

REFERAT Social- og Sundhedsudvalget d. 03-12-2024

Mødedato Tirsdag d. 03. december 2024 kl. 08:30

Mødested Mødelokale 187

Indholdsfortegnelse

Tilsynsudtalelse om Holstebro Kommunes praksis for flytning af beboere på plejecentre.....	3
Kvalitetsstandarder for Sundhedsområdet for 2025.....	4
Tilsynspolitik for 2025 og afrapportering af tilsyn for personlig pleje og praktisk hjælp.....	5
Godkendelse af Rammeaftale på det sociale område 2025-2026.....	7
Afrapportering vedr. central udmelding om udviklingshæmning og dom.....	8
Brandsikring af Hyldgården 1-5.....	10
8 boliger til personer med udviklingshæmning og autismediagnoser.....	11
Bevilling af frivilligt socialt arbejde - 1. runde 2025.....	12
Udmøntning af budget 2025.....	13
Venteliste til pleje- og ældreboliger pr. 25.11.2024.....	15
Orientering fra formanden/forvaltningen/øvrige udvalgsmedlemmer.....	16
Lukket: Meddelelser fra formanden/forvaltningen/øvrige udvalgsmedlemmer.....	17
Lukket: Underskrift af beslutningsprotokol.....	18

Punkt 1: Tilsynsudtalelse om Holstebro Kommunes praksis for flytning af beboere på plejecentre

27.42.00-A00-1-22

Sagsfremstilling

YBJ/RtP - SOU - ØK - BY

Holstebro Kommune har den 28. oktober modtaget Ankestyrelsens udtalelse vedrørende Holstebro Kommunes praksis i forbindelse med flytning af beboere fra plejecentrene Birkehøj og Mellemtoft. Ankestyrelsen beder Byrådet i Holstebro Kommune oplyse, hvad udtalelsen giver Byrådet anledning til.

På den baggrund fremlægger forvaltningen forslag til svar til Ankestyrelsen til Social-og Sundhedsudvalgets/Byrådets godkendelse.

Ankestyrelsen vurderer, at Holstebro Kommune handler i strid med lovgivningen ved at have en praksis, hvor borgere, som ikke kan give informeret samtykke og ikke har en værge eller en fremtidsfuldmægtig, flyttes på baggrund af pårørendes samtykke til flytningen. Det er Ankestyrelsens vurdering, at Holstebro Kommune ikke handlede i overensstemmelse med reglerne om magtanvendelse i serviceloven, da kommunen i nogle tilfælde gennemførte flytninger ved blot at inddrage pårørende. Kommunen burde i stedet have sikret sig, at kommunens indstilling om flytning blev tiltrådt af en beskikket værge eller en fremtidsfuldmægtig, som er en udtrykkelig forudsætning ifølge ordlyden i servicelovens § 136 f, stk. 1. Alternativt burde Holstebro Kommune have igangsat en proces med henblik på Familieretshusets stillingtagen til, om betingelserne for flytning uden samtykke efter servicelovens § 129 var opfyldt.

Forvaltningen kan oplyse, at der i forbindelse med flytningen blev lagt vægt på beboernes trivsel og hensynet til at ingen beboere skulle være alene tilbage på plejecentrene. For at skabe størst mulig tryghed for beboerne havde plejecentrene op til flytningen en tæt dialog med de pårørende. Dette samarbejde med de pårørende var afgørende for at sikre en god overgang, hvor beboernes velbefindende blev prioriteret.

Desværre manglede der på tidspunktet for flytningen værgemål for flere af de beboere, som på grund af demens ikke selv kunne give samtykke. Efter modtagelsen af Ankestyrelsens udtalelse tager Holstebro Kommune til efterretning, at håndtering af sagen var i strid med lovgivningen. I svaret til Ankestyrelsen bekræftes at Holstebro Kommune har igangsat en gennemgang af kommunens arbejdsgange og sikrer, at værgemål eller fremtidsfuldmagter fremover foreligger rettidigt ved lignende beslutninger.

Indstilling

Det indstilles, at:

- svaret til Ankestyrelsen godkendes

Beslutning

Godkendt som indstillet.

Centerleder af Myndighed Sundhed Birgitte Borg deltog under behandling af punktet.

Bilag

Svar til Ankestyrelsen vedrørende værgemål ifbm flytning fra plejecentre

Punkt 2: Kvalitetsstandarder for Sundhedsområdet for 2025

27.00.00-P23-1-24

Sagsfremstilling

YBJ/RtP/BB – SOU - ØK - BY

Social- og Sundhedsudvalget sendte den 21. oktober 2024 udkastene til de opdaterede kvalitetsstandarder på sundhedsområdet i høring i Ældrerådet og Handicaprådet.

Ældrerådet har bemærkninger til de opdaterede kvalitetsstandarder for 2025. Det drejer sig om hhv. kvalitetsstandarden for de forebyggende hjemmebesøg/senior samtale hvor ældrerådet ønsker at det personlige brev bliver sendt ud til 75-årige i stedet for 5 år senere samt kvalitetsstandarden for pleje og ældreboliger, hvor Ældrerådet finder det urimeligt at borgeren selv skal afholde udgifter til et nyt indskud hvis borgeren vælger at flytte til en anden ældrebolig. Se evt. vedhæftede høringssvar for uddybelse af overstående.

