

REFERAT Social- og Sundhedsudvalget d. 07-03-2023

Mødedato Tirsdag d. 07. marts 2023 kl. 08:30

Mødested Mødelokale 187

Indholdsfortegnelse

Revidering af værdighedspolitik 2022-2025.....	3
Anlægsbevilling til Hyttefadet.....	4
Orientering om socialtilsyn i 2022.....	6
Beretning om magtanvendelse 2022.....	8
Venteliste til Pleje- og Ældreboliger pr. 27.02.23.....	10
Orientering fra formanden/forvaltningen/øvrige udvalgsmedlemmer.....	11
Lukket: Meddelelser fra formanden/forvaltningen/øvrige udvalgsmedlemmer.....	12
Lukket:	13

Punkt 1: Revidering af værdighedspolitik 2022-2025

27.00.00-P22-1-22

Sagsfremstilling

YBJ/KRL - SOU - ØK - BY

Holstebro Kommune skal vedtage en værdighedspolitik for den kommunale ældrepleje i hver ny byrådsperiode. Udvalget skal i den forbindelse revidere den eksisterende værdighedspolitik, der blev udarbejdet tilbage i 2019. Værdighedspolitikken har et bredt sigte som en del af grundlaget for al sundheds- og omsorgsarbejde i Holstebro Kommune. Politikken giver et afsæt for det fortsatte arbejde med udviklingstiltag med henblik på at håndtere udfordringerne på området - nu og i fremtiden.

Social- og Sundhedsudvalget besluttede på deres møde d. 8. februar at sende Værdighedspolitikken til høring i Ældrerådet.

Ældrerådet fremkom med følgende høringssvar:

"Holstebro Ældreråd har ingen indvendinger til det fremsendte, og tilslutter os de fremsendte ændringer til Værdighedspolitikken."

Indstilling

Forvaltningen indstiller,

- at udvalget tager høringssvarene fra Ældrerådet til efterretning.

Beslutning

Social- og Sundhedsudvalget indstiller Værdighedspolitikken til godkendelse i Økonomiudvalget og Byrådet.

Jytte Ø Didriksen (A) og Finn Thøgersen (V) deltog ikke i behandling af punktet.

Bilag

Bilag 1 - Tilrettet afsnit vedr. selvbestemmelse - værdighedspolitikken

Bilag 2 - Tilrettet forord - værdighedspolitikken

Bilag 3 - Værdighedspolitik for Sundheds- og Ældreområdet- Kopi af hjemmesiden

Bilag 4 - Høringssvar - Værdighedspolitikken 2022-2025 - Holstebro Ældreråd

Punkt 2: Anlægsbevilling til Hyttefadet

27.54.08-A26-1-20

Sagsfremstilling

YBJ/AH/RH - SOU - ØK

Forvaltningen har den 20. december 2022 modtaget en henvendelse fra Hyttefadet, hvori de anmoder om en forlængelse af deres anlægsbevilling, se bilag.

Sagen forelægges Social- og Sundhedsudvalget til orientering, hvorefter den forelægges Økonomiudvalget med henblik på stillingtagen hertil.

Det politiske sagsforløb har været følgende:

- Den 23. marts 2021 bevilgede Social- og Sundhedsudvalget 381.000 kr. inkl. moms til nyt tag på Hyttefadet, hvilket udløste en anlægsbevilling på 317.000 kr. ekskl. moms, som Hyttefadet fik udbetalt den 28. april 2021.
- Den 10. august 2021 blev udvalget under punktet 'orientering' orienteret om følgende: "Lederen af Hyttefadet Ulrik Jensen orienterer om, at Byggesagsafdelingen efterfølgende har vurderet, at tagpap ikke kan godkendes som tagdækning til den bevaringsværdige bygning. Desuden anbefales det, at hele 1. sal istandsættes sammen med taget, idet den er i dårlig stand. Bestyrelsen har godkendt, at der foretages en større renovering. Renoveringen er midlertidigt udskudt med henblik på en samlet plan, og Hyttefadet vil nu søge fonde ift. den ekstra finansiering, som de ændrede renoveringsplaner vil kræve".
- Den 6. september blev udvalget under det lukkede punkt 'meddelelser' orienteret om følgende: "Hyttefadet har fremsendt ansøgning på 1,7 mio. kr. til renovering af 1. sal og tag. Af ansøgningen fremgår det, at der søges om fonde. Forvaltningen går i yderligere dialog med Hyttefadet".
- Den 1. februar 2022 fik udvalget forelagt sagen på ny, denne gang som et regulært dagordenspunkt, og som et lukket punkt. Udvalget blev orienteret om den samlede økonomisk ramme for projektet, herunder kommunens andel, som var lagt op til at indebære 400.000 kr. inkl. moms oveni den allerede givne anlægsbevilling. Der blev yderligere orienteret om, at "renoveringen af taget er dog ikke påbegyndt endnu, da Hyttefadet efter anbefaling fra chef i Teknik og Miljø, Thomas Leerberg, har valgt at gå videre med at søge midler til en større renovering, der skal bidrage til at fremtidssikre bygningen". Udvalget tog orienteringen til efterretning.
- Hyttefadets ønske blev taget med til Byrådets 1. behandling af budget 2023-2026, nu som 830.000 kr., men det udgik til videre behandling, hvilket blev tilskrevet Hyttefadet den 18. november 2022.

