

REFERAT Børne- og Familieudvalget d. 28-05-2020

Mødedato Torsdag d. 28. maj 2020 kl. 12:00

Mødested Mødelokale 187

Indholdsfortegnelse

Meddelelser.....	3
Meddelelser fra Udvalgsformanden.....	4
Dagtilbud - Implementering af den pædagogiske læreplan.....	5
Dagtilbud - Udmøntning af midler til normeringer for 2020.....	6
Dagtilbud - Særlig indsats for flersprogede småbørn.....	9
Drøftelse af udviklingsområder for Rammeaftale 2021-22 på det sociale område.....	10
Temadrøftelse: Holstebro Kommunale Ungdomsskole.....	12
Lukket: Sag på dagsordenen.....	13
Lukket: Temadrøftelse.....	14
Lukket: Budget 2021-2024.....	15
Lukket: Lukkede meddelelser.....	16

Punkt 1: Meddelelser

00.01.56-A30-1-20

Sagsfremstilling

SE - BFU

Beslutning

Henvendelse fra BUPL vedrørende Udvalgets behandling af punktet omkring minimumsnormeringer. Henvendelsen er vedlagt som bilag.

Bilag

Bilag fra BUPL

Punkt 2: Meddelelser fra Udvalgsformanden

00.01.56-A30-3-20

Sagsfremstilling

SE - BFU

Beslutning

Orientering om regionalt politisk møde mellem KL, udvalgsformænd på Børne- og undervisningsområdet samt direktører afholdt d. 19. maj 2020.

Punkt 3: Dagtilbud - Implementering af den pædagogiske læreplan

28.09.04-A26-1-20

Sagsfremstilling

SE/SB/IH - BFU

Udskydelse af implementeringen af elementerne i den pædagogiske læreplan

Det fremgår af dagtilbudsloven, at den styrkede pædagogiske læreplan skal være implementeret i kommunerne senest to år efter lovens ikrafttræden (2018). Det vil sige den 1. juli 2020. I forbindelse med Covid-19 har Børne- og Undervisningsministeriet givet kommunalbestyrelsen mulighed for at udskyde implementeringen af elementerne i den pædagogiske læreplan på dagtilbudsområdet, herunder offentliggørelse og evaluering af læreplanen.

På grund af nedlukningen og den særlige situation omkring Covid-19, har dagtilbuddene måttet afbryde de processer og den dialog, der skulle have været i personalegruppen i forbindelse med udarbejdelse af den pædagogiske læreplan. Det kan være i form af personalemøder og pædagogiske dage, hvor medarbejderne har mulighed for at deltage i dialogen omkring fælles mål, og måden at udføre målene på i praksis. Der skal endvidere være tid til at præsentere den pædagogiske læreplan for forældrebestyrelsen inden offentliggørelsen.

Ud fra ovenstående betragtninger finder forvaltningen det relevant at give dagtilbuddene en længere frist til at implementere elementerne i den pædagogiske læreplan, og hermed offentliggørelse og evaluering af læreplanen.

Indstilling

Det indstilles at udskyde fristen for implementeringen af den pædagogiske læreplan, herunder offentliggørelse og evaluering til den 1. november 2020.

Beslutning

Godkendt som indstillet.

Punkt 4: Dagtilbud - Udmøntning af midler til normeringer for 2020

28.00.00-I02-1-20

Sagsfremstilling

SE/SB - BFU - ØK - BY

Der er i Finansloven for 2020 afsat 500 mio. kr. til normeringer i dagtilbud. Midlerne er første led i indfasningen af minimumsnormeringer i dagtilbud.

Holstebro Kommune vil få tildelt 5,445 mio. kr. til normeringer i 2020. Der skal i udmøntningen tages højde for, at der i de tildelte midler kan fratrækkes ressourcer til kommunens administration af midlerne.

Det er op til de enkelte kommuner, som modtager midler, at beslutte, hvorledes puljemidlerne nærmere fordeles blandt de omfattede daginstitutionstyper (kommunale, selvejende daginstitutioner samt puljeinstitutioner). Der ønskes derfor en drøftelse i Børne- og Familieudvalget om principper for udmøntning af midlerne for 2020.

