

REFERAT Social- og Sundhedsudvalget d. 11-06-2019

Mødedato Tirsdag d. 11. juni 2019 kl. 08:30

Mødested Birkehøj 80

Indholdsfortegnelse

Magtanvendelsesstatistik 2018.....	3
Handicappolitik til revision.....	4
Borgerstyret personlig assistance (BPA) - retningslinjer.....	5
Reduktioner i budget 2019.....	7
Orientering om Sundhedsaftale 2019-23.....	8
Tids- og handleplan for Center Birkehøj.....	9
Rundvisning - Birkehøj 80.....	10
Orientering fra formanden/forvaltningen/øvrige udvalgsmedlemmer.....	11
Lukket: Meddelelser fra formanden/forvaltningen/øvrige udvalgsmedlemmer.....	12

Punkt 1: Magtanvendelsesstatistik 2018

27.66.00-G00-1-19

Sagsfremstilling

HB/KK - SOU

I henhold til § 17 i BEK nr. 226 af 11. marts 2019 fremlægges hermed den årlige beretning over antallet af magtanvendelser, herunder værgemål i Holstebro Kommune. Se bilag 1, 2 og 3.

§ 17. Kommunalbestyrelsen følger udviklingen i anvendelsen af magt og andre indgreb i den personlige frihed over for de borgere, som kommunalbestyrelsen er ansvarlige for, jf. §§ 9 og 9 b i lov om retssikkerhed og administration på det sociale område, med henblik på en vurdering af behovet for opfølgning.

Stk. 2. Beretning forelægges årligt kommunalbestyrelsen.

Oversigten omfatter alle områder i Holstebro Kommune. Det vil sige Psykiatri, Handicap, Socialt Udsatte, Ældreområdet samt Børn og Unge, herunder også børn og unge i folkeskolen og daginstitutionsregi.

Oversigten omfatter de borgere, som Holstebro Kommune har handleforpligtelse overfor. Magtanvendelser i forhold til borgere, som er anbragt på en af kommunens institutioner af en anden kommune, er således ikke medtaget.

Oversigten indeholder magtanvendelser foretaget efter servicelovens kapitel om magtanvendelser i forhold til voksne, magtanvendelser efter Bekendtgørelse om voksenansvar for anbragte børn og unge samt Bekendtgørelse om fremme af god orden i folkeskolen. Derudover er der medtaget magtanvendelser, som vurderes at være omfattet af nødret eller nødværgebestemmelserne, som for børn og unges vedkommende er begrundet i omsorgspligten.

Værgemål etableres efter værgemålsloven. I oversigten er medtaget antallet af anmodninger om værgemål i 2018. Kompetencen til at træffe beslutning om værgemål lå indtil 1. april 2019 hos Statsforvaltningen eller domstolene. Fra 1. april 2019 er kompetencen hos Familieretshuset eller domstolene.

Der ses i statistikken et stort fald fra 2017 til 2018 i brugen af akutte magtanvendelser på Hyldgården. Der er fortsat et stort fokus på forebyggelse af magtanvendelse via tilgange og pædagogiske metoder.

Det indstilles, at orienteringen tages til efterretning.

Til orientering.

Beslutning

Orientering taget til efterretning.

Social- og Sundhedsudvalget har en særlig opmærksomhed på de tiltag der iværksættes i organisationen for at forebygge magtanvendelser – også set i lyset af den gode udvikling f.eks. på Hyldgården.

Punkt 2: Handicappolitik til revision

27.69.48-P22-1-19

Sagsfremstilling

HB/AH - SOU - BY

Der er et ønske om, at der igangsættes en revision og aktualisering af Holstebro Kommunes handicappolitik, som er udarbejdet i 2009. Der er udarbejdet et forslag til en tids- og handleplan (se bilag), og der er forslag om, at en workshop kvalificeres af et konsulentfirma, men at procesarbejdet i øvrigt varetages af egne ressourcer.

