

# REFERAT Social- og Sundhedsudvalget d. 01-11-2016

**Mødedato** Tirsdag d. 01. november 2016 kl. 14:00

**Mødested** Mødelokale 188

## Indholdsfortegnelse

Budgetopfølgning pr. 30.09.2016 - Social og Arbejdsmarked.....	3
Udmøntning af reduktion i psykiatrien.....	4
Anlæg - Busser i Socialafdelingen.....	5
Anlæg - Sikkerhed Center for Handicap.....	6
Statistik magtanvendelse 2015.....	7
Høringsvar til Praksisplan almen praksis 2016.....	8
Budgetopfølgning pr. 30.09.2016 - Sundheds- og omsorg.....	9
Værdighedsmidler - uændret fordeling 2017.....	10
MTO-tilbud til udadreagerende borgere med demens.....	11
Venteliste til plejebolig og ældrebolig pr. 25.10.2016.....	12
Orientering fra formanden/forvaltningen/øvrige udvalgsmedlemmer.....	13
Lukket: Meddelelser.....	14
Lukket: Punkt på dagsordenen.....	15
Lukket: Sag på dagsordenen.....	16

# Punkt 1: Budgetopfølgning pr. 30.09.2016 - Social og Arbejdsmarked

00.00.00-000-3-16

## Sagsfremstilling

HB/DØN - SOU

Der forventes et mindreforbrug på ca. 19 mio. kr., hvilket skyldes genbevillingen fra 2015, den etårige tillægsbevilling på 3 mio. kr. samt en engangsudbetaling af feriepenge fra Region Midtjylland vedr. overtagelse af regionale tilbud på 3,8 mio. kr., som først er kommet til udbetaling i 2016.

Mindreforbruget er lavere end ved seneste budgetopfølgning.

Social- og Sundhedsudvalget blev ved seneste budgetopfølgning orienteret om tilgang af en ikke budgetteret dyr enkeltsag ved overgang fra ung til voksen.

I forbindelse med opfølgningen for september viser det sig, at en borger placeret i et eksternt tilbud i en midlertidig periode bliver væsentligt dyrere end forventet, samtidig med at der er kommet en ekstraopkrævning for objektiv finansiering af sikrede pladser for 2015 og 2016.

Der var forventet et fald i udgifterne til befordring af borgere til dagtilbud og STU (særligt tilrettelagt uddannelse), hvilket har vist sig ikke at kunne realiseres. Stigende efterspørgsel på STU er en delforklaring, men der foretages en nærmere analyse for at afklare, hvilke tiltag der kan iværksættes for at reducere udgifterne.

Indtægterne fra salg af mentorydelser til beskæftigelsesområdet er faldende. Jobcentrets reducerede efterspørgsel kan risikere at få endog stor betydning for 2017-budgettet også.

I budgetopfølgningen er foretaget en vurdering af effekten ved at investere i yderligere ressourcer i form af 2 socialrådgiverstillinger til socialområdet. Der er påvist en klar effekt af investeringen.

## Indstilling

Det indstilles, at budgetopfølgningen godkendes.

## Beslutning

Godkendt som indstillet.

Lars Stampe (A) deltog ikke under behandlingen af punktet.

## Punkt 2: Udmøntning af reduktion i psykiatrien

00.00.00-000-1-16

### Sagsfremstilling

HB/AH/DØN - SOU

På udvalgsrådet den 8. september 2016 besluttede Social- og Sundhedsudvalget på baggrund af høringssvarene, at reduktionsforslag nr. 3.8 "generelle reduktioner" udgår og at reduktionsforslag 3.5 "flow i psykiatrien" reduceres fra 4,290 mio. kr. til 2,427 mio. kr., svarende til at reduktionsforslagene nedsættes med 4 mio. kr. samlet set.

Efter yderligere overvejelser og drøftelserne med medarbejderrepræsentanterne forslås der nogle ændringer til udmøntningen af den reducerede reduktionsblok.

Først og fremmest er der et ønske om at prioritere ressourcer til at opretholde nattevagtsdækning på Sportsvej/Welschsvej og dernæst vurderes det, at der er behov for en opnormering på Kafferisteriet for dels at kunne styrke gruppevejledningen, når Birkehøj nedlægges, og når tilbuddene på Vesterbo fusionerer – dels for at sikre et stærkt dagtilbud for borgere i egen bolig.

