

REFERAT Natur-, Miljø- og Klimaudvalget d. 24-08-2021

Mødedato Tirsdag d. 24. august 2021 kl. 12:20

Mødested Mødelokale 187

Indholdsfortegnelse

Havplan - Høring af Søfartsstyrelsens forslag til bekendtgørelse om Danmarks havplan.....	3
Forvaltningsplan for skarv i offentlig høring.....	6
Godkendelse af budget og gebyrer for affaldsområdet 2022.....	7
Lukket: Meddelelser.....	10

Punkt 1: Havplan - Høring af Søfartsstyrelsens forslag til bekendtgørelse om Danmarks havplan

01.00.00-K04-1-21

Sagsfremstilling

AD/TM/MN - NMK - ØK

Søfartsstyrelsen har i samarbejde med en række ministerier sendt Danmarks første havplan i offentlig høring. Havplanen samt dens tilhørende redegørelse og miljørapport/miljøvurdering er i høring frem til den 30. september 2021, jf. bilag 3 og 4. Havplanen er udarbejdet som en digital bekendtgørelse og kan læses på <https://havplan.dk>

Målet med Havplanen er at skabe en helhedsorienteret planlægning for Danmarks samlede havareal, der udgør ca. 105.000 km².

Ønsket har været at skabe en langsigtet tværsektionel planlægning, der vil være gældende de næste 10 år modsat den tidligere først-til-mølle praksis.

Hovedelementerne i planen er følgende

- Sikring af den grønne omstilling ved udlægning af væsentlige arealer til havvindmølleparker og energiøer.
- Beskyttelse og bevarelse af havmiljø og udlægning af nye beskyttede områder.
- Sikring af vilkår/aktiviteter for fiskeri/akvakultur, sejlads, forsvarsaktiviteter samt rekreative formål
- Råstofindvinding, herunder at Havplanen ikke udlægger nye arealer til olie- og gasindvinding

Holstebro Kommune grænser op til følgende havområder, som omfattes af Havplan.dk: Vesterhavet, Nissum Fjord og Limfjorden. Kort over udpegningerne i havplanen fremgår af bilag 1 og linket ovenfor.

Havplanen omfatter kun søterritoriet og som sådan ikke arealer, hvor Holstebro Kommune er myndighed. Men idet havarealerne, som er omfattet af planen, støder op til Holstebro Kommunes afgrænsning, så ligger der i planen en potentiel indvirkning på Holstebro Kommune og kommunens interesser. Gældende for Limfjorden udarbejder Limfjordsrådet et høringssvar omhandlende sikring af de miljømæssige interesser for hele Limfjordsområdet. Teknik og Miljø finder med baggrund i Holstebro Kommunes interesser anledning til at fremhæve følgende punkter i havplanen:

Fiskeri og akvakultur

1. At akvakultur, herunder fiskeopdræt, skal være bæredygtigt.

Regeringen ønsker ikke flere og større havbrug i Danmark. Fremtidens fiskeopdræt skal i højere grad foregå i miljøvenlige salt- og ferskvandsdambrug på land. Derfor er der i havplanen alene udlagt areal til eksisterende havbrug og aktuelt verserende ansøgninger om etablering af havbrug, der er under myndighedsbehandling. Holstebro Kommune har i lokalplan 1134 skabt plads for etablering af et moderne miljøvenligt landbaseret akvakulturbrug i Thorsminde, og der er pt. planer om udnyttelse af arealreservationen.

2. Muslingeproduktion omfatter muslinge- og østerskulturbanker, omplantningsbanker samt opdræt af muslinger og østers i vandsøjlen.

En væsentlig del af Venø Bugt er udlagt til udviklingszoner for hhv. kultur og omplantningsbanker samt opdræt af muslinger og østers i vandsøjlen.

