

REFERAT Arbejdsmarkedsudvalget d. 19-09-2018

Mødedato Onsdag d. 19. september 2018 kl. 13:30

Mødested Rådhuset, mødelokale 207

Indholdsfortegnelse

Temadrøftelse. Ressourceforløb.....	3
Fortsættelse af tilbuddet forebyggende sygefraværsindsats (FFS).....	5
Udspil til visioner, mål, indsatsområder og bærende principper Sundhedsaftalen 2019-22.....	7
Aftale om en forenklet beskæftigelsesindsats.....	8
Nøgletal nye flygtninge boligplacering.....	9
Opdatering af sagsbehandlingsfrister.....	10
Status for etablering af en fælles koordineret ungeindsats.....	11
Budgetopfølgning august 2018.....	12
Meddelelser.....	13

Punkt 1: Temadrøftelse. Ressourceforløb

00.01.00-G01-10-15

Sagsfremstilling

HB/SL/SGH-AMU

Arbejdsmarkedsudvalget vedtog på møde i foråret 2017 pejlemærker for ressourceforløb.

Nedenfor følger en kort opfølgning på de kvantitative mål, der blev besluttet i forbindelse med pejlemærkerne.

Med udgangspunkt i, at folketinget i maj vedtog en præcisering af reglerne vedr. bevilling af ressourceforløb og førtidspension og en konkret case, drøftes indsatsområdet ressourceforløb i Holstebro Kommune.

Af bilaget "Status. Kvantitative mål for ressourceforløb" fremgår, at resultatskabelsen i perioden januar 2017- august 2018 i store træk følger de besluttede mål. Det ses, at:

- 4,6% af 326 borgere på ressourceforløbsydelse havde ordinære løntimer i 2017 - en beskedent stigning fra 4,0% i 2016.
- 14% af borgerne der afsluttede et forløb efterfølgende kom i ordinær uddannelse eller ordinær beskæftigelse - målet er 12%
- 42% af borgerne der afsluttede et forløb blev efterfølgende visiteret til fleksjob, heraf kom 38% direkte i fleksjob - målet var 51% og 26%.
- 44% af borgerne der afsluttede et forløb blev efterfølgende bevilget førtidspension - målet var max. 35%

Det bemærkes, at der indgår 57 borgere i opgørelsen, så der skal relativt få borgere til at påvirke resultaterne.

Sammenholdes nøgletal for ressourceforløb med hele landet bemærkes følgende ift. Holstebro Kommune (se bilaget "Ressourceforløb Midtjylland"):

- Holstebro har relativt mange borgere på ressourceforløb (4,6% af alle borgere på off. forsørgelse mod 3,5% i hele landet)
- Andelen af ressourceforløbsborgere som deltager i et virksomhedsrettet forløb er relativt højt i Holstebro (23% mod 13% i hele landet)
- Opgørelsen fra 2018 viser at relativt få af de afsluttede forløb 12 mdr. efter var overgået til førtidspension (29% i Holstebro, 47% i hele landet), mens relativt mange var overgået til fleksjob (40% i Holstebro, 19% i hele landet). Opgørelsen vedr. forløb afsluttet i 2016.

Folketinget vedtog før sommerferien en præcisering af reglerne vedr. førtidspension og ressourceforløb.

Loven indeholder ændringer, der præciserer:

- at det er en forudsætning for at iværksætte ressourceforløb, at der kan peges på indsatser, hvor der er en realistisk forventning om, at borgeren kan drage nytte af indsatsen og kan udvikle sin arbejdsevne
- at dokumentationskravet for tilkendelse af førtidspension i visse tilfælde kan være opfyldt, uden at borgeren har deltaget i et ressourceforløb

Intentionen - om at en borger som udgangspunkt skal have deltaget i mindst ét ressourceforløb, før der kan tilkendes førtidspension - fastholdes. Kommunerne skal således både have fokus på at iværksætte ressourceforløb forud for tilkendelse af førtidspension, når dette er relevant, og på at dokumentationskravet ved tilkendelse af førtidspension i visse sager kan være opfyldt, uden at borgeren har deltaget i et ressourceforløb.

