

# REFERAT Arbejdsmarkedsudvalget d. 10-10-2022

**Mødedato** Mandag d. 10. oktober 2022 kl. 13:00

**Mødested** Sprogcentret, Danmarksgade 13 C

## **Indholdsfortegnelse**

Sprogcenteret - sprogundervisning for udlændinge.....	3
Faglige Fokusområder - Sprogcentret.....	4
Frikommune - afslag og perspektiver.....	5
Aktuel Arbejdsmarkedssituation.....	6
Fokus på virksomhedsservice.....	7
Faglige fokusområder i Jobcentret.....	8
Beskæftigelsesplan 2023.....	9
Budgetopfølgning.....	10
Meddelelser.....	12
Lukket: Underskrift af beslutningsprotokol.....	13

# **Punkt 1: Sprogcenteret - sprogundervisning for udlændinge**

15.00.15-P16-1-21

## **Sagsfremstilling**

MH/SL/LG - AMU

Mødets tema er sprogundervisning for udlændinge. Mødet finder sted på Sprogcenter Holstebro, Lemvig og Struer.

Sprogcenterleder Lars Graugaard vil på mødet give en generel præsentation og introduktion til Sprogcentret og dets opgaver, herunder komme ind på, hvordan Holstebro og samarbejdskommunerne Struer og Lemvig arbejder med at udfylde og udvikle de lovgivningsmæssige rammer vedrørende Danskuddannelse og Sprogcentre.

Danskuddannelse har en afgørende rolle i forhold til at løfte de opgaver og udfordringer der følger af, at et stort antal af de borgere som tilflytter lokalsamfundene ikke har dansk baggrund og ikke taler dansk.

Gennem en årrække har vi i Holstebro Kommune satset målbevidst på at udvikle og tilpasse indsatsen, og at danskuddannelse er i stand til at medvirke i alle opgaver der kaldes på. Her står arbejdsmarkeds- og erhvervsaspektet helt centralt, hvad enten det drejer sig om at bringe ledige i beskæftigelse eller om at understøtte virksomheders evt. behov for at tiltrække, understøtte og fastholde udenlandsk arbejdskraft.

De senere års udvikling og resultater vil blive illustreret gennem konkrete indsatser og erfaringer herfra.

## **Indstilling**

Til udvalgets orientering.

## **Beslutning**

Sprogcenterleder Lars Graugaard orienterede med udgangspunkt i bilaget om skolens baggrund, udvikling og fokusområder.

Orienteringen blev taget til efterretning.

Dorthe Pia Hansen (A) deltog ikke ved dagsordenspunktets behandling.

## **Bilag**

Bilag - AMU 10.02.22 - Sprogcenteret

## **Punkt 2: Faglige Fokusområder - Sprogcentret**

15.00.15-P16-1-21

### **Sagsfremstilling**

MH/SL - AMU

Sprogcentret har gennem de seneste 4 år haft et omfattende samarbejde med Michael Svendsen Pedersen, der gennem mange år har forsket og praktiseret på området dansk som andetsprog. Samarbejdet har haft til formål at styrke kompetenceprofilerne hos sprogcentrets medarbejdere.

Samarbejdet har udspillet sig inden for 4 fortløbende projekter. Projekterne har været ”eksperimenter” med undervisningspraksis med fortløbende feedback fra Michael Svendsen Pedersen. Projekterne har heddet:

Beskæftigelsesrettet danskundervisning – helhed og fremdrift (2019-20)

Samspil og myndiggørelse I 2020-21

Samspil og myndiggørelse II 2021-22

Funktionel og myndighedsudviklende andetsprogsundervisning 2022

Samarbejdet har:

- Understøttet medarbejdernes kompetencer og udvikling af praksis og dermed bidraget til at skabe de metodiske forandringer, som har gjort det muligt at indfri målet om meget vidstrakt fleksibilitet og individualisering i tilbud og praksis.
- Haft stor betydning for kvalificering af en praksis der understøtter de centrale faglige faktorer, individualisering, differentiering, myndighedsudvikling og har hermed også været med til at inspirere på tværs af organisationen.

