

REFERAT Social- og Sundhedsudvalget d. 12-10-2021

Mødedato Tirsdag d. 12. oktober 2021 kl. 12:00

Mødested Mødelokale 187

Indholdsfortegnelse

Dialogmøde mellem Holstebro Frivillighedsrådet og Social- og Sundhedsudvalget.....	3
Afslutning på frikommuneforsøg.....	5
Budgetopfølgning pr. 31. august 2021.....	6
Midtvejstatus på projekt vedr. bestyrelser på plejecentre og ernæring.....	8
Venteliste til Ældre- og plejeboliger pr. 01.10. 2021.....	9
Orientering fra formanden/forvaltningen/øvrige udvalgsmedlemmer.....	10
Lukket: Meddelelser fra formanden/forvaltningen/øvrige udvalgsmedlemmer.....	12
Lukket:	13

Punkt 1: Dialogmøde mellem Holstebro Frivillighedsrådet og Social- og Sundhedsudvalget

27.15.12-G01-1-20

Sagsfremstilling

LB/AHC/RH - SOU

Sekretariatet har i samarbejde med formandsskabet for Holstebro Frivillighedsråd udarbejdet følgende dagsorden for dialogmødet, som finder sted kl. 12.15 - 13.15 i mødelokale 187, 1. sal, Rådhuset, 7500 Holstebro:

1. Velkomst v/formand for Social- og Sundhedsudvalget Jens Kristian Hedegaard
2. Generel drøftelse af §18-området ud fra udvalgte temaer fra Frivillighedsrådet:
 - Besparelsen på §18-tilskud i budget 2021 v/Bibi Mundbjerg
 - Vinderup Aktivcenters driftstilskud fra §18 midlerne
 - Frivilligfest 2022 – blev ikke afholdt i 2020 og 2021
 - Tema-møder/kurser for frivillige v/Anders Bech
 - Forsikring af frivillige på social- og sundhedsområdet v/Anders Bech
 - Kommunal prioritering af frivillige på social- og sundhedsområdet v/Anders Bech
3. Eventuelt
4. Afslutning v/Jens Kristian Hedegaard

Indstilling

Til drøftelse.

Beslutning

Frivillighedsrådet og udvalget glædes over endelig at kunne mødes efter corona-udsættelse.

Rådet havde med baggrund i coronaen kunne levere en besparelse i 2021, og spurgte om Udvalget så det som en engangsbesparelse eller som noget mere permanent? Udvalget havde ikke tænkt det som en permanent besparelse, uden dog at kunne svare for det nye udvalg, som tiltræder pr. 1/1-2022.

Vinderup Aktivcenter søger altid et beløb til drift og vedligehold. Bygningen er kommunal. Hvor bør denne driftsudgift afholdes? Forvaltningen undersøger sagen.

Frivillighedsrådet vil gerne afvikle en frivilligfest, og rådets oplæg er en fest 1-2 gange i en valgperiode. Den seneste fest blev taget vel imod af de frivillige. Det besluttes, at næste Frivilligfest skal afvikles i efteråret 2022, hvorefter der evalueres på, om det skal holdes igen i 2024 eller 2026. Det skal afgrænses og tydeliggøres, hvilke målgrupper der inviteres - 'Frivilligt, socialt arbejde'.

Temamøder/kurser for frivillige: Coronaen har været hård ved de frivillige. Flere steder oplever man en halvering i antallet af medlemmer. Frivillighedsrådet har et ønske om, at det næste frivillighedsråd griber stafetten fra tidligere om temamøder.

Forsikring af frivillige: Frivillighedsrådet appellerer til, at de frivillige forsikres af kommunen med udgangspunkt i det samarbejde, der finder sted mellem kommunen og de frivillige sociale foreninger. Forvaltningen undersøger mulighederne.

Kommunal prioritering af frivillige på social- og sundhedsområdet - Frivillighedsrådet henviser til Frivillighedspolitikken, som trænger til en evaluering og ajourføring. Forvaltningen orienterede om, at der på den brede palette aktuelt er stort fokus på det frivillige på tværs af områderne. Frivillighedsrådet appellerer til, at man husker at inddrage frivillige i processen.

Der ønskes fra Frivillighedsrådet en mere klar forståelse og struktur i administrationen ift. frivillighedsområdet samt mere støtte og vejledning til frivillighedsområdet.

Udvalgsformanden kvitterede herfor og tilføjede, at det frivillige område prioriteres på flere niveauer i det kommunale arbejde.

