REFERAT Arbejdsmarkedsudvalget d. 25-02-2015

Mødedato Onsdag d. 25. februar 2015 kl. 13:30

Mødested Rådhuset, mødelokale 207

Indholdsfortegnelse

Tilsyn med Sprogcentret Holstebro..... 3
Plan- og budgetgrundlag 2016..... 4
Fordeling af flygtninge - mulighed for at ønske flere end kvote..... 5
Forvaltningsrevision af beskæftigelsesindsatsen..... 7
Ankestyrelsens statistik over afgørelser vedr. Holstebro Kommune..... 8
Beskæftigelsesplanens mål og resultater..... 9
Meddelelser Arbejdsmarkedsudvalget 2015..... 10

Punkt 1: Tilsyn med Sprogcentret Holstebro

17.32.20-K09-1-11

Sagsfremstilling

HB/AHC - AMU

Der er gennemført tilsyn med Sprogcenter Holstebro. Tilsynsrapporten forelægges hermed for Arbejdsmarkedsudvalget til godkendelse. Tilsynet er udført af Forvaltningens Sekretariat og Sprogcentrets forstander.

Kommunerne har ansvaret for tilsynet med danskuddannelserne, herunder det pædagogiske tilsyn. Tilsynet skal sikre, at danskuddannelserne lever op til reglerne i loven og i vejledningen. Hvert tredje år skal kommunerne udarbejde en tilsynsrapport til Kvalitets- og Tilsynsstyrelsen, som beskriver udviklingen på området, og hvordan tilsynet er blevet udført. Holstebro Kommune har en aftale med Struer og Lemvig kommuner om at tilbyde danskuddannelse. Holstebro kommune har i denne sammenhæng været tilsynsansvarlig.

Som et supplement til tidligere tilsynspraksis er der tilføjet et aktivt element i form af gruppeinterviews med repræsentativt udvalgte kursister og undervisere. Konklusionerne i tilsynsrapporten baserer sig på løbende indsamlet viden og dokumentation omkring Sprogcentret og er suppleret med konklusioner fra interviewundersøgelsen med medarbejdere og kursister.

Hovedpointer fra interviewundersøgelsen vil desuden blive præsenteret på mødet.

For at overholde deadline er tilsynsrapporten sendt til Kvalitets- og Tilsynsstyrelsen i januar 2015, med forbehold for politisk behandling.

Indstilling

Det indstilles, at Arbejdsmarkedsudvalget godkender rapport om tilsyn med Sprogcentret Holstebro.

Beslutning

Arbejdsmarkedsudvalget drøftede tilsynets temaer - herunder også de særlige udfordringer det indebærer - indholdsmæssigt, personalemæssigt og bygningsmæssigt - med så stor tilgang til danskuddannelse.
Udvalget ønsker fleksibilitet - også i forhold til lokationer - i den udstrækning det er foreneligt med det overordnede formål med størst mulig effekt af undervisningen for de enkelte kursister.
Udvalget har også fokus på vigtigheden af undervisning på arbejdspladsen, når den efterspørges.

Punkt 2: Plan- og budgetgrundlag 2016

00.00.00-Ø00-3-15

Sagsfremstilling

HB/DØN - AMU

Social og Arbejdsmarked har udarbejdet plan- og budgetgrundlag for 2016, som vedlægges som bilag.

Indstilling

Det indstilles, at Arbejdsmarkedsudvalget godkender oplægget til plan- og budgetgrundlag 2016

Beslutning

Indstillingen godkendes. Arbejdsmarkedsudvalget ønsker at påpege, at flygtningeområdet også udgør en vigtig del af budgetgrundlaget i 2016, og derfor skal plan- og budgetgrundlaget tilføjes et afsnit om dette tema.

Dorthe Pia Hansen (A) deltog ikke under behandlingen af punktet

Punkt 3: Fordeling af flygtninge - mulighed for at ønske flere end kvote

00.10.00-A06-1-02

Sagsfremstilling

HB / ACB - AMU

Kommunernes Landsforening (KL) har sendt et brev til kommunerne om den aftale, der er indgået med regeringen vedrørende fordelingen af flygtninge i 2015. Ifølge aftalen er der udmeldt nye forhøjede foreløbige kvoter af flygtninge i 2015 (Holstebros kvote er 171). Samtidig er der mulighed for, at kommunerne kan ønske at tage ekstra flygtninge udover kvoten (se bilag). KL beder om svar inden den 1. marts - og muligheden forelægges hermed til beslutning i Arbejdsmarkedsudvalget.