Opdræt af muslinger og østers i vandsøjlen kræver anlæg, som bevirker, at dele af søarealet ikke kan anvendes til andre formål, hvorved der potentielt lægges beslag på store havområder i Venø Bugt, hvis hele det udpegede areal udnyttes og dermed påvirker de landskabelige og naturmæssige forhold samt mulighederne for at udøve rekreative og/eller erhvervmæssige interesser både på vandet og i det nære kystopland. Omvendt kan muslingeopdræt have en positiv indvirkning på reduktionen af alger i vandfasen i fjordområderne og bidrager dermed til forbedring af vandkvaliteten. Høsten af muslingebanker sker ved intensivt skrab på havbunden – Følgende kunne overvejes:

- Skal der være en maksimal procentandel af søarealet i et givent område, der kan benyttes til dette formål under hensyntagen til naturmæssige, andre erhvervmæssige både på vandet og i det nære kystopland og rekreative interesser?
- Bør det overvejes at foreslå en større afstand (udvidelse af område G) fra Handbjerg Marina mod nord til udviklingsområderne for Skaldyr i den sydlige del af Venø Bugt både for at sikre gode sejladsforhold ind til og omkring marinaen samt plads til rekreative aktiviteter, og at der i fremtiden vil være plads til evt. udvidelser af området?

3. Havplanen planlægger ikke for tangproduktionen, da det er en relativ ny aktivitet i Danmark, der stadig er under udvikling.

Tangproduktion kan jf. havplanen som udgangspunkt foregå på hele havarealet (på nær sejladskorridorer), men der kan følge begrænsninger af anden lovgivning, eller hvis man ønsker tilladelse til tang i en zone, der er udlagt til andet formål. Tangproduktion er et område, der er i vækst og kan bidrage til fødevare- og forarbejdningssektoren.

- Bør tangproduktion allerede i den kommende Havplan sidestilles med skaldyrsopdræt i vandsøjlen, da det på sigt vil kunne være sværere at udlægge tangproduktionsområder i områder, der er udlagt som udviklingszoner til skaldyr, jf. bilag 2 - udklip af bestemmelserne for skaldyrszoner i havplanen.

Råstofindvinding

1. Udviklingszone til Råstofindvinding (R)

I tilknytning til Holstebro Kommune findes der udlagte R- områder langs Vestkysten og i Limfjorden (bl.a. Venø Bugt). I planen indgår der et dilemma, om vi skal give lov til råstofindvinding af sten samtidigt med, at der er fokus på stenrev og manglende strukturer i de danske kyst- og fjordområder.

Stenstrukturer/Stenrev på havbunden er vigtige habitater for fisk, tangarter mm. Kommunerne omkring Limfjorden ønsker med Masterplanen " Limfjorden i balance" at genskabe stenrev ved udlægning af kunstige stenrev i deres arbejde med at sikre miljømålet om god økologisk tilstand. Effekterne af indvindingen bestemmes ud fra, hvor intensiv arbejdet foregår/foregik. Af miljøvurderingen oplyses det, at der kan gå op til 15-20 år, før bundfaunen er genetableret, efter høj intensiv indvinding er afsluttet. Følgende kunne overvejes:

- At der fastsættes en maksimal udnyttelsesprocent af råstoffer i de udpegede arealer over en årrække og undgås indvinding af naturlige stenforekomster/stenrev, så det sikres, at der indenfor de enkelte udviklingszoner forsat vil være levesteder for flora og fauna til sikring af miljøet og fiskeriet.

Indstilling

Det indstilles at Natur-, Miljø- og Klimaudvalget:

- drøfter udkastet til Havplanen med henblik på at anbefale Økonomiudvalget, at høringssvar indsendes

Beslutning

Udvalget besluttede at anbefale Økonomiudvalget, at vedlagte høringssvar indsendes.

Rasmus Gamst Beltofte (B) deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

Bilag

Bilag 1 - kortbilag over udpegningen i Havplan.dk grænsende op til Holstebro kommune

Bilag 2 udklip af bestemmelserne vedr skaldyrszoner i udkast til Danmarks Havplan

Bilag 3 - Havplan - redegørelse

Punkt 2: Forvaltningsplan for skarv i offentlig høring

01.05.09-P24-1-21

Sagsfremstilling

TM/JL - NMK

Miljøstyrelsen har den 24. maj 2021 sendt udkast til forvaltningsplan for skarv i offentlig høring (bilag). Formålet med planen er at danne rammen for en balanceret forvaltning af skarv. Det overordnede mål er at bevare en levedygtig bestand i Danmark samt gennem forvaltningsredskaber på lokalt plan at mindske konflikter med fiskeri og reducere prædation på sårbare fiskebestande. Det er således ikke ministeriets mål i sig selv at reducere den ynglende skarvbestand i Danmark, der udgøres af 32.000 skarv.