Handicaprådet har ingen bemærkninger til de opdaterede kvalitetsstandarder for 2025.

Indstilling

Det indstilles, at

- orientering om høringssvar fra Handicaprådet og Ældrerådet gives
- kvalitetsstandarderne for 2025 sendes videre til behandling i Økonomiudvalget med henblik på godkendelse i Byrådet

Beslutning

Orientering givet og godkendt som indstillet.

Centerleder af Myndighed Sundhed Birgitte Borg deltog under behandling af punktet.

Bilag

Høringssvar - Kvalitetsstandarder på sundhedsområdet - Holstebro Handicapråd

Høringssvar - Kvalitetsstandarder for Sundhedsområder for 2025 - Holstebro Ældreråd

Kvalitetsstandard for Pleje- og Ældreboliger 2025 - gældende

Kvalitetsstandard for Personlig pleje og Praktisk hjælp 2025 - gældende

Kvalitetsstandard for Genoptræning og vedligeholdende træning 2025 - gældende

Kvalitetsstandard for Forebyggende hjemmebesøg_Senior samtale 2025 - gældende

Punkt 3: Tilsynspolitik for 2025 og afrapportering af tilsyn for personlig pleje og praktisk hjælp

27.36.04-K09-2-19

Sagsfremstilling

YBJ/BBJ – SOU

Myndighed for Hjemmehjælp og Boliger opdaterer årligt tilsynspolitikken for personlig pleje og praktisk hjælp, samt forestår tilsyn med hjemmeplejen og plejeboligerne. Her fremlægges tilsynspolitikken for 2025 til godkendelse, samt en orientering om resultaterne af årets tilsyn.

Godkendelse af tilsynspolitik for 2025

Tilsynspolitikken skal godkendes årligt af Social- og Sundhedsudvalget. Det er lovpligtigt at føre tilsyn med både private og kommunale leverandører af hjemmeplejen jf. Lov om social service §151c, stk. 1-3:

- Kommunalbestyrelsen skal udarbejde og offentliggøre en tilsynspolitik for tilbud efter §83, som er omfattet af reglerne om frit valg af leverandør efter §91.
- Tilsynspolitikken skal indeholde kommunens procedurer for udførelse af tilsyn med disse tilbud og for opfølgning på tilsynet.
- Kommunalbestyrelsen skal, i tilslutning til beslutninger om serviceniveauet for tilbud efter §83 og om udarbejdelse af kvalitetsstandarder efter §139, mindst én gang årligt følge op på tilsynspolitikken, herunder foretage de nødvendige justeringer.

Formålet med tilsynet er at sikre, at den enkelte borger modtager den personlige og praktiske hjælp, som borgeren er bevilget. Holstebro Kommunes tilsyn har fokus på borgertilfredshed, dialog, systematik og kvalitet.

Forvaltningen har ingen forslag til ændringer af politikken fra 2024 da der kommer et nyt Ældretilsyn i løbet af 2025 samt at de 5 evalueringsindsatser i nuværende politik fortsat er relevante. Derudover vil der i forbindelse med lovændringen om det nye Ældretilsyn ske ændring af ansvar, form og indhold for tilsynet. Forvaltningen indstiller derfor, at indtil vi kender ikrafttrædelsesdatoen for det nye Ældretilsyn, varetager opgaven som i 2024.

Udkast til tilsynspolitikken for 2025 er vedlagt til godkendelse.

Afrapportering fra tilsyn i hjemmeplejen i 2024

Myndighed Hjemmehjælp og Boliger har på baggrund af tilsynspolitikken for 2024 udført tilsynet med hjemmeplejen. Tilsynsforpligtigheden bliver imødekommet med et integreret tilsyn, hvor der i evalueringen indgår fem konkrete indsatser:

1. Brugertilfredhedsmåling ift. tilfredshed med den visiterede hjælp
2. Evaluering af løbende individuel tilpasning/revisitering
3. Evaluering af kontraktopfølgning med den kommunale leverandør og eksterne leverandører
4. Evaluering af opfølgning på klager, lokalt eller på forvaltningsniveau
5. Intern audit på sagsbehandling i Myndighed Hjemmehjælp og Bolig

Tilsynet har indhentet 93 brugertilfredshedsskemaer hos borgere i eget hjem.

Ift. den personlige pleje var 86 % af de adspurgte tilfredse eller meget tilfredse med den leverede pleje. 9 % svarede hverken/eller til besvarelsen, 5 % var utilfredse og der var ingen adspurgte der var meget utilfredse med den leverede pleje.

Ift. den praktiske hjælp var 80 % af de adspurgte tilfredse eller meget tilfreds med den leverede pleje. 15 % svarede hverken/eller til besvarelsen, 4 % var utilfredse og der var ingen adspurgte der var meget utilfredse med den leverede pleje.

Vedlagte rapport gennemgår de samlede konklusioner fra tilsynet for 2024.

Afrapportering fra tilsyn på plejeboliger i 2024

Myndighed Hjemmehjælp og Boliger har på baggrund af tilsynspolitikken ("Kommunalt tilsyn Plejeboliger") udført tilsyn med plejehjemmene for 2024.

