

REFERAT Social- og Sundhedsudvalget d. 05-04-2022

Mødedato Tirsdag d. 05. april 2022 kl. 08:30

Mødested Skovvang, Herningvej 74, 7500 Holstebro

Indholdsfortegnelse

Introduktion til Center for Social Indsats.....	3
Budgetopfølgning - februar 2022.....	4
Årsrapport for Utsigtede hændelser 2021.....	7
Orientering om Socialstyrelsens og Sundhedsstyrelsens anbefalinger til regeringens 10-års plan for Styrkelse af socialtilsynet og styrkelse af det økonomiske tilsyn med sociale tilbud.....	9
Godkendelse af intentionspapir for fælles retningslinjer for overvægt i Midtjylland.....	10
Tillægsbevilling til brandrenovering på Skovvang.....	11
Orientering fra formanden/forvaltningen/øvrige udvalgsmedlemmer.....	13
Lukket: Meddelelser fra formanden/forvaltningen/øvrige udvalgsmedlemmer.....	14
Lukket:	15
Lukket:	16

Punkt 1: Introduktion til Center for Social Indsats

29.00.00-G01-1657-21

Sagsfremstilling

CB/AH - SOU

Introduktion til Center for Social Indsats v/ centerleder Hans-Jørgen Niewald.

Udvalgmødet afholdes på Skovvang, Herningvej 74.

Orientering om:

- Herberg og forsorgshjemsafdelingen
- Syge-, afrusnings- og afgiftningsafdelingen
- Skovbo
- Skovly
- Støtteafdelingen (køkken og værksted)
- Montagen
- Mads Clausens Vej
- Center for Rusmiddel og forebyggelse, Sønderlandsgade 8
- Bostedet Lillelund
- Projekt MPO (Midlertidige omsorgs pladser)

Efter orienteringen er der en rundvisning i Skovvang og tilhørende enheder.

Indstilling

Til orientering

Beslutning

Centerleder for Center for Social Indsats præsenterede med oplæg og rundvisning.

Punkt 2: Budgetopfølgning - februar 2022

00.30.00-000-1-22

Sagsfremstilling

CB/DØN - SOU

Hermed præsenteres resultat af budgetopfølgningen pr. 28. februar 2022. Det er den første af de tre større budgetopfølgninger, som Holstebro Kommune gennemfører i henhold til bevillingsreglerne.

DRIFT

Driftsområder (1.000 kr.)	Vedtaget budget	Genbevillinger, omplaceringer samt tillægsbevillinger	Korrigeret budget	Forbrug pr. 28- 02- 2022	Forventet regnskab 2022	Afvigelse
Ældre og Sundhed	532.521	950	515.970	96.358	541.296	-25.326
Sygehusvæsen	232.467	0	232.467	-12.086	233.613	-1.146
Handicap, Psykiatri og Socialt udsatte	316.680	403	316.123	48.862	325.532	-9.409
Driftsudgifter i alt	1.081.668	1.353	1.064.560	133.134	1.100.442	-35.882

Budgetopfølgningen for februar, som stadig er kraftigt påvirket af covid-relateret sygefravær viser en forventet overskridelse på 35,9 mio. kr., heraf er der negative genbevillinger på henholdsvis 17,1 mio. kr. på Ældre og Sundhed og 1,3 mio. kr. på Handicap Psykiatri og Socialt Udsatte, hvilket vil sige en overskridelse på 17,5 mio. kr. eksklusive genbevillinger.

Budgetforliget har tilført 18 mio. kr. til ældreområdet generelt. Herudover er der givet 2 mio. kr. til ledelse på området, og derudover er udvalget kompenseret for en del af merudgiften til elever, og der er tilført 1 mio. kr. til rekruttering.

