

REFERAT Natur-, Miljø- og Klimaudvalget d. 12-08-2025

Mødedato Tirsdag d. 12. august 2025 kl. 09:00

Mødested Mødelokale 188

Indholdsfortegnelse

Valg af formand og næstformand fra august 2025.....	3
Endelig behandling af Tillæg nr. 8 til Spildevandsplanen - nyt center- og erhvervsområde øst for Hj	4
Orientering om producentgebyrer for emballageaffald for 4. kvartal 2025.....	5
Selskabsgørelse af de gebyrfinansierede affaldsaktiviteter i Nomi4s i/s.....	6
Borgernes Klimatopmøder - Midtjysk pilotprojekt for national model.....	8
Lukket: Meddelelser.....	9
Lukket: Underskrift af beslutningsprotokol.....	10

Punkt 1: Valg af formand og næstformand fra august 2025

00.22.04-A30-3-24

Sagsfremstilling

AD - NMK

På baggrund af Karsten Filsøs vikariat i Folketinget traf Natur-, Miljø- og Klimaudvalget i november 2024 beslutning om formandsskifte i perioden, således at Finn Thøgersen (V) er formand og Karsten Filsø (F) er næstformand for Natur-, Miljø- og Klimaudvalget.

Da vikariatet er afsluttet, skal Natur-, Miljø- og Klimaudvalget tage stilling til formand og eventuelt næstformand i udvalget fra august 2025, jf. Styrelseslovens § 22.

Indstilling

Det indstilles, at:

- Natur-, Miljø- og Klimaudvalget tager stilling til valg af formand og evt. næstformand fra august 2025.

Beslutning

Udvalget besluttede, at Karsten Filsø (F) er formand og Finn Thøgersen (V) er næstformand for udvalget.

Punkt 2: Endelig behandling af Tillæg nr. 8 til Spildevandsplanen - nyt center- og erhvervsområde øst for Hjermevej samt enkeltejendomme ved Smedegårdsvej i Tvis

06.00.05-P15-2-25

Sagsfremstilling

AD/TM - NMK

Forslag til Tillæg nr. 8 til Holstebro Kommunes Spildevandsplan 2020-2030 jf. bilag 1 fremlægges med henblik på endelig godkendelse efter forslaget har været i offentlig høring i 8 uger. Byrådet godkendte, at tillægget blev sendt i høring i marts 2025 og besluttede i den forbindelse også, at Natur-, Miljø- og Klimaudvalget kunne godkende tillægget med mindre, der indkom væsentlige indsigelser.

Forslaget omhandler hovedsageligt det nye centerområde og erhvervsområde beliggende øst for Hjermevej/syd for motorvejen i den nordlige del af Holstebro by. Derudover løftes forpligtigelse til offentlig kloakering af nogle enkeltejendomme i åbent land ved Smedegårdsvej i Tvis.

Forslaget er udarbejdet med hjemmel i Miljøbeskyttelseslovens §32. For centerområdet og erhvervsområdet i Holstebro gælder, at kommuneplan og lokalplan er vedtaget.

Udvikler af områderne i Holstebro har indsendt en vandhåndteringsplan for området, der sandsynliggør håndtering af klimavand fra skybrudshændelser i områderne inden for rammerne af tillægget til spildevandsplan. Områderne skal separatkloakeres ved tilslutning til Vestforsyning Spildevands A/S' regnvandskloak og spildevandskloak. Tillægget til spildevandsplanen fastlægger, at der skal oprettes et regnvandslaug, hvis der udstykkes, jf. udkast til vedtægter, der i bilag 1 indgår som bilag 3. Regnvandslauget sikrer, at de fremtidige grundejere i området kan drive deres eventuelle fælles anlæg for vandhåndtering.