Tilsynet består af interviews med beboere og pårørende, samtale med beboere, observationer gjort af tilsynsenheden, samt spørgsmål til personalets anvendelse af omsorgssystemet Nexus. Tilsynsenheden har haft fokus på, at den enkelte borger i sin livssituation er tilgodeset inden for rammerne af lovgivningen og kommunens aktuelle serviceniveau.

Overordnet set er det tilsynsenhedens vurdering at plejeboligerne løser opgaverne efter § 83, § 83a og §86 i overensstemmelse med kommunens serviceniveau.

Tilsynet vurderer, at borgerne inddrages i tilrettelæggelsen og udførelsen af hjælpen til personlig pleje i det omfang det er muligt, ligesom der generelt er respekt omkring borgernes værdighed og selvbestemmelse.

De borgere, tilsynsteamet besøgte, modtager den nødvendige hjælp til personlige opgaver, dog har der i et enkelt plejeboligt tilbud været behov for et opfølgende besøg, jf. afsnit 7.4.1.

Tilsynet konstaterer, at forholdene generelt er i orden vedrørende levering af hjælp til mad, rengøring, tøjvask og indkøb.

Centerleder for Myndighed - Sundhed Birgitte Borg Jensen deltager under behandling af punktet og vil uddybe overstående.

Indstilling

Det indstilles, at:

- Tilsynspolitikken for 2025 sendes til orientering i Ældrerådet og Handicaprådet.
- Social- og Sundhedsudvalget orienteres om afrapporteringen for tilsyn i hjemmepleje og plejeboliger for 2024 og afrapporteringen sendes til orientering i Ældrerådet og Handicaprådet.

Beslutning

Orientering givet.

Tilsynspolitik for 2025 og afrapportering af hjemmeplejen og plejeboliger for 2024 sendes til orientering i Ældreråd og Handicapråd.

Centerleder af Myndighed Sundhed Birgitte Borg deltog under behandling af punktet.

Bilag

Tilsynspolitik 2025 udkast

Kommunalt tilsyn af plejeboliger i Holstebro Kommune

Tilsyn med hjemmeplejen 2024

Tilsyn med plejeboliger 2024

Punkt 4: Godkendelse af Rammeaftale på det sociale område 2025-2026

30.18.00-P27-1-24

Sagsfremstilling

YBJ - SOU - BFU - ØK - BY

Kommunerne og Regionen i Midtjylland indgår hvert andet år en rammeaftale om samarbejdet på det specialiserede socialområde. Formålet med rammeaftalen er at sikre fælles principper for styring og udvikling på tværs af kommuner og region.

Rammeaftale 2025-2026 er udarbejdet i en tæt dialog mellem de 19 kommuner og Region Midtjylland, som har haft mulighed for at komme med indspil til rammeaftalens udviklingsområder undervejs. Dette har givet et godt afsæt for fælles indsats og rammer på det specialiserede socialområde.

KKR Midtjylland har på møde den 19. november 2024 godkendt udkast til Rammeaftale 2025-2026 og anbefaler, at rammeaftalen godkendes i de midtjyske byråd og i regionsrådet.

Fælles faglige udviklingsområder

Rammeaftalen har fokus på faglig udvikling og indeholder et samlet skøn over behovet for pladser og tilbud. Overordnet set tilkendegiver de midtjyske kommuner, at de oplever rimelig sammenhæng mellem behovet for specialiserede tilbud og det samlede udbud af tilbud.

De midtjyske kommuner og Region Midtjylland sætter med rammeaftalen særligt fokus på tre områder:

1. Mental sundhed og psykiatri
2. Borgere med komplekse udfordringer
3. Overgangen fra børne- og ungeområdet til voksenområdet

På disse områder vurderer vi, at der er brug for en ekstra tværsektoriel og tværkommunal indsats i de kommende år. Her ønsker vi at skærpe videns- og evidensarbejdet, samt styrke vores handlekraft, så der skabes nye tiltag, der imødekommer den efterspørgsel og de udviklingsbehov, vi ser. For de to førstnævnte områder er der tale om en videreførelse af rammeaftale 2023-2024, mens det tredje område er nyt.

Vi har en fælles udfordring på det specialiserede socialområde med at skaffe tilstrækkelig arbejdskraft og de rette kompetencer til at løse opgaverne. Derfor sætter vi fokus på rekruttering, fastholdelse og kompetenceudvikling og på, hvordan vi kan løse opgaver på en ny og mere effektiv måde.

Styring og økonomi

Udover de faglige udviklingsområder, sætter rammeaftalen rammerne for styring af økonomi- og kapacitetsudviklingen på de omfattende tilbud.

Med rammeaftalen indgår de 19 kommuner og Region Midtjylland aftale om, at taksterne ikke kan stige i perioden 2025-2026. Der skal frem mod den næste rammeaftale fra 2027 arbejdes på at udarbejde et nyt fælles styringsredskab som alternativ til den nuværende takstaftale.

Indstilling

Det indstilles at udvalget overfor Økonomiudvalget og Byrådet anbefaler,

- at rammeaftalen godkendes.

Beslutning

Godkendt som indstillet.