Driftsområder (1.000 kr.)	Korrigeret budget	Forbrug pr. 28-02-2022	Forventet regnskab 2022	Afvigelse
Ældre og Sundhed	515.970	96.358	541.296	-25.326
Myndighed - Ældre og Sundhed	306.083	15.124	291.842	14.241
Øvrig - Ældre og Sundhed	49.329	20.805	55.503	-6.174
Centrene - Ældre og Sundhed	160.558	60.429	193.951	-33.393
Sygehusvæsen	232.467	-12.086	233.613	-1.146
Handicap, Psykiatri og Social udsatte	316.123	48.862	325.532	-9.409
Myndighed - Social	315.593	44.263	322.063	-6.470
Øvrig - Social	13.942	2.981	12.460	1.482
Centrene - Social	-13.412	1.618	-8.991	-4.421

Driftsudgifter i alt	1.064.560	133.134	1.100.442	-35.882
----------------------	-----------	---------	-----------	---------

Ældre og Sundhed

Der forventes en budgetoverskridelse på 25,3 mio. kr., hvoraf 17,1 mio. kr. kan henføres til forventningen om en negativ genbevilling til primært Center for Plejecentre, Hjemmesygeplejen og Hjemmeplejen. Begge centre har hele året været udfordret af covid-situationen, der i stor udstrækning har medført et væsentlig højere sygefravær. Den første del af året har således også været påvirket af det meget høje sygefravær. Det betyder, at der for centrene forventes en overskridelse på 33,4 mio. kr.

Myndighed har med budgettilførslen opnået balance samtidig med, at der har været en nedgang timer i hjemmeplejen først på året. I forhold til de øvrige poster spiller tomgangshusleje og ældreboligregnskaberne en væsentlig rolle. Her forventes der på nuværende tidspunkt en overskridelse på 7,6 mio. kr.

De tomme ældreboliger forventes at indgå i beredskabet ift. boligplaceringen af ukrainske flygtninge, som forventes at skulle boligplaceres indenfor kort tid.

Sundhedsvæsen

Afregningen af den kommunale medfinansiering (KMF), som administreres af Sundhedsdatastyrelsen, er baseret på data fra sygehusenes registreringer af aktivitet (LPR data). I 2019 valgte Sundhedsdatastyrelsen at påbegynde en modernisering af hele datagrundlaget for sygehusenes aktivitetsdata (LPR3). Denne proces er endnu ikke endeligt færdiggjort. Det har derfor siden primo 2019 ikke været muligt at gennemføre afregning af den kommunale medfinansiering baseret på faktisk aktivitet. Siden 2019 blev det derfor besluttet, at afregningen blev fastfrosset på budgetniveau. Afregningen er baseret på månedlige acountobetalinge, der er udarbejdet af Sundheds- og Ældreministeriet. Hvert år udarbejdes en efterregulering fra tidligere år. Denne konteres ikke på driften, men efterreguleringen er indregnet i acountobeløbene, så derfor foreslås en tilpasning af budgettet på 1,146 mio. kr., således at budgettet svarer til de faktiske betalinger. Driftsområdet er kalkulatorisk.

Handicap Psykiatri og Socialt Udsatte

Socialområdet kom ud af 2021 med en negativ genbevilling på 1,3 mio. kr., hvilket betød, at den tidligere genbevilling var reduceret på trods af covid-sygefravær og en fortsat nettotilgang af nye borgere. Tilgangen fra andet halvår 2021 og et par særligt dyre sager i starten af 2022 og overskridelser på centrene, som stadigvæk er påvirket af covid-situationen, betyder, at der forventes et merforbrug på 9,4 mio. kr. i 2022.

Center for Handicap er ved at gældsaftvikle, men har på grund af genbevillingen fortsat et forventet merforbrug i 2022. Center for Social Indsats er i en proces med at omstille pladser, hvorfor der også forventes en ubalance i 2022, men på længere sigt forventes tilpasninger at skabe balance.

ANLÆG

Der forventes et merforbrug på 0,1 mio. kr. Det består af et mindreforbrug på grund af tidsforskydninger og et merforbrug på grund af forventede genbevillinger på projekter af ældre dato.

Indstilling

Det indstilles,

- At budgetopfølgningen godkendes
- At der meddeles i 2022 en indtægtsbevilling på 1.146.000 kr. under Indtægter og en udgiftsbevilling på 1.146.000 kr. til Social- og Sundhedsudvalget vedr. efterregulering af kommunal medfinansiering af sundhedsvæsenet for 2021.

