

REFERAT Børne- og Familieudvalget d. 19-12-2019

Mødedato Torsdag d. 19. december 2019 kl. 12:30

Mødested Mødelokale 188

Indholdsfortegnelse

Meddelelser.....	3
Meddelelser fra Udvalgsformanden.....	4
Dagtilbud - Bedre fordeling i daginstitutioner.....	5
Dagtilbud - Børnehavekapacitet i Mejdal/Halgård.....	7
Dagtilbud - Ressourcetildeling dagplejen.....	10
Det første år med Børne- og Ungepolitikken i sektioner uden forældrebestyrelser.....	12
Det første år med Børne- og Ungepolitikken.....	13
Evalueringsmodel af tildelingsmodel til skolefritidsordning - SFO.....	14
Afviklingsplan for merforbrug i Børn og Unge.....	16
Lukket: Meddelelser.....	19

Punkt 1: Meddelelser

00.01.56-A30-2-19

Sagsfremstilling

SE - BFU

Formand for KL's Børne- og Undervisningsudvalg har fremsendt "Spørgsmål til lokale drøftelser af kvalitetsrapporten" samt "Tak for samarbejdet i 2019". Bilag vedlagt.

Meddelelse fra Folketinget om en høring på Christiansborg den 23. januar 2020 omkring gennemsnitlig 45 minutters motion i løbet af skoledagen.

Beslutning

Intet yderligere at bemærke.

Punkt 2: Meddelelser fra Udvalgsformanden

00.01.56-A30-3-19

Sagsfremstilling

SE - BFU

Beslutning

Intet at bemærke.

Punkt 3: Dagtilbud - Bedre fordeling i daginstitutioner

28.00.00-G01-68-18

Sagsfremstilling

SE - SB/SLV - BFU - ØK - BY

Genoptagelse af sag fra Børne- og Familieudvalget d. 21. november 2019

Trekanten i Holstebro er udgået af Boligministeriets liste over udsatte boligområder d. 1. december 2019. Boligministeren offentliggør hvert år den 1. december en liste over udsatte boligområder, ghettoområder og hårde ghettoområder i Danmark. Af listen der er offentliggjort d. 1. december 2019 fremgår det, at Trekanten i Holstebro er udgået af Boligministeriets liste for udsatte boligområder i det kommende år. Det indebærer, at Holstebro Kommunes forpligtigelser i henhold til de lovmæssige tiltag vedrørende bedre fordeling i daginstitutioner bortfalder, herunder den særlige kommunale forpligtigelse i forhold til børns optagelse og børnesammensætning i daginstitutioner, samt kravet om det obligatoriske læringstilbud til børn og forældre fra det udsatte boligområde. Det betyder, at:

- Holstebro Kommune ikke har fremsendt en dispensationsansøgning, jf. fagudvalgets beslutning d. 21. november 2019.
- Der ikke politisk skal tages stilling til de kommunale forpligtigelser i forhold til bedre fordeling i daginstitutioner, jf. nedenstående fra sagen d. 21. november 2019.
- Der vil skulle tages stilling til de kommunale forpligtigelser, såfremt et område fra Holstebro Kommune igen kommer på boligministeriets liste som et udsat boligområde.

Økonomisk compensation bortfalder

Grundlaget for tildeling af midler jf. Lov- og cirkulæreprogrammet, der skulle udmøntes til Holstebro Kommune i forbindelse med lovændringen "Bedre fordeling i daginstitutioner" bortfalder. I år 2020: kr. 98.000, år 2021: kr. 61.000 & år 2022: kr. 61.000.

Genoptagelse af nedenstående sag fra Børne- og Familieudvalget d. 21. november 2019 lukkes med ovenstående orientering, da Trekanten i Holstebro er udgået som udsat boligområde fra 1. december 2019, og nedenstående kommunale forpligtigelser derfor bortfalder.

Politisk aftale om bedre fordeling i daginstitutioner

Af den politiske aftale fremgår at for at give børn fra udsatte boligområder en bedre start, skal der være en bedre fordeling af børn i daginstitutionerne. Målet er, at der skal være bedre mulighed for at udvikle det enkelte barns danske sprog, trivsel og generelle læringsparathed. Initiativet skal ses i sammenhæng med øvrige initiativer til bekæmpelse af parallelsamfund, hvor det overordnede formål er at mindske antallet af udsatte boligområder og ghettoområder over en kortere årrække.

Lovgrundlag

Den politiske aftale om bedre fordeling i daginstitutioner er indarbejdet i dagtilbudsloven. Heraf fremgår det, at kommunerne skal tilrettelægge anvisningen, således at, sammensætningen af børn i kommunens daginstitutioner i større omfang afspejler befolkningssammensætningen i kommunen. Loven træder i kraft 1. januar 2020.

