

REFERAT Børne- og Familieudvalget d. 17-08-2023

Mødedato Torsdag d. 17. august 2023 kl. 12:00

Mødested Mødelokale 188

Indholdsfortegnelse

Meddelelser.....	3
Meddelelser fra Udvalgsformanden.....	4
Temadrøftelse: Besøg af Ankestyrelsens Center for Læring og Analyse.....	5
Social-, Bolig- og Ældreministeriets Danmarkskort.....	6
Familieområdet - Børnesagsbarometret 2023.....	8
Dagtilbud - Revideret driftsoverenskomst Nørrelandskirkens Børnehus.....	9
Folkeskolen - Skoleskibet Marilyn Anne - takster 2024.....	10
Folkeskolen - Navngivning af første klassetrin i folkeskolen.....	11
Hørings svar til Sundhedsaftalen 2024-27.....	12
Ansøgning om projekt "Ung Uden Vold".....	14
Lukket: Folkeskolen - Temadrøftelse om kapacitet.....	15
Lukket: Meddelelser.....	16
Lukket: Underskrift af beslutningsprotokol.....	17

Punkt 1: Meddelelser

00.01.56-A30-4-22

Sagsfremstilling

HS - BFU

- Tidsplan for etablering af fleksible pladser 0 - 2 år. Bilag vedlagt.
- Orientering vedr. det undersøgende tilsyn med folkeskolernes fraværsregistrering. Bilag vedlagt.

Beslutning

Intet yderligere at bemærke.

Bilag

Tidsplaner for projekter der skaber øget 0-2 års pladser.docx

Fraværsregistrering

Punkt 2: Meddelelser fra Udvalgsformanden

00.01.56-A30-6-22

Sagsfremstilling

HS- BFU

Beslutning

Intet at bemærke.

Punkt 3: Temadrøftelse: Besøg af Ankestyrelsens Center for Læring og Analyse

00.00.00-A00-24-23

Sagsfremstilling

HS/LL - BFU

Ankestyrelsen kommer på besøg for at give udvalget et indblik i styrelsens arbejde. Ankestyrelsen er en klage- og tilsynsenhed, men skal også understøtte kommunernes læring og vidensopbygning.

Ankestyrelsen har også til opgave at udarbejde materiale og foretage undersøgelser. Som eksempel kan nævnes Børnesagsbarometret og Danmarkskortet, som behandles i punkt 4 og 5.

På mødet vil følgende blive præsenteret og drøftet:

- Formålet med besøget
- Hvem er Ankestyrelsen?
- Baggrunden for Danmarkskortet og Børnesagsbarometret
- Hvad kan det bruges til - og ikke bruges til?
- Gensidig spørgsmål og dialog

Fra Ankestyrelsen deltager ankechef Henrik Horster og konsulent Theis Ott Nielsen.

Indstilling

Til drøftelse.

Beslutning

Drøftet.

Punkt 4: Social-, Bolig- og Ældreministeriets Danmarkskort

27.69.52-G01-4-23

Sagsfremstilling

HS/MR/RH - SOU - BFU - ØK - BY

Social-, Bolig- og Ældreministeriet offentliggør hvert år inden den 1. juli et Danmarkskort, der viser et overblik over Ankestyrelsens behandlede klagesager i det forudgående år efter Lov om social service. Danmarkskortet for den enkelte kommune skal inden årets udgang behandles i Byrådet.

Borgerne kan klage til Ankestyrelsen over blandt andet afgørelser indenfor børne- og ungeområdet og ældre- og voksenområdet. Vejledningen til Danmarkskortet fremgår af bilag 1.

Hvad viser Danmarkskortet?

Omgørelsesprocenten på socialområdet viser andelen af behandlede klagesager i Ankestyrelsen, som hjemvises eller ændres/ophæves. Omgørelsesprocenten fortæller derfor noget om rigtigheden af den del af kommunens afgørelser, der påklages til Ankestyrelsen, men fortæller ikke noget om den generelle kvalitet af kommunernes sagsbehandling.