I 2017 blev Byrådet præsenteret for Holstebro Handicapråds anbefalinger om tilgangen til mennesker med handicap samt en række mere konkrete anbefalinger i forhold til tilgængelighed, uddannelse og arbejdsmarked samt deltagelse i fritids-, kultur- og idrætsliv. Anbefalingerne er et produkt fra en temadag, der blev bredt inviteret til.

Handicaprådet tager udgangspunkt i de fire nationale handicappolitiske principper, der blev vedtaget i Folketinget i 1993 samt principperne i FNs handicapkonvention, som Danmark tilsluttede sig i 2007.

Indstilling

Det indstilles, at det anbefales over for Byrådet,

- at der igangsættes en proces med udfærdigelse af en revideret handicappolitik
- at tids- og handleplan godkendes.

Sagen sendes til Handicaprådet til orientering.

Beslutning

Indstillingen godkendes, herunder den fremlagte tids- og handleplan.

Sagen sendes til Handicaprådet til orientering.

Punkt 3: Borgerstyret personlig assistance (BPA) - retningslinjer

27.39.20-G01-1-13

Sagsfremstilling

HB/AH/KP - SOU

Der er behov for en ajourføring af retningslinjerne i forhold til borgerstyret personlig assistance (BPA), vedr. arbejdstidsregler, vikarforbrug og administrationsbidrag.

Social- og Sundhedsudvalget orienteres om, at arbejdstidsregler betyder, at Holstebro Kommune ikke har mulighed for at acceptere 24 timers vagter.

Der er en følge af, at 24-timers vagter kræver en dispensation fra Arbejdstilsynet, og det betyder, at der er en overenskomst på området. Der er imidlertid ikke overenskomst på området, hvilket er baggrunden for, at det ikke er muligt at få dispensation til 24-timers vagter. I stedet skal vagterne være på max. 5-10 timer, og 11-timers reglen skal overholdes.

Der har været dialog med KL om dette, som bekræfter, at ovenstående er helt i overensstemmelse med intentionerne i loven.

I forhold til borgernes frihed er dette et væsentligt indgreb, idet det kræver omfattende og tidlig planlægning, da hjælperne skal kende vagtplanen 4 uger før.

Praksis i andre kommuner:

Flere andre kommuner har haft tilsvarende praksis med 24-timers vagter, hvor praksis er ændret, så borgerne vejledes om, at 24-timers vagter ikke er i overensstemmelse med lovgivningen, og at borgerne skal lave en plan for, hvordan de vil sikre, at dette overholdes. Det betyder, at hjælperne skal ansættes på andre vilkår end tidligere. Hvis kommunen erfarer, at en borger fortsætter med 24-timers vagter, sker der en underretning til Arbejdstilsynet. Det vides pt. ikke, hvordan Arbejdstilsynet håndterer eventuelle underretninger.

I forlængelse af denne ændring påpeger forvaltningen, at der er behov for at tilpasse retningslinjerne for vikardækning og administrationsbidrag.

Vikardækning:

Det konstateres, at der er et rimeligt stort vikarforbrug i nogle af BPA-ordningerne. Især er der sket en ændring i forhold til, hvor ofte der bliver brugt vikarer fra et vikarbureau, hvor taksten er væsentlig højere, end når opgaven udføres af borgerens egne ansatte. Det skyldes, at borgerne er interesserede i at have så få hjælpere som muligt.

Anbefalingerne fra forvaltningen er, at grundnormeringen skal være så høj, at ansatte medarbejdere også kan dække ind ved fravær. Derudover skal der være et antal løst tilknyttede afløsere, som indkaldes, når de faste medarbejdere ikke kan være vikarer.

En borger har søgt om at kunne have en bagvagt af medarbejdere i rådighedsvagt, så der altid er en vikar, som kan træde til. Borgeren har en oplevelse af, at det er svært at få afløsere.

En rådighedsvagt koster 1,05 mio. kr. pr. år, - en beløbstørrelse, der gør det urealistisk at vælge en sådan løsning. Der vil være et rationale i forhold til vikarer, men da vikarudgiften i gennemsnit kun er på 300.000 kr., vil det samlet set være en væsentligt dyrere løsning med en bagvagt af medarbejdere i rådighedsvagt.