Aftalen indebærer:

- Lovændringen træder i kraft d. 1. januar 2020.
- Højest 30 pct. af de nye børn i en daginstitution må komme fra et udsat boligområde i løbet af et kalenderår. Loven er gældende for alle daginstitutioner beliggende i kommunen: Kommunale, selvejende, pulje- og private daginstitutioner. For daginstitutioner bestående af flere enheder er optagelseskriteriet gældende på enhedsniveau.
- Tilbydes børn der ikke har bopæl i et udsat boligområde, som led i opfyldelse af pasningsgarantien en plads i et dagtilbud i et udsat boligområde, skal kommunen også tilbyde en plads uden for et udsat boligområde. Det er den enkelte familie, der beslutter hvilken af de tilbudte pladser, de vil tage imod.

Kommunale forpligtigelser

- Ønsker kommunalbestyrelsen, som et led i opfyldelsen af pasningsgarantien at tilbyde børn der ikke har bopæl i udsatte boligområder, en plads i et dagtilbud i et udsat boligområde, skal kommunen også tilbyde en plads uden for et udsat boligområde. Kommunen er således forpligtet at give 2 pladstilbud, når der anvises plads til følgende institutioner: Børnehuset Nova, Jættehøj Vuggestue, Jættehøj Børnehave og Skjoldgårdens Børnehave og Vuggestue. Det er den enkelte familie, der beslutter, hvilken af de to pladser de ønsker at tage imod, eller om de ønsker at sige nej tak til begge pladser og fx i stedet stå på venteliste til en tredje plads.
- Kommunalbestyrelsen skal sikre, at der højst nyoptages 30 pct. børn fra udsatte boligområder, jf. listen over udsatte boligområder i lov om almene boliger i hver daginstitution i løbet af et kalenderår. Kommunalbestyrelsen kan beslutte, at børn der udmeldes af institutionen i løbet af det kalenderår, som de optages, ikke skal indgå i opgørelsen af årligt optag. Kommunalbestyrelsens eventuelle beslutning omfatter alle daginstitutioner i kommunen.

Forslag til kommunale retningslinjer om bedre fordeling i daginstitutioner i Holstebro

- Fra 1.1.2020 må der højst nyoptages 30 pct. børn fra det udsatte boligområde i den enkelte daginstitution i løbet af et kalenderår. Børn der udmeldes af daginstitutionen i løbet af det kalenderår, som de optages, indgår ikke i opgørelsen.
- Når et barn, der ikke har bopæl i det udsatte boligområde, tilbydes en plads i et dagtilbud i følgende institutioner: Børnehuset Nova, Jættehøj Vuggestue, Jættehøj Børnehave og Skjoldgårdens Børnehave og Vuggestue tilbydes barnet samtidig en plads uden for skoledistriktet Holstebro By. Barnet kan ved optagelse i et dagtilbud fortsat stå på venteliste til en plads i den ønskede daginstitution, og barnet vil få anvist plads jævnfør gældende kriterier.

De kommunale retningslinjer om bedre fordeling i daginstitutioner indarbejdes i de kommunale anvisningskriterier for optagelse i daginstitutioner m.v., og offentliggøres på Holstebro Kommunes hjemmeside.

Økonomi

Af Lov- og cirkulæreprogrammet fremgår, at Holstebro Kommune i forbindelse med lovændringen "Bedre fordeling i daginstitutioner" i årene frem tilføres: 2020: kr. 98.000, 2021: kr. 61.000 & 2022: kr. 61.000.

Indstilling

Forvaltningen indstiller, at sagen afsluttes, da Trekanten er udgået af liste over udsatte boligområder pr. 1. december 2019.

Historik

Sagen udsættes til kommende udvalgsmøde.

Torben Gudiksen (B) deltog ikke i sagens behandling.

Børne- og Familieudvalget, 7. november 2019, pkt. 4:

Børne- og Familieudvalget sender sagen til Økonomiudvalget og Byrådet til videre behandling.

Anita Støve (O) og Torben Lindberg Strømgaard (V) deltog ikke i behandling af sagen.

Økonomiudvalget, 13. november 2019, pkt. 9:

Sagen blev drøftet og sendes tilbage til Børne- og Familie udvalget.

Børne- og Familieudvalget, 21. november 2019, pkt. 7:

Forvaltningen fremsender dispensationsansøgning. Sagen udsættes.

Beslutning

Godkendt som indstillet.

