

REFERAT Social- og Sundhedsudvalget d. 11-08-2020

Mødedato Tirsdag d. 11. august 2020 kl. 08:30

Mødested Mødelokale 187

Indholdsfortegnelse

Status for Birkehøj.....	3
Øget dimensionering af social- og sundhedsuddannelsesområdet (SOSU).....	5
Fast tilknyttede læger i plejecentre og botilbud.....	7
Udkast til mødekalender for Social- og Sundhedsudvalget.....	8
Orientering om bevilling af §18-tilskud for 2020.....	9
Forebyggende psykologrådgivning for unge i mistrivsel (16-24 år).....	10
Orientering fra formanden/forvaltningen/øvrige udvalgsmedlemmer.....	12
Lukket: Meddelelser fra formanden/forvaltningen/øvrige udvalgsmedlemmer.....	13
Lukket: Sag på dagsordenen.....	14
Lukket: Sag på dagsordenen.....	15

Punkt 1: Status for Birkehøj

29.00.00-G01-23-18

Sagsfremstilling

LB/JBD/DØN - SOU-ØK

Social- og Sundhedsudvalget er løbende orienteret om status for opstart og drift af Birkehøj. I løbet af 2020 vil de 2 fløje sandsynligvis nærme sig fuld belægning, ligesom de 2 pladser til midlertidigt ophold (MTO) er belagte. Der er derfor behov for at få fastlagt de økonomiske forudsætninger for drift af tilbuddet.

Med en forventning om indflytning af borgere med ekstern finansiering på de sidste pladser falder det tidligere beskrevne behov for ekstra finansiering bort.

Mio. kr. (2020)		Uden Birkehøj	Birkehøj - Finansieret
Pulje til bedre bemanning	Rehabilitering (\$83a)	2,3	0
	Plejecentre / demente	3,1	5,4
Demenspulje		0,6	0
Ekstra finansieringsbehov		0	0

Det betyder umiddelbart, at trækket på demenspuljen udelukkende skal komme fra Birkehøj, hvilket vurderes urealistisk. Derfor foreslås det med henvisning til, at med fuld belægning reduceres tomgangshuslejen samt Økonomiudvalgsbeslutningen af 24. oktober 2018, at flytte 2 mio. kr. fra tomgangshuslejen til Birkehøj. Omplaceringen vil betyde en udvidelse af budgettet til serviceudgifterne med 2 mio. kr.

Omplaceringen sikrer, at der også er finansiering af demenspuljen fremadrettet, men puljen til bedre bemanning vil også - når den overgår til bloktilskud - skulle anvendes fuldt ud på Birkehøj for at sikre balance med de givne forudsætninger. Driften på Birkehøj vil fortsat blive fulgt tæt.

Indstilling

Det indstilles, at

- puljen til bedre bemanning disponeres til demensområdet
- der sker en budgetomplacering på 2 mio. kr. fra tomgangshusleje til demenspuljen fra 2020 og i overslagsårene.

Historik

Social- og Sundhedsudvalget, 7. maj 2020, pkt. 4:

Social- og Sundhedsudvalget drøftede situationen omkring Birkehøj.

Det besluttes, at forvaltningen arbejder videre i retning af, at eksterne borgere kan flytte ind i på Birkehøj. Punktet genbehandles på udvalgsmøde i juni - på baggrund af yderligere materiale fra forvaltningen.

Social- og Sundhedsudvalget, 23. juni 2020, pkt. 2:

Sagen udsættes til august.

Finn Thøgersen (V) deltog ikke under behandlingen af punktet.

Beslutning

Social- og Sundhedsudvalget indstiller over for Økonomiudvalget, at der sker en budgetomplacering på 2 mio. kr. fra tomgangshusleje til Birkehøj i 2020 og i overslagsårene.

Sagen genoptages herefter på næste møde i Social- og Sundhedsudvalget.

Lars Stampe (A) deltog ikke under behandlingen af punktet.