Arbejdsmarkedsafdelingen har hidtil bl.a. haft stor opmærksomhed rettet mod iværksættelse af virksomhedsrettede forløb - at sætte ind med indsatser i tide - ligesom der har været stort fokus på tværfaglige indsatser.

På mødet vil forvaltningen komme med et oplæg om Jobcentrets syn på udviklingsperspektiver i ressourceforløbsindsatsen. På baggrund heraf ønskes en drøftelse af, hvordan ressourceforløb kan kvalitetsudvikles for at opnå bedre udbytte for den enkelte borger.

Der ønskes en drøftelse af:

- mulighederne for flere virksomhedsrettede forløb og småjobs
- mulighederne for at forebygge ressourceforløb
- hvad der skal til, hvis vi skal opnå, at flere borgere kommer direkte i fleksjob

Indstilling

Til drøftelse.

Beslutning

Udvalget lægger vægt på, at ressourceforløb skal være meningsfulde for den enkelte borger, og at der er fokus på borgerens arbejdsidentitet, udviklingspotentialer og borgerens aktive deltagelse. Der er stor fokus på Jobcentrets fortsatte indsats for at styrke tidlig indsats og på sammenhængende borgerforløb, hvor sundhedsindsatser, sociale indsatser og beskæftigelsesmæssige indsatser kobles sammen og understøtter borgerens forløb. Det kræver en fortsat kvalitets- og kompetenceudvikling på tværs af sektorer.

Arbejdsmarkedsudvalget fastsætter et måltal med 100 færre borgere på længerevarende ydelser inden for en 2-årig periode, hvor der lægges vægt på, at tilgangen til permanente ydelser begrænses ved at fokusere på tidligere indsatser i borgernes forløb.

Færre ledige frigør medarbejderressourcer, og Arbejdsmarkedsudvalget godkender, at Jobcentret - som en investering - transformerer ressourcer fra rådgivning til jobrettede aktiviteter.

Udvalget er optaget af nye veje til at nå unge med særlige behov – ønsker at møde dem ”på egen bane”. Udvalget beder forvaltningen om komme med et oplæg til e-sport som beskæftigelsesfremmende aktivitet – en forberedende aktivitet, hvor det er nødvendigt men også en virksomhedsrettet del.

På mødet blev en fejl i bilaget (Status, kvantitative mål for ressourceforløb) korrigeret, idet det fremgår at 4,6% af borgerne i ressourceforløbsmålgruppen er ud af en samlet population på 57 - det korrekte er, at der er tale om 4,6% ud af 326 borgere.

Torben Strømgaard (V) deltog ikke under behandlingen af punktet.

Bilag

Status. Kvantitative mål for ressourceforløb

Notat Ressourceforløb Midtjylland

Pejlemærker for ressourceforløb (maj 2017)

Punkt 2: Fortsættelse af tilbuddet forebyggende sygefraværsindsats (FFS)

15.00.00-P20-2-15

Sagsfremstilling

HB/ACB - AMU/SOU

På Arbejdsmarkedsudvalgets sidste møde blev udvalget præsenteret for evalueringen af projektet Forebyggende Sygefraværsindsats (FFS), efter at tilbuddet har fungeret i en 2-årig projektperiode. På det tidspunkt var evalueringsrapporten fortrolig af hensyn til en samlet offentliggørelse og projektets partnere. Udvalget besluttede, at tilbuddet fortsættes i en revideret model og i regi af Sundhedsfremme og Forebyggelse. Samtidig besluttede Arbejdsmarkedsudvalget, at sagen skulle genoptages med henblik på en vurdering af tilbuddets omfang og videresendelse til behandling i Social- og Sundhedsudvalget.

FFS bygger på en ambition om at afprøve nye veje til at afhjælpe de stigende udfordringer med stress- og belastningsreaktioner, som breder sig på tværs af aldersgrupper og samfundslag. Omkring hver 7. dansker oplever - ifølge en række undersøgelser - tegn på stress, og det anslås, at der hver dag er omkring 35.000 danskere, der melder sig syge fra jobbet på grund af stress. Ifølge WHO bliver stress en af de væsentligste kilder til sygdom i 2020.

