

REFERAT Social- og Sundhedsudvalget d. 17-01-2019

Mødedato Torsdag d. 17. januar 2019 kl. 08:30

Mødested Mødelokale 187

Indholdsfortegnelse

Indstilling til velfærdsteknologipuljen - revideret budget for demenssikring og nødkald.....	3
Vederlagsfri fysioterapi til borgere med særlige diagnoser hos fysioterapeuter uden ydernummer.....	5
Ledsageordning - ledsageres brug af egen bil.....	6
Reviderede kvalitetsstandarder for træningsindsatsen i Holstebro Kommune.....	8
Orientering fra formanden/forvaltningen/øvrige udvalgsmedlemmer.....	9
Lukket: Meddelelser fra formanden/forvaltningen/øvrige udvalgsmedlemmer.....	10
Lukket: Sag på dagsordenen.....	11

Punkt 1: Indstilling til velfærdsteknologipuljen - revideret budget for demenssikring og nødkald

27.66.08-G01-14-15

Sagsfremstilling

HB/SB/JE - SOU

Social- og Sundhedsudvalget har i september 2018 bevilget 1,8 mio. kr. (0,2 mio. kr. + 1,6 mio. kr.) fra velfærdsteknologipuljen til en samlet velfærdsteknologisk løsning med demenssikring, nødkald og telefoni.

I forbindelse med implementeringen af løsningen er der i oktober-november gennemført teknisk gennemgang på alle 9 kommunale plejecentre. Det har vist sig, at udgifterne, særligt til elarbejdet overstiger forventningerne ift. tidligere, og på den baggrund ansøges om at der frigives yderligere 0,7 mio. kr. fra velfærdsteknologipuljen. Puljen udgør i alt 2,2 mio. kr. i budget 2019.

Formålet med gennemgangen har været at sikre en løsning, der opfylder behovene/kravene i videst muligt omfang jf. det udbud, der er gennemført. Gennemgangen har samtidig synliggjort større udgifter end først antaget til elektrikerarbejdet i forbindelse med installation af hardware (controllere/positionsmeldere) m.m. for at etablere de ønskede demenszoner mellem afdelinger og etager. Det er ligeledes konstateret, at kommunens plejecentre som bygningsmasse har mange udgange m.m., som bør sikres i denne omgang (nævnte løsning forholder sig i øvrigt til den igangværende indsats med etablering af hegn). Der er nedenfor i indstillingen angivet forslag til egenfinansiering hvorved plejecentrene kan bidrage til løsningen.

Revideret budget

Estimatet til el-udgifter bygger på et tidligere tilbud/beregning for kun 4 plejecentre, hvor estimatet blev forholdsmæssigt opjusteret til 9 plejecentre. Det har efterfølgende vist sig at være for lavt sat. Det samlede overslag på el-arbejde leveret fra IT-afdelingen efter gennemgangen med elektrikere er på 1.047.427 kr. (dog med en mindre udgift på 20.000 kr. ved det første el-arbejde i Ulfborg Aktiv Center).

Den udbudte systemløsning fra leverandøren viser sig ved gennemgang at være ca. 200.000 kr. dyrere. Endelig har IT-afdelingen varslet en stigning på indkøbsprisen på mobiltelefoner på 200 kr. pr. stk. fra 2019.

De forventede merudgifter fremgår af følgende opgørelse.

	Bevilget	Forventet merudgift
Udgiftspost	Kr.	Kr.
Indkøb af system til demenssikring og nødkald	1.100.000	200.000
Indkøb af elektrikerudgifter i forbindelse med kabling af installationer	500.000	547.427
Indkøb af smartphones/skærme	200.000	12.800
I alt	1.800.000	760.227

Plejecentret Ulfborg Aktiv Center er pilotprojekt med alt elarbejdet udført og 20 smartphones klargjort til test af systemet. Der er idriftsættelse med brugerundervisning den 14. januar og gennemføres superbrugerundervisning 17. december 2018 og 21. januar 2019. Udstyr til nødkald (tovejs kommunikation) genanvendes i det omfang, det er muligt.

Den eksisterende bevilling til elarbejdet rækker ikke til implementering på alle 9 plejecentre som ønsket, men blot til centrene Ulfborg Aktiv Center, Bakkebo, Sevel og Parkvænget, som er den rækkefølge styregruppen tidligere har prioriteret.