Professor emeritus Michael Svendsen Pedersen giver et oplæg.

Sprogcenterleder Lars Graugaard deltager under punktet.

### **Indstilling**

Til udvalgets orientering.

### **Beslutning**

Michael Svendsen Pedersen orienterede med udgangspunkt i bilaget om hans/sprogcenterets fokus på samspil og myndighedsudvikling.

Orienteringen blev taget til efterretning.

### **Bilag**

Bilag - AMU 10.10.22 - Michael Svendsen Pedersen

## **Punkt 3: Frikommune - afslag og perspektiver.**

15.00.00-P08-1-22

### **Sagsfremstilling**

MH/SL - AMU

Beskæftigelsesminister Peter Hummelgaard har den 8. september d.å. meddelt, at Holstebro Kommune ikke er blandt de 4 kommuner der udpeges som velfærdskommune (frikommune). Valget er i stedet faldet på Silkeborg, Aabenraa, Ishøj og Hillerød kommuner.

I brevet anfører ministeren, at regeringen er meget opmærksom på kompleksiteten i beskæftigelseslovgivningen, og vil arbejde for, at der kommer mindre detailregulering og færre proceskrav på beskæftigelsesområdet.

Udvalget har tidligere forholdt sig kritisk til de mange proceskrav. Senest drøftede udvalget proceskravene set i lyset af de besparelser, der er en konsekvens af anden delaftale om nytænkning af beskæftigelsesindsatsen.

Her drøftede udvalget bl.a. mulighederne for forenkling af samtalehyppigheden for forskellige målgrupper, såfremt Holstebro Kommune blev udpeget som velfærdskommune/forsøgskommune.

Den manglende udpegning til frikommune, og det fortsatte besparelsesbehov, begrænser kommunens handlemuligheder, herunder mulighederne for at forfølge den vedtagne offensive beskæftigelsesindsats, med vægt på en tæt virksomhedskontakt og en tidlig indsats for de borgere, som vurderes at have behov. En tilgang, som har vist sig effektiv, og som nyder bred opbakning hos involverede aktører.

### **Indstilling**

I forlængelse af den manglende udpegning til forsøgskommune, ønskes en drøftelse af mulighederne for at prioritere i den førte beskæftigelsesindsats, så den offensive indsats så vidt muligt kan fastholdes.

### **Beslutning**

Udvalget er generelt positiv i forhold til at prioritere indsatser i beskæftigelsesindsatsen. Til næste møde forelægges konkrete forslag til prioriteringsmuligheder med henblik på stillingtagen.

### **Bilag**

Bilag - AMU 10.10.22 - Brev til borgmestre

## Punkt 4: Aktuel Arbejdsmarkedssituation

15.00.15-P16-1-21

### Sagsfremstilling

Ledigheden.

Ledigheden i Holstebro Kommune udgjorde i august 2022, 451 fuldtidsledige iflg. Danmarks Statistik. I forhold til de seneste 2 måneder er der tale om en marginal stigning på 10-15 fuldtidspersoner. I august 2021 var antallet af fuldtidsledige 561.

Ledighedsprocenten i Holstebro Kommune var i august 2022 1,6% mod 1,8% i landsdel Vestjylland (Struer, Skive, Viborg, Ikast-Brande, Herning, Ringkøbing-Skjern, Lemvig og Holstebro kommuner) og 2,6% i hele landet.

Ses på antallet af aktuelt tilmeldte ledige i Holstebro Kommunes eget fagsystem - som ikke kan sammenlignes direkte med ovenstående tal fra Danmarks Statistik - er der pr. 4., oktober 2022, 649 tilmeldte ledige.

Langtidsledigheden.