De to tiltag øger tilsammen udgifterne med ca. 1,1 mio. kr. og er dermed en investering, der skaber forudsætning for, at reduktionsblokken kan udmøntes. Derved skal der reduceres med 3,527 mio. med fuld effekt i 2017 via

- Lukning af Birkehøj
- Vesterbo og Lyksbo fusionerer
- Lavere serviceniveau til borgerne i Ungetilbuddet/Sportsvej og Welschsvej

For at budget 2017 kan overholdes.

Reduktionsbehovet af "Flow i psykiatrien" er med ovenstående tiltag 763.000 kr. mindre end oprindeligt besluttet. Sammen med den nye investering på 1,1 mio. kr. betyder det, at de konsekvenser udmøntningen medfører for borgerne afbødes, og behovet for personalereduktioner mindskes.

Vedhæftet er den oprindeligt vedtagne reduktionsblok.

### Indstilling

Det indstilles,

- at der investeres 1,1 mio. kr. til at opretholde nattevagtsdækning på Sportsvej/Welschsvej og en opnormering på Kafferisteriet til gruppevejledning, og
- at reduktionsblokken "Flow i psykiatrien" herefter udgør 3,527 mio. kr. og udmøntes som skitseret i sagsfremstillingen.

### Beslutning

Godkendt som indstillet.

Lars Stampe (A) deltog ikke under behandlingen af punktet.

## Punkt 3: Anlæg - Busser i Socialafdelingen

00.00.00-000-10-15

### Sagsfremstilling

HB/MM – SOU

Udskiftning af busser hos Center for Psykiatri og Uddannelsescenter Mariebjerg

Busserne i Center for Psykiatri og Uddannelsescenter Mariebjerg er efterhånden i en sådan stand, at det er nødvendigt at udskifte dem. Busserne på Uddannelsescenter Mariebjerg er årgang 2002 og 2004. Det vurderes, at det ikke er rentabelt fortsat at reparere på dem. En udskiftning af busserne giver samtidig mulighed for større fleksibilitet, da busserne kan indrettes, så de passer bedre til målgruppen.

Ny bus til Center for Handicaps specialprojekter

Center for Handicaps specialprojekter er til borgere med væsentlige funktionsnedsættelser. Der er pt. 3 borgere i tilbuddet – med forventning om yderligere en borger i den nærmeste fremtid. Målgruppen betyder, at disse borgere skal transporteres særskilt og i specielt indrettede busser for at mindske udadreagerende adfærd. Det er derfor ikke sikkerhedsmæssigt forsvarligt at transportere disse borgere i busser, der ikke er indrettet til formålet. Med indkøb af en ny bus vil det være muligt at få den indrettet, så borgere, medarbejdere og chaufføren skærmes bedst muligt.

Afgiftsfritagelse

Ud fra beskrivelsen i Skats vejledning E.A.8.1.3.4 til registreringsafgiftsloven, er det muligt at opnå afgiftsfritagelse for "Busser som anvendes af plejehjem, ældrecentre og lignende institutioner". Ved vurderingen af om en institution kan anses for at være en "lignende institution", bliver der taget hensyn til, om:

- hovedparten af beboerne/klienterne er pleje- eller behandlingskrævende
- opholdet ikke overvejende er af midlertidig karakter (under 3-6 måneder)
- Der er ansat eller permanent tilknyttet plejepersonale, og at der foregår en egentlig pleje/behandling.

Det forventes, at Center for Handicap vil kunne opnå afgiftsfritagelse og derved en markant besparelse på indkøbet af busserne. Der er eksempler på, at SKAT har skærpet muligheden for afgiftsfritagelse betydeligt, f.eks. har Storåskolen fået afslag på afgiftsfritagelse. Det betyder, at det er usikkert, om Uddannelsescenter Mariebjerg og Center for Psykiatri vil kunne opnå afgiftsfritagelsen, da ikke alle deres beboere er pleje- og behandlingskrævende. Der er desuden afgørelser fra SKAT, hvor lignende institutioner har fået afslag på afgiftsfritagelse.

### Indstilling

Det indstilles, at der bevilges og frigives 897.000 kr. fra anlægspuljen under Social- og Sundhedsudvalget til udskiftning af 1 bus på uddannelsescenter Mariebjerg, 1 bus i Center for Psykiatri og 1 ny specialindrettet bus til specialprojekterne i Center for Handicap.

### Beslutning

Godkendt som indstillet.

Lars Stampe (A) deltog ikke under behandlingen af punktet.