Frivilligportalen blev drøftet, som har haft svære vilkår under corona. Der er enighed om, at det skal hjælpes i gang igen efter en lang periode med pandemien.

Der takkedes fra Frivillighedsrådet og Udvalget for samarbejdet i perioden.

Karsten Filsø (F) deltog ikke ved sagens behandling.

Punkt 2: Afslutning på frikommuneforsøg

00.01.00-A00-25-16

Sagsfremstilling

LB/AH/ACB - SOU

Holstebro Kommune deltager i perioden 2017-2021 i Frikommunenetværket ”Bedre styring af udgifterne på det specialiserede socialområde” sammen med Favrskov, Herning, Randers, Silkeborg, Skive og Aabenraa Kommuner.

Lovhjemlen til frikommuneforsøgene via Loven om frikommunenetværk står som udgangspunkt til at udløbe pr. 31. december 2021. Udvalget orienteres om motivationen for at deltage i de enkelte forsøg, hvad erfaringerne har været, og hvilken betydning forsøgene har haft i forhold til evt. lovændringer.

Deltagelsen i frikommunenetværket indebærer, at kommunerne via forsøgslovgivning afprøver forskellige forsøg, som skal bidrage til en bedre opgaveløsning, og til at borgerne opnår øget selvbestemmelse og frihed i deres hverdag.

Holstebro Kommune deltager i følgende forsøg:

- Tilkøbsydelse på ældreområdet og på botilbud
- Teknologi i plejen til borgere med demens eller med kognitive handicap
- Forsøg med udslusningsboliger.

Erfaringerne har været blandet for de tre forsøg. Forsøget vedrørende tilkøbsydelse bliver ikke til permanent lov, mens der for de to øvrige forsøg enten allerede er sket lovændringer eller er intentioner om det.

Indstilling

Til orientering

Beslutning

Orienteringen tages til efterretning.

Karsten Filsø (F) deltog ikke ved sagens behandling.

Bilag

Bilag 1 - Slutnotat frikommune

Punkt 3: Budgetopfølgning pr. 31. august 2021

00.30.00-000-2-21

Sagsfremstilling

LB/DØN - SOU

Drift

Driftsområder (1.000 kr.)	Vedttaget budget	Genbevillinger	Tillægsbevilling og omplaceringer	Korrigeret budget	Forbrug pr. 31.8.2021	Forventet regnskab 2021	Afvigelse
Ældreomsorg	401.934	117	8.650	410.701	312.260	432.497	-21.796
Sygehusvæsen	229.181	0	1.136	230.317	116.467	230.351	-34
Sundhed og Træning	103.156	1.078	1.240	105.474	70.278	102.202	3.272
Handicap, Psykiatri og Socialt	310.778	-8.525	118	302.371	202.544	307.231	-4.860
Driftsudgifter i alt	1.045.049	-7.330	11.144	1.048.863	701.548	1.072.281	-23.418

Der forventes et merforbrug på Social- og Sundhedsudvalget på 23,4 mio. kr. På ældreområdet forventes et merforbrug på 21,8 mio. kr., hvilket kan henføres til praktisk hjælp og personlig pleje samt tomgangshusleje og overskridelser på plejecentrene. Ældreområdet er fortsat påvirket af eftervirkninger af covid-19, som skaber usikkerheder i forhold til sygefravær og vikarforbrug. En del af ekstraudgifterne fra første halvår er kompenseret budgetmæssigt, men særligt plejecentrene er stadig påvirket.

På Sundhed og Træning forventes et mindreforbrug på 3,3 mio. kr. som følge af, at Regionen bidrager fuldt ud til driften af Center for Sundhed. På Handicap, Psykiatri og Socialt udsatte forventes til merforbrug på 4,9 mio. kr., men merforbruget er mindre end den negative genbevilling, og der sker dermed begyndende gældsafvikling.

På ældreomsorg forventes et merforbrug på 21,8 mio. kr., hvoraf 13,2 mio. kr. kommer fra visitationens køb af praktisk hjælp og personlig pleje hos kommunale og private leverandører. Antallet af timer er reduceret i forhold til 2020 gennem omlægninger og ændringer af indsatsen indenfor kvalitetsstandarder, men ikke i tilstrækkelig grad til at sikre budgetoverholdelse. Hvis ikke disse tilpasninger havde været foretaget, havde merforbruget været 8,5-11,5 mio. kr. højere. Udover §83-området er en anden stor udfordring tomgangshusleje og boligforeningsregnskaberne, hvor der forventes en overskridelse på 7,3 mio. kr. Plejecentrene er fortsat i gang med at omstille sig til det øgede optag af SOSU-elever og den ændrede afregningsmodel, hvilket giver nogle udfordringer. Samtidig er der fortsat betydelige ekstraudgifter til test og sygefravær/vikarer som følge af Covid-19. Der er udarbejdet en overordnet handleplan for afvikling af merforbruget på plejecentrene, men der vil ikke i indeværende år kunne opnås budgetbalance.