Bilag

Bilag 1 - Dagsordenspunkt Status for Birkehøj behandlet på mødet 23. juni 2020

Punkt 2: Øget dimensionering af social- og sundhedsuddannelsesområdet (SOSU)

29.00.00-P20-6-20

Sagsfremstilling

LB/JBD - SOU

Social- og Sundhedsudvalget behandlede aftalen om øget dimensionering på social- og sundhedsuddannelsesområdet (SOSU) på mødet den 29. november 2019. Her indgik, at udvalget skulle behandle sagen igen, når de økonomiske konsekvenser kunne forelægges.

Baggrund for sagen er, at Regeringen, KL, Danske Regioner og FOA har lavet en aftale, hvor minimumsantallet af praktikpladser på SOSU-området øges med et årligt optag på 30 procent fra 2019 til 2020. Hertil kommer den fremadrettede overtagelse af Regionens andel af social- og sundhedselever.

Økonomi

Med finansloven for 2019 blev der som en del af rekrutteringsdagsordenen, afsat 30 mio. kr. årligt i 2020 og 2021, svarende til 299.000 kr. i Holstebro-niveau. Pengene bliver fordelt over bloktilskuddet, og skal blandt andet understøtte kommunernes implementering af aftalen, herunder styrket praktikpladsvejledning, fokus på frafald mv. Finansieringen på de 30 mio. kr. er dermed ikke permanent, hvilket modsvarer, at aftalen alene er tidsbegrænset til 2 år og dermed skal genforhandles for 2022 og frem.

Tilsvarende betyder overtagelsen af eleverne fra Region Midtjylland en kompensation på 1.492.000 kr. i 2020, 2.489.000 kr. i 2021 og 4.056.000 kr. i 2022 og de følgende år.

Det har været et gentaget krav fra KL til staten om permanent finansiering til øget dimensionering og dermed stigende kommunalt uddannelsesansvar. Dette krav har været rejst i dimensioneringsforhandlingerne, som led i KL's handleplan samt i forhold til finanslovsforhandlingerne – også politisk.

KL vil i dialogen med regeringen fortsat lægge vægt på, at der etableres en mere permanent og dækkende finansiering af området.

Formål med dimensioneringsaftalen

Dimensioneringsaftalen skal ses i lyset af de massive rekrutteringsudfordringer på ældre- og sundhedsområdet nu og i fremtiden. Alene den demografiske udvikling med 87.000 flere 80+-årige frem mod 2025 tilsiger et stigende behov for særligt SOSU-grupperne. Aftalen er dermed et nødvendigt skridt for at sikre arbejdskraftsbehovet på området også på kort sigt. De ekstra praktikpladser har til formål at give eleverne på uddannelserne større uddannelsessikkerhed og vil forhåbentlig også få flere til at vælge en social- og sundhedsuddannelse.

Holstebro Kommunes økonomi under forudsætning af fuldt udmøntet dimensioneringsplan

I dag udgør udgifterne til uddannelse af Social- og sundhedshjælpere og Social- og sundhedsassistenter hovedsageligt af løn til eleverne. Herudover er der udgifter til administration, uddannelseskonsulenter, forsikringer og kørsel. Lønudgifter til vejlederfunktion og uddannelse af vejledere afholdes decentralt på praktikstederne og må forventes at stige ved udmøntning af en øget dimensionering.

Det forøgede optag begynder med optaget i februar 2020 og vil være fuldt implementeret i 2023. Det øgede optag for Holstebro Kommune medfører, at der optages 31 SSH-elever i stedet for 23, og 45 SSA-elever i stedet for 32. Dertil kommer ca. 15 elever årligt fra Region Midtjylland. Der er et ønske om at reducere frafaldet til maksimalt 10%. De aktuelle tal for Holstebro kommune er ca. 18% for SSH og ca. 8% for SSA-elever (disse tal fremgik af sagen fra 29. november 2019).

Tabel 1

	2019	2020	2021	2022	2023
Antal elever	136	198	240	266	290

Tallene i tabel 1 viser det samlede antal elever, akkumuleret frem mod 2023 i Holstebro kommune.

