

# **REFERAT Social- og Sundhedsudvalget d. 12-11-2019**

**Mødedato** Tirsdag d. 12. november 2019 kl. 08:30

**Mødested** Mødelokale 187

## Indholdsfortegnelse

Opstartsdialog ny direktør og Social- og Sundhedsudvalget.....	3
MOVE - Metode til rusmiddelbehandling til unge.....	4
Etableringsudgifter Saustrup - velfærdsteknologipuljen.....	6
Målretning af beskæftigelsestilbud.....	7
Abonnementsaftale med Lemvig og Struer - alkohol- og stofbehandling.....	8
Nye vedtægter for de brugerstyrede afdelinger i Dagcenter Ulfborg.....	10
Drøftelse af værdighedspolitik - tilføjelse af ensomhed som nyt tema.....	11
Besøg/ rundvisning i Det Gode Køkken efter ombygning.....	12
Orientering fra formanden/forvaltningen/øvrige udvalgsmedlemmer.....	13
Lukket: Meddelelser fra formanden/forvaltningen/øvrige udvalgsmedlemmer.....	14

# **Punkt 1: Opstartsdialog ny direktør og Social- og Sundhedsudvalget**

00.01.00-A26-7-19

## **Sagsfremstilling**

LB/ACB - SOU

Lone Becker begyndte den 1. november 2019 som ny direktør for Social og Sundhed.

På den baggrund afsættes der tid til

- en præsentation af den nye direktør og af medlemmerne af udvalget
- en overordnet drøftelse om de politiske perspektiver i forhold til Social- og Sundhedsudvalgets ansvarsområde og særlige opmærksomhedsområder.

## **Indstilling**

Til drøftelse

## **Beslutning**

Punktet blev drøftet.

## Punkt 2: MOVE - Metode til rusmiddelbehandling til unge

27.00.00-A00-5-15

### Sagsfremstilling

CB/AH/HJN - SOU

Socialstyrelsen har godkendt, at Holstebro Kommune (i samarbejde med Struer og Lemvig kommuner) kan indgå i et forløb med rådgivning og uddannelse til implementering af metoden MOVE. Det indstilles over for Social- og Sundhedsudvalget at godkende implementering af MOVE i Center for Rusmiddel og Forebyggelse.

Der er tale om et to-årigt forløb, der består af 2 spor:

- uddannelse af de medarbejdere, som skal arbejde med MOVE, samt
- rådgivning og implementeringsstøtte, som varetages af Socialstyrelsen.

MOVE er målrettet unge i alderen 15 til 25 år med et behandlingskrævende rusmiddelbrug. Evalueringer viser, at cirka halvdelen af de unge bliver stoffrie, og at metoden er omkostningseffektiv.

MOVE har som mål om at kunne fastholde gruppen af unge i et ambulante behandlingsforløb i Center for Rusmiddel og Forebyggelse. Gruppen har i dag ofte afbud og med mange afbrudte behandlingsforløb. MOVE belønner deltagerne med gavekort ved fremmøde og i øvrigt arbejde aktivt i et ambulante rusmiddelbehandlingsforløb.

Metoden bygger på et struktureret samtaleforløb, som består af en screeningssamtale, 12 ugentlige behandlingssamtaler og en opfølgende behandling over seks måneder. Samtaleteknikkerne er "Kognitiv adfærdsterapi" og "Den motiverende samtale". Målarbejde er centralt i MOVE, og den unges mål og mål opnåelse er et fast tema i alle samtaler. Foruden samtaleteknikkerne og arbejdet med mål består MOVE af en række strukturelle elementer:

- UngMap bruges som redskab til screening af unge, som begynder i behandling
- På baggrund af UngMap formulerer den unge og behandleren en behandlingsplan med fælles accepterede mål for behandlingsforløbet
- Trivsels- og effektmonitorering (TEM) består af spørgsmål, som behandleren stiller den unge ved hver samtale. TEM bliver brugt både som samtaleredskab og til at dokumentere effekten af behandlingen
- Den unge får et gavekort på 200 kr. ved hver anden samtale. Behandleren og den unge taler om gavekortets betydning for at styrke den unges motivation og fastholdelse i behandlingen
- Efter hver fjerde samtale får den unge en skriftlig status på, hvordan behandlingen går

Behandleren sender påmindelser til den unge om næste samtale.