Centerleder for plejecentre har tilkendegivet, at plejecentrene afholder de variable udgifter til ekstra smartphones, systemintegration til ABA-anlæg og evt. alarmsendere til personsikring (overfaldsalarm). Dette skønnes til i alt ca. 130.000 kr.

Indstilling

Det indstilles at, der afsættes ekstra 760.227 kr. fra velfærdsteknologipuljen til demenssikring, el-arbejde og mobiltelefoni.

Beslutning

Indstillingen godkendes.

Jytte Ø. Dideriksen (A) og Anita Støve (O) deltog ikke under behandlingen af punktet

Punkt 2: Vederlagsfri fysioterapi til borgere med særlige diagnoser hos fysioterapeuter uden ydernummer

29.21.08-G01-1-18

Sagsfremstilling

HB/PS/JBD - SOU

På baggrund af en konkret henvendelse ønskes en politisk drøftelse af, hvorvidt Holstebro Kommune bør indgå aftale med fysioterapeuter uden ydernummer for at tilbyde vederlagsfri fysioterapi til borgere med særlige diagnoser.

Borgeren ønsker vederlagsfri fysioterapi hos en fysioterapeut, som har særlig kompetence til at behandle personer med en sjælden lidelse. Den konkrete fysioterapeut, der er uden ydernummer, har praksis i en anden kommune. Borgerens tilgang er, at der ikke er fysioterapeuter i lokalområdet med ydernummer, der har tilstrækkelig viden og behandlingserfaring til at kunne yde kompetent behandling.

Holstebro Kommunes gældende retningslinjer er, at vederlagsfri fysioterapi kun leveres af fysioterapeuter med ydernummer, eller ved kommunens egne tilbud.

En kommune kan vælge at tilbyde særtilbud til borgere i en afgrænset diagnosegruppe, uden at det er i strid med lighedsgrundsætningen.

Det forudsætter, at alle borgere inden for diagnosegruppen kan benytte tilbuddet. Det kræver også, at afgrænsningen af gruppen er saglig i forhold til foranstaltningens formål. Det vil sige, at det sagligt kan begrundes, hvorfor kommunen kun tilbyder særtilbud til en diagnosegruppe og ikke til de øvrige grupper, som også kunne have behov for særtilbud. Det er forvaltningens vurdering, at det er vanskeligt at definere en tilstrækkeligt afgrænset saglig begrundelse, der vil medføre, at kommunen alene tilbyder vederlagsfri fysioterapi, hos terapeuter uden ydernummer, til en særlig afgrænset gruppe frem for øvrige grupper.

Forvaltningen anbefaler:

- at forvaltningen retter henvendelse til regionen - der har behandlingsansvaret for fysioterapibehandling hos fysioterapeuter med ydernumre – og rejser problemstillingen vedr. borgeres behov for specialiseret behandling ved særlige lidelser. Målet er, at få kortlagt om alle terapeuter med ydernummer eller specialiserede terapeuter med ydernummer i lokalområdet kan tilgodese patienter med særlige lidelser/diagnoser. Hvilke overvejelser gør regionen sig, om kvalificerede behandlingstilbud, hvis det ikke er tilfældet.
- at kommunen for nuværende fastholder gældende praksis og ikke indgår aftaler med fysioterapeuter uden ydernumre. Der er stigende udgifter til fysioterapi samlet set grundet borgernes øgede behandlingsbehov og ændret praksis vil betyde en merudgift.

Indstilling

Det indstilles, at forvaltningen går i dialog med regionen om deres forpligtelse til at yde kvalificeret fysioterapibehandling til borgere med særlige lidelser/diagnoser i regi af terapeuter med ydernumre og at eksisterende kommunal praksis fastholdes for nuværende.

Beslutning

Indstillingen godkendes, således at forvaltningen tager kontakt til regionen. Sagen genoptages i udvalget, når der foreligger et svar fra regionen.

Jytte Ø. Dideriksen (A) deltog ikke under behandlingen af punktet

Punkt 3: Ledsageordning - ledsageres brug af egen bil

27.48.04-G01-10-18

Sagsfremstilling

HB/ACB – SOU

På baggrund af spørgsmål fra Handicaprådet i Holstebro er der brug for at kortlægge rammerne for ledsageres brug af egen bil i forbindelse med ledsageopgaver.