På side 20 i de samlede budgetbemærkninger til Byrådets 1. behandling af budget 2023-2026 fremgår et afsnit omkring 'Genbevilling af uforbrugte rådighedsbeløb', der siger følgende: "Byrådet er indstillet på, ved tillægsbevillinger i det følgende år, at genbevilde ikke forbrugte rådighedsbeløb til bevilgede anlægsprojekter, når der er tale om tidsmæssige forskydning i projektet. Der sker ikke genbevilling af beløb, som er afsat som pulje. Anlægsprojekter der vedrører tilskud er gældende i 2 år fra bevillingsåret. Projekter der har været passive over en længere periode tages op til særlig vurdering ved genbevillingen".

Forvaltningen ønsker på den baggrund at indstille til Økonomiudvalget, at der ikke sker genbevilling af det udbetalte tilskud i 2021, men at Hyttefadet i stedet tilskrives, at anlægsbevillingen bortfalder og dermed skal tilbagebetales, dersom midlerne ikke er brugt inden den 1. april 2023, hvor de 2 år er gået.

Økonomi har ingen bemærkninger til det økonomiske indhold i sagen.

Fortsat sagsbehandling:

Til Social og Sundhedsudvalgets behandling af sagen den 30. januar 2023 blev det indstillet, at Social- og Sundhedsudvalget videresender sagen til Økonomiudvalget med anbefaling om, at der ikke sker genbevilling af det udbetalte tilskud i 2021, men at Hyttefadet i stedet tilskrives, at anlægsbevillingen bortfalder og dermed skal tilbagebetales, dersom midlerne ikke er brugt inden den 1. april 2023, hvor de 2 år er gået.

Sagen blev udsat, og der er efterfølgende foretaget en nærmere undersøgelse. På den baggrund indstiller Forvaltningen, at fristen udsættes med et år til 1. april 2024. Hyttefadet er i proces med at søge yderligere midler til renoveringen ved fonde. Det er forvaltningens vurdering, at det vil være hensigtsmæssigt med ekstra tid til at afslutte processen.

Socialchef Anette Holm deltager under behandling af punktet.

Indstilling

Det indstilles, at

- Fristen for anvendelse af det udbetalte tilskud udsættes med et år til 1. april 2024
- Såfremt projektet ikke er afsluttet senest den 1. april 2024, bortfalder anlægsbevillingen og skal dermed tilbagebetales.

Beslutning

Social- og Sundhedsudvalget indstiller forvaltningens forslag til godkendelse i Økonomiudvalget.

Jytte Ø Didriksen (A) og Finn Thøgersen (V) deltog ikke i behandling af punktet.

Historik

Beslutning fra Social- og Sundhedsudvalget, 8. februar 2023, pkt. 9:
Punktet udsættes.

Jytte Ø. Dideriksen (A) deltog ikke ved sagens behandling.

Bilag

Bilag 1 - Brev fra Hyttfadet

Punkt 3: Orientering om socialtilsyn i 2022

27.00.00-P05-1-23

Sagsfremstilling

YBJ/AH - SOU

Baggrund og generelt om tilsynene:

Socialtilsyn Midt har udført både anmeldte og uanmeldte tilsyn i de tre centre i Socialafdelingen i løbet af 2022.

Socialtilsynet fører tilsyn ud fra en kvalitetsmodel med syv temaer:

- Uddannelse og beskæftigelse (målrettet borgere)
- Selvstændighed og relationer
- Målgrupper, metoder og resultater
- Sundhed og trivsel
- Organisation og ledelse
- Kompetencer (målrettet medarbejdere)
- Fysiske rammer

Under tilsynet vurderes hvert tema ud fra en række indikatorer, hvor der kan scores fra 1 (opfyldt i meget lav grad) til 5 (opfyldt i meget høj grad). For hvert tema angives således den gennemsnitlige score baseret på vurderingen af de enkelte indikatorer.

I 2022 har de tre centre opnået følgende gennemsnitlige score ved socialtilsyn:

- Center for Handicap: 4
- Center for Psykiatri: 4,5
- Center for Social Indsats: 4,4

Socialtilsyn i Center for Handicap:

Center for Handicap har haft besøg af socialtilsynet i foråret/sommeren 2022.