Bilag

Følg brev til udkast til Rammeaftale 2025-26

Rammeaftale 2025-26

Punkt 5: Afrapportering vedr. central udmelding om udviklingshæmning og dom

27.00.00-G01-19-24

Sagsfremstilling

YBJ - SOU - ØK - BY

Den centrale udmelding, CU, fra Social- og Boligstyrelsen:

I 2019 bad styrelsen med en CU første gang kommunerne (i regi af de fem KKR-områder) om at forholde sig til udfordringerne på det sikrede tilbud Kofoedsminde. Målgruppen på Kofoedsminde er borgere med udviklingshæmning, der har begået alvorlig kriminalitet, og som er anbragt efter domstype 1 og domstype 2, samt i varetægtsurrogat.

På baggrund af CU'en i 2019 meldte kommunerne tilbage til styrelsen, at man havde tillid til Kofoedsmindes håndtering af opgaven. I styrelsen er man dog fortsat af den opfattelse, at der er problemstillinger på Kofoedsminde, der skal håndteres. Styrelsens vurdering er baseret på data indhentet medio 2022. Styrelsen har derfor den 22. november 2023 udsendt en CU vedr. borgere med udviklingshæmning og dom til fornyet behandling i kommunerne. Her beder styrelsen om, at kommunerne fremlægger en samlet koordineret løsning til borgerne i målgruppen. Herunder med bedst mulig sammenhæng til den øvrige tilbudsstruktur samt faglige forhold. Styrelsen beder endeligt kommunerne om at beskrive en samlet løsning for etablering af et sikret tilbud i Vestdanmark.

Afrapportering som besvarelse af den fornyede behandling:

Til udarbejdelsen af en samlet og koordineret besvarelse har der på tværs af de fem rammeaftalesekretariater været nedsat en administrativ styregruppe og arbejdsgruppe. Der er i forbindelse med udarbejdelse af afrapporteringen indsamlet aktuel og uddybende viden både kvantitativt (opdateret data vedr. borgere på Kofoedsminde, medarbejdersammensætning mm.) og kvalitativt (via interviews og møder).

Hovedkonklusionen i afrapporteringen er, at der ikke er behov for at bygge et sikret tilbud i Vestdanmark til borgere med udviklingshæmning og dom med behov for anbringelse i sikret afdeling. Styregruppen er på baggrund af de opdaterede data og udviklingsplaner således uenig i, dels at Kofoedsminde ikke har de fysiske og faglige rammer ift. at dække behovet for sikrede pladser på landsplan, dels at forsyningen bør sikres via etablering af et tilbud i Vestdanmark. De faglige rammer på Kofoedsminde vurderes således at være tilfredsstillende. Styregruppen redegør desuden for, at udvidelsesmuligheder på Kofoedsminde kombineret med andre tiltag (uddybet nedenfor) ikke nødvendiggør etableringen af et sikret tilbud i Vestdanmark.

Styregruppen har afdækket udviklingen i belægningen på Kofoedsminde fra 2014-23. Udviklingen viser, at det stort set i alle årene har været nødvendigt at øge antallet af pladser. Væksten i antallet af borgere med domstype 1, domstype 2 og borgere i varetægtsurrogat har dog været forskellig, så den er mest markant for borgere i varetægt og dernæst for borgere med domstype 2.

Det er styregruppens vurdering, at der er behov for at udvide kapaciteten af §108-pladser til borgere med domstype 2 til anbringelse i åbent tilbud. Udover at denne målgruppe er størst, så kan disse borgere bo andre steder end i tilknytning til Kofoedsminde og dermed med mulighed for at være tættere på de nærområder, de kommer fra. En øget kapacitet vil ligeledes bidrage til muligheden for at skabe et øget flow på pladserne på Kofoedsminde. Det er aktuelt vurderingen på Kofoedsminde, at 15 borgere kan udsluses fra Kofoedsminde. Derved vil presset på Kofoedsminde mindskes.

Det er tillige styregruppens vurdering, at der med et fokuseret arbejde på udvikling af faglige metoder og et tættere samarbejde mellem kommunerne og Kofoedsminde er potentiale for højere grad af udslusning end det niveau, der har været kendetegnende de seneste år. Styregruppen ser gerne, at styrelsen deltager i dette faglige udviklingsarbejde.

Styregruppen foreslår også, at der kigges nærmere på de økonomiske incitament, der knytter sig til placeringen af borgere med domstype 2 på Kofoedsminde. Kofoedsminde finansieres i dag via en objektiv finansiering. Styregruppen foreslår, at alle borgere med en domstype 2, fremover skal være takstfinansieret. Det er forventningen, at det kan understøtte flowet. En nærmere takstmodel er ikke beskrevet i afrapporteringen, men vil skulle udarbejdes særskilt.

Styregruppen anbefaler også, at der indledes en dialog med staten om udviklingen i antallet af borgere i varetægtsurrogat på Kofoedsminde. Denne målgruppe har været i kraftig vækst i perioden. Det er styregruppens vurdering, at den alternative placering af disse borgere er i tilknytning til statsfængslerne og dermed en statslig opgave. Såfremt Kofoedsminde ikke skal rumme borgere i varetægtsurrogat mindskes presset selvsagt tilsvarende.

Forslag til grundmodel:

Da det i forbindelse med styregruppens arbejde og dialog med Region Sjælland, der er driftsherre for Kofoedsminde, er blevet afdækket, at der er sket en betydelig faglig udvikling, ligesom der eksisterer aktuelle udviklingsplaner og yderligere udviklingsmuligheder i området omkring Kofoedsminde, fremlægger styregruppen en grundmodel med to trin.