## **Punkt 4: Anlæg - Sikkerhed Center for Handicap**

00.00.00-000-10-15

### **Sagsfremstilling**

HB/MM - SOU

Opsætning af hegn ved Rydehjemmet

På Rydehjemmet er der et stort behov for et hegn til sikring af beboerne.

Borgerne på Rydehjemmet er ældre udviklingshæmmede borgere, som er meget impulsstyrede. En stor del af borgerne er derfor ikke trafiksikre, hvilket kan skabe farlige situationer.

Der har for nylig været en konkret sag, hvor en borger krydser landevejen lige ud for Rydehjemmet uden at være trafiksikker.

En opsætning af hegn på Rydehjemmet er ikke kun en løsning på et konkret problem, men også en fremtidig sikring for beboerne.

Juridisk team har været kontaktet, så vi sikrer, at hegnet ikke bliver en magtanvendelse over for borgerne. Det er vigtigt, at borgerne har mulighed for at forlade institutionen, og hegnet må derfor kun være en forsinkelse for borgerne.

Det vurderes, at hegn med tilhørende låger og porte kan opsættes for 250.000 kr.

Tilbygning til Skovlund

Der er på Skovlund opstået et behov for egentlig lagerplads, idet der i bygningerne, hvor beboerne udfører montagearbejde mv., er opstået en situation, hvor arbejdets art og mængde overstiger pladsen, der er til rådighed til at udføre arbejdet. Der kan desuden opstå farlige situationer, når medarbejderne flytter rundt på palleløfteren, da der ikke er meget plads at komme rundt på. Der er indimellem opmagasineret så mange kasser, at det er nødvendigt at spærre døre, hvilket kan udløse farlige situationer, da udgangene så ikke kan benyttes. Pladsproblemet kan løses med en tilbygning til det eksisterende lager. Det vurderes, at denne tilbygning kan laves for 123.000 kr.

### **Indstilling**

Det indstilles, at der frigives 373.000 kr. fra anlægspuljen under Social- og Sundhedsudvalget til opsætning af hegn med tilhørende låger og porte i terrænet omkring Rydehjemmet samt til lagertilbygning på Skovlund.

### **Beslutning**

Godkendt som indstillet.

Lars Stampe (A) deltog ikke under behandlingen af punktet.

## **Punkt 5: Statistik magtanvendelse 2015**

27.66.00-A00-2-16

### **Sagsfremstilling**

KKK – SOU

I 2009 blev der oprettet et magtanvendelsesteam i Holstebro Kommune.

Beslutningen omfatter alle fagforvaltninger, der i bred forstand arbejder med magtanvendelse. Dog ikke Børn og Ungeudvalget, jf. Retssikkerhedslovens § 18 og det hertil knyttede sekretariat.

I magtanvendelsesteamet udarbejdes en årlig beretning over antallet af magtanvendelser, herunder værgemål i Holstebro Kommune, som hermed fremlægges til orientering, jf. § 14 i BEK nr. 1140 af 29. august 2016.

§ 14. Kommunalbestyrelsen følger udviklingen i anvendelsen af magt og andre indgreb i den personlige frihed over for de borgere, som kommunalbestyrelsen er ansvarlige for, jf. §§ 9 og 9b i lov om retssikkerhed og administration på det sociale område, med henblik på en vurdering af behovet for opfølgning.

Stk. 2. Beretning forelægges årligt kommunalbestyrelsen.

Oversigten omfatter alle områder i Holstebro Kommune. Dvs., Psykiatri, Handikap og Socialt Udsatte, Ældreområdet samt Børn og Unge, herunder også børn og unge i folkeskole og daginstitutionsregi.

Oversigten omfatter de borgere, som Holstebro Kommune har handleforpligtelse overfor. Magtanvendelser i forhold til borgere, som er anbragt på en af kommunens institutioner af en anden kommune, er således ikke medtaget.

Oversigten indeholder magtanvendelser foretaget efter servicelovens kapitel om magtanvendelser i forhold til voksne, magtanvendelser efter Bekendtgørelse om magtanvendelse over for børn og unge anbragt uden for hjemmet samt Bekendtgørelse om fremme af god orden i folkeskolen.

Derudover er der medtaget magtanvendelser, som vurderes at være omfattet af nødret eller nødværgebestemmelserne, som for børn og unges vedkommende er begrundet i omsorgspligten.

Værgemål etableres efter værgemålsloven. I oversigten er medtaget antallet af anmodninger om værgemål i 2015. Kompetencen til at træffe beslutning om værgemål ligger hos Statsforvaltningen/domstolene.

