

REFERAT Arbejdsmarkedsudvalget d. 26-06-2019

Mødedato Onsdag d. 26. juni 2019 kl. 13:30

Mødested Rådhuset, mødelokale 207

Indholdsfortegnelse

Revalideringsindsatsen i Holstebro kommune.....	3
FGU - status og sammenhæng med den øvrige ungeindsats.....	5
Analyse af udviklingen i antal ansatte på arbejdsmarkedsområdet.....	7
Budgetopfølgning maj 2019.....	8
Meddelelser.....	9

Punkt 1: Revalideringsindsatsen i Holstebro kommune

15.00.00-A00-8-19

Sagsfremstilling

HB - AMU

Revalidering er et af de arbejdsmarkedsrettede redskaber kommunen råder over for at bringe borgere, som ikke længere kan varetage et job af fysiske, psykiske eller sociale årsager, tilbage til arbejdsmarkedet.

Indholdet i et revalideringsforløb kan f.eks. være arbejdsprøvning, optræning hos private eller offentlige arbejdsgivere, hjælp til etablering af selvstændig virksomhed eller ordinær uddannelse. Revalideringsforløb afpasses behovet men kan være langvarige forløb. Oftest indeholder revalideringsforløb ordinære uddannelser af minimum 2-3 års varighed.

Forløbet kan dog have en varighed af op til 5 år.

Den 23. april 2019 har 3F Holstebro, 3F Ringkøbing-Skjern og Dansk Metal Ringkøbing-Skjern sendt et brev til Arbejdsmarkedsudvalget. I brevet anføres bl.a., at "Vi har dog desværre gennem en årrække kunnet konstatere, at Holstebro Kommune adskiller sig markant i forhold til de øvrige jobcentre i Regionerne, når det drejer sig om bevilling af Revalidering. Vi anser revalidering som et særdeles effektivt værktøj til at fastholde eller gen-etablere tilknytningen til arbejdsmarkedet.....Som det ses ud fra bilagene, er anvendelsen af revalidering i de omkringliggende kommuner langt højere end hos Holstebro Kommune....Kan det virkelig være rigtigt, at Holstebro Kommune bevidst fravælger at anvende revalidering? Hvad er årsagen til, at revalidering så konsekvent fravælges, når lovgivningen i rigtig mange tilfælde åbner for muligheden for at vurderer vores medlemmer inden for målgruppen?"

Med brevet følger et bilag, hvoraf det bl.a. fremgår, at Holstebro Kommune særligt i 2017 (opgørelsens sidste år) har relativt få revalideringsforløb sammenholdt med Herning, Varde, Lemvig og i særlig grad Ringkøbing-Skjern.

De 3 underskrivere af brevet er inviteret til mødet for at præsentere og uddybe de synspunkter, de fremfører i brevet.

Forvaltningen indstiller, at de synspunkter - der fremkommer på mødet - kommer til at indgå i en drøftelse af pejlemærker for brugen af revaliderings-instrumentet i efteråret. I den forbindelse præsenteres en mere dækkende beskrivelse af muligheder og begrænsninger i forhold til revalidering. Her skal kort bemærkes, at:

- De lovgivningsmæssige rammer for bevilling af revalideringsforløb er restriktive. Af § 46 stk. 2 i Lov om aktiv socialpolitik fremgår fx, at "kommunen giver tilbud om revalidering, når erhvervsrettede aktiviteter efter denne eller anden lovgivning, herunder lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, ikke er tilstrækkelige til, at den pågældende kan klare sig selv". Det vil sige, at revalideringsmuligheden er subsidiær i forhold til andre erhvervsrettede aktiviteter fx. tilbud om kurser/uddannelse, virksomhedspraktik eller job med løntilskud.