Punkt 4: Dagtilbud - Børnehavekapacitet i Mejdal/Halgård

28.03.04-G01-3-19

Sagsfremstilling

SE - SB/SLV – BFU

(Genoptagelse af sag fra Børne- og Familieudvalgets møde d. 5. december 2019)

Grundlaget for den kommunale anvisning af pladser til dagtilbud

Når der anvises børn til Holstebro Kommunes dagtilbud forvaltes det ud fra anvisningskriterier, der er vedtaget i Børne- og Familieudvalget.

Jf. dagtilbudsloven er kommunen forpligtet på, at et barn skal anvises en plads i et dagtilbud fra det er fyldt 26 uger og indtil skolestart. I Holstebro Kommune gælder pasningsgarantien inden for kommunen, da der ikke er truffet beslutning om oprettelse af garantidistrikter. Der er derfor ikke pasningsgaranti i kommunens skoledistrikter.

Af anvisningskriterierne fremgår det, at man, når man fx på grund af fuldt udnyttet kapacitet ikke kan få plads i en ønsket institution, får anvist en plads i en anden institution, hvor der er ledig kapacitet. Man er samtidigt sikret muligheden for at være på venteliste til den ønskede institution, hvor man herefter vil få anvist plads efter gældende kriterier.

Holstebro Kommune har i perioden 1. januar 2020 til 1. maj 2020 en større efterspørgsel på børnehavepladser i Mejdal-Halgård end den lokale fællesledede institution BørneUniverset Mejdal (BUM) kan imødekomme. BUM består af de separate enheder børnehaven BUM (BUM-huset og Bjørnegrotten) Skovbørnehaven, Asylbørnehaven samt vuggestuen Kometen. For nuværende tegner der sig et billede af, at 24 børn ikke kan få anvist en børnehaveplads i BUM før d. 1. maj 2020. Efter gældende kriterier vil de børn blive tilbudt en plads i en anden institution end i BUM og samtidigt vil de blive tilbudt at komme på venteliste til den ønskede plads i børnehaven BUM eller Skovbørnehaven i BUM. Vurderingen er, at disse børn vil få anvist en plads i BUM d. 1. maj, hvor en stor gruppe børnehavebørn bliver førskolebørn. Ved årets udgang i 2019 passes der 7 vuggestuebørn og 22 børnehavebørn i BUM, der ikke har bopæl i Halgård Skoledistrikt.

Lovgivningsmæssige rammer for kapaciteten i BUM

Kapacitetsudnyttelsen i BUM og hermed udregning på, hvor mange børn der kan være i bygningerne tager afsæt i de ibrugtagningstilladelser som Holstebro Kommunes Fælles Ejendomscenter (FEC) har udarbejdet.

Branchearbejdsmiljørådets vejledning "Nybyggeri og renovering af daginstitutioner"

opererer med tre kvalitetsniveauer:

- Kvalitetsniveau C (svarende til lovens minimumskrav): Et frit gulvareal på mindst 3 m² pr. barn i vuggestuer og 2 m² pr. barn i børnehaver
- Kvalitetsniveau B: Et frit gulvareal på mindst 4,5 m² pr. barn i vuggestuer og 3,5 m² pr. barn i børnehaver
- Kvalitetsniveau A: Som B suppleret med aktivitetsrum

Det overordnede mål med reglerne for indretning af daginstitutioner er at sikre de voksne ansatte et godt arbejdsmiljø og at sikre børnene et godt børnemiljø. De vigtigste regler og love er:

- Regler om arbejdsmiljøet - herunder arbejdsmiljøloven
- Regler om bygninger
- Regler om børnemiljø

De enheder (Børnehaven BUM og Skovbørnehaven), der kan optage børnehavebørn, er alle godkendt til et kvalitetsniveau C, hvorfor det ikke giver mulighed for en yderligere justering på standarderne. Børne- og Familieudvalget ville have haft mulighed for at justere standarden, hvis der var besluttet et kvalitetsniveau A eller B.

Til BUM er der også knyttet en pavillon, der siden 2015 har været anvendt til pasning af asylbørn - en aftale mellem Vesthimmerland Asylcenter, Holstebro Kommune og BUM. Kapaciteten har derfor ikke siden 2015 indgået i Holstebro Kommunes kapacitet til børnepasning, da der fortløbende indskrives og udmeldes asylbørn.

Grundet ledig kapacitet i en børnehavegruppe i den midlertidige pavillon i Skoven blev det i juni 2018 i samråd med ledelsen i BUM aftalt, at oprette en gruppe med midlertidige vuggestuepladser i Skoven. Det gjorde man for at kunne opfylde pasningsgarantien primært for de forældre i Holstebro By, der havde et pasningsbehov. I Holstebro Kommune er

pladser i dagtilbud fleksible pladser, så der løbende vil kunne tilpasses i antallet af de eksisterende pladser for at kunne leve op til Dagtilbudslovens pasningsgaranti.