Grundmodellen forventes både at kunne imødekomme kapacitetsudfordringerne frem til 2035 og opfylde de faglige krav til højt specialiserede tilbud:

- Trin 1 dækker over udvidelse af pladser på Kofoedsminde samt øget udslusning af borgere med domstype 2 fra sikrede pladser på Kofoedsminde til åbne SEL § 108 tilbud frem til 2035. Dermed håndteres stigningen i pladsbehovet inden for de eksisterende rammer på Kofoedsminde.
- Trin 2 dækker et forslag om at udvide kapaciteten på SEL § 108-tilbud med 20 pladser til målgruppen af borgere med udviklingshæmning og dom med behov for anbringelse i et åbent tilbud. Flere § 108-pladser skal bidrage til, at flere i målgruppen anbringes her fremfor på en sikret plads.

Af centrale præmisser for styregruppens anbefalinger gælder følgende:

1. Finansieringen af alle borgere med domstype 2 ændres fra objektiv finansiering til takstfinansiering.
2. Øget samarbejde om udslusning af borgere fra Kofoedsmindes sikrede pladser.
3. Staten skal afsætte puljer til finansiering af etablering af de nye pladser og byggeriet skal friholdes fra anlægsloftet. Derudover skal kommunerne tilføres økonomi til drift af det øgede antal domsanbragte.

Et vstdansk sikret tilbud:

I det Social- og Boligstyrelsen har bedt kommunerne beskrive, hvordan et vstdansk sikret tilbud kan etableres, har styregruppen i tillæg hertil udarbejdet et sådant forslag.

Det er styregruppens anbefaling, at et eventuelt nyt sikret tilbud i Vestdanmark skal finansieres på samme måde som Kofoedsminde, hvilket indebærer at objektiv finansiering gælder for beboere med en domstype 1 og i varetægtssurrogat, mens det anbefales, at beboere med en domstype 2 overgår til takstfinansiering.

Styregruppen anbefaler, at et eventuelt vstdansk sikret tilbud bygges til 40 borgere for at sikre et fagligt og økonomisk rentabelt tilbud. Der estimeres en samlet anlægsudgift på 200-250 mio. Kr.

Styregruppen anbefaler en løbende tværkommunal evaluering af området i samarbejde med styrelsen og Region Sjælland, der er driftsherre for Kofoedsminde.

Indstilling

Det indstilles, at

- afrapporteringen på Social- og Boligstyrelsens CU vedr. borgere med udviklingshæmning og dom med behov for anbringelse i sikret afdeling godkendes.

Beslutning

Godkendt som indstillet.

Bilag

Afrapportering fornyet behandling CU udviklingshæmning og dom

Kort beskrivelse af centrale elementer i afrapporteringen

Anmodning om fornyet behandling af CU for borgere med udviklingshæmning og dom med behov for anbringelse i sikret afdeling

Punkt 6: Brandsikring af Hyldgården 1-5

82.00.00-A21-2-18

Sagsfremstilling

YBJ/MK - SOU

I følgende anbefaler forvaltningen en bevilling på 447.000 kr. til overholdelse af brandsikkerhed på Hyldgården 1-5, samt asfaltbelægning på indkørslen til Hyldgården.

I forbindelse med ombygningen af Hyldgården HUS 7 (SOU d. 23. april 2024) har en brandrådgiver undersøgt brandforholdene på hele Hyldgården. Der er fundet mangler i brandsikkerheden på Hyldgården bygning 1-5, der er et længerevarende botilbud for voksne med udviklingshæmning.

Bygningen lever ikke op til kravet om, at der maksimalt må være en uafbrudt ganglængde på 30 meter. For at løse problemet skal centergangen opdeles med to stk. røgtætte døre med Automatisk Branddørslukning (ABDL).

Der mangler flugtveje fra atriumgårdene i tilfælde af brand. For at løse problemet skal terrassedørene skiftes, så dørene kan åbnes ude fra atriumgårdene og ind til gangene.

I køkkener og opholdsrum er der i dag ulovlige magneter, der holder klassificerede branddøre åbne. De åbne døre er vigtige for trivsel hos beboerne, der er vant til at være i åbne rum, og have let adgang til personale og andre beboer. Det anbefales, at der monteres ABDL på 9 døre, der sikrer at dørene kan stå åbne på lovlig vis.

Samlet set vil det koste 297.000 kr. at lave disse udbedringer.

Forvaltningen blev i planlægningen af parkeringspladsen til Hyldgården HUS 7, gjort opmærksom på, at indkørslen til Hyldgården mangler den øverste asfaltbelægning. Den nuværende belægning viser flere steder tegn på nedbrydning, og der må forventes udgifter til reparationer. Reparationer, slidlag og udskiftning af rendestensbrønde vil koste 150.000 kr., hvis det udføres i forbindelse med etableringen af den nye parkeringsplads til Hyldgården HUS 7.

Forvaltningen anbefaler, at udgifterne til brandsikringen og indkørslen til Hyldgården finansieres af det forventede mindreforbrug af bevillingen og tillægsbevillingen til ombygningen af Hyldgården HUS 7, samt den tilhørende parkeringsplads (SOU d. 23. april 2024). Mindreforbruget skyldes, at parkeringspladsen bliver billigere end forventet, da den kan etableres i en række langs indkørslen. Derudover var licitationspriserne og udførelsen af det færdige HUS 7 billigere end budgetteret, hvorfor der samlet set forventes et mindre forbrug på mindst 447.000 kr.