Målgruppen for tilbuddet er ansatte i private og offentlige virksomheder i Holstebro Kommune, der er i risikozonen for psykiske belastningsreaktioner, stress og depression, og som endnu ikke er sygemeldte eller nyligt sygemeldte. Deltagerne visiteres fra egen læge og tilbydes en indledende afklarende samtale - efterfulgt af individuelt tilrettelagte forløb med fx coaching og gruppeforløb. Digt bliver stress ifølge WHO en af de

Evaluering af projektet vedlægges som bilag. væsentligste kilder

Det indstilles - på baggrund af erfaringerne fra projektperioden - at tilbuddet fortsættes i følgende reviderede model:

- Tilbuddet fortsættes som forebyggende/foregribende indsats, organiseret under Sundhedsområdet, Sundhedsfremme og Forebyggelse og i lokaler på Center for Sundhed.
- Den nuværende indgang via egen læge fortsætter
- Målgruppen til tilbuddet gøres smallere, så det fremadrettet målrettes borgere, der ikke er sygemeldt endnu og borgere, der har været sygemeldt af lægen i mindre end 7 dage. Borgere, der har været sygemeldt i længere tid, vil være omfattet af Jobcentrets tilbud om tidlig indsats
- Fysisk træning udgår som indsats
- Kombinationen af kommunalt ansatte medarbejdere og tilkøb af eksterne leverandører fortsætter for at sikre den rette faglige ekspertise.
- Jobcentrets fysioterapeut vil fortsat levere gruppeforløb med fx mindfulness i 10-15 timer/uge, svarende til det hidtige omfang
- Visitator (afklaringssamtaler) - 33 timer / uge.
- Eksterne coaches (coachsamtaler) - 11 timer / uge

Siden udvalgsmødet i juni viser de faktiske forløb, at det er lykkedes for lægerne at visitere borgere tidligere i deres forløb.

Der skal ske opfølgning løbende af tilbuddets effekter, særligt i forhold til at forebygge sygemeldinger og at reducere længden af sygemeldinger.

Der opleves en kontinuerlig efterspørgsel efter tilbuddet, og på den baggrund er det forvaltningens vurdering, at det er nødvendigt, at der fastsættes et endeligt serviceniveau.

Forvaltningen indstiller, at tilbuddet samlet set reduceres, idet psykologsamtaler og fysisk træning udgår, og antallet af coachtimer reduceres. Det samlede årlige udgiftsbudget svarer herefter til 0,9 mio. kr.

Indstilling

Det indstilles, at Arbejdsmarkedsudvalget:

- godkender den nye ramme for tilbuddet FFS, som fremadrettet årligt udgør 0,9 mio. kr.
- anbefaler overfor Social- og Sundhedsudvalget,
- at FFS fremadrettet organiseres under Center for Sundhedsfremme og Forebyggelse ift. opgavevaretagelse,
- at der sker budgetoverførsel af 0,9 mio. kr. fra Arbejdsmarkedsudvalget til Social- og Sundhedsudvalget
- at beslutningen gælder for 1 år ad gangen, i første omgang frem til 30/6 2019

Beslutning

Arbejdsmarkedsudvalget godkender indstillingen, som sendes videre til behandling i Social- og Sundhedsudvalget og efterfølgende i Økonomiudvalget.

Torben Strømgaard (V) deltog ikke under behandlingen af punktet.

Bilag

Kort opsamling af konklusioner fra evalueringen

Evaluering af FFS 2016-2018

Punkt 3: Udspil til visioner, mål, indsatsområder og bærende principper Sundhedsaftalen 2019-22

29.30.08-P27-1-18

Sagsfremstilling

HB/JBD - AMU/BFU/SOU

Ifølge sundhedsloven skal regioner og kommuner udarbejde en sundhedsaftale. Formålet er at bidrage til at sikre sammenhæng og koordinering af indsatser, der går på tværs af hospitaler, almen praksis og kommune. Indholdet i aftalen er forpligtende for såvel almen praksis, regionen og kommunerne.