Holstebro kommune har investeret betydelige ressourcer i genopretningen af vandløb af hensyn til naturen i det hele taget men også særligt med fokus på fiskebestandene bredt og storålsaksen specifikt.

DTU Aqua har gennem undersøgelser vist, at skarven presser fiskebestandene betydeligt især i ferske vandområder, men også fjordområder, i hele Danmark. I vandområder indenfor Holstebro Kommune, er det DTU Aquas vurdering, at der er stort pres på både ørred og laks, og at stallingens forsvinden i høj grad skyldes prædation af skarven, mens der også er en række andre presfaktorer.

Teknik og Miljø har derfor som grundlag for udarbejdelsen af et høringssvar lagt vægt på, at der sker en åbenlys og gennemsæuelig vægtning af interesser i skarvforvaltningen, og der i den forbindelse laves en miljøvurdering, der tydeligt vægter disse prioriteringer op mod hinanden. Teknik og Miljø finder ikke, at denne vægtning og tydeliggørelse af prioriteter fremgår på en måde, så hensynene til fiskebestande, opfyldelsen af målsætninger for disse og for vandløbene som hele, fremgår klart.

Teknik og Miljø har derfor i løbet af sommeren indsendt vedhæftede høringssvar med forbehold for efterfølgende politisk godkendelse.

Indstilling

Det indstilles, at Natur-, Miljø- og Klimaudvalget beslutter:

- at Teknik og Miljø's høringssvar til Miljøministeriets udkast til forvaltningsplan for skarv godkendes endeligt og meddeles ministeriet.

Beslutning

Indstilling tiltrådt.

Rasmus Gamst Beltofte (B) deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

Bilag

Miljøstyrelsen. Høringssvar - forslag til Forvaltningsplan for skarv(j. nr. 2021- 23026)

Miljøstyrelsen. Udkast forvaltningsplan for skarv 2021

Punkt 3: Godkendelse af budget og gebyrer for affaldsområdet 2022

07.00.10-G01-1-21

Sagsfremstilling

AD/TM/CS – NMK – ØK - BY

Med denne sag fremlægges forslag til budget- og gebyrfastsættelser for affaldsområdet i 2022 med henblik på Byrådets godkendelse. Budget og gebyrer for affaldsområdet kan dermed indarbejdes og godkendes samtidig med kommunens øvrige budgetter og takster i oktober måned.

Det bemærkes, at Landsskatteretten den 21. oktober 2020 har truffet afgørelse om, at kommuner ikke er moms-afgiftspligtige, når der leveres renovationsydelser til private husstande og grundejerforeninger. Dette indebærer, at kommuner ikke må pålægge moms på disse ydelser fra 2022, men at kommunerne heller ikke har momsfradrag på afgiftspligtige udgifter.

Konsekvenserne af dommen, såvel fremadrettet som regulering for tidligere år, er ikke fastlagt, da der afventes et Styresignal fra Skattestyrelsen, der præciserer dommen samt en afgørelse fra Indenrigs- og Boligministeriet i relation til den kommunale momsrefusionsordning.

Da konsekvenserne af dommen er uklare på nuværende tidspunkt, er der i budget og gebyrberegningerne alene taget højde for, at kommunens egne administrative omkostninger ikke er momspligtige, samt at de gebyrer, der er omfattet af dommen, er momsfrataget.

Gebyrer

Private

Affaldsgebyret er opdelt i 2 elementer:

- Dagrenovationsgebyr som dækker beholdere mm. til mad- og restaffald. (Gebyret er afhængigt af beholderstørrelse)
- Miljøgebyr som dækker drift af genbrugspladser, miljøstationer, papir- og emballagebeholdere, storskraldsordning mm. (Gebyret er afhængig af hvilke ordninger, man har adgang til at benytte)

Dagrenovationsgebyret:

Merudgifterne ved indførsel af den separate indsamling af madaffald blev justeret i affaldsgebyrerne i 2020.

En del husstande har udskiftet til en større beholder siden ordningen blev etableret, men disse udskiftninger udlignes ved, at gebyret er afhængigt af beholderstørrelsen.

Dagrenovationsgebyret foreslås fastlagt uændret i 2022, og der forventes ikke væsentlige gebyrændringer i relation til denne ordning de førstkomende år, udover almindelige prisfremskrivninger.

Miljøgebyret:

2020 var, også på affaldsområdet, præget af Covid-19 pandemien på forskellige områder.