Finansieringsreglerne
Der er en række finansieringsregler, der kompenserer kommunernes udgifter i forbindelse med modtagelse af nye flygtninge. Disse finansieringsregler afspejler den enkelte kommunes indsats og antal af flygtninge / udlændinge, og er uændret i forhold til tidligere. Finansieringen består af 2 elementer:

- direkte tilskud til integrationsindsatsen (fx et årligt grundtilskud på ca. 31.250 kr. pr. voksen flygtning de første 3 år + resultattilskud) + budgetgarantiordningen.
- den generelle udligningsordning, der sigter på generelle merudgifter såsom rådgivning, folkeskoleundervisning, dagtilbud mv.

I lyset af det ekstraordinært høje antal flygtninge, er der herudover afsat 2 nye tilskud til kommunerne i 2015.

Et investeringstilskud (i alt 125 mio. kr.), hvor der udmøntes ca. 15.600 kr. pr. flygtning som en kommune modtager udover den oprindeligt udmeldte kvote for 2015.
Investeringstilskuddet betyder for Holstebros vedkommende et forøget tilskud på 1,7 mio. kr., idet Holstebros oprindelige 2015-kvote var på 60 og den nye foreløbige kvote er på 171.

Et ekstraordinært integrationstilskud (i alt 200 mio. kr.), der forhøjer grundtilskuddet til integrationsindsatsen både for 2014 og 2015 med ca. 8.000 kr. pr. flygtning / familiesammenført.
For Holstebro forventes det at udløse et ekstra tilskud på 2 mio. kr.

De ekstraordinære tilskud kan fx benytttes til udgifter, der er knyttet til boligplacering af de mange nye flygtninge (fx til istandsættelse, køb eller lignende anlægsudgifter).

Hvis Holstebro Kommune ønsker at tage imod flere flygtninge end udmeldt udløses ekstra årlige tilskud, som anslås til at udgøre 15.600 kr. pr. person + 8.000 kr. for voksne flygtninge / familiesammenførte. Altså i alt 23.600 kr. pr. person i tillæg til de gængse finansieringsregler, der i forvejen delvist dækker merudgifter til flygtninge - og er omfattet af budgetgarantiordningen. Det er forvaltningens vurdering, at de ekstraordinære tilskud kan dække de direkte merudgifter i 2015 (i kombination med budgetgarantiordningen, som kompenserer kommunerne samlet set). Der er væsentlige merudgifter til danskuddannelse, arbejdspladsdansk og boligplacering, samtidig med at det har været nødvendigt at ansætte flere integrationsmedarbejdere til at sikre integrationsopgaverne i forbindelse med modtagelse af de mange flygtninge og familiesammenførte. Det er vigtigt, at der investeres i den gode integration, da der lægges mange spor i den første tid. De 2 særlige finansieringspuljer gælder dog kun 2015, men forventes at indgå i de kommende økonomiforhandlinger for 2016.

Spørgsmålet om at tage imod flere flygtninge end fordelingskvoten
Forvaltningen oplever, at der er tale om en stor opgave for kommunerne, hvor det er afgørende, at der er opbakning fra virksomheder og borgere til at få de nye borgere til at blive en aktiv del af samfundet.
Der ønskes en drøftelse af,
- fordele og udfordringer ved at modtage flere flygtninge end den udmeldte kvote
- Arbejdsmarkedsudvalgets holdning til at modtage flere end den udmeldte kvote på 171 personer - og i givet fald hvor mange flere

Det skal tilføjes, at kvoten på 171 eventuelt ændres, hvis der er kommuner, der ønsker at tage imod flere flygtninge, eller hvis antallet af asylansøgere / opholdstilladelser ændrer sig.

Indstilling

Det indstilles, at Arbejdsmarkedsudvalget beslutter, om Holstebro Kommune ønsker at tage imod flere flygtninge i 2015 end den foreløbige udmeldte kvote på 171 personer

Beslutning

Arbejdsmarkedsudvalget beslutter, at Holstebro Kommune ikke ønsker at modtage flere flygtninge end den kvote på 171 personer, der foreløbigt er udmeldt.