Det er ikke muligt at fastslå det præcise økonomiske behov til lønninger. Udgiften til løn vil afhænge af forholdet mellem elever, der er ansat på ordinære vilkår og elever på voksenelevløn og elever på voksenlærlingeløn, samt forskellige meritordninger.

Plan for 2021 og frem

Det samlede budgetbehov for 2021 frem mod 2023 anslås herefter at udgøre fra godt 24,4 mio. kr. til godt 30,0 mio. kr. under forudsætning af, at dimensioneringen udnyttes fuldt ud.

Tabel 2

(1.000 kr. 2020 pl)	2021	2022	2023
Udgiftsniveau	24.446	27.468	30.015
Budget	16.753	18.320	18.320
Merforbrug	-7.693	-9.148	-11.695

Alt andet lige vil det betyde en budgetoverskridelse fra 7,7 til 11,7 mio. kr. fra 2021 til 2023.

Budgetoverskridelsen på 11,7 mio. kr. i 2023 svarer til ca. 28 fuldtidsstillinger. Konkret betyder det, at antallet af faste stillinger konverteres til elevstillinger i takt med udmøntning af dimensioneringsplanen. I 2021 skal antallet af stillinger derfor reduceres med et beløb på ca. 7,7 mio. kr. svarende til godt 18 stillinger.

I forbindelse med konvertering af de faste stillinger til elevstillinger, skal man være opmærksom på, at eleverne er på praktikstederne ca. 2/3 af uddannelsestiden. Dermed vil der gennemsnitligt være ca. 100 elever i skolepraktik i 2023. Der kan dog ikke forventes et jævnt flow, således at praktiksteder kan forvente perioder med få elever og perioder med mange elever.

Praktikstederne har herudover eleverne i praktik, primært i deres første år af uddannelsen. Her er eleverne nybegyndere og kan kun i mindre grad forventes at indgå i daglig drift.

Indstilling

Til orientering og drøftelse.

Beslutning

Udvalget drøftede sagen. Udvalget ønsker, at problemstillingen drøftes i forbindelse med budgettet for 2021.

Lars Stampe (A) deltog ikke under behandlingen af punktet.

Punkt 3: Fast tilknyttede læger i plejecentre og botilbud

29.30.00-P27-1-17

Sagsfremstilling

LB/JE - SOU

Siden sommeren 2017 har der været aftaler med fast tilknyttede læger i plejecentre eller botilbud. Ordningen er tidligere blevet forlænget til 30. juni 2020 ved brug af satspuljemidler, hvilket Social- og Sundhedsudvalget blev orienteret om på møde i december 2019. Forvaltningen indstiller, at aftalerne med fasttilknyttede læger forlænges - uden slutdato, og med mulighed for gensidig opsigelse med 3 mdr. varsel i kontrakterne.

Samarbejdet med lægerne består af:

- muligheden for at en ny beboer vælger den læge, der er fast tilknyttet til plejecentret / botilbuddet. Ved indflytning på plejecenter informeres borgere og pårørende af kommunen om muligheden for at vælge den fast tilknyttede læge, der har lokalkendskab og et tæt samarbejde med plejecentrets / botilbuddets personale.
- sundhedsfaglig rådgivning af personalet. Den enkelte plejeboligleder og læge temasætter emner til den sundhedsfaglige rådgivning og tilrettelægger sammensætningen af undervisningen (hvor ofte og hvor lang tid). Eksempler på emner er: KOL, medicinering, fælles medicinkort (FMK), mave- og urinvejssygdomme, hudproblemer.

Der er gode tilbagemeldinger fra både læger og plejeboligledere, centerledere for plejecentre og sundhedschef/socialchef på ordningen. Der er et væsentligt udbytte hos personalet ved at få direkte adgang til lægerne og kvalificere sundhedsmæssige problemstillinger. Ligeledes udtrykker lægerne stor tilfredshed med ordningen.