Ingen ændringer i praksis for anvisningen af pladser til dagtilbud

Den praksis, der anvises efter, har ikke ændret sig over årene. Det betyder blandt andet, at:

- Pladsanvisningen anviser efter gældende kriterier
- Anvisningen understøtter en så optimal ressource- og kapacitetsudnyttelse som muligt i kommunen som et hele
- Der passes børnehavebørn i både Skoven, BUM-huset og Bjørnegrotten, men der er ikke særskilt opskrivningsmulighed til Bjørnegrotten, da den er en del af Børnehaven BUM. Forældre kan derfor opskrive deres barn til plads i Børnehaven BUM eller Skovbørnehaven
- De ældste børn, der går i Skovbørnehaven får anvist en plads i BUM pr. 1. maj – ikke til Bjørnegrotten. Det er institutionslederen, der er ansvarlig for og har kompetence til at fordele de optagne børn på de enkelte grupper inden for de rammer de enkelte institutionsenheder har til rådighed, jf. reglerne om arbejdsmiljø, bygninger, børnemiljø m.v.

Muligheder for at frigøre kapacitet i de eksisterende dagtilbud

Hvis der skal frigøres kapacitet i det eksisterende tilbud kunne en mulighed være at anvende den pavillon, der lige nu anvendes til asylbørn.

En flytning af asyltilbuddet forudsætter, at:

- samarbejdsaftalen mellem Holstebro Kommune og Asylcenter Vesthimmerland, hvor legestue tilbuddet inklusiv det udvidede børnepasningstilbud der drives af BUM, ændres.
- personalet i asylbørnehaven følger med opgaven til en anden daginstitution. Da institutionen er selvejende vil dette kræve virksomhedsoverdragelse
- der etableres en aftale med en anden daginstitution, hvor der er kapacitet til rådighed

Kapaciteten i den midlertidige pavillon kan ikke anvendes dobbelt. Der kan ikke passes asylbørn i den midlertidige pavillon ved BUM (pt. 15 børn), samtidig med at kapaciteten anvendes til indskrivning af børnehavebørn i BUM.

Forvaltningen har været i kontakt med lederen i BUM for at afsøge, om der herfra kunne anvises løsningsforslag inden for de regler, der anvises og dimensioneres ud fra. I denne dialog kunne der ikke anvises nye løsninger på udfordringen inden for eksisterende ramme. Der blev i den forbindelse fra lederens side stillet forslag om at indgå i en dialog med kirken ved siden af BUM for at få afklaret muligheden for at bruge lokaler i menighedshuset i forbindelse med pasningen af børnehavebørn i BUM. Dette søges afklaret inden udvalgs mødet.

Udviklingen i børnetallet i Halgård Skoledistrikt

Historikken viser, at der gennem de seneste år har været et fald i antallet af 3-5 årige børn i Halgård Skoledistrikt.

Prognosen viser stabilitet i 2019-2020, hvorefter antallet forventes at falde yderligere.

Faktiske tal	Historik		Prognose						
Aldersgrupper	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
0-2 år	187	166	177	176	176	154	148	151	152
3-5 år	241	244	221	212	194	198	183	172	159
6-16 år	557	607	664	705	763	766	767	764	766

Prognosen viser et markant fald i antallet af 0-2 årige fra 2019 til 2020, hvorefter børnetallet forventes at stabilisere sig på 2020 niveau.

Indstilling

Forvaltningen indstiller, at Børne- og Familieudvalget fastholder gældende anvisningskriterier for anvisning af børn i dagtilbud i Holstebro Kommune og at sagen lukkes, da BUM har fundet en lokal løsning.

Historik

Børne- og Familieudvalget, 5. december 2019, pkt. 5:
Godkendt som indstillet.

Udvalget beder Forvaltningen om i samarbejde med den selvejende institution Børneuniverset Mejdal at arbejde videre på mulighederne for en løsning af den aktuelle lokale pasningsudfordring.

Sagen genoptages på udvalgsrådet d. 19. december 2019.

Beslutning

Godkendt som indstillet.

Punkt 5: Dagtilbud - Ressourcetildeling dagplejen

28.00.00-S00-8-14

Sagsfremstilling

SE/SB - BFU

I processen med masterplan i dagtilbud i Holstebro Kommune blev der udarbejdet og besluttet en ressourcefordelingsmodel, der adresserede de organisatoriske forandringer, der blev implementeret i februar 2017 i dagtilbud. Fordelingsmodellen omfattede imidlertid ikke dagplejen. Derfor er der blevet udarbejdet et udkast til en ressourcefordeling i dagplejen.