Holstebro Kommune bevilgede 3 revalideringsforløb i 2018. I Region Midtjylland bevilgede 12 ud af 18 kommuner færre end 8 revalideringsforløb i 2018. Der ses endvidere en faldende tendens i antallet af tilkendte revalideringsforløb. I Midtjylland faldt tilgangen fra 754 forløb i 2015 til 335 i 2018 (-56%).

Indstilling

Faglige refleksioner fra repræsentanterne fra de 3 faglige organisationer indgår i udvalgets overvejelser vedr. pejlemærker for brugen af revalidering.

Beslutning

Birgitte Frydensbjerg orienterede om Jobcenterets eksisterende praksis med vægt på indsatser, der tager udgangspunkt i "almenområdet"/aktivering samt de handicapkomponerende ordninger. Der behøver ikke at være tale om revalidering, for at borgeren får det rette tilbud.

De tre brevunderskrivere fra Dansk Metal og 3F orienterede om, at revalideringsinstrumentet rummer gode perspektiver, og baggrunden for deres henvendelse var en bekymring for, at revalidering ikke blev anvendt tilstrækkeligt i Holstebro Kommune.

I den efterfølgende drøftelse blev det bl.a. bemærket:

- At der er et lovgivningsmæssigt råderum for bevilling af revalideringsforløb
- Det langsigtede perspektiv skal indtænkes – så tilbagefald til offentlig forsørgelse undgås. Opmærksomheden henledes på evt. "zappere" som konsekvens af utilstrækkelige indsatser
- Det afgørende er en kvalificeret faglig vurdering/plan, der fører til målet om beskæftigelse. Der er behov for differentierede planer
- Forudsætningen for, at revalideringen fører til job er, at revalideringsplanen er beskæftigelsesrettet og holdbar

- Dialogen med borgeren skal være professionel og ordentlig, så borgeren føler ejerskab for indsatsen, uanset om der aftales revalidering eller en anden indsats

Udvalget drøfter i 2. halvår 2019 pejlemærker for revalideringsindsatsen.

Punkt 2: FGU - status og sammenhæng med den øvrige ungeindsats.

00.17.15-A00-5-17

Sagsfremstilling

HB - AMU

Den Forberedende Grunduddannelse (FGU) er en ny uddannelse for unge op til 25 år, som har brug for et samlet uddannelses tilbud efter grundskolen for at blive klar til en erhvervsuddannelse, gymnasial uddannelse eller beskæftigelse.

FGU erstatter en række af de nuværende forberedende tilbud. Det drejer sig om produktionsskoletilbud, kombineret ungdomsuddannelse og erhvervsgrunduddannelsen, som integreres i den nye uddannelse. Derudover drejer det sig om almen voksenuddannelse, ordblindeundervisning for voksne samt forberedende voksenundervisning, som ligeledes integreres i den nye uddannelse for unge i målgruppen.

FGU Skolen HLSS (Holstebro, Lemvig, Skive og Struer) blev stiftet i september 2018. Siden har skolen og bestyrelsen forberedt grundlaget for skolens drift, så de første elever kan påbegynde deres FGU-forløb 12. august 2019.

På mødet vil FGU direktør Charlotte Tipsmark orientere om status for det hidtidige arbejde med etablering af skolen og uddannelsen, herunder de muligheder FGU skolen giver.

Uddannelsen bliver for de fleste unge indledt med et basisforløb, som introducerer til et efterfølgende uddannelsesspor. De tre uddannelsesspor er:

- Almen grunduddannelse (AGU) med fag som dansk, matematik, samfundsfag, engelsk, og naturfag, som kendes fra især VUC - tilrettelagt mod praksis. Sporet henvender sig primært til unge, der vil kvalificere sig til en erhvervsuddannelse eller HF.
- Produktionsgrunduddannelse (PGA) med værkstedsundervisning, som kendes fra især produktionsskolerne. Sporet henvender sig til unge, som gerne vil arbejde praktisk. Formålet er at give eleven kvalifikationer til senere at begynde på en erhvervsuddannelse eller i ufaglært arbejde.
- Erhvervsgrunduddannelse (EGU), hvor udgangspunktet for er aftalebaseret praktik. Sporet henvender sig primært til unge, der gerne vil i arbejde og eventuelt fortsætte på en erhvervsuddannelse.

