

REFERAT Social- og Sundhedsudvalget d. 09-03-2015

Mødedato Mandag d. 09. marts 2015 kl. 15:00

Mødested Mødelokale 188

Indholdsfortegnelse

Flytning af Dagcenter Sønderland.....	3
Kapacitetsanalyse.....	4
Status på projekt ”Fremtidens plejebolig – plejeboliger i fremtiden i Holstebro Kommune”.....	6
Indvielse af Trænings- og Seniorhuset.....	8
Samarbejde med Statens Kunstfond om kunstprojekt i Center for Sundhed.....	9
Forslag til koncept for Senior OL.....	11
Opfølgning på dialogmøde den 1. oktober 2014.....	12
Principper for tilbud til ældre med psykiske og fysiske funktionsnedsættelser i kombination med pl	13
Orientering om Ankestyrelsens afgørelser efter Serviceloven i 2014.....	15
Indberetningsskema til Udviklingsstrategi.....	17
Kvalitetsstandard vedr. ledsagelse for borgere i botilbud.....	18
Budgetopfølgning 31. januar 2015 (Handicap/Psykiatri, Sociale Tilbud, Forsørgelsesydelse).....	19
Anlæg: Overvågning og adgangskontrol på Skovvang.....	20
Orientering fra formanden/forvaltningen/øvrige udvalgsmedlemmer.....	21
Lukket: Meddelelser.....	22
Lukket: Sag på dagsordenen.....	23
Lukket: Sag på dagsordenen.....	24
Lukket: Analyse ved ekstern konsulent	25

Punkt 1: Flytning af Dagcenter Sønderland

27.35.08-P20-1-15

Sagsfremstilling

AK - SOU

Der vil blive givet en orientering fra mødet med Holstebro Ældreråd den 26. februar 2015 og en orientering om de seneste indkomne kommentarer vedr. flytning af Dagcenter Sønderland.

Der ønskes, med afsæt i Social- og Sundhedsudvalgets beslutning af den 16. februar 2015, en drøftelse af den videre håndtering.

Indstilling

Til drøftelse.

Beslutning

Orientering blev givet.

Lars Stampe (A) deltog ikke under behandlingen af punktet.

Punkt 2: Kapacitetsanalyse

27.00.00-P05-6-14

Sagsfremstilling

AK/PL - SOU

Social- og Sundhedsudvalget besluttede på møde d. 27. oktober 2014 (punkt 4) at igangsætte en analyse af kapaciteten af plejeboliger og midlertidige opholdspladser.

Begrundelsen herfor var primært, at kapaciteten på midlertidige pladser opleves udfordret, da pladserne i forholdsvis stort omfang anvendes til borgere der venter på at få en plejebolig. Der er således ikke tilstrækkeligt med flow på de midlertidige pladser, og dermed for begrænset kapacitet. Dette har den konsekvens, at et antal borgere ikke kan få en MTO-plads, når der måtte være behov for det.

Formålet med analysen har derfor været:

- At kortlægge status på kapaciteten af plejeboliger og midlertidige opholdspladser.
- At give et forslag til fremtidig kapacitet og organisering af indsatsen frem mod 2025.
- At komme med forslag til at skabe flow her og nu.

Kapacitetsanalysen bygger på den antagelse, at de forskellige indsatser og tilbud er indbyrdes forbundne, idet f.eks. en ændring i antallet af plejeboligmassen vil influere på brugen af og behovet for de øvrige botilbud (midlertidige opholdstilbud, akut- og døgnrehabiliteringspladser samt ældreboliger). Hertil kommer, at kapaciteten af de permanente og midlertidige botilbud – og det fremtidige kapacitetsbehov - vil afhænge af, hvor stor en forebyggelses- og sundhedsfremmende indsats + hvor mange foranstaltninger der kan understøtte borgeren i eget hjem, der prioriteres i Holstebro Kommune. Der er således stor forskel på, hvor stor en kapacitet der bliver behov for, afhængigt af hvordan kommuner tilrettelægger deres samlede indsats på ældre- og sundhedsområdet.

Få udvalgte fakta og nøgletal fra analysen:

- Holstebro Kommune har med den nuværende kapacitet en dækningsgrad på 19,6 for +80-årige - og den vil være faldende fremadrettet grundet flere og flere ældre borgere, såfremt der ikke etableres flere pladser. Flere sammenligningskommuner ligger betydeligt under denne dækningsgrad.
- Gennemsnitsalderen for beboere i plejeboligerne er omkring 83 år og har ikke ændret sig væsentligt de seneste år.
- Stort set alle plejeboliger er udlejet, mens der er ledige ældreboliger. Der har de seneste måneder været omkring 60 borgere på ventelisten til plejeboliger.
- Over halvdelen af de midlertidige pladser bliver brugt til overgangsophold - det vil sige, at borgeren venter på en (specifik) plejebolig.