Arbejdet frem mod Sundhedsaftalen for 2019-2022 er forankret i Sundhedskoordinationsudvalget, og et endeligt udkast forventes behandles i regionsråd og i de 19 midtjyske kommuners byråd i maj-juni 2019. Sundhedskoordinationsudvalget har sendt vedhæftede udspil til visioner, mål, indsatsområder og bærende principper ud til drøftelse og kommentering i kommunerne med deadline 17. september. På baggrund af tilbagemeldingerne vil en høringsversion til ny sundhedsaftale blive udformet.

I udspillet er følgende tre indsatsområder udvalgt:

- Fælles investering i forebyggelse - med rygning som det første fokus.
- Sammen om ældre - med akutområdet som det første fokus.
- Udvikling af den nære psykiatri - med mental sundhed hos børn og unge samt voksne med svær psykisk sygdom som det første fokus.

I Holstebro Kommune drøftes udspillet i Børn og Familieudvalget, Arbejdsmarkedsudvalget og Social- og Sundhedsudvalget, hvorefter kommentarerne fra udvalgene samles i en samlet tilbagemelding.

Indstilling

At Sundhedskoordinationsudvalgets udspil til visioner, mål, indsatsområder og bærende principper drøftes med henblik på kvalificering af høringsversionen af Sundhedsaftalen 2019-22.

Historik

Børne- og Familieudvalget, 16. august 2018, pkt. 4:
Drøftet.
Børne- og Familieudvalget tilslutter sig udspillet.

Social- og Sundhedsudvalget, 22. august 2018, pkt. 1:
Social- og Sundhedsudvalget tilslutter sig oplægget til sundhedsaftale.

Beslutning

Arbejdsmarkedsudvalget tilslutter sig sundhedsaftalen og lægger især vægt på fokusområdet udvikling af den nære psykiatri - med mental sundhed hos børn og unge samt voksne med svær psykisk sygdom.

Torben Strømgaard deltog ikke under behandlingen af punktet.

Bilag

Bilag 1 - SKU-udspil sundhedsaftale til lokalpolitisk drøftelse 060718

Bilag 2 - Følgrebrev udspil Sundhedsaftale til lokalpolitisk drøftelse 060718

Punkt 4: Aftale om en forenklet beskæftigelsesindsats

15.00.00-A26-3-18

Sagsfremstilling

SL/SGH-AMU

Den 23. august 2018 indgik forskellige partier: Aftale om forenkling af beskæftigelsesindsatsen.

Sigtet med aftalen er at forenkle proceskrav med henblik på at frigøre ressourcer til at skabe bedre resultater - d.v.s. hjælpe ledige i job.

Aftalen bygger på følgende grundelementer:

- Færre og mere enkle proceskrav.
- Ens regler på tværs af målgrupper.
- Flere digitale løsninger.
- Fokus på kommunernes resultater gennem benchmarking.

Aftaleteksten samt opsamling vedlægges, og der orienteres om aftalen på mødet.

Det forventes, at hovedparten af aftalens indhold træder i kraft pr. 1. juli 2019.

Forvaltningen skal kort pege på følgende opmærksomhedspunkter i relation til aftalen:

- Balancen mellem på den ene side øget kommunal frihed - som følge af færre proceskrav - og på den anden side et benchmarksystem, som indebærer skærpet opfølgning på kommunernes indsatser og resultater.
- Varigheden af virksomhedspraktikker for uddannelsesparate unge. Af aftalen fremgår, at uddannelsesparate unge på uddannelseshjælp fremover kun kan tilbydes 4 ugers virksomhedspraktik. I dag kan unge - som ikke har erhvervs erfaring, har langvarig ledighed eller i øvrigt har vanskeligt ved at opnå beskæftigelse med løntilskud - tilbydes virksomhedspraktikker med en varighed på op til 13 uger. Gruppen af uddannelsesparate indeholder mange unge - som af hensyn til dem selv og virksomheden - har behov for længere forløb end 4 uger for at opnå stabilitet og opnå indsigt i faget.

Indstilling

Til orientering og drøftelse.