Afregningen af den kommunale medfinansiering (KMF), som administreres af Sundhedsdatastyrelsen, er baseret på data fra sygehusenes registreringer af aktivitet (LPR data). I 2019 valgte Sundhedsdatastyrelsen at påbegynde en modernisering af hele datagrundlaget for sygehusenes aktivitetsdata (LPR3). Denne proces er endnu ikke endeligt færdiggjort. Det har af denne årsag siden primo 2019 ikke været muligt at gennemføre afregning af den kommunale medfinansiering baseret på faktisk aktivitet. I 2019 blev det derfor besluttet, at afregningen blev fastfrosset på budgetniveau. Afregningen er baseret på månedlige acantobetalinger, der er udarbejdet af Sundheds- og Ældreministeriet. Driftsområdet er kalkulatorisk.

På Sundhed og Træning forventes et mindreforbrug på 3,3 mio. kr. Region Midtjylland bidrager fuldt ud til driften af Center for Sundhed, og samtidig er der balance på hjælpemiddelsområdet. Både Center for Træning og Center for Sundhedsfremme og Forebyggelse har bidraget til det samlede mindreforbrug.

Der er dog sket en kraftig stigning i udgifterne til vederlagsfri fysioterapi. Der er tale om en landsdækkende tendens, og det ser ud til, at sidste års nedgang i aktivitet er ved at blive indhentet. Den af Økonomiudvalget udmøntede Covid-19 kompensationen har dækket størstedelen af merforbruget i 2021. Der er på vederlagsfri fysioterapi fastlagt et landsdækkende økonomiloft. Hvis dette loft overskrides, vil honorarerne til fysioterapeuterne blive nedsat i det efterfølgende år. For nuværende er den landsdækkende ramme overskredet med 3,8%. Medmindre aktiviteten falder væsentligt i resten af 2021, må der forventes en nedjustering af honorarerne i 2022.

Socialområdet har oplevet en mindre nettotilgang af nye borgere, hvilket, sammen med den negative genbevilling, betyder et forventet merforbrug på 4,9 mio. kr., hvilket er mindre end den negative genbevilling fra 2020, og dermed er der begyndende gældsafvikling. Området er dog kendetegnende ved, at få enkelte sager kan tippe balancen. Der er således tilgået en sådan sag i andet halvår, men forbedringer på centrene har opvejet denne tilgang.

Arbejdsmarkedsudvalget tilkendegav på møde den 24. februar 2021 at støtte Mentorshoppen med 575.600 kr. ved øremærkede \$18 midler (Mentorshoppen er under SOU). Mentorshoppen har i september oplyst, at forbruget forventes at udgøre ca. 323.000 kr. Det indstilles derfor, at der bevilges en omplacering på 323.000 kr. som øremærkede \$18 midler (frivilligt socialt arbejde) fra Arbejdsmarkedsudvalget til Social- og Sundhedsudvalget.

Sammenhænge mellem organisering, driftsområder og budgetansvar

Jf. Holstebro Kommunes bevillingsregler for driftsvirksomhed er udvalgenes bevillinger fordelt på driftsområder. Historisk har der været en vis sammenhæng mellem en fag/områdechefes budgetansvar og politikområder på udvalgenes niveau 2, men for Social- og Sundhedsudvalget har der været flere organisationsændringer, der har reduceret i antallet af chefer, og hvor kontoplanen og politikområderne ikke er tilpasset.

Den nuværende struktur med én fagchef på Socialområdet for voksne og én fagchef på Sundheds- og ældreområdet afspejles ikke i de eksisterende politikområder på niveau 2.

3.34 Sundhed og Træning med et budget på ca. 105 mio. kr. skiller sig ud, og hvis der skal være en klar sammenhæng mellem organisering og driftsområderne, bør den lægges sammen med 3.31 Ældreomsorg, under Sundheds- og Ældrechefen, der evt. omdøbes til 3.31 Sundhed og Ældre. Det vil også sikre, at ingen centerledere på sundheds- og ældreområdet får et budgetansvar, der går på tværs af to politikområder. Herefter vil der være et område pr. fagchef, og så 3.32 Sygehusvæsen, der er et kalkulatorisk bevillingsområde og derfor hensigtsmæssigt at have klart adskilt fra de øvrige. En sådan struktur vil også ligne den, der er på andre udvalgsområder, og størrelsen af det nye områdes budget vil ikke afvige størrelsesmæssigt i forhold til udvalget eller øvrige politikområder i kommunen.