Analysen har vist, at Holstebro Kommune har en forholdsvis høj dækningsgrad i forhold til sammenlignelige kommuner, men har samtidigt et lavere niveau i hjemmeplejedelen. En vurdering er, at en del af de borgere, der får brug for et midlertidigt ophold eller en plejebolig, kan hindres eller udskydes, såfremt indsatsen fremadrettet målrettes tidligere opsporing og tidligere indsats hos borgeren i eget hjem.

I forhold til at skabe flow mellem pladserne er der følgende forslag:

- At der ses på opholdstiden på MTO-pladser samt på kriterierne for tildeling af plejeboliger til borgere der er i MTO-tilbud.
- At ansøgningsproceduren til plejeboliger justeres, så der kan ansøges om et specifikt område.
- At det vurderes, om perioden mellem fraflytning og indflytning kan gøres kortere, ved at sikre en mulighed for – i dialog med pårørende - at rydde og opmagasinere afdødes bo, inden skifterettens afgørelse foreligger.
- At arbejdet med at effektivisere administrative arbejdsgange fortsættes

I analysen gennemgås relevante udviklingstendenser, der kan have indflydelse på den fremtidige kapacitet af plejeboliger og midlertidige opholdspladser. Eksempelvis ses der på demografi, sund aldring, generel folkesundhed, uddannelsesniveau og marginaliserede grupper.

På den baggrund opstilles der i analysen flere forskellige scenarier:

- Sempel fremskrivning (demografiudvikling)
- Fremskrivning på baggrund af forventninger om sund aldring og stigning i middlevealder
- Fastholdelse af nuværende plejeboligkapacitet med større fokus på forebyggende indsatser
- Udbygning af nuværende plejeboligkapacitet med de fysiske rammer på Birkehøj, når Center for Sundhed er etableret

På baggrund af analysen opstilles følgende anbefalinger:

- At der i regi af projektet ”fremtidens plejebolig – plejeboliger i fremtiden” udvikles på indholdsdelen for plejeboligerne, således at plejeboligerne rustes til de fremtidige udfordringer – her med specifikt fokus på demensproblematikker
- At der udarbejdes konkret forslag til at skabe flow på de midlertidige pladser og plejeboliger ved at:
 - Muliggøre et hurtigere skift mellem fraflytning og tilflytning
 - Ændre muligheden fra at vælge specifik plejebolig til at kunne vælge specifikt plejeboligområde
 - Motivere borgeren til at tage imod det første tilbud om plejebolig, når vedkommende er på midlertidigt ophold
- At der igangsættes en prøvehandling i forhold til at dedikere 2 midlertidige pladser til svært udadreagerende demente i regi af projektet ”MTO-kapacitet i Holstebro Kommune”
- At der igangsættes et udviklingsarbejde i forhold til at forebygge behovet for plejeboliger. Dette sker i første omgang ved en opnormering af aflastnings- og afløsningsmulighederne for pårørende og i tæt samarbejde mellem demensteamet og dagcenter/daghjem.
- At der igangsættes et udviklingsarbejde i forhold til ændring i anvendelse af kompenserende indsatser i hjemmet og anvendelsen af plejeboliger
- At der igangsættes en prøvehandling i forhold til ”sociale viceværter” i et afgrænset område med ældreboliger i samarbejde med en boligforening

Udviklings- og udredningsarbejdet skal ske ved involvering af Ældrerådet, Ældresagen, andre relevante interessenter (bl.a. de praktiserende læger og Hospitalsenheden Vest), Social og Arbejdsmarked samt ledere og medarbejdere i Kultur og Sundhed.

Indstilling

Det indstilles, at

1. Social- og Sundhedsudvalget drøfter analysens anbefalinger.
2. der iværksættes dialog med Ældreråd, F-MED - Kultur og Sundhed, Ældresagen, Social og Arbejdsmarked samt andre relevante aktører.
3. sagen indgår i Social- og Sundhedsudvalgets arbejde hen over 2015.