Beslutning

Arbejdsmarkedsudvalget beslutter, at der skal sendes et brev til KL, der giver udtryk for den bekymring, der er i forhold til forslaget om at indføre en tidsbegrænsning på 4 uger på virksomhedspraktikker for uddannelsesparate unge.

Torben Strømgaard (V) deltog ikke under behandlingen af punktet.

Bilag

Aftale om forenkling

Forenklet beskæftigelsesindsats - kort gennemgang

Punkt 5: Nøgletal nye flygtninge boligplacering

00.10.51-P19-4-14

Sagsfremstilling

HB/ACB - AMU

Arbejdsmarkedsudvalget orienteres løbende om udviklingen og boligplacering af nye flygtninge til Holstebro Kommune. Status for 2018 er, at der frem til september måned er ankommet 12 flygtninge - heraf er 6 børn. Se bilag med yderligere oplysninger.

Indstilling

Til orientering.

Beslutning

Orienteringen blev taget til efterretning.

Bilag

Nøgletal boligplacering nye flygtninge 2018 (september)

Punkt 6: Opdatering af sagsbehandlingsfrister

00.01.10-A26-1-18

Sagsfremstilling

HB/ACB - AMU

Forvaltningen har vurderet sagsbehandlingsfrister for Social- og Sundhedsudvalgets område. Der er tale om borgerrettede sagsbehandlingsfrister, som blandt andet kan findes på kommunens hjemmeside.

Forvaltningen indstiller, at reviderede sagsbehandlingsfrister godkendes (se bilag).

Udover enkelte tekniske ajourføringer indebærer forslaget følgende indholdsmæssige ændringer i forhold til tidligere:

- Fleksjob: 4 måneder. Tidligere har fristen været 3 måneder - ændringen begrundes med, at krav om behandling på rehabiliteringsteam kræver mere sagsbehandlingstid.
- § 56 aftale ved kronisk sygdom: 1 måned. Tidligere har fristen været 2 uger. Ændringen begrundes med at krav om lægeerklaring kræver mere sagsbehandlingstid.

Herudover er følgende bevillingstyper nye på oversigten over sagsbehandlingstider: Seniorførtidspension, revalidering, hjælpemidler, voksenlærling, overtagelse af integrationsansvar.

Indstilling

Indstilles til godkendelse.

Beslutning

Indstillingen godkendes.

Bilag

Sagsbehandlingsfrister - opdaterede (AMU)

Punkt 7: Status for etablering af en fælles koordineret ungeindsats

29.00.00-P15-1-17

Sagsfremstilling

HB/ACB - AMU

”Aftale om bedre veje til uddannelse og Job” indeholder to elementer:

- etablering af FGU uddannelsestilbud
- etablering af en understøttende kommunal ungeindsats for unge under 25 år fra august 2019.

Sagsfremstillingen her vedrører etableringen af den understøttende kommunale ungeindsats, som kommunerne har fået til opgave at etablere for unge mellem 15 og 25 år. Formålet er at gøre alle de unge parat til at gennemføre en ungdomsuddannelse eller komme i beskæftigelse.

En af målsætningerne er, at de unge og deres forældre oplever, at der er én samlet indgang til kommunen, at der arbejdes med samme målsætninger på kort og lang sigt på tværs af kommunale enheder, samt at baggrundsoplysninger og historik om den unge ikke skal genfortælles i forbindelse med iværksættelse af nye initiativer og tilbud efter andre lovgivninger. Kommunerne skal tilrettelægge indsatsen på en sådan måde, at den unge ikke klientgøres.

Den kommunale ungeindsats er forpligtet til at have et samlet kendskab til og overblik over tilbud på tværs af beskæftigelsesområdet og uddannelsesområdet, så de unges langsigtede interesser varetages bedst muligt. Hermed skal den kommunale ungeindsats forene de opgaver, der i dag varetages af henholdsvis UU og Jobcentrets ungeenheder.

Det er den enkelte kommune, der beslutter, hvordan den kommunale ungeindsats skal organiseres, herunder om det skal ske i et tværkommunalt regi.