Lægerne honoreres af kommunen for sundhedsfaglig rådgivning af personalet. Timetallet er årligt i gennemsnit 12 timer pr. stilling. Flere læger har valgt at udføre to stillinger, svarende til 24 timer årligt og flere lægehuse dækker fx 4 stillinger. Der er oprettet 18 stillinger til at dække 11 plejecentre og der er indgået aftale med 11 læger. En enkelt stilling er vakant og i opslag på det nystartede Center Birkehøj. Der er tilsvarende ansat en læge på socialområdet til botilbud.

Økonomiske konsekvenser:

Udgifterne til nuværende niveau i lægeordningen beløber sig til ca. 200.000 kr. (årligt timetal på ialt 210 timer med en takst på 958,89 kr. (pr. 1. april 2020)). I efteråret 2019 har regeringen på landsplan afsat i alt 20 mio. kr. til indsatsen i år 2020-2021. Økonomirammen svarer for Holstebro Kommune til 148.000 kr. i 2020 og 50.000 kr. i 2021. Det betyder, at der er behov for en egenfinansiering af den resterende del af ordningen i den toårige periode, der i alt beløber sig til ca. 50.000 kr. i 2020 og 150.000 kr. i 2021. Plejecentrene/Socialområdet finansierer udgiften indenfor deres ramme.

Indstilling

Det indstilles, at Social- og Sundhedsudvalget godkender forlængelse af ordningen med faste læger i plejecentre og botilbud.

Beslutning

Indstillingen blev godkendt.

Lars Stampe (A) deltog ikke under behandlingen af punktet.

Punkt 4: Udkast til mødekalender for Social- og Sundhedsudvalget

00.22.04-A00-1-20

Sagsfremstilling

LB/ACB - SOU

Der er udarbejdet forslag til mødekalender for de politiske møder i 2021 (se bilag). Den samlede mødekalender behandles efterfølgende i Byrådet.

Indstilling

Indstilles til drøftelse.

Beslutning

Forslag til mødekalender blev godkendt med den ændring, at mødet 9. august 2020 flyttes til 10. august 2020.

Lars Stampe (A) deltog ikke under behandlingen af punktet.

Bilag

Udkast SOU - 2021 mødekalender.pdf

Punkt 5: Orientering om bevilling af §18-tilskud for 2020

27.15.12-P00-1-20

Sagsfremstilling

LB/JE - SOU

Holstebro Frivillighedsråd har i juni bevilget tilskud til 11 foreninger (se hjemmesiden www.holstebro.dk/fsabevillinger)

Som følge af Covid19-situationen er der meget lav aktivitet i de frivillige sociale foreninger og naturligt afledt deraf begrænset søgning til §18-puljen. Der er bevilget 121.000 kr. ved 2. runde 2020. I alt er der bevilget 1.263.000 kr. i 2020 til foreningerne ud af et samlet budget på 1.567.000 kr. Fratrukket et mindre beløb til at dække frivillighedsrådets øvrige udgifter, så ønsker rådet at 290.000 kr. går tilbage til Social- og Sundhedsudvalget.

Frivillighedsrådet har drøftet nedenstående udmelding fra regeringen/forligspartierne om at understøtte foreningerne i en tid, hvor der kan være behov for en økonomisk håndsrækning. Regeringen har sammen med øvrige partier (FL-20) lavet vedhæftede aftale gældende for 9 konkrete frivillige sociale organisationer:

”Organisationer kan beholde statslige tilskud selvom aktivitetskravet ikke er opfyldt. Som en yderligere økonomisk håndsrækning til de frivillige organisationer er partierne enige om, at frivillige organisationer ikke skal tilbagebetale de tilskud, som er anvendt, selvom projektet ikke kan gennemføres som følge af coronavirus. Samtidig gælder det generelt, at ansøgninger om forlængelse af en projektperiode mhp. senere at opfylde et aktivitetsmål eller som følge af den aktuelle COVID-19-situation, vil blive betragtet som legitime af Socialstyrelsen. Partierne opfordrer fonde og kommuner m.fl., som yder samme former for tilskud, til at gøre det samme.”