Praksis i andre kommuner:

Der er eksempel på en kommune, der håndhæver antallet af hjælpere ved ikke at acceptere vikarudgifter til vikarbureau. At rekruttere et tilstrækkeligt antal medarbejdere kan være en udfordring, og dette bliver italesat af enkelte af borgerne. Forvaltningen anbefaler, at Holstebro Kommune fremover håndhæver, at der skal være et tilstrækkeligt antal hjælpere til, at der altid kan findes en vikar.

Administrationsbidrag:

Ankestyrelsen har netop udgivet resultatet af en praksisundersøgelse vedr. kontant tilskud til ansættelse af hjælpere og BPA.

Heraf fremgår det, at der er betydelige forskelle i forhold til udmålingen af det administrationsbidrag, der udmåles, når borgeren vælger, at en forening skal varetage arbejdsgiveransvaret. Det gælder såvel i forhold til beregningsmetoder som i forhold til størrelsen af administrationsbidraget.

I Holstebro Kommune udgør administrationsbidraget i en 24-timers ordning ca. 34.000 kr. pr. år. Herved ligger Holstebro Kommune i den laveste 1/10. De kommuner, der er i den højeste 1/10 udmåler ca. 130.000 kr. pr. år. Gennemsnittet er ca. 55.000 kr. pr. år. En enkelt arbejdsgiverforening har over for Socialafdelingen givet udtryk for, at administrationsbidraget ikke kan dække de udgifter, de har til arbejdsgiveropgaverne.

Forvaltningen anbefaler, at niveauet i administrationsbidraget fastholdes.

Indstilling

Det indstilles,

- at der ikke bevilges timer til rådighedsvagt for at sikre, at der er en vikar, som kan tilkaldes
 - at borgeren ansætter det antal hjælpere, der skal til, så der ikke benyttes vikarbureau
 - at administrationsbidraget fastholdes på nuværende niveau.
- at indstillingen sendes til høring i Handicaprådet

Historik

Social- og Sundhedsudvalget, 28. maj 2019, pkt. 19:

Social- og Sundhedsudvalget tager til efterretning, at der skal ske ændringer af retningslinjer for 24-timers vagter for borgerstyret personlig assistance.

Samtidig beslutter udvalget, at de afledte anbefalinger i forhold til vikardækning og administrationsbidrag, skal behandles på næste udvalgmøde, hvor der træffes beslutning i forhold til høring i Handicaprådet.

Anita Støve (O) og Karsten Filsø (F) deltog ikke under behandlingen af punktet.

Beslutning

Godkendt som indstillet.

Punkt 4: Reduktioner i budget 2019

00.00.00-000-11-19

Sagsfremstilling

HB/DØN - SOU

På baggrund af den strukturelle ubalance og de kommende års behov for yderligere tilpasninger foreslås det at bringe en række reduktioner i spil, svarende til 7,35 mio. kr.

Reduktionerne indstilles til implementering i løbet af 2019 på baggrund af, at de strukturelle udfordringer allerede i 2019 har et niveau, der viser behov for at reducere. Der er desuden behov for tid til omstilling og implementering for at sikre fuldt gennemslag i 2020.

Reduktionerne er beskrevet i bilaget.

Indstilling

Det indstilles, at reduktionsforslagene sendes i høring blandt de høringsberettigede parter.

Historik

Social- og Sundhedsudvalget, 28. maj 2019, pkt. 17:

Det godkendes, at reduktioner svarende til 1 procent dagsordenssættes på det kommende møde i Social- og Sundhedsudvalget med henblik på høring blandt de høringsberettigede parter med beslutningsproces for øje.

Baggrunden er, at de strukturelle udfordringer allerede i 2019 har et niveau, der viser behov for at reducere. Der er desuden behov for tid til omstilling og implementering for at sikre fuldt gennemslag i 2020.

Anita Støve (O) deltog ikke under behandlingen af punktet.