Økonomi har ingen bemærkninger til det økonomiske indhold i sagen.

Indstilling

Det indstilles at,

- der meddeles en reduceret udgiftsbevilling på "Flytning af dagtilbud (Hyldgaard, HUS 7)" på 447.000 kr. til "Pulje til mindre bygningsændringer/kvalitetsforbedringer" 2024.
- der meddeles en bevilling til anlægsudgift på 447.000 kr.,
- der meddeles rådighedsbeløb på 447.000 kr., finansieret af "Pulje til mindre bygningsændringer/kvalitetsforbedringer" 2024.

Beslutning

Godkendt som indstillet.

Punkt 7: 8 boliger til personer med udviklingshæmning og autismediagnoser

82.00.00-P20-17-23

Sagsfremstilling

YBJ - SOU

Forvaltningen anbefaler, at Birkehøj 84 ombygges til 8 nye Å§105-pladser efter Almenboligloven (ABL). Birkehøj 84 tiltænkes långevarende ophold for personer med udviklingshæmning og autismediagnoser.

De 8 nye pladser anbefales at være tilsvarende de 12 pladser der er etableret i Birkehøj 86 og 88. De 12 pladser er i brug og der er venteliste, hvorfor 8 ekstra pladser vil sikre en bæredygtig kapacitet af pladser til målgruppen. Det gælder både ift. Holstebro Kommunes egne borgere samt borgere fra omkringliggende kommuner. Ombygningen af Birkehøj 84 forventes igangsat lige efter Årsskiftet og afsluttet ultimo 2025.

Boligerne i Birkehøj 84 er almenboliger modsat boligerne i Birkehøj 86 og 88, der er kommunale bygninger. Derfor er det ikke muligt at oprette Å§108-pladser i Birkehøj 84 som i Birkehøj 86 og 88. I stedet oprettes de som ABL Å§105-pladser. ABL Å§105 lyder som følger: Kommunalbestyrelsen drager omsorg for, at der i nødvendigt omfang tilvejebringes almene ældreboliger, der kan udlejes til ældre og personer med handicap, som har særligt behov for sådanne boliger.

Målgruppen har brug for en særligt skærmende indsats med fokus på lyd, lys samt generelle sanseindtryk fra omverdenen. Derfor kræver det en ombygning af Birkehøj 84, der gør bygningen bedre lyd- og lysisoleret. For at imødekomme disse behov sættes der Troldektlofter op, med henblik på at forbedre akustik i boligerne og fællesarealerne. Trægulvene i boligerne skiftes, da de er konstrueret således, at lyden vandrer fra bolig til bolig. Trægulvene udskiftes med linoleumsgulve, der er mere slidstærke og bedre for akustikken. Derudover kommer der film på vinduerne, for at mindske udefrakommende indtryk.

Borgerne kan have udadreagerende adfærd, hvorfor boligerne indrettes herefter, og det nuværende alarmsystemet Tunstall udvides.

I fire boliger etableres der egen udgang med karnap, da målgruppen ofte har brug for at kunne skærme fra de andre beboere.

Den ene halvdel af det gamle køkken laves til rengørings- og vaskerum med separat indgang, hvilket er et lovkrav. I kontoret laves der to arbejdsstationer med tilhørende toilet og brus. Derudover sker der en generel opfriskning af bygningen, hvor hele bygningen males, der skiftes til LED-lys, gulvet i fællesarealerne opfriskes, og der sættes saltolåse på dørene.

Ombygningen vil begynde i januar 2025 og stå færdig ved udgangen af 2025. Det projekteres at koste 5.000.000 kr. Forvaltningen foreslår, at projektet finansieres med 500.000 kr. fra bevillingen "Velfærdsteknologiske løsninger i nyt botilbud Birkehøj", der blev bevilliget på SOU 2. november 2021. Det foreslås, at de sidste penge i Social og Sundheds to puljer anvendes. Det er 68.000 kr. fra puljen til "Mindre bygningsændringer" og 2.900.000 kr. fra "Pulje til kapacitetstilpasning". De sidste 1.532.000 kr. foreslås finansieret af "Pulje til kapacitetstilpasning" for 2025.

Birkehøj 84 er almene boliger, hvorfor boligafdelingen afholder udgifterne i boligerne, samt beboernes andel af fællesarealer. Det skal afklares, hvor stor en andel af projektet, som skal finansieres af boligafdelingen på Birkehøj 84. Boligafdelingens finansiering kommer fra henlæggelserne til årligt planlagt og periodisk vedligeholdelse og fornyelser.

Den andel af finansieringen boligafdelingen står for, res tilbage i Puljen til kapacitetstilpasninger.

Økonomi har ingen bemærkninger til det økonomiske indhold i sagen.