På Børne- og Familieudvalgets møde d. 5. december 2019 blev det besluttet, at det administrative oplæg til ressourcefordelingen, der er udarbejdet i et samarbejde mellem forvaltningen og dagplejens ledelse, skulle bringes i høring i dagplejens L-MED og dagplejens forældrebestyrelse. Høringssvarene vil blive fremlagt på udvalgets møde d. 19. december 2019 og vil kunne indgå i Udvalgets drøftelse.

Hensigten med modellen er, at den skal være transparent, og at de variabler, der har afgørende effekt for den samlede fordeling, skal være let omsættelige til ledelsespraksis.

I oplægget til ressourcefordeling fastholdes den principielt tidligere fastsatte pasningsfrekvens pr. dagplejer og konsulent- og tilsynstid pr. dagplejer nedsættes.

Det samlede provenu ved ovenstående tilpasning vurderes at være ca. 4 mio. årligt ved fuldt gennemslag. Det må påregnes, at provenuet i år 1 ved implementering er ca. det halve af provenuet ved fuldt gennemslag.

Provenuet vil indgå i det samlede Børn & Unge med henblik på konsolidering af budgettet og til afvikling af merforbrug. På sigt vil provenuet kunne indgå i investeringer, der skal imødegå den nationale dagsorden på det specialiserede børne- og ungeområde.

Det vurderes, at konsekvenserne af overholdelse af tidligere principielt fastsatte pasningsfrekvens pr. dagplejer vil være, at borgere, der får anvist børn til dagplejen, vil kunne få større afstand til pasningstilbuddet og til gæstepleje, end der er nu.

Det vurderes samtidigt, at man ved nedsættelse af konsulent- og tilsynstid pr. dagplejer fortsat kan understøtte lovgivning, lokale målsætninger og politikker.

Indstilling

Forvaltningen indstiller:

- At Børne- og Familieudvalget beslutter, at ressourcefordelingsmodellen for dagplejen skal træde i kraft pr. 1. januar 2020.
- At de frigjorte midler i 2020 indgår i Børn og Unges afviklingsplan for merforbrug på driftsområde 44.
- At de frigjorte midler fra 2021 omplaceres til Familiesektionen.

Historik

Børne- og Familieudvalgsmøde d. 5. december 2019:

Indstilling

Forvaltningen indstiller, at Børne- og Familieudvalget beslutter, at fordelingsmodellen sendes i høring i Dagplejens forældrebestyrelse og L-MED med henblik på, at høringssvarene kan indgå i Børne- og Familieudvalgets beslutning d. 19. december 2019

Beslutning

Godkendt som indstillet.

Beslutning

Udvalget beslutter, at ressourcefordelingsmodellen for dagplejen træder i kraft pr. 1. januar 2020.

Et flertal i Udvalget beslutter, at de frigjorte midler tilfalder driftsområde 42 Dagpasning af børn.

V og O ønsker at følge hele indstillingen.

Punkt 6: Det første år med Børne- og Ungepolitikken i sektioner uden forældrebestyrelser

00.01.00-P20-4-17

Sagsfremstilling

SE/CLA-BFU

I november afholdt Børne- og Familieudvalget klyngemøder med forældrebestyrelserne i dagtilbud og på skoler. Temaet for klyngemøderne var Børne- og Ungepolitikken med forældrebestyrelsernes præsentation af det lokale arbejde med politikken.

Børne- og Familieudvalget fik på klyngemøderne indsigt i arbejdet med Børne- og Ungepolitikken i daginstitutioner og på skoler.

På udvalgs mødet deltager de sektioner i Børn og Unge, som ikke har bestyrelser; Sundhedsplejen, Tandplejen, Børne- og Familiehusene, Videncenteret og Familiesektionen. Sektionslederne deltager, på samme vis som forældrebestyrelserne, med en præsentation af deres lokale arbejde med Børne- og Ungepolitikken.

Sektionsledernes præsentationer indgår i det samlede grundlag for efterfølgende at kunne drøfte de politiske ambitioner for arbejdet med Børne- og Ungepolitikken 2020.

Der indledes med en kort præsentation fra hver af sektionslederne med henblik på efterfølgende dialog med Børne- og Familieudvalget.

Indstilling

Til Børne- og Familieudvalgets orientering og efterfølgende drøftelse.

Beslutning

Orientering taget til efterretning.

Anita Støve (O) deltog ikke i sagens behandling.

