

REFERAT Arbejdsmarkedsudvalget d. 18-12-2019

Mødedato Onsdag d. 18. december 2019 kl. 13:30

Mødested Mødelokale 188, derefter Utopia, Danmarksgade

Indholdsfortegnelse

Budgetopfølgning december.....	3
Dialogmøde med Integrationsrådet.....	4
Åben Anonym Rådgivning på Holstebro Krisecenter.....	5
Status på Forberedende Grunduddannelse (FGU) Holstebro, Lemvig, Skive og Struer.....	7
Veteranindsatsen i Holstebro kommune.....	9
Meddelelser.....	10
Implementering af ny lov om aktiv beskæftigelsesindsats.....	11

Punkt 1: Budgetopfølgning december

00.00.00-000-10-19

Sagsfremstilling

MH/SL/DØN/JN - AMU

Ved budgetopfølgningen på Arbejdsmarkedsudvalget forventes et merforbrug på 7,9 mio. kr. Forventning er ikke ændret i forhold til oktober budgetopfølgningen.

Indstilling

At opfølgningen tages til efterretning.

Beslutning

Budgetopfølgningen taget til efterretning.

Punkt 2: Dialogmøde med Integrationsrådet

00.01.00-G00-28-11

Sagsfremstilling

MH/SL-AMU

Arbejdsmarkedsudvalget besluttede på sidste møde, at invitere Integrationsrådet til en drøftelse vedr. de første 2 år af Integrationsrådets funktionsperiode. Udgangspunktet for drøftelsen er Integrationsrådets skrivelse vedr. de opnåede resultater, arbejdsformen, behovet for nye temaer og sammensætningen af rådet.

Af skrivelsen fremgår bl.a., at:

- Alle Integrationsrådets medlemmer meget gerne vil fortsætte de næste 2 år.
- At der i forhold til rådets sammensætning hele tiden har manglet et medlem fra skolebestyrelserne. Dette har ikke været muligt at få, så derfor foreslår Integrationsrådet, at der i stedet udpeges et medlem fra modtagerklasserne på Sct. Jørgen Skole. Ellers er sammensætningen som helhed god.
- Det har været rigtig godt, at arbejde koncentreret med de 2 udvalgte temaer, Social kontrol og Etniske kvinder i job.
- De næste 2 år, vil Rådet gerne arbejde med følgende temaer:
 - Fortsættelse af Informationskampagne rettet mod unge (Social kontrol)
 - Tidlig indsats i forhold til børn, skole/hjem - forældresamarbejdet.
 - Mental sundhed blandt unge (stress/depression).

For at styrke indsatsen i det kommende år foreslås det, at centerlederen for jobcentret tilforordnes rådet.

Indstilling

Det indstilles, at:

- De opnåede resultater, arbejdsformen, temaer og sammensætningen af rådet drøftes.
- Leder af Jobcentret tilforordnes Integrationsrådet i den resterende funktionsperiode.

Beslutning

Alle integrationsrådets medlemmer ønsker at fortsætte, og der er generel tilfredshed med arbejdsformen. Rådet ønsker at blive hørt/brugt yderligere i forhold til generel sparring og rådgivning på integrationsområdet.

Jobcenterleder tilforordnes Integrationsrådet, dermed sikres kortere kommunikationslinjer mellem rådet, forvaltning og det politiske niveau.

Arbejdsmarkedsudvalget anmoder Integrationsrådet om:

- Fortsat at have fokus på at hjælpe kvinder med udenlandsk herkomst i ordinær beskæftigelse.
- Koordinere indsatsen vedr. mental sundhed blandt unge med de initiativer der indgår i den kommunale sundhedspolitik.