Indstilling

Det indstilles, at udvalget godkender at:

- Der meddeles en anlægsudgiftsbevilling på 5.000.000 kr. til etablering af 8 ABL Å§105 boliger på Birkehøj 84
- Der meddeles et rødgighedsbeløb på 2.900.000 kr. finansieret af "Pulje til kapacitetstilpasning" 2024
- Der meddeles et rødgighedsbeløb på 500.000 kr. finansieret af bevillingen "Velfærdsteknologiske løsninger i nyt botilbud Birkehøj"
- Der meddeles et rødgighedsbeløb på 68.000 kr. finansieret bevillingen "Mindre bygningsændringer"
- Der meddeles et rødgighedsbeløb på 1.532.000 kr. finansieret af "Pulje til kapacitetstilpasning" 2025

Beslutning

Godkendt som indstillet

Punkt 8: Bevilling af frivilligt socialt arbejde - 1. runde 2025

27.15.12-P35-1-24

Sagsfremstilling

YBJ/KRL - SOU

Frivillighedsrådet har på deres møde den 26. november 2024 behandlet 89 indkomne ansøgninger til frivilligt socialt arbejde jf. §18 i serviceloven.

Rådet har fremsendt en indstilling til Social- og Sundhedsudvalget om hvilke foreninger, det anbefales at støtte og med hvor meget.

Rådets indstilling fremgår af den gule kolonne i vedlagte bilag, som indebærer, at 88 foreninger indstilles til tilskud på 1.404.700 kr. tilsammen, og 1 forening indstilles til afslag.

Sagen forelægges udvalget til godkendelse jf. Frivillighedsrådets vedtægt § 3, hvor der står, at "Rådet har til formål...at prioritere indkomne ansøgninger om økonomisk støtte og indstille fordeling af de kommunale puljemidler til Social- og Sundhedsudvalget"(bullet 6 i Frivillighedsrådets vedtægter).

Indstilling

Det indstilles, at

- Frivillighedsrådets indstillinger til § 18 bevillinger følges.

Beslutning

Godkendt som indstillet.

Bilag

Frivillighedsrådets § 18 indstillinger til godkendelse i Social- og Sundhedsudvalget - 1. runde 2025

Punkt 9: Udmøntning af budget 2025

00.30.00-000-8-24

Sagsfremstilling

YBJ/DØN - SOU

Med budgetforliget for 2025 blev Social og Sundhedsudvalget styrket med 11 mio. kr. årligt og yderligere 3 mio. kr. blev tilført ældreområdet.

Derudover er der lavet en aftale om kvalitetsløft i ældreplejen. Der blev med ældrereformen afsat 1 mia. kr. årligt med indfasning frem mod 2027 til at løfte kvaliteten, plejen og omsorgen i ældreplejen. Regeringen og KL var enige om, at kvalitetsløftet skulle målrettes ældreområdet og bidrage til omstilling, kontinuitet og øget kvalitet, herunder f.eks. at medarbejderne i ældreplejen får mere tid til den enkelte ældre. Der er i Holstebro afsat 6,5 mio. kr. til indsatsen. Desuden har Holstebro modtaget projektmidler på 3,95 mio. kr. til udvikling og udbredelse af faste teams i ældreplejen med henblik på at styrke kontinuitet og helhed i plejen. 1,2 mio. kr. heraf er kommet i 2024.

Udvidelsesbehovene var op til sommeren 2024 defineret som 12,6 mio. kr. til dækning af udgifterne til nye unge, hvilket tilførslen på de 11 mio. kr. tilnærmelsesvist dækker.

Myndighedsudgifterne til køb af tilbud på Socialområdet har været presset hele 2024 med jævnt stigende udgifter, men tilgangen i 2025 er i sagens natur ukendt, hvorfor opfølgning i 2025 vil vise om der er behov for yderligere reduktioner for at dække tilgangen. Dermed udestår udmøntningen i forhold til demografi og elever på Ældre og Sundhed samt opfølgning på lukning af HLT og Psykiatrien i NordVest (PNV).

Derudover blev det besluttet at reducere i informationen i Center for Sundhed og omlægge kantinen samme sted. Der er gennemført reduktion på administrationen i sekretariatet og ændret i hygiejneorganisationen.

Ældre og Sundhed

Holstebro Kommune indførte i 2021 en finansieringsmodel for SOSU elevområdet, hvor 2/3 af de forventede samlede udgifter er finansieret via det eksisterende budget plus tilførsel fra de likvide aktiver mod at institutionerne selv finansierer den sidste tredjedel af de samlede nettoudgifter. Institutionernes finansieringsbidrag er steget år for år siden indførelsen af finansieringsmodellen i 2021, da der de første år var et mindreforbrug på ordningen som nedbragte bidraget fra institutionerne. Udgifterne for institutionerne vil i 2025 være 8,2 mio. kr. hvoraf hovedparten betales af hjemmeplejen og plejecentrene. En prioritering af 3,5 mio. kr. årligt til at nedbringe finansieringsbidraget vil reducere udgiften til 2023 niveau og aflaste områderne og bringe bedre balance mellem udgiften til eleverne og det oplevede kvalitetsløft. Fastholdelsen og udviklingen af elever er essentiel for at sikre kvalificeret arbejdskraft til fremtiden hvor der er stor risiko for at der vil være mangel på social- og sundhedsassistenter og -hjælpere.

Sygeplejen, både i eget hjem og på plejecentrene, er under et kontinuerligt pres af nye opgaver på grund af demografien og for at kunne fastholde kvalificerede medarbejdere også på den anden side af en sundhedsreform. Området har været økonomisk udfordret i 2024, så også derfor foreslås det at styrke området med 3 mio. kr. årligt fra 2025.