Omgørelsesprocenten viser dermed, hvorvidt de borgere, der klager til Ankestyrelsen får medhold i deres klage eller har ret til at få genbehandlet deres sag.

Danmarkskortet viser tre forskellige statistikker.

1. Omgørelsesprocent på socialområdet
2. Omgørelsesprocent på børnehandicapområde
3. Omgørelsesprocent på voksenhandicapområdet

Ad 1. Danmarkskortet for socialområdet omfatter alle bestemmelser i Lov om social service, hvor der er klageadgang til Ankestyrelsen over kommunalbestyrelsens afgørelse. Danmarkskortet for det samlede socialområde viser, at der i Holstebro Kommune i 2022 er truffet 88 afgørelser, som har resulteret i en omgørelsesprocent på samlet set 41 %. Heraf er 24 sager hjemvist til fornyet behandling, mens 12 sager er ændret eller ophævet. Til sammenligning var omgørelsesprocenten i Holstebro Kommune 2021 på 31 %. På landsplan var omgørelsesprocenten i 2021 på 31,8 % og i 2022 på 37,5 %.

Ad 2. Danmarkskortet for børnehandicapområdet omfatter de handicapkompenserende ydelser og indsatser i Lov om social service, hvor der er klageadgang til Ankestyrelsen over kommunalbestyrelsens afgørelse. Danmarkskortet viser, at der i 2022 blev truffet 14 afgørelser i Holstebro Kommune, som har resulteret i en omgørelsesprocent på 71%. Heraf er syv sager hjemvist til fornyet behandling, mens tre sager er ændret eller ophævet. Til sammenligning var omgørelsesprocenten i Holstebro Kommune i 2021 på 34 %. På landsplan var omgørelsesprocenten i 2021 på 35,8 % og i 2022 på 48,8 %.

Ad 3. Danmarkskortet for voksenhandicapområdet omfatter kontante tilskud, borgerstyret personlig assistance, merudgifter samt ledsageordning i Lov om social service. Der er truffet afgørelse i 5 sager i 2022 med en omgørelsesprocent på 40 %. Heraf er 2 sager hjemvist til fornyet behandling og 0 sager ændret eller ophævet. Til sammenligning var omgørelsesprocenten i 2021 på 9%. På landsplan var omgørelsesprocenten i 2021 på 34 % og i 2022 på 39 %.

Danmarkskortet kan ses på Social-, Bolig- og Ældreministeriet hjemmeside.

Fordelingen mellem hjemviste, afviste og omgjorte afgørelser, samt hvilke paragraffer afgørelserne fordeler sig på, kan ses i bilag 2.

Initiativer på børnehandicap- og børneområdet

På børnehandicapområdet er der iværksat følgende initiativer:

- Medarbejderne blev opdateret på lovgivning og praksis af intern jurist samt to medarbejdere fra psyk-handicapteamet har deltaget i juridisk kursus afholdt af Ankestyrelsen.

- Temabaseret ledelsestilsyn vedrørende bl.a. tabt arbejdsfortjeneste og tilhørende korrigerende handlinger.
- Ny struktur for bevillingskompetence, hvor et visitationsudvalg bestående af ledere på området kvalificerer sagsoplysningerne og afgørelserne i dialog med medarbejderne.
- Opkvalificering af medarbejdere via Socialstyrelsens fire dages kursus om systematik i sagsbehandlingen, som alle socialrådgivere har deltaget i.
- Der er fra 2021 og frem tilført syv varige og fem midlertidige stillinger til Familiesektionen.

Samlet set vurderes det, at der for nuværende er iværksat relevante initiativer til at løfte kvaliteten af sagsbehandlingen, hvorfor Forvaltningen anbefaler, at der ikke udarbejdes en ny handleplan på baggrund af Danmarkskortet.