Vedr. statistikken for de akutte magtanvendelser på demensområdet er der lidt færre magtanvendelser i 2015 end året før. Forskellen ligger i, at der ikke er tale om de samme borgere som året før. Nogle borgere er selvsagt mere udad reagerende end andre.

Ved de ikke godkendte magtanvendelser, er det den situation, hvor det har været nødvendigt for personalet at holde en borger i forbindelse med bleskift, hvor der ikke på forhånd har været godkendelse hertil.

Statistikken for magtanvendelser på psykiatri- og handikapområdet for 2014 er fra 1. august 2014 til 31. december 2014. Det betyder, at der her mangler ca. et halvt år i statistikken, hvorfor den ikke er sammenlignelig med 2015.

De mange magtanvendelser på Hyldgården Hus 7 og 9 skyldes hovedsageligt 3 borgere, som alle er diagnosticeret inden for autismspektret og er mental retarderet. 2 af dem har intet verbalt sprog. Fælles for dem er, at de kan være udfordrende og der kan forekomme udad reagerende og selvskadelig adfærd.

Oversigten er vedlagt som bilag.

### **Indstilling**

Det indstilles, at orienteringen tages til efterretning.

### **Beslutning**

Orientering blev givet.

Lars Stampe (A) deltog ikke under behandling af punktet.

## **Punkt 6: Høringsvar til Praksisplan almen praksis 2016**

00.17.00-K02-1-16

### **Sagsfremstilling**

AK/HB/OMA - AMU - SOU - BU - BY

I foråret 2014 blev der i alle regioner nedsat praksisplanudvalg med deltagelse af praktiserende læger samt kommunale og regionale politikere. Til at understøtte udvalget er der nedsat en administrativ styregruppe for Praksisplanudvalget. Holstebro Kommune er ikke repræsenteret politisk i selve praksisplanudvalget, men er repræsenteret i den administrative styregruppe bag praksisplanudvalget.

Praksisplanudvalgets primære opgave er at udarbejde en praksisplan for almen praksis i hver valgperiode. Praksisplanen skal fastlægge, hvordan almen praksis' virke bidrager til den optimale behandling og sammenhæng for borgerne både i det nære tværsektorielle sundhedsvæsen og mellem det nære sundhedsvæsen og det specialiserede sundhedsvæsen. Der er således tæt sammenhæng mellem sundhedsaftalerne og praksisplanen.

Praksisplanudvalget i Region Midtjylland besluttede i 2014, at arbejdet med praksisplanen for almen praksis skulle foregå i to tempi. 1. del af praksisplanen med fokus på lægedækningen i Region Midtjylland var i høring i efteråret 2014 og blev herefter vedtaget. Siden har man arbejdet videre med den resterende del af praksisplanen som nu (sammen med del 1 igen) sendes i høring. Holstebro Kommune har været en del af det forberedende arbejde med praksisplanen.

Formålet med høringen er, at Praksisplanudvalget her får mulighed for at inddrage de relevante forslag fra almen praksis og kommunerne inden den endelige vedtagelse af Praksisplanen.

Holstebro Kommune har udarbejdet vedhæftede forslag til høringssvar.

Høringssvaret behandles i Arbejdsmarkedsudvalget den 26. oktober 2016 Social- og Sundhedsudvalget den 1. november 2016, i og i Udvalget for Børn og Unge den 3. november 2016. Byrådet orienteres den 16. november 2016.

Høringssvaret skal indsendes til Region Midtjylland senest den 8. november 2016.

### **Indstilling**

Det indstilles at Social- og Sundhedsudvalget godkender udkastet til høringssvar til Praksisplanen

### **Beslutning**

Godkendt som indstillet.

## **Punkt 7: Budgetopfølgning pr. 30.09.2016 - Sundheds- og omsorg**

00.01.00-000-10-16

### **Sagsfremstilling**

AK/KSK - SOU

Kultur og Sundhed har udarbejdet budgetopfølgning pr. 30. september 2016.

Set i forhold til det samlede korrigerede budget på 665.265.000 kr. kan der forventes et forbrug i 2016 på i alt 706.565.000 kr. svarende til et merforbrug på i alt 41.300.000 kr., hvoraf de 38.900.000 kr. er indenfor servicerammen.

Det bemærkes, at Region Midtjylland primo oktober 2016 har meddelt kommunerne, at der er betydelig usikkerhed om prognosen for den kommunale medfinansiering.

Sektionsleder Karsten Staudt Kvistgaard deltager under behandlingen af punktet.