Generelt er der tale om et tilsyn med få anmærkninger. Den laveste score er opnået for temaet ”Uddannelse og beskæftigelse (målrettet borgere), hvor vurderingen af de forskellige indikatorer giver en samlet gennemsnitlig score på 3,5.

Det trækker ned på scoren, at socialtilsynet finder, at de opstillede delmål inden for ”Uddannelse og beskæftigelse” for nogle af borgerne ikke er tilstrækkeligt konkrete. Delmål formuleres af drift og borger i samarbejde – og skal formuleres på en måde, så det er muligt at følge op og vurdere, om det overordnede indsatsmål er nået. Siden det pågældende tilsyn har Center for Handicap haft et særligt fokus på udarbejdelse af konkrete delmål og dokumentation heraf.

Den næstlaveste score er opnået for temaet ”Fysiske rammer”, hvor vurderingen af de forskellige indikatorer giver en samlet gennemsnitlig score på 3,7. Generelt vurderer tilsynet, at de fysiske rammer på de forskellige tilbud understøtter borgernes trivsel, tryghed og ret til privatliv.

Det trækker ned på scoren, at socialtilsynet for ét enkelt botilbud (Hyldgården, Hus 7) vurderer, at indretning og placering påvirker borgernes trivsel og udvikling negativt. F.eks. har socialtilsynet bemærket, at der mangler mulighed for at skærme borgerne – både indenfor i forbindelse med gangarealer og fællesrum og udenfor i forbindelse med parkeringsplads og Hyldgårdens andre huse. Disse udfordringer løses i forbindelse med etableringen af det nye botilbud på Birkehøj.

For de øvrige temaer scorer Center for Handicap mellem 4 og 4,5. For temaet ”Organisation og ledelse” opnås scoren 4,5.

Socialtilsyn i Center for Psykiatri:

Center for Psykiatri har haft besøg af socialtilsynet i sensommeren/det tidlige efterår 2022.

Generelt er der tale om et tilsyn med meget få anmærkninger. Den laveste score er opnået for temaet ”Uddannelse og beskæftigelse” (målrettet borgere), hvor vurderingen af de forskellige indikatorer giver en samlet gennemsnitlig score på 4. Det trækker ned på scoren, at der for nogle borgere mangler dokumentation af delmål.

For de øvrige temaer scorer Center for Psykiatri mellem 4 og 5. For temaerne ”Kompetencer” samt ”Selvstændighed og relationer” opnås scoren 5.

Socialtilsyn i Center for Social Indsats:

Center for Social Indsats har haft besøg af socialtilsynet i august 2022.

Generelt er der tale om et tilsyn med meget få anmærkninger. Den laveste score er opnået for temaet ”Uddannelse og beskæftigelse” (målrettet borgere), hvor vurderingen af de forskellige indikatorer giver en samlet score på 3,5. Det er socialtilsynets vurdering, at Center for Social Indsats arbejder med temaet på en måde, der er meningsfuld i forhold til målgruppen.

For de øvrige temaer scorer Center for Social Indsats mellem 4 og 5. For temaet ”Kompetencer” opnås scoren 5.

Socialchef Anette Holm deltager under behandling af punktet.

Indstilling

Det indstilles, at Social- og Sundhedsudvalget tager orienteringen til efterretning.

Beslutning

Orientering taget til efterretning.

Jytte Ø Didriksen (A) og Finn Thøgersen (V) deltog ikke i behandling af punktet.

Punkt 4: Beretning om magtanvendelse 2022

27.66.00-G00-1-23

Sagsfremstilling

YBJ/AHC/KKH - SOU

Hermed fremlægges den årlige beretning for år 2022 over magtanvendelser i henhold til magtanvendelsesbekendtgørelsens (Bek. nr. 1239 af 22. november 2019) § 15:

”§ 15. Kommunalbestyrelsen følger udviklingen i anvendelsen af magt og andre indgreb i den personlige frihed over for de borgere, som kommunalbestyrelsen er ansvarlig for, jf. §§ 9 og 9 b i lov om retssikkerhed og administration på det sociale område, med henblik på en vurdering af behovet for opfølgning.

Stk. 2. Kommunalbestyrelsen sikrer, at der udarbejdes en beretning om udviklingen efter stk. 1, som forelægges kommunalbestyrelsen. Dette sker en gang årligt.”

I vedlagte bilag findes en oversigt over de gældende regler.