Beslutning

Social- og Sundhedsudvalget udtrykker bekymring for merforbruget og ser med alvor på det covid-19 relaterede sygefravær, som fortsat påvirker budgetopfølgningen i 2022. Udvalget forventer en normalisering af driften fra april 2022. Regnskabet for 2021 for driftsområde Ældre- og Sundhed viste en overskridelse på 30,2 mio. kr., hvilket medfører en negativ genbevilling på 17,5 mio. kr. i 2021. Udvalget vurderer ikke, at det vil være muligt at opnå balance i 2022 på Ældre og Sundhed med en negativ genbevilling fra 2021.

Social- og Sundhedsudvalget ønsker, at der tilbageføres 0,3 mio. kr. til budgettet til §18 midler i 2022 og overslagsårene. Tilpasningen sker indenfor rammen på Handicap, Psykiatri og Socialt Udsatte.

Bilag

Bilag 1 - Driftsopfølgning (18-03-2022)

Bilag 2 - Anlæg - Social- og Sundhedsudvalget 28022022

Punkt 3: Årsrapport for Utilsigtede hændelser 2021

29.09.15-G01-2-17

Sagsfremstilling

ACB/AH/PH - SOU

Orientering om Årsrapport for Utilsigtede hændelser 2021.

I Holstebro Kommune skal det være trygt og sikkert for borgere at modtage sundhedsfaglige ydelser. Det sikrer vi blandt andet ved kontinuerligt at udvikle kvaliteten af de sundhedsfaglige ydelser og ved at lære af og forebygge fejl.

En del af dette er arbejdet med borger- og patientsikkerhed og utilsigtede hændelser, som vi ifølge Sundhedsloven er forpligtede på.

Styrelsen for Patientsikkerheds vision bag rapportering af utilsigtede hændelser er, at vi har et sikkert og lærende sundhedsvæsen. Det skal være trygt at være borger og patient og der skal være psykologisk sikkerhed og en god læringskultur for ledere og medarbejdere.

En utilsigtet hændelse defineres som en hændelse eller fejl i forbindelse med sundhedsfaglig virksomhed, som er skadevoldende eller kunne have været skadevoldende for borgeren/patienten.

Der har været flere indsatser i Social- og Sundhedsforvaltningen, som direkte eller indirekte arbejder for at forbedre borger- og patientsikkerhed.

Blandt andet indgår Social i arbejdet med "Medicinsikre botilbud" og Sundhed i "I sikre hænder". Et arbejde der, i regi af Dansk Selskab for Patientsikkerhed og KL, har som mål at opbygge en platform for kvalitets- og forbedringsarbejde, og at borgere sikres sundhedsfaglige ydelser af høj kvalitet.

Antallet af utilsigtede hændelser i Holstebro Kommune:

	Utilsigtede hændelser i Dansk Patientsikkerheds database	Utilsigtede hændelser lokal registrering (medicinfejl uden konsekvens for borgeren)	I alt
2020	219	1.617	1.836
		Utilsigtede hændelser samlerapporteret (medicin ikke givet og fald uden konsekvens for borgeren)	
2021	187	3.444	3.631

I 2021 er det samlede antal rapporterede utilsigtede hændelser steget. Baggrunden for det er, at der i 2021 er implementeret en ny rapporteringsform, samlerapportering, fra Styrelsen for Patientsikkerhed. Ved samlerapportering rapporteres hændelser om 'medicin ikke givet' og 'fald', hvor det ikke har nogen konsekvens for borgeren.

Samlerapportering er et godt redskab til at involvere medarbejdere og synliggøre arbejdet med patient- og borgersikkerhed. Implementering af samlerapportering af 'medicin ikke givet' og 'fald' uden konsekvens for borgeren viser sig at være en god måde at fastholde fokus og læring på, både i forhold til at sikre arbejdsgange omkring den enkelte borger og i forhold til at sikre arbejdsgange generelt.

Det kan også ses som et tegn på en kultur, hvor der er psykologisk sikkerhed, når der sker en fejl, og hvor der er fokus på læring og forbedring.

Indstilling

Til orientering

Beslutning

Taget til efterretning.