Mange foreninger har ikke haft de indtægter, som de normalt genererer ved deres aktiviteter og heller ikke de samme udgifter. Rådet vil derfor vurdere redegørelse 2020 fra de frivillige sociale foreninger i et andet lys, som Covid19 har medført, når de aflægger regnskab for anvendelsen af bevillingen til deres aktiviteter.

Indstilling

Det indstilles, at Social- og Sundhedsudvalget tager orienteringen til efterretning.

Beslutning

Blev taget til efterretning.

Lars Stampe (A) deltog ikke under behandlingen af punktet.

Bilag

Bilag 1 - Aftaletekst hjælpepakke

Punkt 6: Forebyggende psykologrådgivning for unge i mistrivsel (16-24 år)

27.00.00-P20-5-18

Sagsfremstilling

LB/AH/MBF - SOU/BFU

Med baggrund i Social- og Sundhedsudvalgets beslutning af 3. maj 2018 etablerede Socialafdelingen i november 2018 en åben anonym psykologfunktion til unge 16-24-årige, som mistrives.

Baggrunden for psykologindsatsen var en forværring i unges mentale sundhed på nationalt plan samt en lokal stigning i antallet af unge med psykisk mistrivsel og psykiske lidelser. Nye tal fra KL viser, at andelen af 17-årige, som har eller har haft en diagnose er steget fra 11 til 15 % i perioden 2012-2019.

Formålet med indsatsen er gennem rådgivning, vejledning og psykologisk samtale at hjælpe unge, som i hverdagen oplever mistrivsel. Mistrivsel kan omhandle mange forskellige problemer som ensomhed, lavt selvværd, tegn på stress, angst og depression. Målet er gennem en tidlig foregribende indsats at fremme mental trivsel og mestring - og herved forebygge en forværring i den unges situation.

Der er foråret 2020 samlet op på indsatsen. Det er sket ved gennemgang af dataregistreringer og interview af medarbejdere og leder.

Den åbne anonyme psykologrådgivning

Psykologrådgivningen er et åbent og anonymt tilbud, som ikke kræver nogen henvisning. Den unge, pårørende eller professionelle kan kontakte psykologrådgivningen pr. telefon. I den forbindelse foretages en indledende afklaring af den unges problemer. Hvis den unge er i målgruppen, aftales én første samtale. Der er mulighed for at få op til 5 samtaler. I perioden fra november 2018 til og juni 2020 har indsatsen modtaget i alt 192 henvendelser (se note 1). 71 % af henvendelserne er fra unge kvinder. I over halvdelen af tilfældene kommer henvendelsen fra den unge selv, mens omkring 30 % af henvendelserne er fra pårørende. Over 40 % af de unge er under 18 år.

Mange unge har hørt om tilbuddet fra egen læge (34 %) – eller fra skolen (16 %) og studievejledningen (8 %). Hvilket også er de aktører og steder, som tilbuddet primært er blevet kommunikeret ud til. Derudover viderefremidler de unge selv tilbuddet til hinanden i deres netværk (8 %).

For tre ud af fem af de unge er der tale om et samtaleforløb på to til fem samtaler. Samtalerne tager afsæt i en personlig recovery-orienteret tilgang med fokus på den unges egen oplevelse af problemerne. Herfra arbejdes der med at fremme den unges mestringsevne og selvoplevede trivsel. Metodisk anvendes psykodynamisk korttids-terapi og krisesamtalen. De unge henvender sig især med udfordringer omkring tristhed (52 %), bekymringer og angst (41 %) og konflikter med venner og familie (28 %), lavt selvværd (17 %), stress (16 %) og ensomhed (11 %). Omkring en femtedel angiver, at de ikke tidligere har opsøgt hjælp, selv om det har været relevant.

I de unges tilbagemeldinger om, hvad der har været særligt hjælpsomt i indsatsen, fremhæves de rådgivende og støttende samtaler hos stort set alle de unge. Også oplysninger om støtte og behandlingsmuligheder og det at blive hjulpet videre er værdifuldt for målgruppen.