Der er i høringsperioden indkommet to høringssvar. Høringssvarene behandles i bilag 2, Resumenotat. Der er tale om mindre justeringer som følge af høringssvaret og det vurderes derfor, at tillægget med mindre rettelser, konkret at enkeltejendomme på Smedegårdvej i Tvis afløftes krav om offentlig kloakering, kan vedtages endeligt af Natur-, Miljø- og Klimaudvalget.

Indstilling

Det indstilles, at:

- Natur-, Miljø- og Klimaudvalget vedtager Tillæg nr. 8 til Spildevandsplan 2020-2030, jf. bemyndigelse fra Byrådet.

Beslutning

Godkendt som indstillet.

Bilag

Bilag 1 - Forslag til tillæg nr. 8 til Spildevandsplan 2020-2030

Bilag 2 - Resumenotat

Punkt 3: Orientering om producentgebyrer for emballageaffald for 4. kvartal 2025

07.00.10-S29-1-25

Sagsfremstilling

AD/TM - NMK - ØK - BY

For at nedbringe mængder af affald er der i EU som et hele og dermed også i Danmark, et ønske om at større mængder af affald kan genanvendes. Kildesortering af affald er et vigtigt element i at øge genanvendelsen. For at nedbringe mængderne og øge genanvendelse er der derfor også interesse i at sikre mængderne af emballage nedbringes og at emballage sammensættes på en måde, så mest muligt af det er egnet til genanvendelse.

Der er derfor indført et producentansvar hvor der ved at lade producenter betale for håndtering af emballageaffald sikres et incitament til nedbringelse af mængder og gøre genanvendelse mere attraktivt. Producentansvarets dækning af omkostninger skal gøre det billigere for borgerne at komme af med deres affald gennem affaldsgebyret.

Iht. Miljøbeskyttelsesloven skal kommunen fastsætte et gebyr, som producenterne af emballageaffald skal betale til dækning af de afholdte kommunale omkostninger. Producenternes betaling skal derfor indgå i beregningerne af de kommunale affaldsgebyrer.

Producentgebyret skal opgøres iht. til et nærmere defineret regelsæt i ”Bekendtgørelse om visse krav til emballager, udvidet producentansvar for emballage, samt øvrigt affald der indsamles som emballageaffald” nr. 323 af 20. marts 2025. Producentgebyret beregnes i forhold til de godkendte budgetter hos Nomi4s i/s og Holstebro Kommune. Gebyret vil efterfølgende skulle reguleres, når den realiserede økonomi bliver opgjort på baggrund af konkrete emballagemængder. Fristen for opgørelse af den realiserede økonomi og emballagemængde er d. 1. maj 2026 og vil ske på baggrund af det foregående år, dvs. fra 1. maj 2025 og frem.

Det budgetterede producentgebyr for 2026 vil indgå i særskilt behandling af budgetter og takster for affaldsgebyrer for 2026, som sker i forbindelse med budgetprocessen for Holstebro Kommunes samlede økonomi for 2026.

Beregningerne, som er udført af NOMI4s, baseres på en række forudsætninger, der helt eller delvist er fastlagt i Bekendtgørelsen.

Disse forudsætninger er for eksempel:

- Fordeling mellem affaldsfraktioner i de kombinerede indsamlinger, hvor fordelingen mellem papir og pap er 70% papir og 30% pap jf. lovgivningen.
- Fordeling af emballage og ikke-emballage for de enkelte indsamlede affaldsfraktioner. Som eksempel består pap jf. lovgivningen af 88 % emballage og 12 % ikke-emballage.
- Gebyret er af NOMI4s fastlagt på grundlag af budgetterede tons. Lovgivningen foreskriver ikke, om der skal anvendes tons, volumen eller anden beregning.

Den årlige omkostning, som skal fremsendes til Miljøstyrelsen, skal indeholde oplysning om mængde. Beregninger på et andet grundlag end tons er ikke muligt på nuværende registreringer på alle ordninger, og administrationen anser det for mest korrekt at anvende samme beregningsmetode for alle ordninger, der indeholder emballageaffald.