Langtidsledigheden (borgere med mere end 80% ledighed inden for de sidste 12 måneder) toppede i marts 2021 med 220 langtidsledige, men var i august 2022 reduceret til 53 langtidsledige. Det svarede til at 11,5% af alle ledige var langtidsledige i Holstebro Kommune. De tilsvarende andele i hele landet og landsdelen var hhv. 16,9% og 11,8%.

Beskæftigelsen for borgere med bopæl i Holstebro kommune

I juli 2022 var 22.519 fuldtidspersoner i beskæftigelse i Holstebro Kommune. Niveaue er uforandret i forhold til juli 2021. I forhold til tidligere måneder i 2022 er der tale om et fald, som dækker over sæsonudsving.

Status på ukrainske fordrevne.

Pr. 28. september 2022 har Holstebro Kommune fået anvist 333 Ukrainere, heraf 119 børn og 214 voksne. De voksne fordeler sig med 47 mænd og 167 kvinder.

STAR har med forbehold for de usikkerheder, der knytter sig til den type opgørelser, opgjort at 68 ukrainere (pr. 25. september i 2022) er kommet i beskæftigelse og har fået udbetalt løn. Det svarer til 52% af de jobparate, heraf knap halvdelen i industrien. Andel der er kommet i beskæftigelse og har fået udbetalt løn udgør 48 % på landsplan.

DI's Lokal erhvervsvenlighedsundersøgelse 2022.

DI offentliggjorde i september 2022 deres årlige undersøgelse vedr. erhvervsvenlighed.

Samlet viser undersøgelsen, at Holstebro Kommune gik 2 pladser frem - fra en 31. plads til en 29. plads.

Særligt for arbejdsmarkedsområdet bemærkes, at:

- Samlet - inkl. forskellige statistiske opgørelser - er Holstebro Kommune gået fra en 25. til en 17. plads i kategorien Arbejdskraft.
- Blandt de 10 emner undersøgelsen omhandler pegede virksomhederne på "arbejdskraft", som det område kommunen bør prioritere højest, hvis den skal styrke virksomhedernes vækstmuligheder fremadrettet.
- På spørgsmålet "Kommunens indsats for at tiltrække og sikre kvalificeret arbejdskraft" er Holstebro Kommune gået fra en 43. til 30. plads - baseret på virksomhedernes svar.
- På spørgsmålet "Jobcentrenes samarbejde med virksomhederne" er Holstebro Kommune gået fra en 35. til en 20. plads - baseret på virksomhedernes svar.

### Indstilling

Til udvalgets orientering.

### Beslutning

Orienteringen blev taget til efterretning.

### Bilag

Bilag - AMU 10.10.22 - Aktuel arbejdsmarkedssituation

## **Punkt 5: Fokus på virksomhedsservice**

15.00.15-P16-1-21

### **Sagsfremstilling**

MH/SL - AMU

Jobcenteret har, jfr. Lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, til opgave at bistå private og offentlige arbejdsgivere med rekruttering af jobsøgende og formidling af ledige.

Opgaven med virksomhedsservice og jobformidling er fra centralt hold blevet skærpet som kerneopgave for jobcentrene i de senere år, bl.a. i takt med de senere års beskæftigelsesfremgang.

Som konsekvens heraf har STAR blandt andet udviklet en virksomhedsservicepakke til at understøtte jobcentrenes i det strategiske arbejde med god virksomhedsservice.

Et element i pakken er en ny måling, som viser omfanget og effekten af jobcentrenes ordinære jobformidling. Den ordinære jobformidling omfatter henvendelser fra virksomheder om direkte hjælp til rekruttering af medarbejdere i ordinære stillinger. Det kan fx omfatte digital henvendelse via, telefonisk kontakt, mail, virksomhedsbesøg eller anden dialog med virksomheden. Opgørelsen omfatter således ikke job som virksomhederne opslår offentligt på jobdatabasen Jobnet.dk og lignende.