Initiativer på social- og ældreområdet

På socialområdet er der iværksat følgende initiativer:

- En intern struktur hvor juristen tilknyttet socialområdet sammen med myndighedsområdet drøfter de pågældende sager og uddrager essensen af problemstillingerne og bringer det videre ind i den fremadrettede sagsbehandling.

På sundhed og ældreområdet er følgende initiativer iværksat:

- Udarbejdet en fast procedure for at gennemgå sager, der er kommet retur fra Ankestyrelse. Myndighedsafdelingen drøfter sagerne med den tilknyttede jurist, hvor der bliver uddraget læring og tilrettet arbejdsgange til sagsbehandlingen.
- Fire gange årligt afholdes audit, hvor der følges op på om sagsbehandling lever op til lovgivning, serviceniveau og læring fra Ankestyrelsen.

Samlet set vurderes der at være iværksat relevante initiativer til at løfte kvaliteten af sagsbehandlingen, og derfor er det forvaltningens anbefaling, at der ikke udarbejdes en handleplan på social- og ældreområdet på baggrund af Ankestyrelsens årsstatistik.

Historik

Beslutning fra Social- og Sundhedsudvalget, 15. august 2023, pkt. 5:

Social- og Sundhedsudvalget anbefaler overfor Økonomiudvalg og Byråd at der ikke udarbejdes yderligere handleplan på baggrund af Danmarkskortet for så vidt angår Social- og Sundhedsudvalgets område.

Indstilling

Det indstilles, at udvalget overfor Økonomiudvalg og Byråd anbefaler:

- at der ikke udarbejdes yderligere handleplan på baggrund af Danmarkskortet.

Beslutning

Godkendt som indstillet.

Bilag

Bilag 1 - Vejledning til Danmarkskortet

Bilag 2 - Danmarkskortet

Punkt 5: Familieområdet - Børnesagsbarometret 2023

27.69.52-A53-1-22

Sagsfremstilling

HS/MR/RH - BFU - ØK - BY

Med denne sag skal Børne- og Familieudvalget behandle Holstebro Kommunes deltagelse i Ankestyrelsens børnesagsbarometer.

Ankestyrelsens børnesagsbarometer undersøger årligt den juridiske kvalitet i sagsbehandlingen i et antal udvalgte kommuner på det udsatte børn- og ungeområdet. Ankestyrelsen gennemgår således årligt sager fra cirka en tredjedel af landets kommuner med fokus på, om udvalgte lovkrav er overholdt. Holstebro Kommune har senest deltaget i børnesagsbarometret i 2023.

Undersøgelsen fokuserer udelukkende på juridisk kvalitet, og kan dermed ikke sige noget om den socialfaglige kvalitet i sagsbehandlingen. Undersøgelsens juridiske vurdering er blandt andet på overholdelse af tidsfrister, inddragelse af barnet i egen sag, og om valg af indsatser er velbeskrevet i afgørelsen. Undersøgelsen er en stikprøve og er baseret på 20 sager fra Holstebro Kommune og i alt 765 sager fra de deltagende 37 kommuner. Ankestyrelsen oplyser, at antallet af sager fra hver enkelt kommune er for lille til, at resultaterne er generaliserbare på kommuneniveau.

Holstebro Kommunes placering er generelt sammenlignelig med de øvrige kommuner i undersøgelsen. Det samlede børnesagsbarometer for 2023 fremgår af bilag 1, mens Holstebro Kommunes resultater fremgår af bilag 2.

Siden 2021, hvor sagerne er indsendt til Ankestyrelsen, er der i Familiesektionen arbejdet målrettet med at overholde lovgivningsmæssige frister og styrke den socialfaglige kvalitet i sagsbehandlingen. Som en del af denne indsats er der opnormeret med i alt syv faste medarbejdere og fem midlertidige stillinger. De midlertidige stillinger udløber ved udgangen af 2023. Derudover er der fokus på kompetenceudvikling, hvor der blandt andet er planlagt et tre-dages kursus i samtaler med børn og unge i efteråret 2023 for alle rådgivere, som Komponent/KL forestår.