Støtte til frivilligt socialt arbejde efter servicelovens §18 er i dag en del af Sundhed og Træning, men Social- og Sundhedsforvaltningen vurderer, at det vil være mere hensigtsmæssigt som en del af Socialområdet og dermed Handicap, Psykiatri og Socialt Udsatte, da det er her, at hovedvægten af de kommunale aktiviteter understøttes.

Anlæg:

Der forventes et mindreforbrug på 6.131.576 kr. i forhold til budgettet - udover Center for Sundhed - denne afvigelse skyldes tidsmæssige forskydninger.

Center for Sundhed er under afslutning. Samlet set er der et merforbrug på 10 mio. kr. inklusive Regions Midtjyllands bidrag. Overskridelsen skyldes manglende salg af en ejerlejlighed samt forsinkelse i projektet. Der henvises til bilag.

Indstilling

Det indstilles at,

- Budgetopfølgningen godkendes
- Der meddeles for 2021 en omplacering på 323.000 kr. fra 2.22 Beskæftigelsesindsats under Arbejdsmarkedsudvalget til 3.34 Sundhed og Træning under Social- og Sundhedsudvalget.
- Der meddeles for 2022 og frem en omplacering på 1,275 mio. kr. vedr. Støtte til frivilligt socialt arbejde efter servicelovens § 18 fra 3.34 Sundhed og Træning til 3.35 Handicap, Psykiatri og Socialt Udsatte.
- Fra 2022 nedlægges 3.34 Sundhed og Træning, og budgettet omplaceres til 3.31.
- Politikområdet 3.31 omdøbes til 3.31 Sundhed og Ældre.

Beslutning

Indstillingen godkendes.

Med afsæt i ændringerne anmoder Udvalget om, at forvaltningen kommer med et oplæg til en model for fremtidige budgetopfølgninger, så der sikres fortsat tydelighed.

Karsten Filsø (F) og Anita Støve (O) deltog ikke i sagens behandling.

Bilag

Bilag 1 - Driftsopfølgning august (20-09-2021)

Bilag 2 - SOU budgetopfølgning anlæg pr. 31.08.2021

Punkt 4: Midtvejstatus på projekt vedr. bestyrelser på plejecentre og ernæring

29.00.00-Ø34-1-20

Sagsfremstilling

LB /ACB - SOU

Ultimo 2020 fik Holstebro Kommune bevilget 5,2 mio. kr. til projektet ”Innovation af medindflydelse – udvikling af ernærings- og bestyrelseskoncept på plejecentre”. Pengene kommer fra Sundhedsstyrelsen, og blev bevilget til projektperioden 01.12.20-31.12.21. Herefter er projektet bevilget forlængelse frem til 30.06.21.

Projektet er delt i to spor - fokus på ernæring og udvikling af mulige modeller for bestyrelser på plejecentre. Bilag viser projektets aktuelle status.

Der har igennem længere tid været et ønske om at systematisere og fremme ernæringsområdet på kommunens plejecentre. Ved projektets start var der således ikke en fælles linje for, hvordan mad bestilles, leveres, tilberedes og serveres på de kommunale plejecentre. Derudover sås et behov for at arbejde med, hvordan der kan sikres god sammenhæng mellem beboernes individuelle ønsker til maden, og deres ernæringsfaglige behov.

Samtidig med ovenstående, var der ønske om at inddrage beboere, pårørende og civilsamfund mere i drift og udvikling af kommunale plejecentre, samt at integrere plejecentrene mere i de lokalsamfund, de er placeret i.

Ernæringssporet har fokus på undersøgelser og prøvehandling i praksis ud fra tre spor:

- 1) Effektiv logistik,
- 2) Sund mad, og
- 3) Socialt måltid.

I den forløbne projektperiode er der gennemført prøvehandling i forhold til ’effektiv logistik’, og der er fundet både lokale og tværgående forbedringspotentialer, som der nu arbejdes med at udvikle og implementere – både hos de deltagende plejecentre og hos Det Gode Køkken – gennem de fem ernæringsambassadører samt projektmedarbejderen hos Det Gode Køkken. Derudover igangsættes udviklingsarbejdet med spor 2 i oktober og spor 3 i november.