### **Indstilling**

Det indstilles, at

1. budgetopfølgningen godkendes.
2. der som følge af tekniske korrektioner overføres 514.000 kr. årligt fra 2016 fra driftsområde Ældreomsorg til driftsområde Handicap, Psykiatri og Socialt udsatte.

### **Beslutning**

Godkendt som indstillet.

## **Punkt 8: Værdighedsmidler - uændret fordeling 2017**

27.00.00-P22-1-15

### **Sagsfremstilling**

AK/RBN - SOU

Holstebro Kommune har fået bevilliget værdighedsmidler for i alt 10.464.000 kr. Midlerne, som er målrettet nye initiativer eller forbedringer af eksisterende indsatser, anvendes på følgende hovedområder:

1. livskvalitet
2. selvbestemmelse
3. kvalitet, tværfaglig og sammenhæng i plejen
4. mad og ernæring
5. en værdig død, samt
6. forebyggelse og medborgerskab

Fordelingen sker i henhold til den vedtagne værdighedspolitik og drøftelse med relevante parter. Udmøntningen i de konkrete indsatser ses i bilag.

### **Indstilling**

Der indstilles til, at indsatserne fortsætter uændrede i 2017.

### **Beslutning**

Indsatsområderne 2017 blev drøftet og den udarbejdede beskrivelse af udmøntning af værdighedspolitikken fremsendes til høring i Ældrerådet.

Sagen genoptages herefter i Social- og Sundhedsudvalget.

## **Punkt 9: MTO-tilbud til udadreagerende borgere med demens**

29.00.00-G01-42-15

### **Sagsfremstilling**

AK/RBN/WM - SOU

Social- og Sundhedsudvalget drøftede på møde d. 8. september 2016 forvaltningens bud på faseplan til imødekommenelse af aktuelle udfordringer på demensområdet i Holstebro Kommune.

På udvalgets anmodning fremsendes hermed oplæg til konkretisering af de højest prioriterede indsatsområder i faseplanen:

1. Etablering af midlertidigt opholdstilbud til udadreagerende borgere med demens
2. Fysiske rammer for borgere med demens i kommunens eksisterende plejeboliger
3. Dagtilbud til borgere med kognitive funktionsnedsættelser – herunder hukommelsessvækkelse.

Oplægget kan danne grundlag for videre drøftelser og afklaring af tiltag, der sikrer en fortløbende udvikling af den samlede indsats i Holstebro Kommune i forhold til borgere med demens samt pårørende og netværk i relation hertil.

### **Indstilling**

Til drøftelse og evt. beslutning om at arbejde videre med konkretisering af et tilbud.

### **Beslutning**

Sagen blev drøftet.

Forvaltningen arbejder videre med konkretisering af tilbud og sagen genoptages efterfølgende.

## **Punkt 10: Venteliste til plejebolig og ældrebolig pr. 25.10.2016**

27.45.08-G01-1-16

### **Sagsfremstilling**

AK/PS - SOU

Status på ventelisten pr. 25. oktober 2016 for plejeboliger og ældreboliger i Kultur og Sundhed.

### **Indstilling**

Til orientering.

### **Beslutning**

Orientering blev givet.

## **Punkt 11: Orientering fra formanden/forvaltningen/øvrige udvalgsmedlemmer**

27.00.00-G01-113-15

### **Sagsfremstilling**

Orientering fra sundheds- og omsorgsområdet:  
Intet.

Orientering fra Social og Arbejdsmarked:

- Orientering om frikommune-netværk.

### **Indstilling**

Til orientering.

### **Beslutning**

- Der blev orienteret om, at Holstebro Kommunes ansøgning om - sammen med andre kommuner - at være frikommune, for 8 forskellige temaer, er blevet imødekommet af Indenrigs- og Socialministeriet. Næste fase er en konkretisering af ansøgningerne, der skal sendes til ministeriet inden den 01.12.2016.

Social- og Sundhedsudvalget modtager en opfølgning på et kommende udvalgsmøde.

- Orientering om et arrangement: Onsdag den 9. november 2016, kl. 10.30 til 15.00 afholder Holstebro Frivillighedsråd en Frivilligbørs i samarbejde med VIA University College Holstebro.

## **Punkt 12: Lukket: Meddelelser**

27.00.00-G01-112-15

## **Punkt 13: Lukket: Punkt på dagsordenen**

00.01.00-Ø00-16-16

## **Punkt 14: Lukket: Sag på dagsordenen**

27.60.00-Ø00-1-16