Punkt 3: Åben Anonym Rådgivning på Holstebro Krisecenter

27.00.00-A00-2-18

Sagsfremstilling

Sagsfremstilling

MH/SL/AH/OMA - AMU

Arbejdsmarkedsudvalget besluttede i januar 2019 at støtte etablering af et åben anonymt og ambulante rådgivningstilbud for kvinder med vold i nære relationer - i regi af Holstebro Krisecenter. Der var tale om en prøvehandling med finansiering begrænset til 2019, der kunne forlænges under forudsætning af en evaluering, der kan påvise en forebyggende effekt. Holstebro Kommune har sammen med Lemvig og Struer Kommuner finansieret prøvehandlingen. For Lemvig og Struer Kommuner er finansieringen fundet på budgettet til social indsats, handicap og psykiatri, hvorimod i Holstebro er finansieringen fundet på integrationspuljen med 199.536 kr.

Baggrund

Baggrunden for indsatsen er et længere arbejde omkring kapaciteten på krisecentrene generelt set. En arbejdsgruppe under DASSOS (Den Administrative Styregruppe for Social- Og Specialundervisningsområdet) pegede på, at kommunerne kunne lave foregribende og forebyggende indsatser i regi af krisecentrene for at mindske antallet af indskrevne. I forhold til netop åben anonym rådgivning er evalueringskriteriet at færre bliver indskrevet på krisecenter.

Holstebro Krisecenter beskrev en model, der ligger op til de anbefalinger, som DASSOS angiver:

- tidlig indsats i eget nærmiljø
- kvinderne kan støttes i at mestre eget liv
- parterapi

Målet var at undgå behovet for mere omfattende, indgribende og økonomisk dyrere indsatser på et senere tidspunkt, som fx et krisecenterophold, eller yderligere foranstaltninger i forhold til børnene.

Indsatsen er tværkommunal mellem Lemvig, Struer og Holstebro Kommune og er etableret efter servicelovens §82 b (tidlig forebyggende indsat i en tidsbegrænset periode i op til 6 måneder).

Evaluering

Tilbuddet startede op pr. marts 2019. Status pr. 1. oktober viser at:

- Der har i alt været / eller påbegyndt forløb med 40 kvinder fordelt på de tre kommuner. For Holstebro Kommune er tallet 20, og kvinderne er primært i alderen 16-55 år.
- Kvinderne har fortalt om stalking, trusler, psykisk, fysisk, seksuel, elektronisk og økonomisk vold.
- Af de 40 kvinder har 6 kvinder oplevet æresrelaterede konflikter i hjemmet. De seks kvinder kommer fra forskellige trosretninger.

I forhold til tilknytning til arbejdsmarkedet fordeler deltagerne sig på følgende måde:

- Antal under uddannelse: 4
- Erhvervsaktive: 16
- Sygemeldte: 4
- Integrationsforløb: 6
- Ressourceforløb: 3
- Barsel: 1
- Ved ikke: 6

Der er ikke foretaget en egentlig evaluering af indsatsen, og jf. indsatsbeskrivelsen forventes det ikke, at man vil kunne følge kvindernes udvikling, fordi de er anonyme. Holstebro Krisecenters oplevelse af indsatsen er:

- Mindre sygefravær
- Fastholdelse i uddannelse
- Styrkelse af kvinden til at fortælle og snakke med børnenes skole eller dagtilbud
- Kommet ud af det voldelige forhold
- At ægtefællerne er gået i parterapi for at kunne blive i ægteskabet med ændret adfærdsmønster.

Det kan ikke fastslås, at indsatsen er lykkedes i forhold til at mindske antallet af indskrevne på krisecentre. Det kan heller ikke konkluderes, at indsatsen har en beskæftigelsesfremmende effekt.

Den forebyggende effekt kan ikke påvises på baggrund af prøvehandlingen.

Økonomi ved forlængelse af prøvehandlingen

Budgettet til prøvehandlingen er efter prisfremskrivning 364.000 kr. for 2020. Det inkluderer 18,5 time psykoterapeut, overhead, ledelse og administration, kørsel samt udarbejdelse og produktion af informationsmateriale. Udgiften dækker ikke tolk.