Aftalens hovedpunkter

I aftalen for 2020 gælder følgende i forbindelse med udmøntning:

- Midlerne udmøntes via direkte statslig tildeling til kommunerne og dermed uden forudgående ansøgning fra kommunerne mhp. at sikre hurtig udmøntning og begrænse administrationen forbundet herved.
- Det er forventningen, at midlerne samlet set anvendes på en måde, så den nuværende uddannelsessammensætning blandt personalet som minimum fastholdes.
- Midlerne fordeles til kommunerne efter den enkelte kommunes andel af skønnede antal 0-5-årige børn i hvert år (offentliggjort af Danmarks Statistik i maj 2019).
- Kommunerne kan anvende puljemidlerne til ansættelse af pædagogisk personale i kommunale, selvejende, udliciterede daginstitutioner samt puljeinstitutioner. Puljemidlerne kan ikke anvendes til ansættelser i privatinstitutioner og private pasningsordninger.
- Som betingelse for modtagelse af midlerne forpligtes kommunerne til, at tilskuddet anvendes til pædagogisk personale i daginstitutioner (kommunale, selvejende og udliciterede daginstitutioner samt puljeinstitutioner) i form af løn- og pensionsudgifter og relaterede udgifter i form af overhead (husleje, it, kompetenceudvikling mv.) samt til udgifter i tilknytning til de revisionspåregnede regnskaber.
- Det er en tilskudsbetingelse, at det tildelte tilskud kommer oven i det vedtagne budget for 2020 på dagtilbudsområdet. Såfremt nogle kommuner ønsker at frasige sig bevillingen, vil dette være muligt, da kommunerne ikke af egen drift har ansøgt om midlerne. I det tilfælde vil de resterende midler opsamles og tildeles på ny i en 2. bevillingsrunde.
- Midlerne fra puljen må ikke indgå i beregningsgrundlaget for forældrebetalingen, og dermed påvirker puljemidlerne ikke forældrenes egenbetaling.

Kommuner, som modtager midler er omfattet af nedenstående, opfølgingskrav:

- Der stilles krav om revisorpåtegnet regnskab for kommunernes anvendelse af midlerne, hvor det dokumenteres, at kommunerne har anvendt tilskuddet i overensstemmelse med formålene.
- Kommunerne skal endvidere som led i aflæggelsen af det revisionspåregnede regnskab bekræfte, at tilskuddet er lagt oven i det vedtagne budget for 2020, og at en eventuel budgetmæssig omprioritering på dagtilbudsområdet ikke skyldes det tildelte tilskud. Opfølgningen medfører dog ikke en fastlåsning af hverken kommunernes budget- eller regnskabsniveau på dagtilbudsområdet, som derfor vil kunne reguleres, som følge af fx faldende/stigende børnetal og/eller lokale politiske prioriteringer.
- Kommuner, som ikke indsender revisorpåtegnet regnskab eller som ikke kan godtgøre, at midlerne er anvendt som forudsat, herunder at midlerne er lagt oven i det vedtagne budget for 2020, vil blive pålagt at tilbageføre tilskuddet.

I aktstykke fra d. 23. marts fra Folketinget og i følgebrevet fra Børne- og Undervisningsministeriet fra d. 24. marts fremgår formål, anvendelse og opfølgning på puljen. Væsentlige pointer opsummeres i det nedenstående.

Formål

Tildelingspuljens formål er at påbegynde arbejdet med det normeringsløft, der skal føre til lovbundne minimumsnormeringer. Tilskuddet skal anvendes til pædagogisk personale, som varetager en pædagogisk funktion i direkte tilknytning til børnene, i kommunale, selvejende og udliciterede daginstitutioner samt puljeinstitutioner. Der stilles ikke krav til det pædagogiske personales uddannelsesmæssig baggrund eller ansættelsesform (heltids-, deltids- eller vikaransættelser).

Anvendelse

Tilskuddet skal anvendes ud over kommunernes vedtagne budgetter for 2020 på dagtilbudsområdet, og en eventuel budgetmæssig omprioritering på området må ikke skyldes det tildelte tilskud.