Efter servicelovens § 97 bevilger kommunen ledsagere til voksne borgere, som ikke kan færdes alene på baggrund af en betydelig og varig nedsat funktionsevne. Ledsagelse er 15 timer pr. måned. Formålet med ledsagerordninger er, at man fortsat kan have et aktivt liv med mulighed for at deltage i kulturelle og sociale aktiviteter på lige fod med andre.

Lovgivningsmæssigt er det ikke specificeret om transport kan foregå i ledsagers bil.

Kommunerne har derfor også forskellig praksis, hvor nogle tillader brug af egen bil, mens andre - ligesom Holstebro - ikke tillader brug af egen bil.

Holstebro Kommunes praksis:

I dag er der ansat 58 timelønnede ledsagere i Holstebro Kommune – og de hjælper samlet set 63 brugere af ledsagerordningen. Ud af de 63 bor 18 på botilbud eller plejecenter.

Siden sommeren 2016 har det været Holstebro Kommunes praksis, at ledsagere ikke må benytte egen bil, når de ledsager borgere. Begrundelsen har været forsikringsmæssige problemstillinger, som kan opstå ved brug af ledsagers bil, og beslutningen er truffet på baggrund af vejledning fra Forsikringsadministrationen.

De gældende retningslinjer for Holstebro Kommune er:

- Alle timelønnede ledsagere er ansat uden bil
- Borgeren får derfor kun tilbudt en ledsager uden bil
- Ledsageren må IKKE tilbyde kørsel med borgeren i ledsagerens egen bil
- Ledsageren må derimod gerne køre i borgerens egen bil
- Ledsageren kan nægte at køre i borgerens egen bil, hvis bilen ikke lever op til reglerne i færdselsloven, fx hvis bilen er uforsvarlig at køre i
- Vær opmærksom på at enhver overtrædelse af færdselsloven, der b.l.a. kan medføre bøde, er Holstebro Kommune uvedkommende (ex. fartbøder)

Det er meget forskelligt hvilke transportmidler, der benyttes ifm. ledsageordning – det spænder fra transport til fods (evt. ifølge med kørestol), offentlig bustransport, bruges egen bil (nogle har handicapbil til rådighed). På plejecentre og botilbud er det i nogle tilfælde muligt at leje en bus ved behov for kørsel.

Dagtilbud under Sundhedsafdelingen, som står for ledsageordningen, oplever yderst sjældent at det efterspørges om en ledsager kan benytte egen bil. Derimod har der tidligere været situationer hvor ledsagere har oplevet udfordringer bl.a. vedrørende borgers betaling for kørsel.

Muligheder for revideret praksis fremadrettet

Forsikringsadministrationen tilkendegiver, at den forsikringsmæssige bekymring ved brug af ledsagers egen bil, er behovet for at sikre indehaveren af det køretøj, som anvendes til kørslen. Det er ikke Holstebro Kommune, der har en forsikringsmæssig risiko – det er den enkelte ledsager, som benytter egen bil.

Hvis der er et ønske om at give en mere fleksibel adgang til at ledsagere kan benytte egen bil, kræver det en meget tydelig information over for ledsagere og borgere om følgende:

- Ledsager kan stille egen bil til rådighed - det er ledsagerens forsikringer, der skal dække eventuelle skader, hvis ledsagerens bil benyttes. Det er ledsager, der har ansvar for at afklare vilkårene med sin forsikringsselskab.
- Borgeren skal afholde transportudgifterne overfor ledsageren (jf. statens højeste takst)
- En borger kan ikke forlange, at ledsageren stiller bil til rådighed.
- Hvis borgerens bil benyttes, er det borgerens egne forsikringer, der skal dække eventuelle skader.

Indstilling

Det indstilles, at der tages stilling til, om praksis i Holstebro skal ændres på baggrund af ovenstående, så der gives adgang til at ledsagere kan benytte egen bil.

Indstillingen sendes til høring i Handicaprådet.

Beslutning

Social- og Sundhedsudvalget ønsker at praksis ændres, så der gives adgang til at ledsagere får mulighed for at benytte egen bil i forbindelse med ledsagelse af borgere.

Indstillingen sendes til høring i Handicaprådet.