Bilag

Bilag 1 - Årsrapport Patient- og Borgersikkerhed 2021 - Social- og Sundhedsudvalget

Punkt 4: Orientering om Socialstyrelsens og Sundhedsstyrelsens anbefalinger til regeringens 10-års plan for psykiatrien

27.51.08-P22-1-21

Sagsfremstilling

CB/AH - SOU

I 2020 igangsatte regeringen det forberedende arbejde (hvor Holstebro Kommune blev inviteret med i en følgegruppe) med en 10-års plan for psykiatrien i Danmark. Baggrunden for 10-års planen er et behov for en væsentlig styrkelse af den psykiatriske indsats – både den socialpsykiatriske i kommunerne og den behandlingspsykiatriske i regionerne. Behøvet herfor skal findes i, at et markant stigende antal danskere rammes af psykiske sygdomme eller lever med psykisk sårbarhed i forskellige grader.

Regeringens 10-års plan for psykiatrien vil bl.a. have fokus på forebyggelse af psykisk sårbarhed, bedre sammenhæng på tværs af regioner og kommuner og indsatsen for børn og unge samt for mennesker, som både har et misbrug og en psykisk lidelse.

I begyndelsen af 2022 har Socialstyrelsen og Sundhedsstyrelsen offentliggjort 36 anbefalinger til 10-års planen.

Flere af anbefalingerne lægger op til et styrket samarbejde på tværs af sektorer (dvs. kommuner, regioner og almen praksis) og internt i kommunerne (f.eks. mellem socialområdet, sundhedsområdet, beskæftigelsesområdet og/eller børn- og ungeområdet).

Et gennemgående tema er forebyggelse af somatisk sygdom blandt borgere med psykiske lidelser. Forskning viser, at borgere med psykisk sygdom lever markant kortere tid end den øvrige befolkning – en problemstilling, der kræver tværfaglige løsninger og samarbejde mellem f.eks. social- og sundhedsområdet i den kommunale forebyggelse.

I bilag 1 præsenteres de af de 36 anbefalinger, der vil have direkte eller indirekte betydning for socialafdelingens målgrupper, tilbudsvifte, organisering m.v. For de fleste af anbefalingerne gælder det, at socialafdelingen allerede har fokus på de pågældende temaer. For de resterende anbefalinger er der tale om nye forventninger til socialområdet generelt (ofte både social- og behandlingspsykiatrien), hvorfor der oplister potentielle nye initiativer for socialafdelingen (og samarbejdspartnere).

De anbefalinger, der ikke er medtaget i skemaet, er anbefalinger, som alene er rettet mod f.eks. behandlingspsykiatrien eller børn- og ungeområdet.

Indstilling

Det indstilles, at orienteringen tages til efterretning

Beslutning

Taget til efterretning.

Bilag

Bilag 1 - Pixiudgave af det faglige oplæg til 10-års plan for psykiatrien

Bilag 2 - Status Holstebro Kommune - Socialstyrelsen og Sundhedsstyrelsens anbefalinger til regeringens 10 års plan for psykiatrien

Punkt 5: Styrkelse af socialtilsynet og styrkelse af det økonomiske tilsyn med sociale tilbud

27.69.32-K08-1-15

Sagsfremstilling

CB/AH - SOU

Den 1. februar 2022 trådte en ændring af lov om socialtilsyn og lov om social service i kraft.

Socialtilsynet består af fem kommunale tilsyn, som har til opgave at godkende og føre løbende driftsorienteret tilsyn med bl.a. private og offentlige sociale tilbud, som botilbud, misbrugsbehandling m.v.

Formålet med den nye lovgivning er at styrke socialtilsynet, herunder det økonomiske tilsyn med sociale tilbud. Der ønskes et mere ensartet og effektivt socialtilsyn, ligesom der med lovændringen gives større beføjelser til at gribe ind, når kvaliteten ikke vurderes at være tilstrækkelig. I forhold til den økonomiske del af tilsynet, får socialtilsynet større indblik, hvilket skal give bedre muligheder for at forhindre uforsvarlig brug af midler.