Indstilling

Det indstilles, at udvalget overfor Økonomiudvalg og Byråd anbefaler, at:

- der ikke igangsættes yderligere tiltag end de indsatser, der allerede er igangsat.

Beslutning

Godkendt som indstillet.

På baggrund af behandlingen af Børnesagsbarometret ønsker Udvalget, at de fem midlertidige stillinger indgår i de kommende forhandlinger for budget 2024-2027.

Bilag

Bilag 1 Børnesagsbarometret 2023

Bilag 2 Børnesagsbarometer, Holstebro Kommune 2023

Punkt 6: Dagtilbud - Revideret driftsoverenskomst Nørrelandskirkens Børnehus

28.03.04-P27-1-23

Sagsfremstilling

HS/MRR/SLV - BFU - ØK - BY

Børne- og Familieudvalget besluttede på møde 18. august 2022, at Forvaltningen skulle revidere indholdet i driftsoverenskomsterne med de selvejende institutioner.

På baggrund heraf har Forvaltningen og bestyrelsen for den selvejende institution Nørrelandskirkens Børnehus revideret den gældende driftsoverenskomst indgået 4. juni 2008. Den reviderede driftsoverenskomst er vedlagt som bilag. De overordnede ændringerne gennemgås på mødet.

Den reviderede driftsoverenskomst er godkendt af Bestyrelsen for Nørrelandskirkens Børnehus.

Indstilling

Det indstilles, at udvalget overfor Økonomiudvalg og Byråd anbefaler,

- at godkende den reviderede driftsoverenskomst med Nørrelandskirkens Børnehus.

Beslutning

Godkendt som indstillet.

Bilag

Udkast til revideret driftsoverenskomst Nørrelandskirkens Børnehus 2023

Punkt 7: Folkeskolen - Skoleskibet Marilyn Anne - takster 2024

17.03.08-S55-1-23

Sagsfremstilling

HS/PFM - BFU

Skoleskibet Marilyn Anne er en sejrende skole, der er oprettet som et interessentskab mellem Herning, Holstebro og Struer Kommuner.

Formålet med skibet er at tilbyde folkeskoleelever på 15 år og derover en skoleform, der er et alternativ til den almindelige folkeskole.

Der er plads til 14 elever og fire besætningsmedlemmer ombord, og de unge tager del i skibets drift ved siden af skolearbejdet.

Der er således både undervisning i boglige fag og praktisk undervisning/skibsarbejde, som en del af skoleforløbet på skibet. Det er muligt at følge undervisning til folkeskolens afgangsprøver.

Derudover er der ind i mellem gæster ombord, lejrskoler, selskaber mv.

Ifølge vedtægterne for skoleskibet Marilyn Anne skal interessentkommunerne godkende taksterne senest 1. november året før de træder i kraft.

Interessentkommunerne er desuden repræsenteret i bestyrelsen for skoleskibet Marilyn Anne. Det kan oplyses, at bestyrelsen for skoleskibet Marilyn Anne har godkendt taksterne for 2024. Taksterne er gældende fra 1. januar 2024 til 31. december 2024.

Taksten for 2024 er 14.210 kr. pr. måned for skoleelev. I 2023 er taksten 14.000 kr.

Indstilling

Det indstilles, at

- taksterne for 2024 vedrørende skoleskibet Marilyn Anne godkendes.

Beslutning

Godkendt som indstillet.

Bilag

Marilyn Anne - Takster 2024.pdf

Punkt 8: Folkeskolen - Navngivning af første klassetrin i folkeskolen

17.01.00-G01-1-23

Sagsfremstilling

HS/PFM/CJ – BFU

I denne sag skal Børne- og Familieudvalget beslutte, om udvalget ønsker at fastlægge navnet på det første år i skolen.

Holstebro Kommune har ikke hidtil haft retningslinjer for at anvende hverken 'børnehaveklasse' eller '0. klasse' som begreb. Derfor anvendes begge begreber i dag både i forvaltningen og på skolerne.