Det er op til kommunen at beslutte, hvorledes tilskuddet skal fordeles blandt de omfattede dagsinstitutionstyper og de enkelte daginstitutioner. Tilskuddet indgår, i lighed med andre statslige puljemidler på dagtilbudsområdet, ikke i beregningsgrundlaget for fastsættelse af kommunens tilskud til privatinstitutioner og private pasningsordninger samt forældres egenbetaling, jf. dagtilbudslovens § 31, stk. 3.

Tilskuddet skal anvendes til:

- Løn- og pensionsudgifter til pædagogisk personale, som varetager en funktion i direkte tilknytning til børnene, i kommunale, selvejende og udliciterede daginstitutioner samt puljeinstitutioner. Lønudgiften skal svare til de faktisk afholdte lønudgifter, der kan henføres til medarbejderne, og som vil kunne dokumenteres via lønsedler og eventuel tidsregistrering.

Tilskuddet kan anvendes til:

- Relaterede udgifter i direkte tilknytning til det pædagogiske personale i form af overhead så som husleje, it, kompetenceudvikling mv., dog maksimalt svarende til 20 pct. af løn- og pensionsudgifterne.
- Udgifter til revision i forbindelse med regnskabsaflæggelsen (gælder ved tilsagn om tilskud på 500.000 kr. og derover).

Opfølgning og afrapportering

Kommunerne skal afslutningsvis aflægge regnskab og redegøre for, at midlerne er anvendt inden for de fastlagte formål. Kommunerne skal hertil bekræfte, at tilskuddet ligger ud over kommunernes vedtagne budgetter for 2020, og at en eventuel budgetmæssig omprioritering på dagtilbudsområdet ikke skyldes det tildelte tilskud.

Såfremt en kommune ikke i tilstrækkelig grad kan redegøre for disse forhold, stilles der krav om hel eller delvis tilbagebetaling af tilskuddet. Endvidere skal en eventuel uforbrugt del af det udbetalte tilskud tilbagebetales.

Der stilles ikke krav om anden afrapportering i forbindelse med tilskuddet, hvilket konkret betyder, at kommunerne ikke skal gennemføre en evaluering

Forslag til principper for udmøntning af midler

Forvaltningen foreslår at udmøntningen tager udgangspunkt i samme vægtede fordeling imellem vuggestuebørn, børnehavebørn og specialgruppebørn, som den almindelige ressourceudmøntning.

Derudover anvendes de kommunale og de selvejende institutioners indmeldte, forventede normering pr. 1/1-2020 samt puljeinstitutionernes gennemsnitlige normering for 2019.

Forvaltningen foreslår endvidere, at der inden udmøntning til institutionerne fratrækkes:

- 20% af den samlede andel til relaterede udgifter
- udgifter til revision

Udmøntningen sker som en engangstildeling og reguleres ikke i løbet af året.

Økonomi

Økonomi har ingen bemærkninger til det økonomiske indhold.

Indstilling

Forvaltningen indstiller, at Børne- og Familieudvalget beslutter

- at principper for udmøntning af midlerne godkendes
- at midlerne udmøntes jf. principper for ressourcetildeling i dagtilbud fratrukket andel til relaterede udgifter og revision
- at midlerne udmøntes til udgifter til ansættelser i dagtilbud ifm. Covid-19, såfremt der gives mulighed for dette

Beslutning

Udvalget indstiller overfor Økonomiudvalget og Byrådet at:

- principperne for udmøntning af midlerne godkendes
- midlerne udmøntes jf. principper for ressourcetildeling i dagtilbud fratrukket en andel på 5% til relaterede udgifter og revision
- der ikke tilbageholdes midler til at dække Covid-19 udgifter

Bilag

Følgrebrev_pulje til normeringer_200325

Aktstykke

Punkt 5: Dagtilbud - Særlig indsats for flersprogede småbørn

28.09.08-G01-2-19

Sagsfremstilling

SE/SB - BFU

På udvalgs møde den 26. september 2019 besluttede Børne- og Familieudvalget, at uforbrugte midler vedrørende "Vilkår for integration" i 2019 på 357.000 kr. skulle tilgå de centrale budgetkonti på skoleområdet.