Dorthe Pia Hansen (A) deltog ikke under behandlingen af punktet

Punkt 4: Forvaltningsrevision af beskæftigelsesindsatsen

15.00.00-K01-1-15

Sagsfremstilling

HB/ACB - AMU

BDO har foretaget en forvaltningsrevision af beskæftigelsesområdet, og der foreligger nu en revisionsrapport (se bilag). Formålet med undersøgelsen har været at vurdere produktiviteten og beskæftigelseseffekten i Jobcenter Holstebro.

Revisionen konkluderer, at produktiviteten i beskæftigelsesindsatsen er høj i Jobcenter Holstebro. På stort set alle områder har Jobcenter Holstebro den højeste produktivitet for klyngen, dog med undtagelse af a-dagpengeområdet, hvor produktiviteten ligger en smule under gennemsnittet for klyngen. På a-dagpengeområdet har Jobcentret - siden undersøgelsens dataindsamling i foråret 2014 - nednormeret med 2 stillinger. Det bemærkes endvidere i konklusionen, at jobcentrets høje produktivitet må forventes at betyde, at der kun i begrænset omfang er ledig kapacitet til at håndtere de kommende reformer på området, såsom sygedagpenge- og beskæftigelsesreformen.

Undersøgelsen konkluderer, at beskæftigelseseffekten generelt er bedre end man skulle forvente udfra Jobcentrets rammebetingelser og er på niveau eller en smule bedre end gennemsnittet i klyngerne, med undtagelse af ledighedsydelse / fleksjobområdet. Revisionen noterer sig, at resultaterne for ledighedsydelse er forbedret betydeligt i løbet af 2014 (efter undersøgelsen) som følge af en særlig indsats på Jobcentret i forhold til denne gruppe. Dette har i løbet af 2014 resulteret i et fald fra 53 til 24 af de lange sager på mere end 18 måneder, mens det samlede antal på ledighedsydelse henover året er faldet med 8 %. Dermed vil nye effekttal være bedre, end på det tidspunkt, data blev indsamlet.

I rapporten gennemgås de enkelte ydelsestyper - i sammenligning med andre kommuners produktivitet og beskæftigelseseffekter.

Indstilling

Til orientering

Beslutning

Punktet udsættes til næste møde.

Dorthe Pia Hansen (A) deltog ikke under behandlingen af punktet

Punkt 5: Ankestyrelsens statistik over afgørelser vedr. Holstebro Kommune

15.00.82-K03-1-14

Sagsfremstilling

HB/BB - AMU

Ankestyrelsen har udsendt en statistik over afgørelser i 2014 vedr. Holstebro Kommune (se bilag).

Af denne statistik fremgår det, at Ankestyrelsen har truffet 76 afgørelser i første halvår 2014, der vedrører beskæftigelsesområdet (lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, lov om aktiv socialpolitik, pensionsloven og sygedagpengeloven).

Afgørelserne fordeler sig på følgende måde:
Stadfæstelse 60 sager
Afvisning / bortfald 7 sager
Ændring / ophævelse 5 sager
Hjemvisning 4 sager

De tilfælde, hvor Ankestyrelsen har afvist at behandle sagerne, er i langt de fleste tilfælde begrundet i, at borgeren ikke har overholdt klagefristen, og at klagen er modtaget for sent. I et tilfælde har borgeren valgt at trække klagen tilbage.

I de andre sager ses der ikke at være et mønster.

Ankestyrelsen har i nogle tilfælde ændret/ophævet Holstebro Kommunes afgørelser. I et tilfælde fordi kommunen ikke havde brugt en mildere sanktion forud for en strengere. I et andet tilfælde fordi Ankestyrelsen havde en anden opfattelse af reglerne om selvforskyldt ledighed end kommunen.

Derudover har Ankestyrelsen hjemvist nogle sager. Hjemvisning sker typisk i sager, hvor ankestyrelsen ikke vurderer at dokumentationsgrundlaget er tilstrækkeligt til, at der kan træffes en afgørelse. I de hjemviste sager skal kommunen træffe en ny afgørelse (resultatet kan godt blive det samme).

Omgørelsesprocenten, hvor Ankestyrelsen har hjemvist eller ændret/ophævet den afgørelse Holstebro Kommune har truffet, er under landsgennemsnittet.