Der skal endvidere gøres opmærksom på, at producenterne skal fremsende opkrævninger til kommunen på deres nettoomkostninger til håndtering af den mængde ikke-emballageaffald, som de får overdraget. Kommunen vil således skulle forvente en modregning af producentgebyret for de omkostninger, producenterne har til afhentning og behandling af ikke-emballage.

Opkrævningen af producentgebyret medfører desuden en modregning i taksterne for affaldsløsningerne, som NOMI4s tilbyder borgerne. Den konkrete betydning kan først opgøres, når nye takster for 2026 er beregnet.

Producentgebyrer for emballageaffald for 4. kvartal 2025 er vedlagt som bilag 1.

Indstilling

Det indstilles at:

- Orienteringen tages til efterretning.

Beslutning

Godkendt som indstillet.

Bilag

Bilag 1 - Gebyrblad for producentgebyrer for emballageaffald for 4. kvartal 2025

Punkt 4: Selskabsgørelse af de gebyrfinansierede affaldsaktiviteter i Nomi4s i/s

07.00.00-G01-2-25

Sagsfremstilling

AD/TM/MF - NMK-ØK-BY

Det fælleskommunale affaldsselskab Nomi4s i/s, som ejes af Holstebro, Skive, Struer og Lemvig Kommuner, har anmodet de fire ejerkommuner om godkendelse af en selskabsgørelse af de opgaver, selskabet løser på det gebyrfinansierede område. Baggrunden for at indstille sagen til kommunernes godkendelse på nuværende tidspunkt er, at det er hensigtsmæssigt at få sagen på plads i indeværende kommunale valgperiode og inden en ny bestyrelse for Nomi4s i/s tiltræder.

Siden 2020 er affaldsområdet undergået en række lovændringer, som både omhandler en grøn affaldssektor, cirkulær økonomi og øget selskabsgørelse med konkurrenceudsættelse af affaldsselskabernes opgaver m.v.

Nomi4s har løbende arbejdet med at omstille og implementere dette. Der er endnu ikke indført lovkrav om selskabsgørelse af Nomi4s' affaldsaktiviteter på det gebyrfinansierede område, men dette forventes vedtaget fra statens side. Affaldsselskabet har fået udført analyser (vedlagt som bilag 5), som vurderer, at det kan være en fordel at gennemføre selskabsgørelse inden en rammesættende lovgivning vedtages. Ifølge analysen viser erfaringer fra vandsektoren, at de selskaber, som gennemførte selskabsgørelse inden lovgivningen blev vedtaget, havde en mere fleksibel overgang til ny selskabsform.

Bestyrelsen i Nomi4s i/s har på baggrund af analysen besluttet at søge de gebyrfinansierede affaldsaktiviteter selskabsgjort med virkning fra 1. januar 2026 på tre nærmere betingelser, som selskabet afklarer i løbet af 2. halvår af 2025, og endeligt godkendes af bestyrelsen ultimo 2025. Sagsfremstillingen fra bestyrelsesmødet i Nomi4s i/s d. 30. juni 2025 er vedlagt som bilag 1.

Betingelserne omhandler afklaring af momsforhold og at den gennemførte analyses forudsætninger, vilkår og konklusioner ikke forandres i perioden frem mod en selskabsgørelse.

Selskabsgørelsen etableres økonomisk indenfor rammerne af det nuværende Nomi4s i/s, herunder kapitalindskud, omkostninger til advokater og revisorer m.v. Analysen afdækker flere opmærksomhedspunkter omkring økonomi, overdækning, værdisætning af aktiver, moms og organisationsform. Analysen vurderer også påvirkninger og risici ved selskabsgørelse. Der nævnes for god ordens skyld, ud fra en "her og nu betragtning", at en selskabsgørelse vil give et årligt momstab på ca. 130 kr. per husstand, hvis alle nuværende forhold (lovgivning, økonomi, udliciteringsgrader etc.) forbliver uændret. Momstabet skal tages med forbehold og er udregnet på baggrund af et samlet estimat af Nomi4s i/s aktiviteter. En selskabsgørelse på forkant vil forventelig åbne for mere frie rammesætninger og vilkår for håndtering af overdækninger og værdisætninger af aktiver. Denne fleksibilitet er ikke værdisat.