Punkt 7: Det første år med Børne- og Ungepolitikken

00.01.00-P20-4-17

Sagsfremstilling

SE/CLA-BFU

Med afsæt i Børne- og Ungepolitikkens ikrafttræden januar 2019, gøres der status på det første års arbejde med Børne- og Ungepolitikken. Institutioner, skoler og sektioner er i gang med at omsætte de politiske visioner lokalt. Som bilag til sagsfremstillingen er der udarbejdet et notat baseret på forældrebestyrelsernes input fra de afholdte klyngemøder, ligesom der er fremhævet nogle eksempler på, hvordan politikken er omsat lokalt. Der lægges op til, at Børne- og Familieudvalget, med afsæt i det vedhæftede bilag, drøfter ambitionerne for arbejdet med Børne- og Ungepolitikken 2020.

Indstilling

Forvaltningen indstiller, at Børne- og Familieudvalget med afsæt i ovenstående opsamling på Børne- og Ungepolitikkens første år:

- Beslutter at fortsætte den politiske målsætning 2019-2020, og at denne ikke suppleres af en ny politiske målsætning.
- Beslutter de overordnede linjer i processen og anbefalede fokusområder for arbejdet med Børne- og Ungepolitikken 2020.
- Drøfter politiske ambitioner til arbejdet med Børne- og Ungepolitikken 2020

Beslutning

Godkendt som indstillet.

Anita Støve (O) deltog ikke i sagens behandling.

Punkt 9: Evaluering af tildelingsmodel til skolefritidsordning - SFO

17.00.00-S00-1-19

Sagsfremstilling

Baggrund

I forbindelse med justeringen af tildelingsmodellerne på det almene og specialiserede folkeskoleområde i 2018 blev forvaltningen gjort opmærksom på, at der på SFO-området også oplevedes udfordringer og uhensigtsmæssigheder med den nuværende tildelingsmodel.

Det blev derfor besluttet at igangsætte en lignende evalueringsproces af tildelingsmodellen på SFO-området med henblik på at komme med anbefalinger til Børne- og Familieudvalget vedr. justeringer til den aktuelle model.

Den i forvejen etablerede arbejdsgruppe i forhold til tildelingsmodeller, der bestod af skoleledere, fællestillidsrepræsentanter og forvaltning blev derfor udvidet med SFO-ledere, der organisatorisk dækker både almene folkeskoler, folkeskoler med styrkeklasser, specialskele og landsbyordninger.

Arbejdsgruppens formulerede opgave

- At evaluere tildelingsmodel og praksis på SFO-området, mhp. at udarbejde anbefalinger til eventuelle justeringer på området

- At eventuelle justeringer skal sigte mod:

- o Øget understøttelse af en mere fleksibel tilrettelæggelse af skolevæsenets arbejde med inkluderende fællesskaber.
- o Øget gennemsigthed i skolevæsenet.
- o Øget oplevet retfærdighed i skolevæsenet.
- o Bedre samlet ressourceudnyttelse i det fælles skolevæsen, der understøtter de pædagogiske ambitioner og værdier i både almen og special.

Proces

Over en længere række møder har arbejdsgruppen behandlet følgende temaer:

- Gennemgang af lovgivning, økonomi og praksis på SFO-området.
- Identificering og beskrivelse af udfordringer og uhensigtsmæssigheder i den aktuelle model.
- Beskrivelse af en ny models ønskede effekter.
- Udarbejdelse af rammer, elementer og principper for en ny model.
- Udvikling, afprøvning og tilpasning af elementerne i forslag til en ny tildelingsmodel.

Opsummering af centrale udfordringer i den aktuelle model

Den aktuelle model tildeler samme takst til børn i SFO fra styrkeklasser som børn i almen folkeskole. Samtidig består den aktuelle model af en lang række forskellige faktorer samt elementer fra tidligere tildelingsmodel, der skaber ugenomsigtighed styringsmæssigt. Der er samtidigt identificeret udfordringer ift. tildelingen af førskole, samt afregning og økonomi i forhold til feriepasning i SFO'erne.

Anbefalinger

Det er arbejdsgruppens anbefalinger, at der udarbejdes en ny tildelingsmodel for SFO-området baseret på følgende principper:

Takster

Typen af takster reduceres til følgende og dækker børn på 0. – 4. årgang.

- SFO-almen
- SFO-styrke
- SFO-Måbjerg, AKT og Nørreland
- SFO-Storå

Grundtildeling

Der gives én grundtildeling pr. SFO-enhed, der samlet dækker over et grundbidrag til ledelse, administration, Teknisk-service, bygninger mv. Grundtildelingen dækker ikke de samlede forventede udgifter hertil, der skal suppleres af økonomien i taksterne.