Der er projektmidler til implementeringen af faste teams i 2025, men ikke fremadrettet. Det må forventes at implementeringen og fastholdelsen vil tage tid før gevinsterne udkrystalliserer sig med bedre borgerforløb og lavere sygefravær. Baseret på erfaringerne både i det lokale projekt og fra andre kommuner, så er der en merudgift forbundet med implementeringen af faste teams, da der ikke kan planlægges helt så effektivt og det kræver tid til koordinering. Samtidig betyder ældreloven at der skal arbejdes med helhedspakker uden at snitfladerne i sundhedsreformen er tydelige. Det betyder at det for 2026 sandsynlig også vil skulle tilføres et beløb til at styrke faste teams. Form og udmøntning kan med fordel implementeres med helhedspakkerne, men et foreløbigt overslag på en prioritering af midler er 2,9 mio. kr. årligt, svarende til en halv time til koordinering pr. hverdag for medarbejderne i på vagt. Forvaltningen vil følge implementeringen og spredningen af faste teams tæt med fokus på kvalitet og økonomi.

Fastholdelse og udvikling af kvalificeret ledelse for at sikre fagligheden og styringen af områderne samtidig med at store reformer implementeres i form af f.eks. understøttende ledere i hjemmeplejen og på de store plejecentre kræver at der prioriteres 1,4 mio. kr. årligt for at budgetterne til ledelse balancerer.

Nogle plejecentre har igennem længere tid været udfordrede. Tilførslen af midler til at nedbringe udgiften til eleverne er med til ikke at øge de udfordringer, men for at have mere tydelige forudsætninger for de enkelte plejecentre er der behov for en tildelingsmodel som er gennemsigtig og tydelig omkring den nødvendige faglighed. Udover at skabe klarere

budgetforudsætninger vurderes det også at der er behov for et kvalitetsløft, hvorfor det anbefales at prioritere 3 mio. kr. til en ny tildelingsmodel. Oplæg til en model præsenteres i starten af det nye år.

Endelig etableres en pulje til borgere med særlige behov hos myndighed som kan udmøntes efter faste retningslinjer i de særlige situationer hvor borgeren ikke kan rummes inden for den eksisterende ramme, uanset om borgeren bor i egen bolig, er på MTO/Akut ophold eller i en plejebolig. Puljen vil også håndtere de ekstra bevillinger der er nødvendige på demensområdet. Puljens størrelse vurderes i første omgang at skulle have et omfang på 4 mio. kr.

Socialområdet

Lukningen af HLT er afhængig af bygningsrokaden i forbindelse med Birkehøj. Planen var at flytningen af dagcentret på ældreområdet kunne være gennemført medio 2025. Tidsplanen er imidlertid blevet forsinket af flere omgange og nu forventes flytningen først at være gennemført medio 2026. Det betyder at reduktionen sandsynligvis bliver forsinket. Det kan derfor blive nødvendigt at rejse en sag i starten af det nye år for at håndtere udfordringen.

Lemvig har fra 2025 trukket sig fra samarbejdet omkring Psykiatrien i Nordvest. Hvis tilbuddet skal videreføres i sin nuværende form, vil det kræve en yderligere bevilling på ca. 650.000 kr. Afhængigt af udfaldet af dialogen med Region Midtjylland vil det derfor være nødvendigt at forholde sig til denne ufinansierede udfordring.

I budgetforliget blev de pædagogiske måltider ønsket fastholdt. Udvalget vil i det nye år blive præsenteret for en sag med principper for pædagogiske måltider på tværs af tilbud, så der er ensartede retningslinjer.

I budget 2024-2027 var der en reduktion på 1,8 mio. kr. som fik virkning fra 2025. Der var lagt op til, at besparelsen udmøntes gennem etablering af et opgangsfællesskab, men da Skovhusene pr. 1. december er klar til indflytning, vil besparelsen kunne realiseres gennem en fremtidig brug af Skovhusene som et mindre indgribende alternativ til botilbud – primært det alternative plejehjem Skovly, som er fyldt op og har en aktuel venteliste. Besparelsen kan dermed realiseres uden etablering af et nyt opgangsfællesskab.

Indstilling

Det indstilles, at udmøntningen gennemføres som beskrevet i sagsfremstillingen.

Beslutning

Godkendt som indstillet.

Leder af budget Dennis Østerdal Nielsen deltog under punktet.

Punkt 10: Venteliste til pleje- og ældreboliger pr. 25.11.2024

27.42.12-P05-1-23

Sagsfremstilling

YBJ/RtP/BBJ - SOU

Venteliste til pleje- og ældreboliger pr. 25.11.2024

Indstilling

Til orientering.

Beslutning

Orientering givet.

Bilag

25.11.2024 - Venteliste Ældrebolig

25.11.2024 - Venteliste Plejebolig

Punkt 11: Orientering fra formanden/forvaltningen/øvrige udvalgsmedlemmer

00.01.55-G01-36-22

Sagsfremstilling

Der orienteres på mødet

Indstilling

Til orientering

Beslutning

Intet

Punkt 12: Lukket: Meddelelser fra formanden/forvaltningen/øvrige udvalgsmedlemmer

00.01.55-G01-37-22

Punkt 13: Lukket: Underskrift af beslutningsprotokol

00.01.55-P35-1-23