På baggrund af erfaring fra Københavns Kommune har Børne- og Familieudvalget ønsket at drøfte, hvorvidt udvalget skal fastlægge navnet på det første år i folkeskolen i Holstebro Kommune.

I folkeskoleloven bruges betegnelsen 'børnehaveklasse' om første klassetrin i folkeskolen. Af loven fremgår også minimumskravene til det første år i folkeskolen.

Styrelsen for Undervisning og Kvalitet har den 7. juni 2023 oplyst telefonisk, at styrelsen ikke vejleder i, om kommunerne kalder første år i folkeskolen for 'børnehaveklasse' eller '0. klasse', men oplyser at terminologien i lovgivningen er 'børnehaveklasse', og at indholdet af første år i skolen skal være herefter.

Holstebro Kommune kan derfor beslutte, om '0. klasse' eller 'børnehaveklasse' anvendes som navn. Kommunen kan ikke ændre på minimumskravene til og indhold i det første år i folkeskolen.

Indstilling

Det indstilles, at udvalget beslutter om udvalget ønsker at

- fastlægge navnet på det første år i folkeskolen i Holstebro Kommune
- og hvorvidt det i givet fald skal hedde 'børnehaveklasse' eller '0. klasse'.

Beslutning

Udvalget besluttede at fastlægge, at det første år i skolen fra skoleåret 2024/2025 hedder børnehaveklasse.

Per Albertsen (A) stemte imod beslutningen, da han ønsker skolerne selv kan fastlægge navnet på første skoleår.

Punkt 9: Hørings svar til Sundhedsaftalen 2024-27

29.30.08-P27-1-23

Sagsfremstilling

YBJ/OMA - SOU - BFU - AMU - ØK - BY

Sundhedssamarbejdsudvalget i Region Midtjylland har sendt udkast til 'Sundhedsaftalen 2024-2027 – Nærhed, tilgængelighed og sammenhæng for borgeren' i høring.

Sundhedsaftalen er den overordnede politiske aftale med fælles visioner, indsatsområder, målsætninger og bærende principper for samarbejdet mellem kommuner, region og almen praksis.

Holstebro Kommune er høringspart på Sundhedsaftalen, og Byrådet har således mulighed for at afgive et hørings svar.

Sundhedsaftalen for 2024-27 bygger på fire visioner for det fælles sundhedsvæsen i Midtjylland:

- Sammenhæng og tryghed
- På borgerens præmisser
- Et nært og tilgængeligt sundhedsvæsen
- Et sundhedsvæsen i balance

Der er i forlængelse af visionerne udpeget følgende tre indsatsområder:

- Psykiatri og trivsel – med fokus på børn og unges trivsel og fokus på mennesker med svær psykisk sygdom
- Sammenhæng for borgere med kronisk sygdom – med fokus på de med størst behov og størst kompleksitet
- Velfærdsteknologi, digitalisering og datadeling – med fokus på hjemmemonitorering, digitale konsultationer og platforme samt datadeling

Høringsfristen er 25. august, men det fælleskommunale sundhedssekretariat i Region Midt har godkendt, at hørings svaret indsendes med forbehold for Byrådets godkendelse den 29. august.

Sundhedsaftalen har været sendt til Ældrerådet, Handicaprådet og Udsatterådet med henblik på at få inputs til hørings svaret. Handicaprådet har ikke ønsket at give inputs.

Udkastet til hørings svar er vedhæftet som bilag.

Historik

Beslutning fra Social- og Sundhedsudvalget, 15. august 2023, pkt. 6:

Social- og Sundhedsudvalget godkender udkastet, dog bemærkes at passagen under generelle betragtninger skal udgå: "Almen praksis spiller en væsentlig rolle i omsætningen af Sundhedsaftalen til konkrete handlinger. Om end Almen Praksis har været med i udarbejdelsen af Sundhedsaftalen, vil det være ønskelig om de også indgik som aftalepart, og derved blev mere forpligtet på aftalen."