#### Målgruppe og økonomi

Der anslås at være ca. 105 borgere i målgruppens aldersgruppe i Holstebro, Struer og Lemvig. Af disse anslås ca. halvdelen at kunne indgå og profitere af et Move-forløb.

VIVE har lavet en analyse af de økonomiske konsekvenser ved brug af MOVE. Undersøgelsen viser, at MOVE giver en nettogevinst efter det tredje år, og at metoden er omkostningseffektiv sammenlignet med almindelig rusmiddelbehandling.

De økonomiske omkostninger består af udgifter til gavekort og flere samtaler til de unge end i anden rusmiddelbehandling. De positive økonomiske konsekvenser skyldes, at de unge, som har fået behandling med MOVE, får færre sundhedsydelse og modtager færre overførselsindkomster sammenlignet med borgere i den almindelige rusmiddelbehandling.

Holstebros Center for Rusmiddel og Forebyggelse vurderer, at det kun vil være i opstartsperioden, at metoden kræver flere ressourcer. Det skyldes, at der er tale om en målgruppe, som er svær at fastholde i behandlingsforløb, og som traditionelt har mange afbrudte forløb i behandling og med mange genhenvendelser. Metoden har vist sig at være virksom i forhold til at få flere unge til at blive i behandlingsforløb og dermed forebygge manglende fremmøde og genhenvendelser, som er tidskrævende for behandlerne at håndtere.

Udgifterne i en opstartsperiode med flere samtaler og gavekort kan holdes indenfor den økonomiske ramme for Center for Rusmiddel og Forebyggelse.

## **Indstilling**

Det indstilles, at Social- og Sundhedsudvalget godkender, at Socialafdelingen indgår i et to-årigt implementeringsforløb af "MOVE" som metode til rusmiddelbehandling for unge.

## **Beslutning**

Indstillingen godkendes.

## **Punkt 3: Etableringsudgifter Saustrup - velfærdsteknologipuljen**

27.57.00-000-1-18

### **Sagsfremstilling**

LB/DØN - SOU

Holstebro Kommune har overtaget Saustrup fra regionen.

I forbindelse med overtagelsen er det nødvendigt med indkøb af nyt IT udstyr, som er kompatibelt med Holstebro Kommunes øvrige IT platform, samt at fremtidssikre mulighederne for borgernes sikkerhed gennem relevant teledækning omkring bygningerne.

Omfanget af de nødvendige investeringer var ikke kendt på tidspunktet for overtagelsen, hvor et af scenarierne bl.a. var at det kunne blive nødvendigt at opsætte en helt ny mobilmast for at sikre dækning i området. Der er valgt en billigere opgradering, der sikrer dækningen i og omkring bygningerne og samlet set vil omfanget være ca. 350.000 kr.

Da investeringen ses som en opgradering af de fremtidige muligheder for telesikkerhed, anviser forvaltningen finansiering fra puljen til velfærdsteknologi og telemedicin. Restpuljen er her 846.000 kr, og det foreslås således, at de 350.000 kr finansieres fra denne.

### **Indstilling**

Det indstilles, at der meddeles en anlægsbevilling på 350.000 kr. Rådighedsbeløbet finansieres af velfærdsteknologipuljen.

### **Beslutning**

Indstillingen godkendes.

## Punkt 4: Målretning af beskæftigelsestilbud

15.00.15-A00-1-18

### Sagsfremstilling

MH/SL/AH - AMU - SOU

Arbejdsmarkedsudvalget indstiller overfor Social- og Sundhedsudvalget, at samarbejdsmodellen mellem Socialafdelingen, Arbejdsmarkedsafdelingen og virksomhederne etableres.

Socialafdelingen har en række tilbud til borgere omfattet af personkredsen for tilbud efter servicelovens §§ 103-104. Det drejer sig typisk om borgere med væsentlige funktionsnedsættelser såsom borgere med psykiske vanskeligheder, udviklingshæmmede og borgere med omfattende sociale problemer – ofte optræder funktionsnedsættelserne i kombination med forskellige diagnoser.