Førskole

Der tildeles et fast beløb pr. førskoleklasse med takster for henholdsvis almen- og specialområdet.

Feriepasning og forældrebetaling

Der udarbejdes en tilmeldings- og betalingsmodel for hele eller dele af skolernes ferieperioder/lukkeuger for at sikre, at bemanningen og ressourceudnyttelsen matcher antallet af tilmeldte børn.

Juniorklub

Der ændres ikke på tildelingen til Juniorklub, hvor der fastholdes et maksimalt antal pladser i kommunen på 500 pr år. Det er op til den enkelte skolebestyrelse at beslutte om der skal oprettes juniorklub på den pågældende skole under den lokale SFO.

VIP-afregning

SFO'erne tildeles fortsat budget ud fra den lokale leders bud på antal indmeldte børn for det kommende år. Budgettet reguleres efterfølgende på baggrund af det faktuelle antal indmeldte børn pr. måned.

Dispensation for forbliven i SFO i 5. – 7. klasse

Den aktuelle praksis ift. forældres mulighed for at søge dispensation om forbliven i SFO for børn i almen-, styrke- og AKT-klasser fastholdes. Børn i afdelingerne Nørreland, Måbjerg og Storå kan fortsat gå i SFO til og med 10. klasse.

Særlige forhold og kontrakter

Der tildeles fortsat separat til rengøringskontrakter og særlig lokaleleje mv.

SFO-åbningstid

Der fastlægges et kommunalt udgangspunkt i forhold til den samlede åbningstid baseret på skoledagens samlede længde – fra åbningstidspunkt om morgenen til lukketid om eftermiddagen for ugens fem dage. Dette udgangspunkt tilpasses så vidt muligt den lokale forældregruppes pasningsbehov således, at SFO's ressourcer anvendes mest hensigtsmæssigt i forhold til det lokale fremmøde-mønster. Rammen for denne lokale åbningstid høres i skolebestyrelsen og beslutes for det kommende skoleår senest d. 1. august sammen med den lokale SFO's mål og indholdsbeskrivelse.

Implementering af ny tildelingsmodel

Hvis de modelmæssige konsekvenser af den endelige tildelingsmodel, skaber større negative budgetmæssige udsving for den enkelte SFO (større end 4% af budgetsummen på et år) bør tildelingsmodellen implementeres med minimum 6 måneders varsel, så der er mulighed for at tilpasse organisationen til den nye økonomiske ramme. Alternativt kan en kortere implementering understøttes af, at der tilføres SFO-området ekstra økonomi i en overgangsperiode eller i overslagsårene.

Indstilling

Forvaltningen indstiller at Børne- og Familieudvalget:

- Drøfter anbefalingerne til en ny tildelingsmodel for SFO-området.
- Beslutter hvorvidt der skal arbejdes videre med at udarbejde en ny tildelingsmodel baseret på ovenstående principper, samt hvilke tidsmæssige perspektiver der ønskes til en evt. videre proces.

Beslutning

Sagen drøftet.

Udvalget beslutter, at der skal arbejdes videre med at udarbejde en ny tildelingsmodel med forventning om implementering i januar 2021.

Punkt 10: Afviklingsplan for merforbrug i Børn og Unge

00.30.00-A00-3-19

Sagsfremstilling

SE/LL - BFU - ØK

På baggrund af Økonomiudvalgets beslutning d. 21 august 2019, har chefgruppen i Børn og Unge forvaltningen udarbejdet en afviklingsplan, som kan bringe Børn og Unges økonomi i balance i 2020. Da der på decentrale enheder med merforbrug allerede er udarbejdet afviklingsplaner, er disse områder ikke medtaget i den samlede afviklingsplan.

I nedenstående tabel vises et overblik over forventet mer- og mindreforbrug på de decentrale enheder, som det så ud ved budgetopfølgningen pr. 31. august 2019.

Driftsområde (1.000 kr.)	Forventet merforbrug pr. 31-08-2019	Forventet mindreforbrug pr. 31-08-2019
Folkeskolen	-19.634	8.193
Dagpasning af børn	-5.083	1.394
Rådgivning	-452	1.156
Total	-25.169	10.743

En afviklingsplan tager derfor udgangspunkt i, hvordan Børn og Unge forvaltningen kan finansiere det merforbrug under (44) Rådgivning i Familiesektionen, der i budgetopfølgningen pr. 31. august 2019 beløb sig til 24.104.000 kr. I budgetaftalen 2020-2023 er der afsat 10 mio. kr. til Rådgivning i 2020. Disse midler afsættes til afvikling af merforbruget i Familiesektionen.