Det er især på genbrugspladsområdet, at 2020 blev påvirket med øget aktivitet og væsentligt større affaldsmængder, men samme tendens har der også været på de øvrige driftsområder.

Det er positivt, at de øgede affaldsmængder ender i de etablerede affaldssystemer, selvom det giver en merudgift i gebyrberegningen.

Den forøgede aktivitet tilskrives såvel hjemsendte medarbejdere, som de ekstra midler husstandene generelt har haft til rådighed, da ferierejser har været aflyst og det har været muligt at få udbetalt indefrosne feriemidler.

Samtidig med de øgede affaldsmængder faldt efterspørgslen og prisen på den del af affaldet, hvor der er positiv afregning på affaldsbortskaffelsen (jern/metal, pap og papir).

Samlet set er affaldsmængderne på genbrugspladserne steget med 18% fra 2019 til 2020, og stigningen ser p.t. ud til at være vedvarende.

Miljøgebyret foreslås at stige med kr. 250 for en almindelig husstand. Stigningen fremkommer altovervejende som følge af væsentligt stigende affaldsmængder indleveret på genbrugspladserne i 2020 og 2021. En del af merregningen dækkes ved udligning fra bla. renovationsfonden. Også merudgifter til papir og emballagebeholdere samt drift af genbrugsøer og storskraldsordning indgår i beløbet.

Den samlede merudgift som ligger til grund for stigningen på 250 kr pr husstand på miljøgebyret udgør således 6,9 mio. kr.

Af bilag fremgår udviklingen i affaldsgebyrer sammenlignet med landsgennemsnit frem til 2021.

Affaldsgebyrer for erhverv

Virksomheder, der ønsker at benytte genbrugspladserne, kan forsat tilmelde sig ordningen. Der er tilmeldt ca. 900 virksomheder i Holstebro Kommune. Virksomheder betaler pr. besøg og prisen bibeholdes på 125 kr. ekskl. moms.

Dagrenovationsgebyrer for erhverv fastlægges til samme pris som tilsvarende ordninger for private husstande. Hos erhverv indgår der dog moms i gebyret.

Budget

De samlede udgifter for affaldsområdet, uden indregning af tidligere års resultater, er budgetteret til 82,6 mio. kr. i 2022 mod 73,4 mio. kr. i 2021 inkl. kommunens administrationsudgifter.

Omkring årsskiftet 2022/2023 skal borgerne og fritidshusene sortere i flere affaldsfraktioner som skal afhentes ved husstanden. Der er alene medtaget opstartsomkostninger i budgettet for 2022, men fra 2023 stiger gebyret yderligere bl.a. grundet flere husstandsafhentninger.

Summarisk oversigt

beløb er momsfrie, dog er beløb vedr. Erhverv ekskl. moms:

	Budget 2021	Budget 2022
Dagrenovationsgebyrer:		
Driftsudgifter	31.751.000	36.276.000
Driftsindtægter	33.799.000	34.514.000
Resultat	2.048.000	-1.762.000
Miljøgebyr:		
Driftsudgifter	42.433.000	49.332.000
Driftsindtægter	41.576.000	48.461.000
Resultat	-857.000	-871.000
Erhverv:		
Driftsudgifter	400.000	400.000
Driftsindtægter	500.000	500.000
Resultat	100.000	100.000

For affaldssektoren gælder det såkaldte ”hvile-i-sig-selv”-princip. Det betyder, at der over en årrække skal være balance mellem affaldsområdets udgifter og indtægter.

Indstilling

Det indstilles, at Natur-, Miljø- og Klimaudvalget overfor Byrådet anbefaler:

- at godkende budget 2022 for affaldsområdet, jf. vedlagte bilag 1
- at godkende gebyrer for 2022 for affaldsområdet, jf. vedlagte bilag 2 og 3

Beslutning

Indstilling tiltrådt.

Rasmus Gamst Beltofte (B) deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

Bilag

Bilag 1 - Budgetoversigt 2022

Bilag 2 - Gebyroversigt 2022 - Erhverv

Bilag 3 - Gebyroversigt 2022 - Private

Bilag 4 - Sammensætning af affaldsgebyrer 2022

Bilag 5 - Gebyrudvikling - Private

Punkt 4: Lukket: Meddelelser

00.01.53-G00-1-20