I forhold til den samlede Nomi4s i/s økonomi, vurderes momstabet "ud fra en her og nu situation" at være håndterbart. Revisionsfirmaet BDO har udarbejdet budgetter og budgetestimer for de første 5 år af Nomi4s i/s' selskabsgørelse, der henvises til bilag 6.

Omorganiseringen vil ske indenfor rammerne af eksisterende Samarbejdsaftale mellem de fire kommuner. Herunder et uændret ejerskab ift. variabelt (indbygger bestemt) ejerskab, som reguleres hvert 5 år.

Selskabsstrukturen kan etableres indenfor de økonomiske rammer i Nomi4s i/s. Det indebærer, at der ikke skal foretages yderligere kapitalindskud fra ejerkommunerne, og uden øvrige ændringer i de juridiske og økonomiske relationer mellem Nomi4s i/s og ejerkommuner.

Den nuværende selskabsstruktur kan ses i bilag 2, og den forventede selskabsstruktur kan ses i bilag 3 og består af:

- Et Holdingselskab A/S, 100 procent ejet og styret af Nomi4s i/s
- To sideordnede driftsselskaber - (Nomi4s Service A/S og "Ny A/S")

Deponiakiviteter skal iht. lovgivning varetages af interessentskabet og skal ikke selskabsgøres.

Der vil som udgangspunkt være en uændret bestyrelses- og ledelsesstruktur i den udvidede organisationsstruktur.

Afhængig af antal medarbejdere i et aktieselskab skal der være medarbejderrepræsentanter i en A/S bestyrelsen.

Det er driftsopgaverne, der skal lægges over i en ny selskabsform.

De almindelige regler efter Virksomhedsoverdragelsesloven anvendes, herunder inddragelse af virksomhedens MED udvalg.

Ejerkommunerne har fortsat instruktionsbeføjelse i Nomi4s i/s. I forhold til fx et aktieselskab kan der på en generalforsamling besluttes særlige mindretals beskyttelser eller aktionæroverenskomster.

Selskabsgørelsen sker lovmæssigt inden for rammerne af Samarbejdsaftalen og efter godkendelse i Ankestyrelsen. Den nuværende rollefordeling mellem Nomi4s og ejerkommuner angående drift og myndighedsopgaver ændres ikke.

Ankestyrelsen har i medfør af § 60 i kommunestyrelsesloven godkendt, at Nomi4s i/s stifter et helejet aktieselskab, der skal varetage de opgaver, som deltagerkommunerne har kompetenceoverdraget til det kommunale fællesskab, med

undtagelse af deponiopgaven, hvis drift varetages i det kommunale fællesskab, og de opgaver i forhold til behandlings-/sorteringsanlæg, der er udskilt i et selvstændigt selskab (Nomi4s Service A/S).

Indstilling

Det indstilles, at Natur-, Miljø- og Klimaudvalget indstiller til Byrådet at:

- godkende Nomi4s i/s' s mulighed for selskabsgørelse af de gebyrfinansierede affaldsaktiviteter

Beslutning

Godkendt som indstillet.