Statistik for år 2022

Psykiatri, Handicap og Socialt udsatte (Socialområdet)	2021	2022
Akutte		
Fastholdelse m.v.	8	5
Fastholdelse i personlig hygiejne-situation	0	1
Forhåndsgodkendte		
Anvendelse af stofseler	5	1
Tryghedsskabende velfærdsteknologi	4	5
Låsning og sikring af yderdøre og vinduer	1	1
Frikommuneforsøg	8	4
Optagelse i særlige botilbud uden samtykke	1	1

Demens og plejehjem (Ældreområdet)	2021	2022
Akutte		
Fastholdelse m.v.	1	0
Fastholdelse i personlig hygiejne-situation	196	23
Fastholdelse m.v. ved meget grænseoverskridende eller meget konfliktskabende adfærd	0	1
Forhåndsgodkendte		
Anvendelse af stofseler	9	11
Låsning og sikring af yderdøre og vinduer	0	2
Tryghedsskabende velfærdsteknologi	1	0
Optagelse i særlige botilbud uden samtykke	6	2

*Udover ovenstående er der overfor eksterne borgere i Holstebro Kommune-tilbud foretaget 4 fastholdelser og anvendt forhåndsgodkendte stofseler over for 4 borgere på socialområdet.

Under akutte magtanvendelser fremgår hver registreret akut indberetning.

Under de forhåndsgodkendte fremgår antallet af borgere, der har haft en forhåndsgodkendelse i løbet af året, og således ikke antallet af gange forhåndsgodkendelserne er blevet brugt. En forhåndsgodkendt magtanvendelse kan tages i brug op til flere gange dagligt afhængigt af karakteren af indgrebet.

De 23 fastholdelser i personlig hygiejne-situation på Ældreområdet vedrører 6 forskellige borgere.

Stofseler til positionering:

Udover tallene i statistikken er der på Socialområdet blevet benyttet stofseler til at sikre korrekt positionering i kørestol af et fåtal af borgere.

Bestemmelsen om anvendelse af stofseler i servicelovens magtanvendelsesregler, hjemler kun brug af stofseler til at forhindre fald. Socialstyrelsen har understreget dette i en vejledning fra 2020.

Der er aktuelt juridisk uenighed om, hvorvidt der er tale om en lovlig sundhedsfaglig behandling eller et uhjemlet indgreb i borgerens selvbestemmelsesret, når et tilbud anvender stofseler til at sikre korrekt positionering af borgere, der ikke er i

stand til at give et informeret samtykke. Sundhedsfagligt vurderes selerne nødvendige for at forhindre anden væsentlig og potentiel permanent personskade på borgerne, som de vil lide, hvis de sidder i deres stol uden selerne på. Samtidig vil det medføre en stor forringelse af borgernes livskvalitet, hvis de ikke kan sidde i deres stole og i stedet må forblive i liggende stilling.

Siden sidste års statistik har Socialtilsynet accepteret, at Holstebro Kommune handler i god tro og indsendt problemstillingen til vurdering hos Socialministeriet. For nuværende skal tilbuddene derfor ikke registrere og indberette brugen af selerne til brug for positionering, hvilket har lettet den administrative byrde.

Indtil da blev brugen af selerne registreret som indgreb uden hjemmel.

Opkvalificering:

Som bemærket i beretningen for år 2021 stillede socialområdet i det år skarpt på at sikre en konsekvent og ensrettet praksis for registrering af magtanvendelser. Denne praksis er fortsat. Processen om en tilsvarende opkvalificering på ældreområdet er blev påbegyndt i år 2022 og er fortsat i proces.

Indstilling

Det indstilles, at Social og Sundhedsudvalget tager beretningen til efterretning.

Beslutning

Beretningen tages til efterretning.

Jytte Ø Didriksen (A) og Finn Thøgersen (V) deltog ikke i behandling af punktet.

Bilag

Bilag 1 - Overblik over magtanvendelser

Punkt 5: Venteliste til Pleje- og Ældreboliger pr. 27.02.23

27.45.08-G01-1-22

Sagsfremstilling

YBJ/BBJ - SOU

Venteliste til pleje- og ældreboliger pr. 27. februar 2023.

Indstilling

Det indstilles, at Social- og Sundhedsudvalget tager orienteringen om ventelister til efterretning.

Beslutning

Orienteringen blev taget til efterretning.

Jytte Ø Didriksen (A) og Finn Thøgersen (V) deltog ikke i behandling af punktet.

Bilag

Bilag 1 - 27.02.23 - Venteliste Plejebolig

bilag 2 - 27.02.23 - Venteliste Ældrebolig

Punkt 6: Orientering fra formanden/forvaltningen/øvrige udvalgsmedlemmer

27.00.00-G01-36-22

Sagsfremstilling

Der orienteres på mødet om:

- Ansættelse af ny leder på Hjælpecenter Nordvest.

Indstilling

Til orientering.

Beslutning

Intet.

Jytte Ø Didriksen (A) og Finn Thøgersen (V) deltog ikke i behandling af punktet.

Punkt 7: Lukket: Meddelelser fra formanden/forvaltningen/øvrige udvalgsmedlemmer

27.00.00-G01-37-22

Punkt 8: Lukket:

00.01.55-P35-1-22