Den årlige udgift udgør i alt 364.000 kr., som fordeles ud fra DUT-nøglen, hvilket giver følgende fordeling:

- Holstebro 205.000 kr.
- Lemvig 78.000 kr.
- Struer 81.000 kr.

Forholdet til andre indsatser

Kommunerne er forpligtet til at tilbyde åben og anonym rådgivning for at forebygge og foregribe sociale problemer. Indsatsen sker i kommunerne jf. servicelovens §10. Særligt i forhold til æresrelaterede konflikter er kommunerne forpligtede til at udarbejde handleplaner efter servicelovens § 12a. I Holstebro Kommune er rådgivningstilbuddene placeret både på voksenområdet i social- og sundhedsforvaltningen og på familieområdet i børne- og ungeforvaltningen. Der er således allerede tilbud til kvinder, der ønsker en forebyggende indsats, som er udsat for æresrelaterede konflikter eller som har behov for akut social rådgivning. Da indsatserne er lovbestemte er der afsat midler på budgettet.

Forholdet til finansloven for 2020

I forbindelse med finanslovsaftale for 2020 er der afsat 55 millioner i 2020 og 75 millioner årligt i 2021 og frem til kvindekrisecentrene. Aftalen lægger vægt på, at kvinderne skal kunne modtage den hjælp og rådgivning, de har behov for hurtigt. Intentionen er at udvide pladser på kvindekrisecentre og sikre psykologhjælp. Udmøntningen aftales efterfølgende.

Opsamling

Struer Kommune har tidligere på året besluttet at fortsætte samarbejdet. Lemvig Kommune afventer nærværende evaluering. Evalueringen kan ikke påvise en effekt af prøvehandlingen. Muligheden for at få støtte åbent og anonymt ligger allerede i de lovbestemte tilbud kommunerne skal have. Der kommer en betydelig styrkelse af kvindekrisecentre i forbindelse med finansloven 2020.

Indstilling

Det indstilles, at Arbejdsmarkedsudvalget på baggrund af evalueringens resultat afslutter Holstebro Kommunes involvering, fordi:

- Kommunerne er forpligtet til at tilbyde åben og anonym rådgivning for at forebygge og foregribe sociale problemer. Indsatsen sker i kommunerne jf. servicelovens §10.
- I forbindelse med finanslovsaftale for 2020 er der afsat 55 millioner i 2020 og 75 millioner årligt i 2021 og frem til kvindekrisecentrene.
- Det kan ikke fastslås, at indsatsen er lykkedes i forhold til at mindske antallet af indskrevne på krisecentre eller at indsatsen har en beskæftigelsesfremmende effekt.

Beslutning

Indstillingen følges, dog fortsættes finansieringen indtil den kan udfases ved udmøntningen af finanslovsaftalen. Dette forventes at ske i løbet af 1. kvartal 2020.

Punkt 4: Status på Forberedende Grunduddannelse (FGU) Holstebro, Lemvig, Skive og Struer.

00.17.15-A00-5-17

Sagsfremstilling

MH/SL - AMU

I FGU-samarbejdet er det aftalt, at det politiske niveau skal have en status på FGU-skolen.

1. august 2019 åbnede dørene til FGU Skolen HLSS (Holstebro, Lemvig, Skive og Struer), og 12. august havde eleverne første skoledag på FGU Skolen.

FGU er en helt ny uddannelse for unge, der er under 25 år, som efter grundskolen har brug for et samlet uddannelses tilbud for at blive klar til en erhvervsuddannelse, gymnasial uddannelse eller job.

I de indledende måneder har der været et stort fokus på at skabe trivsel blandt elever og medarbejdere, sikre faglighed og helhedsorienteret undervisning på de 4 skoler. Derudover har det administrative haft stor bevågenhed. FGU Skolen er langt og kan i december som den første FGU begynde elektronisk fraværsregistrering i skolens studieadministrative system. Det betyder, at kommunerne fra 1. januar 2020 kan modtage valide data på fraværsregistrering.