Indsatserne i "Vilkår for integration 0-6 år" har skiftet karakter siden opstart i 2009, hvor midlerne blev brugt til ekstern supervision af personaler, vikarrefusion for hjemmebesøg samt besøg i venskabsinstitutioner. Siden er der blevet brugt midler til kompetenceudvikling af personaler i dagtilbud med flersprogede børn, bl.a. i metoden dialogisk læsning samt uddannelsesprogrammet Sprog i samspil. I de seneste år er midlerne primært brugt til kompetenceløft samt vikarrefusion til dagtilbud, som dækning for sproggrupper for de flersprogede børn. Dagtilbuddene har via "Vilkår for integration" fået en ekstra ressourcetildeling samt kompetenceløft med uddannelse og vejledning.

Der er i perioden ikke set yderligere udvikling i resultaterne fra sprogvurderinger af de flersprogede børn. På baggrund heraf foreslår forvaltningen, at budgetmidlerne fra "Vilkår for integration" på 552.000 kr. om året fra 2020 og frem flyttes fra Videncenteret under driftsområde 41 Folkeskolen til driftsområde 44 Rådgivning med henblik på nedbringelse af merforbruget i Familiesektionens budget.

Økonomi

Økonomi har ingen bemærkninger til det økonomiske indhold.

Indstilling

Forvaltningen indstiller, at Børne- og Familieudvalget beslutter, at budget på 552.000 kr. fra 2020 og frem flyttes fra Videncenteret til Rådgivning med henblik på nedbringelse af merforbruget i Familiesektionens budget.

Historik

Børne- og Familieudvalget, 26. september 2019, pkt. 4:

Indstilling:

Forvaltningen indstiller, at Børne- og Familieudvalget beslutter, at restbeløbet i 2019 på 357.000 kr. tilgår de centrale budgetkonti på skoleområdet og vil indgå i Børn og Unges afviklingsplan.

Godkendt som indstillet.

Beslutning

Godkendt som indstillet.

Punkt 6: Drøftelse af udviklingsområder for Rammeaftale 2021-22 på det sociale område

30.18.00-P27-1-19

Sagsfremstilling

LB/AHC - SOU- BFU / Handicaprådet / - SOU - BFU

Handicaprådet har indsendt hørings svar til udviklingsområder i forhold til rammeaftale for det sociale område 2021-22 (se bilag). Handicaprådet anerkender behovet for fælles indsats og udvikling i den nære psykiatri og for borgere med komplekse udfordringer. Inden for begge områder er der i særlig grad behov for, at man i fællesskab mellem kommuner og region udvikler virkningsfulde tilbud. Forvaltningen indstiller, at Holstebro Kommunes hørings svar afspejler dette hørings svar.

Kommunerne og regionen i Midtjylland indgår hvert andet år en rammeaftale om samarbejdet på det specialiserede social- og specialundervisningsområde. Formålet er at sikre fælles principper for styring og udvikling på tværs af kommuner og region til gavn for borgerne.

Den Administrative Styregruppe for Social- og Specialundervisningsområdet i Midtjylland (DASSOS) udarbejder i det kommende halvår et udkast til en rammeaftale for perioden 2021-22, som skal behandles i alle byråd og regionsrådet senest den 15. oktober 2020.

Processen er tilrettelagt, så der er mulighed for lokal dialog undervejs i udarbejdelsen af Rammeaftalen. Dels på januarkonferencen, den 14. januar 2020 med stor deltagelse fra de midtjyske byråd, regionsrådet, patient- og pårørende foreninger samt handicapråd og udsatteråd. Og dels ved tidligt i processen at give mulighed for lokale drøftelser af forslag til rammeaftalens udviklingsområder.

Med inddragelsen ønskes det at skabe et godt afsæt for fælles indsats og udvikling på det specialiserede socialområde i Midtjylland.

KKR's forslag til fælles udviklingsområder i Rammeaftale 2021-22

Rammeaftalen har fokus på fælles udviklingsbehov på det specialiserede socialområde. De midtjyske kommuner tilkendegiver, at de overordnet set oplever sammenhæng mellem efterspørgsel og udbud af tilbud. Der er dog enkelte områder, hvor der er behov for at udvikle tilbudsviften i et fællesskab mellem kommuner og region.