Herunder opsummeres nogle af de ændringer, som den nye lovgivning indebærer:

- Der udpeges specialistfunktioner, som placeres under specifikke socialtilsyn. Hermed samles tilsynet med særligt komplekse områder under ét socialtilsyn. Socialtilsynet Region Midtjylland får opgaven vedrørende tilsyn med private sociale tilbud, der indgår i koncerner eller koncernlignende konstruktioner samt tilsyn med samhandlen imellem sådanne konstruktioner med hovedadresse i Region Nordjylland, Midtjylland eller Syddanmark.
- Styrket national styring af socialtilsynenes praksis for at sikre ensartethed.
- Socialtilsynets sanktionsmuligheder styrkes, således at der gives mulighed for at sætte et tilbud under skærpet tilsyn, uden at dette skal følges af ét eller flere påbud. Hermed kan føres et intensiveret tilsyn på tilbud, hvor man er bekymret for kvaliteten. Det skærpede tilsyn vil fremgå på Tilbudsportalen og dermed bl.a. være synligt for de kommuner, der visiterer til det pågældende tilbud.
- Sikring af at socialtilsynet og andre tilsyn har de nødvendige oplysninger, bl.a. indføres en skærpet oplysningspligt for sociale tilbud, som skal orientere socialtilsynet og anbringende kommune om bekymrende forhold i tilbuddet, f.eks. ved iværksættelse af sanktioner fra andre tilsynsmyndigheder. Samtidig får socialtilsynet mulighed for at videregive oplysninger indkommet via whistleblowerordningen til andre relevante myndigheder.
- Øget fokus på brug af vikarer, således at et højt forbrug af vikarer vil indgå i vurderingen af tilbuddets kvalitet, ligesom der stilles krav til vikarenes kompetencer.
- Styrkelse af det økonomiske tilsyn ved øget gennemsigtighed i sociale tilbuds økonomi. Her forpligtes både offentlige og private tilbud til at indberette og offentliggøre en række nye regnskabsnøgletal, bl.a. skal socialtilsynet forholde sig til ledelsens samlede lønpakke. Derudover skal socialtilsynet forholde sig til, om der i tilbuddet er sammenhæng imellem pris og kvalitet, ligesom større istandsættelser af fysiske rammer skal godkendes af socialtilsynet.

Der er desuden en række ændringer, som primært har betydning for private sociale tilbud.

Holstebro Kommune har, i regi af DASSOS, afgivet høringssvar vedrørende de ressourcemæssige implikationer af den ny lovgivning. Bl.a. må forventes et øget tidsforbrug til levering og uddybning af økonomiske nøgletal.

Indstilling

Det indstilles, at orienteringen tages til efterretning

Beslutning

Taget til efterretning.

Punkt 6: Godkendelse af intentionspapir for fælles retningslinjer for overvægt i Midtjylland

29.30.00-P00-1-22

Sagsfremstilling

CB/OMA – SOU

Sundhedskoordinationsudvalget har den 13. december 2021 godkendt et intentionspapir om den fælles politiske retning for overvægt i Region Midtjylland. Intentionspapiret skal i Holstebro Kommune politisk godkendes i Børne- og Familieudvalget og Social- og Sundhedsudvalget med henblik på ikrafttrædelse 1. april 2022.

I Sundhedsaftalen 2019-2023 mellem kommunerne, regionen og almen praksis i den midtjyske region er fælles investering i forebyggelse et af de prioriterede indsatsområder. Rygning var første fælles prioritering herunder, mens den næste fælles prioritering er tværsektorielle indsatser vedrørende overvægt.

Overvægt er en stigende udfordring i samfundet, hvor flere og flere borgere lever med moderat og svær overvægt. Svær overvægt er ofte forbundet med flere samtidige sundhedsmæssige udfordringer, stigmatisering, mobning og diskrimination. For den enkelte borger kan svær overvægt derfor have en lang række konsekvenser ift. trivsel, sundhed og sygelighed.

Af den netop udkomne "Hvordan Har Du Det?" -befolkningsundersøgelse fra 2021 fremgår det, at 52 % af alle midtjyske borgere levede med moderat eller svær overvægt. Ift. børn viser en undersøgelse fra Statens Institut for Folkesundhed fra 2020 fx, at 14 % af de børn, der starter i skole i dag, lever med overvægt, og allerede i 14-15-års alderen er det hver femte af de midtjyske unge, der lever med overvægt.