I nedenstående tabel ses forvaltningens forslag til afviklingsplan:

Titel	Driftsområde	2019	2020	2021
Merforbrug til afvikling (1.000 kr.)		-24.104	-19.161	-1.293
Mindreforbrug på de centrale skolekonti	Folkeskolen mv.	-3.200		
Lov- og cirkulæreprogram 2020 - Service (excl. FGU)	Folkeskolen mv.	-1.112	-2.361	
Lov- og cirkulæreprogram 2020 - Service	Dagpasning af børn	-199	-649	
Lov- og cirkulæreprogram 2020 - Service	Rådgivning	-432	-658	
Reduktion af ressourcepædagoger	Folkeskolen mv.		-1.000	
Reduktion i Sekretariatet	Tværgående i driftsområderne		-500	
Reduktion af pulje til indvendigt vedligehold	Folkeskole mv.		-500	
Boligsocial helhedsplan	Dagpasning af børn			-250
Besparelser i Ungdomsskolen	Folkeskolen mv.		-200	

Tilpasninger i Dagplejen	Dagpasning af børn	-2.000	
Tilpasning i Sundhedsplejen	Rådgivning		-1.000
Tilførsel budgetaftale 2020-2023	Rådgivning	-10.000	
Afvikling i alt		-4.943	-17.868 -1.250

Med den beskrevne afviklingsplan, forventer chefgruppen at kunne være i mål med at afvikle merforbruget i 2021 i Familiesektionen.

De midler, der frigøres i afviklingsplanen, omplaceres til Familiesektionen i hvert af årene 2019, 2020 og 2021 som 1-årige budgetomplaceringer inden for Udvalgets egen ramme, til afvikling af merforbrug.

Afviklingsplanen forventes drøftet med F-MED inden Udvalgets møde.

Indstilling

Sagen genoptages.

Historik

Børne- og Familieudvalget, 5. december 2019, pkt. 13:

Et flertal i Udvalget bestående af A og B ønskede følgende tiltag af den foreslåede afviklingsplan iværksat:

- Reduktion i Sekretariatet på 0,5 mio. kr. i 2020.
- Reduktion i pulje til indvendigt vedligehold på 0,5 mio. kr i 2020.
- Boligsocial helhedsplan med 0,25 mio. kr i 2021.
- Tilpasninger i Dagplejen afventer høring på tildelingsmodel. Punktet behandles på udvalgsrådet d. 19. december 2019.
- Tilpasning i Sundhedsplejen med 1 mio kr. 2021.
- Tilførsel jævnfør budgetaftale 2020-2023 på Rådgivning på 10 mio. kr. tilfalder afviklingsplanen på Familiesektionen i 2020.
- De udmøntede besparelser tilfalder Familiesektionen som 1-årige budgettilførsler i hhv. 2020 og 2021.
- Sagen sendes til godkendelse i Økonomiudvalget uden at budgettet i Familiesektionen bringes i balance.

V ønskede at følge indstillingen.

Anita Støve (O) deltog ikke i sagens behandling.

Økonomiudvalget, 11. december 2019, pkt. 3:

Et flertal bestående af A, B, og F besluttede at sende sagen tilbage til Børne- og Familieudvalget.

O og V ønsker at følge forvaltningens indstilling til afviklingsplanen.

Pernille Bloch (C) deltog ikke ved sagens behandling.

Beslutning

Et flertal i Udvalget ønsker foruden beslutningerne fra sidste udvalgsråd følgende tilføjelser:

- Lov- og cirkulæreprogrammidler til Folkeskolen m.v. (driftsområde 41) i 2019 tilgår afviklingsplanen i Familiesektionen. Midlerne for 2020 udmøntes på områderne efter Lov- og cirkulæreprogrammets anvisninger.

- Lov- og cirkulæreprogrammidler til Dagpasning af børn (driftsområde 42) i 2019 tilgår afviklingsplanen i Familiesektionen. Midlerne for 2020 udmøntes på områderne efter Lov- og cirkulæreprogrammets anvisninger.
- Lov- og cirkulæreprogrammidler til Rådgivning (driftsområde 44) i 2019 og 2020 tilgår afviklingsplanen i Familiesektionen.
- Mindreforbruget på 3,2 mio. kr. på skoleområdet afsættes som en pulje på de centrale konti på Folkeskolen m.v. (driftsområde 41)

Flertallet tilkendegiver en forståelse for, at Familiesktionens budget ikke bringes i balance, og ønsker at følge området tæt de næste år.

V og O ønsker at følge forvaltningens indstilling til afviklingsplan.

Udvalget sender beslutningen til Økonomiudvalget.

Punkt 11: Lukket: Meddelelser

00.01.56-A30-1-19