Jytte Ø. Dideriksen (A) deltog ikke under behandlingen af punktet.

Punkt 4: Reviderede kvalitetsstandarder for træningsindsatsen i Holstebro Kommune

29.21.00-P23-1-19

Sagsfremstilling

HB/JBD/PK - SOU

Center for Træning har udarbejdet opdaterede kvalitetsstandarder for træningsindsatsen i Holstebro Kommune. Der er tale om den træning, der udøves i henhold til Sundhedslovens §140 og Servicelovens § 86 samt § 44. Kvalitetsstandarderne er udarbejdet på baggrund af den viden og evidens, der foreligger på området, samt ud fra de givne ressourcer.

Det overordnede formål med træningsindsatserne er at fremme borgerens evne til at mestre egen tilværelse med udgangspunkt i borgerens ressourcer og livsopfattelse.

Kvalitetsstandarderne beskriver hvilke forventninger kommunens borgere kan have til kommunens træningstilbud, såfremt de får brug for genoptræning eller vedligeholdelsestræning. Både selve indsatsen, indsatsens omfang og måden, hvorpå indsatsen leveres, er beskrevet. Desuden fremgår de forventninger, som Holstebro Kommune har til borgere, der deltager i et træningstilbud.

Samtlige kvalitetsstandarder beskriver den ramme, som personalet, selvstændigt, kan arbejde inden for og tænkes at omhandle de fleste forløb. Det er underforstået, at ikke alle borgere og forløb kan rummes i rammen, idet nogle har behov for mere eller mindre træning. I de tilfælde, hvor der er behov for at gå uden for rammen, sker det efter aftale med ledende terapeut.

De opdaterede kvalitetsstandarder afviger fra de nuværende på følgende punkter:

- Ny lovgivning vedr. §140 og ventetidsgaranti: Fra 1.7.18 er der indført en garanti for, at en borger kommer hurtigt i gang med sin genoptræning efter udskrivning fra sygehus. Det betyder, at såfremt borgerens kommune ikke kan starte genoptræningen inden for 7 dage efter, at borgeren er udskrevet, kan borgeren vælge en privat leverandør.
- Indsatserne er i højere grad målstyrede frem for tidsstyrede. Der er samlet set samme tid til rådighed, men ud fra fokus på at skabe lighed i sundhed, tildeles borgere forskellige forløb, afhængigt af, hvor meget borgeren mestrer selv i forhold til træning. Dette i stedet for at blive visiteret til en 'standardpakke'.

Træningsindsatserne udføres inden for de ressourcer, som i forvejen er bevilget. De opdaterede kvalitetsstandarder medfører således ikke, at der skal afsættes yderligere midler.

Indstilling

Det indstilles, at de reviderede kvalitetsstandarder for træning sendes til høring i Handicapråd og Ældreråd

Beslutning

Indstillingen godkendes.

Jytte Ø. Dideriksen (A) deltog ikke under behandlingen af punktet.

Punkt 5: Orientering fra formanden/forvaltningen/øvrige udvalgsmedlemmer

27.00.00-G01-75-17

Sagsfremstilling

Orientering fra Sundhedsområdet:

KL's Social- og Sundhedspolitiske Forum 2019 den 9. og 10. maj 2019. Tilsagn om deltagelse, så forvaltningen kan tilmelde når dette bliver muligt.

Orientering fra Socialområdet:

Sundheds- og Ældreministeriet har den 30. november 2018 givet Socialafdelingen tilsagn om 0,3 mio. kr. 293.245 kr. fra puljen "Løft af digitale kompetencer hos sundhedspersoner" jf. orienteringen til udvalget i november. Midlerne er målrettet styrkelse af de digitale og teknologiske kompetencer hos sundhedspersonalet i Socialafdelingen i Holstebro Kommune, så teknologiske og digitale løsninger tænkes ind som en naturlig del af den sundhedsfaglige opgaveløsning.

Indstilling

Til orientering.

Beslutning

Orienteringen tages til efterretning.

Jytte Ø. Dideriksen (A) deltog ikke under behandlingen af punktet.

Punkt 6: Lukket: Meddelelser fra formanden/forvaltningen/øvrige udvalgsmedlemmer

27.00.00-G01-74-17

Punkt 7: Lukket: Sag på dagsordenen

82.20.00-G01-2-18