Kommunerne har ansvaret for at etablere en sammenhængende kommunal ungeindsats, hvor den unge møder kommunen som én samlet indsats på tværs af kommunale delopgaver.

Den kommunale ungeindsats (KUI) får til huse på Sct. Jørgenskole.

Samspillet mellem FGU-skolen og den kommunale ungeindsats bliver afgørende for succes med fælles tilgang til de unge. Det er vigtigt, at skolens undervisning og læringsmiljøer afspejler de unges særlige behov, og at skolen kan modtage flere elever med særlige behov og skabe effektfulde forløb.

Den kommunale ungeindsats (KUI) får til huse på Sct. Jørgenskole. Den nuværende kommunale organisering opretholdes og nuværende ansvar for eksisterende myndighedsområder og tilbud.

Økonomien til den forberedende grunduddannelse placeres samlet under udvalget for Børn og Unge, hvilket medfører omplacering af budget fra Arbejdsmarkedsudvalget til Børn og Familieudvalget.

Samspillet mellem FGU-skolen og den kommunale ungeindsats bliver afgørende for succes med fælles tilgang til de unge. Det er vigtigt, at skolens undervisning og læringsmiljøer afspejler de unges særlige behov, og at skolen kan modtage flere elever med særlige behov og skabe effektfulde forløb.

Indstilling

På baggrund af Charlotte Tipsmarks orientering ønskes en drøftelse af de muligheder en ny FGU-skole kan give, samt de politiske muligheder for at understøtte sammenhængen mellem FGU-uddannelsen og den understøttende kommunale indsats.

Beslutning

Charlotte Tipsmark orienterede om FGU Skolen HLSS' struktur og undervisningens indhold, jf. bilag 3.

Der lægges stor vægt på, at uddannelsen tilpasses den enkelte elevs behov, og at strukturen bliver meget fleksibel. Sammenhængen mellem teori og praksis vægtes højt, ligesom der tilbydes fag, som styrker elevernes hverdagsmestring og inspirerer til et godt fritidsliv.

Udvalget tilsluttede sig det vigtige i, at der er en fælles opfattelse af, at de unge kan hjælpes igennem, så de kan komme videre. Ligeledes understregede udvalget behovet for at FGU-målgruppen tænkes bredt.

Punkt 3: Analyse af udviklingen i antal ansatte på arbejdsmarkedsområdet

00.00.00-000-3-19

Sagsfremstilling

HB-AMU

Arbejdsmarkedsudvalget besluttede på mødet den 29. maj 2019, at der på næste udvalgmøde skulle behandles et forslag til reduktioner, som implementeres allerede i løbet af 2019. Baggrunden for ønsket er dels en positiv udvikling i antal ydelsesmodtagere, dels et behov for at frigøre ressourcer til andre fagområder med stor tilgang af borgere.

Forvaltningen har haft forslaget om at reducere antallet af ansatte med samlet set 4 årsværk samt 1 facilitator/konsulent i høring hos S-MED.

Høringssvar fra S-MED fremlægges på mødet.

Indstilling

Det indstilles, at forvaltningen effektuerer de foreslåede reduktioner.

Beslutning

Referat fra S-MED blev omdelt.

Godkendt som indstillet.

Punkt 4: Budgetopfølgning maj 2019

00.00.00-000-10-19

Sagsfremstilling

HB - AMU

Budgetopfølgningen på Arbejdsmarkedsudvalgets område viser et forventet mindreforbrug på ca. 3,3 mio. kr. i 2019. Der er således fortsat tale om et mindreforbrug i forhold til budgettet, men samtidig er det forventede mindreforbrug reduceret med 11,7 mio. kr. i forhold til den sidste budgetopfølgning. Som bilag vedlægges oversigt over udviklingen i antallet af borgere på de forskellige forsørgelsesydelse.