Opgørelsen for januar - august 2022 viser, at Jobcenter Holstebro har oprettet 582 jobordrer med 816 jobs. Det er mere end nogen anden kommune i landsdelen, og ca. 100 % flere end den naturlige anden set i forhold til hele landet.

39% af jobbene i Holstebro var i gennemsnit blevet besat i perioden januar - maj 2022. Det er også mere end nogen anden kommune i landsdelen, og over landsgennemsnittet på 23%.

### **Indstilling**

Til udvalgets orientering.

### **Beslutning**

Orienteringen blev taget til efterretning.

### **Bilag**

Bilag - AMU 10.10.22 - jobordrer

## Punkt 6: Faglige fokusområder i Jobcentret

15.00.15-P16-1-21

### Sagsfremstilling

MH/SL - AMU

Jobcentret har gennem en årrække arbejdet med innovation og udvikling af beskæftigelsesindsatsen. I samarbejde med Aalborg Universitet og finansieret gennem Innovationsfonden i forhold til innovationsprojektet og finansieret af den A.P. Møllerske Støttefond i forhold til udviklingsprojektet stiler jobcentret mod en styrkelse af medarbejdernes kompetenceprofiler.

Holstebro Kommune er sammen med andre kommuner og Aalborg Universitet partnere i 'Center for borgerinddragende beskæftigelsesindsatser' (CUBB), som er støttet af den A.P. Møllerske støttefond.

CUBB er et 4-årigt projekt, som stopper ved udgangen af 2023. De oprindelige partnere er Aalborg Universitet samt Silkeborg, Holstebro, Vesthimmerland og Herning kommuner, men gennem de senere år er partnerskabskredsen udvidet med hhv. Mariagerfjord, Gladsaxe, Aarhus og Varde kommune. Ambitionen er, at endnu flere kommuner bliver inddraget i det udviklende arbejde.

Partnerskabet og grundidéen er udviklet i det forudgående 4-årige forskningsprojekt LISES (Local Innovation in Social and Employment Services), hvor Holstebro Kommune også var en af de bærende partnere.

Ambitionen og formålet med CUBB er - via et tæt samarbejde mellem forskning og praksis - at bidrage til omstilling af de offentlige beskæftigelsesindsatser, så borgeren i langt højere grad end i dag involveres og gives ansvar for og ejerskab til at mestre eget liv - og dermed forbedre sine beskæftigelsesmuligheder.

Den primære målgruppe er udsatte borgere, der mangler fodfæste ift. job eller uddannelse, men da CUBB arbejder med kompetenceløft, udvikling af indsatser og ændring af mindset ved hjælp af forskellige læringsplatforme, så er det i Holstebro valgt, at CUBB skal favne alle jobcentrets borgere, medarbejdere og ledere.

Nytænkningen i CUBB indebærer et endnu tættere samarbejde med virksomheder og civilsamfundet, så også de udsatte borgere blive inkluderet i meningsfulde fællesskaber - og denne tænkning supplerer på bedste vis 'Vækst og udviklingspolitikken' i Holstebro Kommune.

På mødet vil professor Flemming Larsen give en status på projektet og pege på potentialerne i CUBB.

Jobcenterchef Birgitte Frydensbjerg deltager under punktet.

### Indstilling

Der ønskes en drøftelse af, hvordan øget borgerinddragelse kan bidrage til at løfte den offensive beskæftigelsesindsats i Holstebro Kommune.

### Beslutning

Professor Flemming Larsen orienterede om baggrunden, tilgangen og indholdet i projekt CUBB.

Projektet har et primært fokus på mødet med borgeren, og erfaringerne er, at selv mindre justeringer heri, kan have stor betydning for det videre forløb.

Erfaringerne fra projektet blev drøftet i forhold til Holstebro Kommune, og der blev herunder peget på, at tilgangen også er overførbart til andre fagområder.