Bilag

Bilag 1 - Sagsfremstilling fra bestyrelsesmøde i Nomi4s d. 30. juni 2025

Bilag 2 - Nuværende selskabsstruktur per. 1. januar 2024

Bilag 3 - Forventet selskabsstruktur per. 1. januar 2026

Bilag 4 - JHN data - Selskabsgjorte affaldsselskaber

Bilag 5 - Analyse af frivillig selskabsgørelse

Bilag 6 - BDO budgetter og estimater frem til og med 2029

Punkt 5: Borgernes Klimatopmøder - Midtjysk pilotprojekt for national model

01.30.00-P20-4-25

Sagsfremstilling

AD/TM - NMK

Klimahandlingsplanen for Holstebro Kommune indeholder +70 indsatser, som dels sigter på at nedbringe CO₂-udledningerne og støtter op om en udvikling henimod klimaneutralitet, og dels indsatser for at sikre, at Holstebro Kommune er robust i forhold til håndteringen af klimaforandringer.

Borgerinddragelse er et væsentligt aspekt i klimahandlingsplanen, særligt når det gælder de drivhusgasudledninger, som vores vaner og levevis giver anledning til. Derfor har klimahandlingsplanen flere indsatser, der har til formål at oplyse og involvere borgerne aktivt i den grønne omstilling. Projekterne B1 – Lokale Fællesskaber, B2 – Formidling om klimavenlig hverdag og B5 – Klimahjem er projekter, som drives af Teknik og Miljø som led i arbejdet med klimaagendaen.

I KlimaMidt regi er man i gang med en ansøgning om midler til et projekt, som – hvis projektet opnår støtte – kan løse netop disse tre borgerrettede indsatser i klimahandlingsplanen på én gang. Projektet, som har navnet ”Borgernes KlimaTopmøder – Midtjysk pilot for national model” skal fremme lokal forankret klimahandling gennem borgerinddragelse og udvikle en drejebog, som alle landets 98 kommuner kan bruge.

I projektet anvendes Habituras metode ”Hverdagens klimatopmøder”, som har en dokumenteret effekt på adfærd og CO₂-reduktion. Klimatopmødet er et socialt arrangement, hvor borgere lærer om klimaforandringer og vanebrud og selv får mulighed for at udregne sit eget CO₂-aftryk. Klimatopmøderne engagerer nye målgrupper ved at foregå i sociale sammenhænge, som borgerne allerede kommer i, som f.eks. forældre i skoleklasser, borgerforeninger eller virksomheder. Projektet munder specifikt ud i en kortlægning af lokale fællesskaber, som ønsker at tage del i den grønne omstilling (B1) og et konkret format, som kan bruges til at formidle om og skabe reel handling i en klimavenlig hverdag (B2). Endelig kan dette format bruges til de særligt interesserede borgere, som deltager i projektet Klimahjem (B5).

Deltagende kommuner får adgang til et samarbejde med Habitura til en værdi af 189.000 kr., som ansøges finansieret af en fond. Der er en egenbetaling på 25 pct. svarende til 47.250 kr., som sker som medarbejdertimer til koordinering mv. Det er timer, som allerede er afsat til arbejdet med de tidligere besluttede borgerrettede indsatser.

Det er administrationens vurdering, at deltagelsen i projektet ”Borgernes Klimatopmøder – Midtjysk pilot for national model” på én gang løser flere af vores borgerrettede indsatser, til en samlet mindre omkostning/indsats end det ellers ville have krævet. Derudover forventes en større effekt i kraft af samarbejdet med Habitura og andre kommuner, end hvis de tidligere besluttede borgerrettede indsatser, skulle løses på egen hånd.

Indstilling

Det indstilles, at:

- Holstebro Kommune deltager i projektet
- Såfremt der opnås tilsagn om deltagelse med tilhørende finansiering, så samles Klimaagendaens projekt B1, B2 og B5 under det nye samlede projekt.

Beslutning

Godkendt som indstillet.

Bilag

Borgernes Klimatopmøder - projektets fokus og overordnede rammer

Punkt 6: Lukket: Meddelelser

00.22.02-G01-3-24

Punkt 7: Lukket: Underskrift af beslutningsprotokol

00.22.00-P35-3-24