Samarbejdet mellem social- og arbejdsmarkedsafdelingerne har gjort, at borgere med væsentligt nedsat arbejdsevne kan få en start i regi af tilbuddene. Samarbejdet har også gjort, at Holstebro Kommune kan levere beskyttet beskæftigelse til de borgere, der har brug for det.

Særligt småjobs i forhold til rengøringsopgaven på Sprogcentret har vist sig at have en beskæftigelsesfremmende effekt. Som model for samarbejdet i det hele taget mellem kommunens afdelinger og beskæftigelsesindsatsen er det et godt eksempel på hvordan, der skabes resultater fordi interessenterne har været medinddraget i udviklingen af tilbuddet.

Formålet med en målretning af tilbuddene i Socialafdelingen er et stigende ønske om at involvere erhvervslivet mere proaktivt end tidligere. Som det er, nu får Socialafdelingen opgaver fra virksomhederne efter bestemte og fastsatte regler og takster, men der er et ønske om at tydeliggøre virksomhedens sociale bundlinje ved at arbejde med "partnerskabsværksteder". Dette fordrer til gengæld et endnu tættere samarbejde med Jobcentret, idet der i udgangspunktet skal være en leveringsgaranti til virksomhederne, der forudsætter en arbejdskraft. Da servicelovens borgergruppe er periodisk svingende i deres ydeevne er det vigtigt, at Jobcentret henviser og bruger Socialafdelingens "platforme" for jobtræning. Herved er der to gevinster: 1) Socialafdelingen kan bibeholde og udvikle et inspirerende jobperspektiv, og 2) Jobcentret kan anvende/henviser til et inspirerende og relevant jobtræningsmiljø, fordi der er en nødvendig "volumen".

Forslaget er at omorganisere Socialafdelingens værksteder, så virksomhederne kan indgå i et partnerskab om dem. Det betyder, at virksomhederne i nye partnerskaber med kommunen fortsætter med at få løst opgaver på de beskyttede værksteder, og som noget nyt bidrager til at synliggøre Holstebro Kommune som stedet, hvor vi har kulturen til forskel. Udover partnerskabsværksteder har Socialafdelingen en række opgaver, som kan organiseres ind i en mere sammenhængende og fleksibel flade.

Praktisk organiseres opgaverne i 2 spor: et forarbejdnings- og produktionsspor og et service- og rengøringsspor. Samarbejdet internt mellem afdelingerne sikrer, at der løbende kan rekrutteres "buddies", der kan være brugerne behjælpelig med at få løst opgaverne. Der skal således sikres en arbejdspladskultur, hvor dagtilbuddet ligner en arbejdsplads og hvor opgaveløsningen giver både brugere og "buddies" en oplevelse af meningsfuldhed.

Partnerskabet med virksomhederne foreslås lagt i fleksible rammer, hvor det kan aftales med hver virksomhed, hvordan de vil synliggøre deres sociale bundlinje under fortsat hensyntagen til borgere med væsentlige funktionsnedsættelser og individuelle hensyn.

### Indstilling

Arbejdsmarkedsudvalget indstiller overfor Social- og Sundhedsudvalget, at samarbejdsmodellen mellem Socialafdelingen, Arbejdsmarkedsafdelingen og virksomhederne etableres

### Historik

Arbejdsmarkedsudvalget, 23. oktober 2019, pkt. 2:

Arbejdsmarkedsudvalget indstiller til Social- og Sundhedsudvalget, at samarbejdsmodellen mellem Socialafdelingen, Arbejdsmarkedsafdelingen og virksomhederne etableres.

### Beslutning

Indstillingen godkendes.

## Punkt 5: Abonnementsaftale med Lemvig og Struer - alkohol- og stofbehandling

16.20.05-A06-1-07

### Sagsfremstilling

LB/ACB - SOU

Lemvig, Struer og Holstebro kommuner har et samarbejde omkring misbrugsindsatsen, hvor Holstebro Kommunes Center for Rusmiddel og Forebyggelse er leverandør og driftsansvarlig. I henhold til rammeaftale for det specialiserede socialområde, er der mulighed for at indgå aftaler om abonnementsbetaling – som et alternativ til løbende afregning for hver enkelt ydelse.