Kommunerne anerkender, at det har været en stor opgave at få FGU Skolen HLSS i gang. Men kommunerne har også en forventning om, at samarbejdet generelt bliver øget samtidig med, at samarbejdet omkring de enkelte elever kommer i fokus.

Elevtal

I alt begyndte 364 elever FGU Skolen HLSS fordelt på de 4 byer med:

- 114 elever i Holstebro (heraf 19 elever, som afslutter KUU)
- 30 elever i Lemvig (heraf 6 elever, som afslutter KUU)
- 104 elever i Skive (heraf 44 elever, som afslutter KUU)
- 36 elever i Struer (0 elever afslutter KUU)

Derudover har FGU Skolen knap 80 EGU elever fordelt på skolerne – hvoraf 70 elever går på skolen i Holstebro.

Siden opstart er der i alt udmeldt 1 elev i Lemvig, 24 elever i Skive (primært KUU elever) og 7 elever i Holstebro, mens der i både Skive og Holstebro har været en tilgang på 4 elever. Det betyder, at de aktuelle elevtal på FGU Skolerne er:

- 111 elever i Holstebro (heraf 17 elever, som afslutter KUU)
- 29 elever i Lemvig (heraf 5 elever, som afslutter KUU)
- 84 elever i Skive (heraf 29 elever, som afslutter KUU)
- 36 elever i Struer (0 elever, afslutter KUU)

Frafaldet blandt eleverne har forskellige årsager. En stor andel mødte aldrig op eller deltog kun få gange i de første uger, enkelte har fået job eller har skiftet uddannelse. Derudover er der ca. 10 elever, der er blevet stoppet pga. fravær.

Ved fravær bliver eleverne trukket i løn. Før og når eleverne bliver afmeldt, er FGU Skolen i dialog med UU.

Faglige temaer

Hver af de 4 skoler udbyder en række faglige temaer, som eleverne kan vælge sig ind på. De faglige temaer er valgt i dialog med de lokale jobcentre og UU.

Ved årsskiftet ændrer FGU Skolen på udbuddet af faglige temaer for i højere grad at tilpasse temaerne til den lokale efterspørgsel blandt eleverne. Det aktuelle udkast til faglige temaer pr. 1. januar 2020 er:

Holstebro	Lemvig	Skive	Struer
Omsorg og sundhed	Omsorg og sundhed	Omsorg og sundhed	Omsorg og sundhed
Industri (plast, metal mm.)	Miljø og genbrug*	Miljø og genbrug	Byg, bolig og anlæg

Musisk og kunstnerisk produktion	Mad og ernæring	Mad og ernæring	Miljø og genbrug
Mad og ernæring	Byg, bolig og anlæg	Turisme, kultur og fritid*	
Byg, bolig og anlæg*		Byg, bolig og anlæg	

* Nye faglige temaer fra 2020

Handel og kundeservice bortfalder i Lemvig. Industri bortfalder i Skive, mens skolen forventer at udbyde Service og Transport, når skolen har egnede værksteder til faget. Jordbrug, skovbrug og fiskeri bortfalder i Struer.

Indstilling

Orienteringen tages til efterretning.

Beslutning

Orienteringen taget til efterretning.

Punkt 5: Veteranindsatsen i Holstebro kommune

15.20.00-G01-177-17

Sagsfremstilling

MH/SL/AAD - AMU

Veteranindsatsen i Holstebro har eksisteret i mange år, men fra september 2018 er indsatsen blevet styrket med en veterankoordinator. Indsatsen er koncentreret om sårbare veteraner og deres pårørende, samt understøttelse af frivillige aktører i kommunen. Veterankoordinatoren er skal agere bindeled mellem kommunale afdelinger og stat/Forsvaret, regionspsykiatrien. Veteranindsatsen sikrer, at der er én indgang til kommunen for at løse den aktuelle problemstilling blandt mange aktører. Der er ofte mange instanser i gang på samme tid, derfor er et tværfagligt samarbejde mellem jobcenter, børne-, social- og sundhedsområdet for veteraner med problemer, der rækker ud over ledighed nødvendigt. Veteranindsatsen sikrer, at indgangen til kommunens tilbud samordnes.