Bestyrelsessporets fokus er at undersøge holdninger, muligheder og eksisterende inddragelse af beboere, pårørende og civilsamfund. I den forløbne projektperiode er der gennemført interviews og fokusgruppeinterviews med ledere, medarbejdere, beboere, pårørende og andre repræsentanter fra civilsamfundet, med henblik på at indsamle viden der skal bruges til at udforme forskellige modeller for, hvordan bestyrelser kan se ud på plejecentrene. I projektets kommende fase kvalificeres den indsamlede viden, og samles i forslag til mulige modeller for bestyrelser på plejecentre, der forelægges politisk i februar 2022.

På mødet gives en status på processen indtil nu, hvor foreløbige resultater fremlægges samt projektets kommende aktiviteter.

Indstilling

Til orientering.

Beslutning

Orienteringen taget til efterretning.

Karsten Filsø (F) deltog ikke i sagens behandling.

Bilag

Bilag 1 - Ernæring- og bestyrelsesspor

Punkt 5: Venteliste til Ældre- og plejeboliger pr. 01.10. 2021

27.45.08-G01-1-21

Sagsfremstilling

LB/ACB - SOU

Venteliste til pleje- og ældreboliger pr. 1. oktober 2021.

Indstilling

Til orientering.

Beslutning

Ventelisten er taget til orientering.

Karsten Filsø (F) deltog ikke i sagens behandling.

Bilag

Bilag 1 - Venteliste Plejebolig 01.10.2021

Bilag 2 - Venteliste Ældrebolig 01.10.2021

Punkt 6: Orientering fra formanden/forvaltningen/øvrige udvalgsmedlemmer

27.00.00-G01-106-20

Sagsfremstilling

Der orienteres om følgende:

- Opfølgning på sidste udvalgsmøde – hvor der blev stillet spørgsmål til beboere i ældreboligerne i Grønningen. Alle borgere, der bor i Grønningens ældreboliger, er visiteret. I flere af boligerne bor også medfølgende ægtefæller, som sagtens kan have et højere funktionsniveau. Der er også et eksempel på, at ”medfølgende ægtefælle” fortsat bliver boende – efter at den visiterede ægtefælle er død.

Visitationskriterierne til en ældre-handicapegnet bolig er, at borger har en varig fysisk eller psykisk funktionsnedsættelse, der som udgangspunkt kræver pleje og omsorg op til flere gange ugentligt og behov for pleje og omsorg, som ikke kan sikres i nuværende bolig pga.:

- Nuværende boligs indretning / adgang til bolig

eller

- At medarbejdernes arbejdsmiljø ikke kan sikre i nuværende bolig.

- Afslutning på projekt "Social frikort til flere"

Indstilling

Til orientering.

Beslutning

Der bliver på mødet orienteret om:

- Visitationskriterierne til en ældre-handicapegnet bolig.
- Projekt "Socialt Frikort til flere", som Holstebro Kommune siden sommeren 2019 har deltaget i. Her har CABI sammen med fire kommuner har iværksat en række initiativer med henblik på udbredelse og anvendelse af det sociale frikort.
- Befordring til og fra vaccinationscentre til vaccine mod COVID-19. D. 12. januar 2021 behandlede Udvalget 'kvalitetsstandard for kørsel af borgere i forbindelse med COVID-19 vaccination' – og igen d. 2. februar 2021 med henblik på at udvide målgruppen for kørsel. Udvalget orienteres om, at udrulningen til invitation til 3. stik til samme målgrupper igangsættes, og at der fortsættes med kvalitetsstandard - Befordring til og fra vaccinationscentre til vaccine mod COVID-19.
- Overrækkelse af priser: Udvalget har tidligere besluttet, at der fremadrettet skal overrækkes priser i forbindelse med afvikling af en Frivilligfest. Grundet COVID-19 har det ikke været muligt at organisere dette. Det forventes, at det vil være muligt til næste år. I år vælges en løsning, hvor alle 4 priser (Ældrepris, Handicappris, Demenspris og Udsatterrådspris) overrækkes samme dag på rådhuset. Forvaltningen iværksætter en proces med annoncering i november med frist for at indstille kandidater den 19.11.2021 kl. 08.00, at Udvalget udvælger årets modtagere ved møde den 07.12.2021, og at uddelingen foregår den 16.12.2021 kl. 16.00.

Karsten Filsø (F) og Anita Støve (O) deltog ikke i sagens behandling.

Punkt 7: Lukket: Meddelelser fra formanden/forvaltningen/øvrige udvalgsmedlemmer

27.00.00-G01-107-20

Punkt 8: Lukket:

00.01.55-P35-1-20