Siden 2011 har Lemvig og Struer indgået aftale med Holstebro Kommune om en abonnementsmodel for ambulante misbrugsbehandling. Det foreslås, at der også i 2020 indgås en aftale om abonnementsfinansiering af ambulante alkohol- og stofbehandling (se bilag) - under forudsætning af godkendelse i Lemvig og Struer kommuner, hvor 2020-abonnementet er på vej til politisk behandling.

Abonnementet svarer til de 3 foregående års gennemsnitlige udgift. Det ligger i aftalen, at der skal ske efterregulering, hvis den enkelte kommunes forbrug afviger mere end 20 % fra abonnementet. Som det fremgår af efterfølgende tabel, varierer forbruget fra år til år for de enkelte ydelser og kommuner.

Lemvig og Struers køb af misbrugsbehandling i Center for Rusmiddel og Forebyggelse varierer en del fra år til år. Som det fremgår af tabellen faldt både Lemvig og Struers udgifter fra 2016 til 2017, men steg igen i 2018.

Misbrugsbehandling i alt (tusind kr.)	2016 køb af ydelser	2017 køb af ydelser	2018 køb af ydelser
Lemvig	2.530	2.095	3.081
Struer	2.608	2.094	2.905
Salg til andre kommuner	625	888	1.039

Holstebro Kommunes samlede udgifter til stof- og alkoholbehandling udgjorde 7,8 mio. kr. i 2018.

Center for Rusmiddel og Forebyggelse registrerer de ydelser, som de enkelte kommuners borgere får, så kommunerne har mulighed for at følge udviklingen på området. Samtidig er der behov for at kunne afregne for ydelser, der leveres til borgere, som kommer fra andre kommuner end de 3 samarbejdskommuner.

Abonnementsaftalen indeholder afregning for tilbuddet om anonym stofmisbrugsbehandling (fastsat ud fra DUT-regulering som en fast takst). Anonym stofmisbrugsbehandling er et lovkrav fra 2016, og der stilles bl.a. krav om, at borgerne skal kunne vælge et tilbud uden for egen kommune.

Opgørelse af abonnement 2020 (gennemsnitligt forbrug 2016-2018)

	Alkohol (gnsn. forbrug 2016-18)	Stof (gnsn. forbrug 2016-18)	Anonym stofbehandling (dut-kompensation)	I alt
Lemvig	1.126.212	1.622.120	50.411	2.798.744
Struer	751.906	1.962.928	58.095	2.772.929

2020-priser

Den tilsvarende udgiftsfordeling 2016-18 for Holstebro Kommune er, at de årlige udgifter gennemsnitligt har været 2,3 mio. kr. til alkoholbehandling og 5,2 mio. kr. til ambulante stofbehandling.

### Indstilling

Det indstilles, at Social- og Sundhedsudvalget godkender en fortsættelse af en abonnementsaftale med Lemvig og Struer kommuner - under forudsætning af at aftalen godkendes i de to kommuner.

### Beslutning

Indstillingen godkendes.

## **Punkt 6: Nye vedtægter for de brugerstyrede afdelinger i Dagcenter Ulfborg**

27.15.12-P24-1-16

### **Sagsfremstilling**

LB/ACB/JE - SOU

Brugerbestyrelserne i de åbne dagtilbud / aktivitetscentre for ældre i Ulfborg, Vemb og Sdr. Nissum har revideret deres vedtægter. Der har været ekstraordinære generalforsamlinger alle 3 steder og tilbagemeldingen er, at det har været en god proces.

Bestyrelserne sender de godkendte vedtægter (se bilag), hvor kommunen har en rolle i forhold til bestyrelserne, og anmoder om Social- og Sundhedsudvalgets godkendelse heraf. Det drejer sig om følgende:

§5:  
"Forslag om vedtægtsændringer kræver mindst 2/3 af de fremmødte stemmer for at kunne besluttes. Vedtægtsændringer - samt ophør af afdelingen - skal godkendes af Social- og Sundhedsudvalget i Holstebro Kommune."