Orienteringen blev taget til efterretning.

## Punkt 7: Beskæftigelsesplan 2023

15.00.15-P16-1-22

### Sagsfremstilling

MH/SL - AMU

Kommunerne skal hvert år udarbejde en beskæftigelsesplan. Planen skal overordnet beskrive det kommende års beskæftigelsesindsats, og tage udgangspunkt i de beskæftigelsespolitiske udfordringer, herunder de mål, som beskæftigelsesministeren udmelder. Beskæftigelsesplanen skal vedtages af byrådet senest den 31. december året inden ikrafttræden.

Med anden delaftale om finansiering af tidlig pension (Arne pension) blev det blandt andet aftalt, at afskaffe kravet om en beskæftigelsesplan. Lovforslaget forventes på nuværende tidspunkt at træde i kraft 1. januar 2023.

For 2023 skal kommunen derfor udarbejde en beskæftigelsesplan.

Som udgangspunkt vurderer forvaltningen, at det vil være mest hensigtsmæssigt, at den gældende 2022 beskæftigelsesplan videreføres med mindre/nødvendige justeringer. Dette begrundes med:

- Fokusområderne i Beskæftigelsesplan 2022 vil også være aktuelle i 2023. De mål som beskæftigelsesministeren har udmeldt for 2023 er således uændrede i forhold til 2022.
- En politisk proces med formulering af strategi, mål mv. vil mere hensigtsmæssigt kunne udarbejdes uden de formalia, som er gældende for en beskæftigelsesplan.

I den gældende Beskæftigelsesplan beskrives 4 vækstspor:  
?

- Virksomhedernes adgang til kvalificeret arbejdskraft
- Virksomhedsservice.
- Borgerinvolvering.
- Bæredygtig arbejdsstyrke.

Hertil kommer, at beskæftigelsesministerens mål er indarbejdet i planen. Disse er:

1. Alle ledige skal have en værdig sagsbehandling.
2. Flere ledige skal opkvalificeres.
3. Flere flygtninge og familiesammenførte skal være selvforsørgende.
4. Flere personer med handicap skal i beskæftigelse.
5. Virksomhederne skal sikres den nødvendige og kvalificerede arbejdskraft.

[Link til Beskæftigelsesplan 2022](#)

I forhold til en politisk strategi som kan adressere de kommende års udfordringer, herunder manglen på kvalificeret arbejdskraft, vurderer forvaltningen, at strategien bør have et bredere sigte end det rent beskæftigelsesrettede. Strategien bør således også inkludere erhvervs- og uddannelsesområdet. Set i lyset af udfordringernes kompleksitet, vil det endvidere være nødvendigt, at strategien har et flerårigt perspektiv.

### Indstilling

Det indstilles, at Beskæftigelsesplan 2022 videreføres i 2023 med mindre/nødvendige justeringer.

### Beslutning

Indstillingen tiltrådt.

## Punkt 8: Budgetopfølgning

00.00.00-000-1-21

### Sagsfremstilling

#### Budgetopfølgning august 2022

MH/SL/DØN/JN - AMU

Driftsområder (1.000 kr.)	Vedtaget budget	Tillægsbevillinger	Forventet genbevillinger	Korrigeret budget	Forbrug pr. 31.08.2022	Forventet regnskab 2022	Afvigelse
Forsørgelsesydelse	798.573		0	798.573	518.803	804.607	-6.034
Beskæftigelsesindsats	95.852	2	16	95.870	59.799	92.535	3.335
Driftsudgifter i alt	894.425	2	16	894.443	578.602	897.142	-2.699

Budgetopfølgningen på Arbejdsmarkedsområdet forventes at udvise et merforbrug på ca. 2,7 mio. kr. Merforbruget fordeler sig med et merforbrug på overførsler med -6,3 mio. kr. og et mindreforbrug på serviceudgifter på 3,6 mio. kr. Overførslerne skal ses i lyset af, at der udover midtvejsreguleringen også er sket en negativ regulering af prisfremskrivningen på overførslerne.