Fælles målsætning:

Da det ikke er muligt at løse alle udfordringer på en gang, peger Sundhedskoordinationsudvalget på en fælles målsætning om at reducere andelen af børn og unge med overvægt og svær overvægt i Midtjylland i løbet af de næste 5-10 år. Børn og unge vælges som fælles fokus, da de udgør en særlig målgruppe i forebyggelsen af udviklingen i overvægt over tid – hvor vaner ofte grundlægges med risiko for at bære dem med ind i voksenlivet og til næste generation. Forebyggelse af overvægt blandt børn og unge vil derfor også bidrage til at forebygge overvægt i voksenlivet og forebygge overvægt i næste generation af børn og unge.

For at nå målsætningen igangsættes fire spor, som overordnet handler om:

- Udgangspunkt i nuværende indsatser - hvad gør vi i dag?
- Borgernes perspektiv
- Videns- og dataopbygning
- Videndeling og spredning af indsatser, der viser god effekt.

Målsætningen og de fire spor er beskrevet i et intentionspapir for fælles politisk retning for overvægt i Midtjylland. Sundhedskoordinationsudvalgets prioritering bygger på input fra en tværsektoriel politisk konference om status på Sundhedsaftalen og samarbejde om forebyggelse af overvægt, der blev afholdt 27. september 2021.

Den videre proces:

Den fælles indsats og omsætning af intentionspapiret forankres politisk i Sundhedskoordinationsudvalget og fremadrettet i det nye Sundhedssamarbejdsudvalg. Administrativt forankres indsatsen i Sundhedsstyregruppen. Konkret omsættes den fælles retning i det lokale klyngesamarbejde.

Indstilling

Det indstilles, at Social- og Sundhedsudvalget godkender intentionspapiret for en fælles politisk retning for overvægt i Midtjylland

Beslutning

Godkendt.

Bilag

Punkt 7: Tillægsbevilling til brandrenovering på Skovvang

82.20.00-S00-2-21

Sagsfremstilling

CB/AH/PMP - SOU - ØK - BY

Der blev ved budgetvedtagelsen for 2022-2025 afsat rådighedsbeløb på 3.600.00 kr. til brandrenovering på Skovvang, baseret på et foreløbigt overslag.

Der er nu gennemført projektering af de nødvendige arbejder, og i forbindelse med myndighedsbehandlingen er omfanget af de nødvendige bygningstilpasninger blevet forøget, så hele Skovvang skal behandles som en samlet enhed, og dermed skal hele bygningskomplekset leve op til en højere brandklasse, end det der lå til grund for den foreløbige kalkulation.

De nødvendige ydelser har været sendt i udbud, og udbudsresultatet viser behov for en tillægsbevilling på kr. 1.370.000 kr.

Økonomi bemærker, at der ikke er angivet forslag om kompenserende besparelser.

Indstilling

Det indstilles, at Social- og Sundhedsudvalget over for Byrådet anbefaler at:

- der meddeles en tillægsbevilling til anlægsudgift på 1.370.000 kr. til Skovvang, brandsikkerhed.
- der i 2022 meddeles rådighedsbeløb på 1.370.000 kr., finansieret af de likvide aktiver.

Beslutning

Godkendt.

Punkt 8: Orientering fra formanden/forvaltningen/øvrige udvalgsmedlemmer

27.00.00-G01-46-21

Sagsfremstilling

Der orienteres på mødet, herunder om følgende:

- Holstebro Kommune har fået tilsagn om at få besøg af Demensrejseholdet. Demensrejseholdet afholder praksisnære læringsforløb i kommunerne, formålet med kompetenceforløbet med rejseholdet er at styrke medarbejderens kompetencer inden for demens. Læringsforløbet er i denne her omgang inde for temaet ”nedbringelse af antipsykotisk medicin”.
Det forventes, at læringsforløbet bliver afviklet i 2023.

Indstilling

Til orientering

Beslutning

Orienteret.

Punkt 9: Lukket: Meddelelser fra formanden/forvaltningen/øvrige udvalgsmedlemmer

27.00.00-G01-45-21

Punkt 10: Lukket:

00.01.55-P35-1-21