Danmarks officielle veteranpolitik er et pejlemærke i indsatsen. Politikken beskriver, at veteraner udsendt af Forsvarsministeriet har mulighed for hos Forsvarets veterancenter, at få bistand, hvis veteranen har behov for særlige støtte fra en socialrådgiver eller psykolog. Andre instanser har også udsendte, som fx nødhjælpsarbejdere, politibetjente, sygeplejersker, læger, veteraner fra andre NATO-nationer m.fl. Denne gruppe kan også henvende sig til den kommunale veterankoordinator.

Der er afsat 18,5 time ugentlig til veteranindsatsen, svarende til at mellem 1-1,5 times samtale pr soldaterveteran om året i Holstebro Kommune.

Fakta:

- Holstebro Kommune er den kommune med tredje flest veteraner målt på indbyggertal. Viborg og Varde er de kommuner målt på indbyggertal som har flest veteraner. De tre kommuner har tre forskellige tilgange til indsatsen.
- Persongrupper der hører under indsatsen i Holstebro er flg.: Soldater, læger, politibetjente, sygeplejersker, nødhjælpsarbejdere, børn, partnere, forældre og i særlige tilfælde andre NATO landes veteraner bosat i Danmark. Eneste krav til støtten er, at veteranen har været udsendt på et folketingsmandat eller man er pårørende til en veteran.
- Der er ca. 850 soldaterveteraner i Holstebro, og det dækker over både tjenestegørende (456) og personer der er overgået til det civile arbejdsmarked (380). Kasernen har et svingende antal tjenestegørende på ca. 1000-1200, tallet svinger grundet værnepligtige. Det betyder, at kun under halvdelen af de tjenestegørende soldater er bosat i Holstebro Kommune.
- Antallet af nødhjælpsarbejdere og politibetjente der har været udsendt af Udenrigsministeriet er ukendt, da der ikke føres et kartotek over dette. Ligeledes findes der ikke et antal over pårørende til en veteran for Holstebro Kommune.

Indsatsen er funderet i Arbejdsmarkedsafdelingen, som har to årlige strategiske samarbejds møder med aktørerne i kommunen. Derudover er der afsat 6 timer årligt til mere lokale og praksisnære samarbejds møder med Veterancentret og KFUM, svarende til fire kvartals møder af 1,5 times varighed.

Veterankoordinatoren giver en orientering på mødet om de forskellige indsatser, der har været iværksat.

Indstilling

At orienteringen tages til efterretning

Beslutning

Orienteringen taget til efterretning.

Punkt 6: Meddelelser

15.00.00-G01-6-19

Sagsfremstilling

- A. Meddelelser fra formanden/forvaltningen.
- B. Orientering om invitationer/mødeindkaldelser.

Indstilling

Til orientering.

Beslutning

Ingen meddelelser.

Punkt 7: Implementering af ny lov om aktiv beskæftigelsesindsats

15.20.00-A00-6-19

Sagsfremstilling

MH/SL-AMU

I 2018 indgik forskellige partier Aftale om forenkling af beskæftigelsesindsatsen.

Sigtet med aftalen er at forenkle de mange proceskrav med henblik på at frigøre ressourcer til at skabe bedre resultater - d.v.s. hjælpe ledige i job.

Aftalen bygger på følgende grundelementer:

- Færre og mere enkle proceskrav.
- Ens regler på tværs af målgrupper.
- Flere digitale løsninger.
- Fokus på kommunernes resultater gennem benchmarking.

Aftalen træder i kraft den 1. januar 2020.