Beslutning

Godkendt som indstillet.

Punkt 5: Orientering om Sundhedsaftale 2019-23

29.30.08-K04-1-19

Sagsfremstilling

HB/JBD - SOU

Den 1. juli 2019 vil en ny Sundhedsaftale for 2019-23 træde i kraft. Social- og Sundhedsudvalget har behandlet aftaleudspillet i maj, og aftalen er indstillet til godkendelse i Byrådet den 18. juni. Det er tidligere aftalt, at Social- og Sundhedsudvalget, som fagudvalg, gerne ville have en uddybende gennemgang af sundhedsaftalen.

På mødet vil sundhedschefen derfor give en orientering om sundhedsaftalen.

Aftalen omfatter samarbejdet mellem hospitaler, kommuner og almen praksis. Samtidig skal aftalen understøtte sammenhæng i indsatsen mellem sundhedsområdet og andre tæt forbundne velfærdsområder, herunder social-, undervisnings- og beskæftigelsesområdet. Sundhedsaftalen fastsætter gennem visioner, prioriterede indsatsområder, målsætninger og bærende principper for samarbejdet en fælles politisk retning.

Udmøntningen af den overordnede fælles retning i sundhedsaftalen til konkrete initiativer aftales og udvikles mellem parterne i aftaleperioden. Dette via udmøntning i konkrete samarbejdsaftaler for specifikke målgrupper/indsatser, prøvehandling mv.

Sundhedsaftalen 2019-2023 bygger på følgende fire visioner for det fælles sundhedsvæsen i Midtjylland:

- Mere lighed i sundhed – socialt og geografisk
- På borgerens præmisser
- Sundhedsløsninger tæt på borgeren
- Mere sundhed for pengene

Indstilling

Til orientering

Beslutning

Orientering taget til efterretning.

Der ønskes en temadrøftelse på septembermødet vedrørende politiske fokusfelter og prioriteringer set i lyset af sundhedsaftalen.

Punkt 6: Tids- og handleplan for Center Birkehøj

27.42.00-G01-4-19

Sagsfremstilling

HB/JBD - SOU

Forvaltningen har udarbejdet en tids- og procesplan for indflytningen på Center Birkehøj. Planen forelægges her for Social- og Sundhedsudvalget i forlængelse af tidligere orienteringer (se bilag).

Som det fremgår, kan de første beboere flytte ind fra 1. september 2019.

På mødet vil Centerleder for Plejecentre Susan Johanne Pedersen orientere om den aktuelle status og planerne for Center Birkehøj. I forbindelse med mødet vil der være mulighed for en rundvisning på stedet.

Indstilling

Til orientering og drøftelse

Beslutning

Orientering om tids- og handleplan for Center Birkehøj blev gennemgået og fremlagte plan drøftet.

Social- og Sundhedsudvalget ønsker en særlig opmærksomhed på visitationsprocessen – rette borgere til tilbuddet.

Punkt 7: Rundvisning - Birkehøj 80

29.00.00-G01-20-19

Sagsfremstilling

HB/JBD - SOU

I forbindelse med udvalgs mødet vil der blive mulighed for rundvisning på Birkehøj 80 - både Seniorhuset og Center Birkehøj.

Dagtilbudsleder Edith Kejlberg og Centerleder for Plejecentre Susan Johanne Pedersen vil ledsage Social- og Sundhedsudvalget under rundvisningen.

Rundvisningen vil være den sidste del af udvalgs mødet.

Indstilling

Til orientering.

Beslutning

Orientering blev givet.

Punkt 8: Orientering fra formanden/forvaltningen/øvrige udvalgsmedlemmer

27.00.00-G01-78-18

Sagsfremstilling

Orientering fra Sundhedsområdet:

Intet.

Å

Orientering fra Socialområdet:

Intet.

Å

Indstilling

Til orientering.

Beslutning

Intet.

Punkt 9: Lukket: Meddelelser fra formanden/forvaltningen/øvrige udvalgsmedlemmer

27.00.00-G01-79-18