I Holstebro var der den 21. august 2018 møde i den politiske styregruppe for det tværgående indsatsområde "Fælles Unge - Fælles Muligheder". Dagsordenen var en status for opbygningen af en FGU-institution og den kommunale understøttende indsats. UU og Jobcentrets nuværende ungeenhed vil udgøre grundpillerne i den nye kommunale ungeindsats, der etableres i et lokale- og arbejdsfællesskab på Sct. Jørgen Skolen. Set i lyset af målgruppen indgår sociale understøttende indsatser.

Den politiske styregruppe godkendte på mødet, at der nedsættes en arbejdsgruppe med chefer fra Børn & Unge og Social, Sundhed og Arbejdsmarked, som får til opgave at arbejde med fælles handleplaner for foregribende indsatser til unge med mistrivsel og begyndende symptomer, og indsatser rettet mod unge med mental mistrivsel og psykisk syge unge. Cheferne tager udgangspunkt i den samlede gruppe af sårbare unge og arbejder ud fra det udvidede sundhedsbegreb – uddannelse/beskæftigelse, social og sundhed. Leder af UU er formand for chef-arbejdsgruppen, som skal præsentere handleplaner og resultater på et politisk styregruppemøde om ½ år.

På mødet vil der blive orienteret om den politiske styregruppes møde (se mødereferat vedlagt som bilag).

Indstilling

Til drøftelse

Beslutning

Orienteringen blev taget til efterretning.

Bilag

Referat Fælles Unge Fælles Muligheder 21-8-18

Punkt 8: Budgetopfølgning august 2018

00.00.00-000-5-18

Sagsfremstilling

HB/DØN - AMU

Budgetopfølgningen på Arbejdsmarkedsudvalgets område afspejler den positive udvikling i antallet på forsørgelse, og den viser et forventet mindreforbrug på ca. 21,3 mio. kr., når midtvejsregulering af overførselsudgifterne på 21,7 mio. kr. indarbejdes i resultatet. Midtvejsreguleringen foretages i forbindelse med budgetopfølgningen.

Når budgetgarantien gøres endeligt op i 2019 - på baggrund af regnskabet for 2018 - kan der ske en yderligere regulering, hvis resultatet på landsplan er bedre end forventet.

Der skal fortsat være særlig fokus på borgere på længerevarende forsørgelsesydelse. Udviklingen på de permanente forsørgelsesydelse har været bedre i Holstebro end i RAR Vestjylland og hele landet siden marts 2016. På trods af den relativt positive udvikling i Holstebro er der dog fortsat tale om et niveau, som er væsentligt højere end landet som helhed. For at komme på niveau med landsgennemsnittet skulle der være mere end 400 færre på permanent offentlig forsørgelse i Holstebro.

Det er afgørende for borgernes trivsel og kontrol over egen tilværelse, at langtidsledighed forebygges. Set i lyset af refusionsreglerne, hvor statsrefusionen er 20 procent efter 1 års ledighed, er der også store økonomiske gevinster at hente ved at reducere antallet af langvarige ydelsesmodtagere.

Antallet af ydelsesmodtagere er fortsat faldende og i juli kom Holstebro igen under niveauet på landsplan, når man ser på det samlede antal borgere på ydelser.

Der henvises til bilag som beskriver udviklingen nærmere.

Næste skridt er en påbegyndt analyse om bedre tværgående indsatser i borgerforløb med både sociale, sundhedsmæssige og beskæftigelsesmæssige indsatser, hvor status forventes at forelægges til Arbejdsmarkedsudvalgets oktobermøde.

Indstilling

Det indstilles, at budgetopfølgningen godkendes

Beslutning

Budgetopfølgningen godkendes.

Bilag

Budgetopfølgning AMU august 2018

Punkt 9: Meddelelser

15.00.00-G01-418-17

Sagsfremstilling

A. Meddelelser fra formanden/forvaltningen.

- Referat fra møde i Integrationsrådet den 13. juni og den 29. august 2018 vedlægges til orientering.

B. Orientering om invitationer/mødeindkaldelser.

Indstilling

Til orientering.

Beslutning

Orienteringen tages til efterretning.

Bilag

Referat af Integrationsrådsmøde d. 13.06.18

Referat Integrationsråd den 29 august 2018