Indstilling

Til orientering

Beslutning

Orienteringen blev drøftet.
Dorthe Pia Hansen (A) deltog ikke under behandlingen af punktet.

Punkt 6: Beskæftigelsesplanens mål og resultater

15.00.15-P15-1-14

Sagsfremstilling

På Arbejdsmarkedsudvalgets møde i november 2014 blev det besluttet at drøfte beskæftigelsesplanens lokale mål og resultater, som de har udviklet sig hen over de seneste år.

Indledningsvis knyttes et par bemærkninger til såvel ministermål som lokale mål for 2014, idet data herfor nu foreligger: Resultere fremgår nærmere af bilaget "Beskæftigelsespolitiske mål 2012-14".

I forhold til ministerens 4 mål foreligger der fra STAR (Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering) kun data for 2 mål.

Ministerens mål 2
Tilgangen af personer til førtidspension skal begrænses til 103 personer i december 2014 (rullende år), svt. et fald på 2 pct. fra december 2012 til december 2014.
Resultat: Tilgang 66.
Målet er således opfyldt. Tilkendelsesmønsteret har i Holstebro været på niveau med udviklingen på landsplan.

Ministerens mål 3.
Antallet af langtidsledige – dvs. ledige, der har været ledige i min. 80 pct. af tiden inden for de seneste 52 uger - skal begrænses til 300 personer i december 2014, svt. et fald på 17 % pct. fra december 2012 til december 2014.
Resultat: 179 langtidsledige.
Målet er således opfyldt. Holstebro har i forhold til hele landet haft et kraftigere fald i langtidsledigheden, og andelen af langtidsledige er lavere i Holstebro end på landsplan - ca. 0,5% af landets langtidsledige bor i Holstebro.

For så vidt angår de lokale resultatkrav som Arbejdsmarkedsudvalget selv har formuleret bemærkes, at:

- Aktiveringsgraden for kontanthjælpsmodtagere generelt er på niveau med målsætningen, mens aktiveringsgraden for a-dagpengemodtagere er lavere end målsætningen.
- Antallet af sygedagpengeforløb over 26 uger stort set er på niveau med niveauet i 2013.
- Flere sygemeldte i 2014 har opretholdt en kontakt til arbejdspladsen i form af en delvis sygemelding (niveau i 2013: 18 %, niveau i 2014: 20 %).
- Antallet af job på Jobnet er 1 % højere end i 2013. Målsætningen var dog en vækst på 25 % i forhold til 2013.
- Jobcenteret har gennemført 136 besøg som et led i en særlig besøgsrunde på 100 udvalgte virksomheder, hvor formålet var at afdække deres behov for arbejdskraft. Målet var 200 besøg, hvor alle blev besøgt 2 gange. Samtidig har der dog været aflagt ialt knap 400 virksomhedsbesøg med henblik på at afdække behovet for arbejdskraft.

De lokale resultatkrav for perioden 2012-2014 (se bilag)
Det ses, at nogle mål er gået igen gennem de 3 år. Det gælder særligt målene vedr. sygedagpenge, herunder antal forløb over 26 uger og andel delvis sygemeldte.
For så vidt angår resultatopfyldelsen ses, at 2012 var præget af en manglende resultatopfyldelse, idet kun 3 af 11 mål blev opfyldt. I 2013 blev 5 af 6 mål opfyldt og i 2014 blev 7 af 10 mål opfyldt.

Indstilling

Det indstilles at mål og resultater drøftes

Beslutning

Beskæftigelsesplanens mål og resultater blev drøftet. I forhold til de lokale mål anbefaler udvalget, at det løbende vurderes om enkelte målformuleringer ikke er meningsfulde - eksempelvis på grund af ændringer i den overordnede beskæftigelsespolitik eller lovgivning - og derfor bør udgå.

Dorthe Pia Hansen (A) deltog ikke under behandlingen af punktet.

Punkt 7: Meddelelser Arbejdsmarkedsudvalget 2015

15.00.00-A00-1-15

Sagsfremstilling

HB - AMU

A. Meddelelser fra formanden/forvaltningen:

B. Orientering om invitationer/mødeindkaldelser m.v.:
Til orientering fremsendes referat fra møde i Integrationsrådet den 26. januar 2015.