Årsagerne til den mindre gunstige forventning er primært, at niveauet for sygedagpenge har udviklet sig væsentligt mere negativt end forudsat. Der forventes nu 675 helårspersoner i 2019 mod budgetteret 575 helårspersoner, hvilket svarer til et merforbrug på 6,9 mio. kr. Der er stor fokus på sygedagområdet, og på Arbejdsmarkedsudvalgets møde i august drøftes udviklingen på sygedagpengeområdet og en handleplan nærmere.

Det skal bemærkes, at antallet af kontanthjælpsmodtagere falder, men ikke i det omfang som forudsættes, jf.

Arbejdsmarkedsudvalgets beslutning om at reducere med 50 helårspersoner. Dette bidrager også til, at mindreforbruget reduceres. Udgifterne til integrationsydelse er også faldende og mindre end budgetteret.

Herudover bidrager et stigende antal fleksjobvisiterede på ledighedsydelse til, at forventningerne til mindreforbruget reduceres. I forhold til budgettet udgør ledighedsydelse forventede merudgifter for 3,6 mio. kr.

Erhvervsgrunduddannelse (EGU) og produktionskoler bliver en del af den nye Forberedende Grunduddannelse (FGU). FGU forankres i Børne- og Familieudvalget, hvilket betyder, at budget og udgifter vedr. begge dele flyttes fra Arbejdsmarkedsudvalget.

Udgifterne til Produktionsskoleophold udgør 1,8 mio. kr. i 2019 og er en del af servicerammen.

Udgifterne til EGU har været svingende og afhænger fx af, om der bevilges mange højskoleophold fra UU. Udgifterne forventes ikke at overstige 1,7 mio. kr. i 2019 inklusive udgifter til Almen voksen uddannelse (AVU) og forberedende voksenuddannelse (FVU), som fremover afholdes af Børne- og Familieudvalget. Udgifterne til EGU er en del af budgetgarantien.

Beslutningen om at videreføre FFS betyder, at der skal overføres 450.000 kr. vedr 2019 og 0,9 mio. kr. for 2020 og fremadrettet fra Arbejdsmarkedsudvalget til Social- og Sundhedsudvalget.

Indstilling

Det indstilles, at:

- budgetopfølgningen godkendes
- der meddeles en omplacering på 1.800.000 kr. fra Arbejdsmarkedsudvalget til Børne- og Familieudvalget vedr. Produktionskoler som følge af etableringen af FGU for 2019 og frem.
- der meddeles en omplacering på 1.700.000 kr. fra Arbejdsmarkedsudvalget til Børne- og Familieudvalget vedr. EGU som følge af etableringen af FGU for 2019 og frem.
- der omplaceres 450.000 kr. vedr 2019 og 900.000.kr for 2020 og fremadrettet fra Arbejdsmarkedsudvalget til Social- og Sundhedsudvalget til videreførelse af FFS.

Beslutning

Budgetopfølgningen godkendt.

Forvaltningen vil følge økonomien tæt, herunder analysere baggrunden for udgiftsudviklingen – særligt udviklingen på sygedagpengeområdet. Udvalget ønsker analyse og handlemuligheder drøftet på augustmødet.

I forhold til omplaceringen af midler til EGU og Produktionskoler ønskes en principiel drøftelse, evt. på budgetseminaret, inden der tages stilling til endelig budgetmæssig placering.

Omplacering af midler til videreførsel af FFS godkendt.

Punkt 5: Meddelelser

15.00.00-G01-6-19

Sagsfremstilling

Referat fra møde i Integrationsrådet 19. juni 2019 vedlægges som bilag.

A. Meddelelser fra formanden/forvaltningen.

B. Orientering om invitationer/mødeindkaldelser.

Indstilling

Til orientering.

Beslutning

Ingen bemærkninger.