KKR behandlede på møde den 5. februar 2020 forslag til udviklingsområder i en kommende rammeaftale. KKR foreslår på baggrund heraf følgende udviklingsområder for Rammeaftale 2021-22 (uddybte i bilag):

1. Den nære psykiatri (videreførelse af udviklingsområde fra den nuværende rammeaftale)

- Alliancen om den nære psykiatri er et længerevarende og ambitiøst samarbejde på tværs af sektorer og aktører inden for psykiatrien, der er igangsat af KKR i foråret 2018.
- I alliancen arbejdes der både med den brede trivselsdagsorden og med indsats for svært psykisk syge borgere (som er de to første politisk prioriterede indsatsområder i alliancen).
- Der er særligt fokus på fælles løsninger, der kan forebygge og hjælpe børn og unge i mistrivsel.
- Den nære psykiatri er et fælles udviklingsområde med Sundhedsaftale 2019-2023.

2. Borgere med komplekse udfordringer

- Både inden for børne-unge og voksenområdet opleves et stigende antal borgere med komplekse udfordringer i form af dobbeltdiagnoser.
- KKR foreslår, at der i Rammeaftale 2021-22 arbejdes med et udviklingsområde, hvor kommuner og region i fællesskab kan tage fat om, hvordan vi skaber nye, bedre og mindre omkostningstunge løsninger for disse målgrupper.

Holstebro Kommune kan supplerende oplyse, at der i regi af Klyngesamarbejdet er der nedsat en arbejdsgruppe, som Holstebro Kommune er tovholder på. I arbejdsgruppen er behandlingspsykiatrien også repræsenteret. Der arbejdes på at optimere på koordinations- og udskrivningsplaner, så der bliver et tættere og bedre koordineret samarbejde og konkret er der udarbejdet et fælles sagsskema. Der arbejdes også på et redskab – et ”årshjul”, så der er systematik og struktur for,

hvornår man mødes. Hermed er der lavet en forventningsafstemning til mødedeltagelse, og der er udarbejdet et kommissorium, og der er en ansvarlig for mødeafvikling o.lign. Begge initiativer bliver præsenteret i KOSU som et konkret forbedringsredskab.

Herudover ønsker Regionspsykiatrien og Holstebro Kommune at indgå i et pilotprojekt, hvor der arbejdes med forebyggelige indlæggelser. Der skeles til somatikken, hvor der er MTO-pladser. Målet er at kunne pege på alternative løsninger til indlæggelser, som både kan være mere virkningsfulde og mindre omkostningstunge. Der skal være tale om et samskabelsesprojekt med regionen.

Videre proces

Høringsmaterialet er sendt til Handicaprådet til behandling på rådets møde den 27/2 2020 - høringssvar vedlagt.

Indstilling

Det indstilles, at der sendes høringssvar til Sekretariatet for rammeaftaler:

- Holstebro Kommune anerkender behovet for fælles indsatser og udvikling i den nære psykiatri og for borgere med komplekse udfordringer. Inden for begge områder er der i særlig grad behov for, at man i fællesskab mellem kommuner og region udvikler virkningsfulde tilbud. Holstebro Kommune har ikke yderligere bemærkninger til forslaget.

Historik

Social- og Sundhedsudvalget, 3. marts 2020, pkt. 2:
Indstillingen godkendes.

Social- og Sundhedsudvalget, 26. maj 2020, pkt. 1:
Indstillingen godkendes.

Beslutning

Godkendt som indstillet.

Bilag

Bilag 1 - Forslag til udviklingsområder i Rammeaftale 2021-22

Bilag 2 - Høringssvar fra Handicaprådet - Udviklingsområder for Rammeaftale 2021-2022 på det sociale område

Punkt 7: Temadrøftelse: Holstebro Kommunale Ungdomsskole

18.00.00-G01-2-20

Sagsfremstilling

Leder af Holstebro Kommunale Ungdomsskole Søren Hinrichsen samt viceleder Søren Høj Pedersen medvirker og orienterer om tanker vedrørende udviklingen af Holstebro Kommunale Ungdomsskole.

Indstilling

Til drøftelse.

Beslutning

Drøftet.

Punkt 8: Lukket: Sag på dagsordenen

82.00.00-P20-2-20

Punkt 9: Lukket: Temadrøftelse

29.15.16-P35-1-20

Punkt 10: Lukket: Budget 2021-2024

00.01.00-000-51-19

Punkt 11: Lukket: Lukkede meddelelser

00.01.56-A30-2-20