Indstilling

Det indstilles, at Børne- og Famileudvalget godkender udkastet til Holstebro Kommunes hørings svar til Sundhedsaftalen for 2024-27.

Beslutning

Udvalget godkender udkastet, og bemærker ligesom Social- og Sundhedsudvalget, at passagen under generelle betragtninger skal udgå:

"Almen praksis spiller en væsentlig rolle i omsætningen af Sundhedsaftalen til konkrete handlinger. Om end Almen Praksis har været med i udarbejdelsen af Sundhedsaftalen, vil det være ønskelig om de også indgik som aftalepart, og derved blev mere forpligtet på aftalen."

Bilag

Bilag 1 - Høringsversion Sundhedsaftalen 2024-2027.pdf

Bilag 2 - Input til hørings svar Udsatterådet

Bilag 3 - Input og opkvalificering af Sundhedsaftalen 2024 - 2027 - Holstebro Ældreråd

Holstebro Kommune hørings svar Sundhedsaftale 2024-27

Punkt 10: Ansøgning om projekt "Ung Uden Vold"

27.00.00-P20-7-23

Sagsfremstilling

YBJ/AH - SOU - BFU

Holstebro Krisecenter søger A. P. Møller fonden om finansiering til projekt 'Ung Uden Vold'.

I partnerskab med Midt- og Vestjyllands Politi, Holstebro, Struer og Lemvig kommuner ønsker Holstebro Krisecenter at styrke indsatsen overfor unge, der er udsat for vold, som selv er voldsudøvere eller i risikogruppen. Formålet med projektet er at udvikle en håndholdt model så den tværgående indsats i forhold til opsporing og rådgivning af voldsudsatte unge udvikles og kvalificeres.

Der ansøges om 8,5 mio. kr. fra fonde til en treårig projektperiode. I projektperioden vil Holstebro Kommune ikke være del af finansieringen, men bidrage med medarbejdertimer i samarbejdet.

En forudsætning for ansøgning er en skriftlig tilkendegivelse fra kommunale samarbejdspartnere om prioritering af arbejdet med opsporing og rådgivning til unge, der lever i og med vold.

I forhold til kommunernes bidrag forventes det, at projektet vil skabe et øget fokus på tværgående samarbejde – i særlig grad på myndighedsområdet, hvor opgaven kalder på øget koordineret rådgivning i et socialfagligt perspektiv. Herudover forventes der et øget koordineret samarbejde med rusmiddelområdet, idet der ses et sammenfald i borgergruppen.

Holstebro Kommune bakker op om ansøgningen. Kommunen tilkendegiver, at vi dels vil følge projektet, samt tage aktiv del i forsøgsperioden med henblik på at realisere projektets målsætning om at hjælpe unge, der lever i og med vold. Efter projektperiodens udløb, er Holstebro kommune også interesseret i at bakke op om en fortsættelse af indsatsen, såfremt der viser sig at være et potentiale herfor.

Indstilling

Social- og Sundhedsudvalget indstiller, at Børne- og Familieudvalget drøfter, om udvalget:

- har bemærkninger til deltagelse i projektet
- har bemærkninger i forhold til at bakke op om at fortsætte projektet efter projektperiodens udløb, såfremt der viser sig at være potentiale herfor

Beslutning

Udvalget har ingen bemærkninger.

Historik

Beslutning fra Social- og Sundhedsudvalget, 20. juni 2023, pkt. 2:
Godkendt som indstillet.

Herudover blev det besluttet, at såfremt Børne- og Familieudvalget har bemærkninger, bemyndiges formand og næstformand til at afklare nærmere.

Jens Kr. Hedegaard (V) deltog ikke i behandling af punktet.

Punkt 11: Lukket: Folkeskolen - Temadrøftelse om kapacitet

00.00.00-A00-22-23

Punkt 12: Lukket: Meddelelser

00.01.56-A30-5-22

Punkt 13: Lukket: Underskrift af beslutningsprotokol

00.01.56-P35-2-22