Budgettet er som følge af økonomiaftalen nedjusteret med -72.392 mio. kr. fordelt således:

	(1.000 kr.)
Forsørgelsesydelse	
Midtvejsregulering	-57.851
P/L. Regulering	-7.778
Lov og cirkulære program	2.957
I alt	-62.672
Beskæftigelsesindsats	
Midtvejsregulering	-11.300
P/L. Regulering	1.580
I alt	-9.720

Årsagen til den forholdsvis store midtvejsregulering er den faldende ledighed, som forventes at reducere landets udgifter til A-dagpenge og kontanthjælp.

Der er fortsat en vis usikkerhed, da en forudsætning for ovenstående forventninger er en fortsat historisk lav ledighed resten af året. Covid-19 og konjunktursituationen i resten af verden kan stadig påvirke økonomien i Danmark og dermed også beskæftigelsen.

Der er fortsat en vis usikkerhed knyttet til udgifterne til indvandringen af ukrainere, både i forhold til antal, beskæftigelsesgraden og effekten af beskæftigelsesindsatsen.

Forsørgelsesydelse

Der forventes et merforbrug på 6,0 mio.kr.

Ovenstående skal ses i sammenhæng med nedskrivning af budgettet på 62,7 mio.kr.

Forventningen er blevet yderligere opskrevet med 3,8 mio.kr., som følge af fejl i ydelsesopgørelsen på dagpengeområdet for 2020 og 2021.

I forhold til forventningen for juli måned, er forventningen nedjusteret fra 809 mio.kr. til 805 mio.kr., dvs., en nedjustering på i alt 4,0 mio.kr.

Nedjusteringen er hovedsagelig forventning om mindre udgifter på integrationsydelse, forsikrede ledige og på jobafklaringsforløb.

Beskæftigelsesindsats

På Beskæftigelsesindsatsen forventes et mindreforbrug på 3,6 mio.kr.

Ovenstående skal ses i sammenhæng med nedskrivning af budgettet på 9,7 mio.kr.

Forventningen er uændret i forhold til budgetopfølgningen for juli 2022.

**Boliger til permanent boligplacering flygtninge**

I Holstebro Kommune er der en række ældreboliger, som i længere perioder ikke har kunnet udlejes, og som er udtaget til midlertidig og permanent boligplacering af flygtninge. Tidligere flygtningestrømme fra krigene i ex-Jugoslavien, Syrien og nu senest Ukraine-krisen har vist, at behovet for at boligplacere flygtninge kan opstå pludseligt, og det efterlader en stor kommunal opgave med at finde egnede boliger, ikke mindst til den permanente boligplacering. På den baggrund foreslås det, at udtage boligerne på Egevænget i Tvis og en række boliger i blokkene på Vesterbo til permanent boligplacering af flygtninge.

Det bemærkes afslutningsvist, at for at overholde budgetrammerne har det været nødvendigt at undlade at genbesætte stillinger hhv. afskedige medarbejdere i Jobcenteret i 3. kvartal 2022.

Leder af budget Dennis Østerdal Nielsen deltager under punktet.

## **Indstilling**

Det indstilles:

1. At boligerne på Egevænget og boliger på Vesterbo udtages til permanent boligplacering af flygtninge. Forvaltningen bemyndiges til at fastsætte det nærmere omfang og antal ud fra en løbende vurdering af behovet.
2. Budgetopfølgningen godkendes.

## **Beslutning**

Indstillingen tiltrådt.

## **Punkt 9: Meddelelser**

00.01.57-A00-38-21

### **Sagsfremstilling**

Meddelelser fra formanden/forvaltningen:

### **Beslutning**

Intet.

## **Punkt 10: Lukket: Underskrift af beslutningsprotokol**

00.01.57-P35-1-21