Ved behov for yderligere hjælp viderehenviser psykologen den unge til en relevant aktør. Det sker i 30 % af de unges tilfælde. I den lettere ende er 10 unge (fem %) blevet henvist til frivillige organisationer, som f.eks. Headspace i Herning. 20 unge (10 %) er henvist til egen læge med henblik på henvisning til længerevarig psykologisk behandling.

Langt overvejende har tilbuddet således en forebyggende og foregribende funktion i forhold til afhjælpe mistrivsel og derved behovet for mere indgribende hjælp. Samtidig har tilbuddet i nogle tilfælde en funktion i forhold til at forebygge en forværring af den unges situation og/eller hjælpe til den nødvendige afklaring i forhold til en viderehenvisning.

Tilbuddet er opmærksom på hele tiden at afgrænse målgruppen jf. indsatsens forebyggende og foregribende formål. Det særligt i forhold til unge med mere massive former for mistrivsel, som er berettiget til hjælp andetsteds. Er den unge allerede i kontakt med anden instans, der leverer støtte/hjælp, er den unge ikke i målgruppen til psykologrådgivningen.

Der har også i koordineringen til andre samarbejdspartnere – f.eks. studievejledningen på gymnasiet, været stort fokus på, hvad der forefindes af ressourcer og 'forpligtigelser' i andre organisationer. Derved forsøges det dels at koordinere men også at bringe disse ressourcer i spil, så den unge ikke nødvendigvis skal opsøge 'Psykologkontakten' men kan gøre brug af det på stedet specifikke tilbud.

Øvrige forhold omkring organisering

Tilbuddet er placeret i Center for Sundhed, og er en del af Psykologkontakten. Psykologkontakten er navnet på Holstebro Kommunes gratis psykologhjælp inden for tre områder: spiseforstyrrelse og selvskaade, mistrivsel blandt unge mellem 16-24 år og rusmiddelindsats i fht. alkohol og stoffer. Med etableringen af Psykologkontakten er der skabt et fagligt fællesskab mellem de tre psykologer, som giver mulighed for faglig sparring i det enkelte borgerforløb. At de tre psykologer har én fælles indgang betyder i øvrigt, at borgeren tidligt i forløbet kan tilknyttes psykologen med de mest relevante forudsætninger i forhold til den specifikke problemstilling. Her tages der højde for både problematikens karakter og det gode match mellem psykolog og borgere.

Note 1: I perioden marts til og med maj har funktionen været delvist nedlukket pga. corona-situationen. I denne periode

har der været ganske få henvendelser, ligesom unge i igangværende forløb har ønsket at sætte det på pause.

Indstilling

Til orientering.

Beslutning

Orienteringen blev taget til efterretning.

Lars Stampe (A) deltog ikke under behandlingen af punktet.

Bilag

Trin 5 Ny forebyggende psykologindsats

Punkt 7: Orientering fra formanden/forvaltningen/øvrige udvalgsmedlemmer

27.00.00-G01-47-19

Sagsfremstilling

På mødet orienteres om:

- Isolationsfaciliteter for borgere, som er smittet med covid-19, og som ikke har mulighed for selv at isolere sig i hjemmet. Kommunerne skal visitere og stille bolig mv. til rådighed. Der orienteres om den løsning, der er indgået aftale om i Holstebro Kommune, og som vil træde i kraft, hvis der opstår behov for isolationsfaciliteter.
- At der er kommet tilsagn om puljemidler til sygefraværsindsats i Center for Psykiatri
- Forsinkelse af TeleKOL-projekt.

Indstilling

Til orientering.

Beslutning

Orienteringerne blev taget til efterretning.

Lars Stampe (A) deltog ikke under behandlingen af punktet.

Punkt 8: Lukket: Meddelelser fra formanden/forvaltningen/øvrige udvalgsmedlemmer

27.00.00-G01-46-19

Punkt 9: Lukket: Sag på dagsordenen

00.30.00-Ø00-3-20

Punkt 10: Lukket: Sag på dagsordenen

27.36.04-Ø54-2-20