Samt:

§12:  
"...Den brugerstyrede afdeling har organisatorisk reference til Social- og Sundhedsforvaltningen, Center for Plejecentre. I tilfælde af nedlæggelse af en afdeling anvendes midlerne til afvikling af eventuel gæld. De herefter frigjorte midler anvendes efter Social- og Sundhedsudvalgets beslutning til gavn for ældre og handicappede i lokalområdet."

### **Indstilling**

Det indstilles, at forslaget til nye vedtægter for de brugerstyrede afdelinger i Dagcenter Ulfborg, Vemb og Sdr. Nissum godkendes som fremlagt.

### **Beslutning**

Indstillingen godkendes.

## **Punkt 7: Drøftelse af værdighedspolitik - tilføjelse af ensomhed som nyt tema**

27.00.00-P22-2-17

### **Sagsfremstilling**

LB/JBD – SOU - BY

Partierne bag finanslovsaftalen for 2019 er enige om at styrke kommunernes indsatser i forhold til at bekæmpe ensomhed, tab af livsmod, sorg og selvmord blandt ældre. Bekæmpelse af ensomhed indføres derfor som nyt emne i værdighedspolitikken, hvorfor kommunerne skal beskrive, hvordan kommunernes ældrepleje kan understøtte bekæmpelse af ensomhed.

På den baggrund har forvaltningen udarbejdet vedhæftede tekst vedrørende ensomhed, som kan indgå i Holstebro Kommunes samlede værdighedspolitik.

Siden 2016 har kommunerne været forpligtede til at formulere en værdighedspolitik, der beskriver de overordnede værdier og principper for en mere værdig ældrepleje i den enkelte kommune.

Værdighedspolitikken indeholder, foruden ensomhed, følgende emner:

- Livskvalitet
- Selvbestemmelse
- Kvalitet, tværfaglighed og sammenhæng i plejen
- Mad og ernæring
- En værdig død
- Pårørende
- Bekæmpelse af ensomhed

Der blev afholdt en workshop om mental sundhed, herunder ensomhed blandt ældre, tidligere på året, hvor ansatte på tværs af hele sundhedsområdet m.fl. var inviteret til en temadrøftelse. Materiale fra workshoppen, bl.a. citater og oplæg, har dannet grundlag for forvaltningens udkast til afsnittet om ensomhed i værdighedspolitikken.

Byrådet skal have indarbejdet emnet, bekæmpelse af ensomhed, som en del af kommunens værdighedspolitik senest den 31. december 2019.

### **Indstilling**

Det indstilles, at Social- og Sundhedsudvalget sender udkastet til afsnittet om ensomhed i høring hos Holstebro Ældreråd.

### **Beslutning**

Indstillingen godkendes.

## **Punkt 8: Besøg/ rundvisning i Det Gode Køkken efter ombygning.**

82.20.00-G01-2-18

### **Sagsfremstilling**

LB/PS - SOU

Det Gode Køkken har i perioden april til september 2019 gennemgået en ombygning.

Det Gode Køkken er nu rykket tilbage i de ombyggede og renoverede rammer.

Social – og Sundhedsudvalget vises rundt i det ombyggede køkken.

### **Indstilling**

Til orientering.

### **Beslutning**

Orientering blev givet.

## **Punkt 9: Orientering fra formanden/forvaltningen/øvrige udvalgsmedlemmer**

27.00.00-G01-78-18

### **Sagsfremstilling**

Orientering fra Sundhedsområdet:

- Hilsen fra KL's Sundheds- og Ældreudvalgs besøg den 10. oktober 2019. (bilag 1)
- Tilmelding til Januar konferencen, den 14.01.2020 - "Sammen udvikler vi den nære psykiatri" KKR Midtjylland (bilag 2)
- Tilmelding til KL's Sundhedskonference, den 21.01.2020 - "Kvalitet i det nære sundhedsvæsen - Vi starter indefra" (bilag 3)

Orientering fra Socialområdet:

Intet.

### **Indstilling**

Til orientering.

### **Beslutning**

Orientering blev givet.

## **Punkt 10: Lukket: Meddelelser fra formanden/forvaltningen/øvrige udvalgsmedlemmer**

27.00.00-G01-79-18