Med aftalen overlades kommunen et større rum til at tilrettelægge indsatsen. Dog kan ministeren sætte kommunen under skærpet tilsyn og i sidste ende under administration, hvis kommunen ikke lever op til de mål og resultatforventninger, der er til den lokale beskæftigelsesindsats. Holstebro Kommune har med finansiering fra STAR kørt et implementeringsforløb sammen med Lemvig, Herning, Ikast-Brande, Skive og Struer Kommuner faciliteret af CABI.

Nedenfor redgøres kort for forvaltningens overvejelser for implementeringen af reformen på udvalgte områder som forslag til pejlemærker.

Samtalefrekvens og indhold

Der lægges vægt på følgende pejlemærker:

- Der skal ikke afholdes færre samtaler end nu.
- Borgere, som ikke pt. har brug for det (f.eks. borgere som skal gennemgå operation og efterfølgende genoptræning eller borgere, som er i gang med kræftbehandling), vil typisk få en lavere samtalefrekvens end nu – og samtalerne vil legalt kunne gennemføres telefonisk.
- Borgere, som f.eks. er i tvivl om ønsker og evner i forhold til fremadrettede muligheder, eller som har brug for motivationsarbejde, vil typisk få lidt højere samtalefrekvens end nu.
- Samtalerne skal have et indhold, som har fokus på at bringe borgeren videre i relation til at komme tilbage til eller nærme sig arbejdsmarkedet.
- Samtaleforløbet vil altid være individuelt tilrettelagt og skal give mening for den enkelte borgers forløb i f.t. udvikling mod selvforsørgelse.

Sikring af sammenhængende forløb

Der lægges vægt på følgende pejlemærke:

- Ved ydelsesskift afholdes 1. samtale med deltagelse af både tidligere og kommende rådgiver sammen med borger, så vigtig information om borgerens situation kan videregives. Ligeledes videregives information om eventuelle aftalte indsatser og kommende indsatser aftales. (Dog ikke fra SDP til JAF, hvor man beholder samme rådgiver og ved overgang til ressourceforløb, hvor både afgivende og modtagende rådgiver/jobcoach er til stede på mødet i rehabiliteringsteamet.)

Kommunikation med borgerne

Der lægges vægt på følgende pejlemærker:

- Der kommunikeres både mundtligt og skriftligt med borger på en forståelig måde.
- Borger inddrages i, hvilke fremadrettede indsatser der kan iværksættes – enten direkte rettet mod arbejdsmarkedet eller rettet mod at borger kan nærme sig direkte arbejdsmarkedsrettet indsats.
- Der lyttes til borgers ønsker, hvis det kan tænkes at bidrage til større arbejdsmarkedstilknytning.

Virksomhedsservice

Den nye lov tydeliggør, at kommunen skal bistå private og offentlige virksomheder med virksomhedsservice. Der lægges vægt på matchning mellem virksomhed og borger i rekrutteringsindsatsen og fastholdelsesindsatsen. Holstebro Kommune har en veludviklet virksomhedsservice, der netop har haft fokus på det gode match mellem borger og virksomhed. Udviklingen af virksomhedsservice bør i Holstebro ses i lyset af en kommende vækst- og udviklingspolitik, hvor partnerskaber etableres med fokus på følgende pejlemærker:

- At give mennesker adgang til matchning til mangelområderne, den nødvendige opkvalificering og at øge sprogkompetencerne som nøglen til fællesskabet.
- Bæredygtighed, der udmønter sig i at understøtte virksomhedernes grønne omstilling med en rekrutteringsservice, der har et erhversfremmende perspektiv.
- Velstand, der viser sig i, at jobs på forskellige timetal giver borgere og virksomheder værdi.

Centerlederne giver en orientering på mødet.

Indstilling

At godkende pejlemærkerne for implementeringen.

Beslutning

Pejlemærker godkendt - bilaget blev gennemgået.