Historik

Social- og Sundhedsudvalget, 16. februar 2015, pkt. 5:

På mødet blev givet en indledende gennemgang af kapacitetsanalysens hovedelementer. Kapacitetsanalysen blev udleveret til Social- og Sundhedsudvalget og medsendes referatet.

Det aftales, at sagen genoptages på næste møde i udvalget med henblik på en grundig gennemgang.

Endvidere aftales, at direktør Anders Kjærulff giver Ældrerådet en indledende orientering om Kapacitetsanalysen på Ældrerådets møde den 26. februar 2015.

Ole Andersen (A) og Søren Olesen (O) deltog ikke under behandlingen af punktet.

Beslutning

Med afsæt i kapacitetsanalysen, blev det fremtidige arbejde med kapaciteten drøftet. Med afsæt heri genoptager direktør Anders Kjærulff møder med Ældrerådet samt med ledere og medarbejdere i Kultur og Sundhed.

Sagen genoptages senere i 1. halvår 2015.

Lars Stampe (A) deltog ikke under behandlingen af punktet

Punkt 3: Status på projekt ”Fremtidens plejebolig – plejeboliger i fremtiden i Holstebro Kommune”

29.00.00-P20-7-13

Sagsfremstilling

AK/WM/TS - SOU

Kultur og Sundhed har igangsat arbejdet med projekterne ”Fremtidens plejebolig” og ”MTO-kapacitet”. Begge projekter er en del af udviklingsprogrammet ”Vi skifter spor” på sundhedsområdet i Kultur og Sundhed, Holstebro Kommune.

Projekterne er nært forbundne og supplerer hinanden med primært fokus på henholdsvis hverdagsliv, trivsel og sundhed for borgere i plejeboliger og midlertidige ophold - samt fokus på kapacitet og driftsforhold i boligerne.

De to projekter har flere snitflader, der i praksis bevirker, at projekterne drives i et tæt par-løb mellem både projektledelse og projektgrupper. Denne statusbeskrivelse sætter fokus på arbejdet med projektet ”Fremtidens plejebolig”.

Status for ”Fremtidens Plejebolig – plejeboliger i fremtiden”

Projektet er i forberedelsesfasen og siden projektstart efterår 2014 har der pågået en grundig indsamling af viden og inspiration med henblik på at generere de væsentligste temaer til delprojekter.

Projektgruppen, der er bredt sammensat af medarbejdere og ledere på tværs af organisationen, har drøftet udfordringer og forventninger til fremtiden og der er afholdt en temadag (fælles med MTO-projektgruppen) om demens og om hverdagslivet, når man bliver gammel.

I perioden har projektledelsen besøgt alle kommunens plejebolig enheder for at få et solidt indtryk af de fysiske lokaliteter og de temaer, som optager ledere og medarbejdere i plejeboligerne.

Projektet er nu nået til at skulle udvikle delprojekter i forhold til de opsamlede temaer:

- ”Boliger i takt med tiden” (fysiske rammer i plejebolig/MTO – hvordan tilpasser vi de eksisterende rammer til fremtidens udfordringer og behov? Primært i forhold til at størstedelen af borgere i plejeboliger lider af demens)
- ”Vandtætte skodder og sømløse overgange” (sikring af flow i plejeboliger og MTO – forebyggelse af flaskehalsproblematikker)
- ”Den brede forebyggelsespensel” (forebyggelse/udskydelse af behov for plejeboliger – fokus på aktivering af borgers og netværkets ressourcer samt sikring af tæt og forpligtende samarbejde mellem forskellige faglige aktører internt og eksternt)
- ”De perifere hjælpere i centrum” (samarbejde med pårørende, frivillige og lokale netværk /fokus på medborgerskab)
- ”Fremtidens medarbejder i fremtidens plejebolig og MTO” (sikring af fortløbende tilpasning af medarbejder- og ledelseskompeter i takt med udviklingsbehovene i tilbuddene)
- ”Måltider og ernæring” (fokus på måltiders ernæringsmæssige indhold til sårbare borgere med vidt forskellige behov – og på måltidet som socialt og kulturelt aspekt i livet for borgere i MTO og plejeboliger)

Projektets næste fase vil fokusere på:

- Udarbejdelse af projektbeskrivelse til hvert delprojekt samt afklaring af mulige prø-vehandlinger i forlængelse heraf.
- Yderligere videns- og inspirationsindsamling med fokus på hvert enkelt delprojekt – herunder studiebesøg, temadag mv.
- Inddragelse af interessenter i forhold til det enkelte delprojekt – herunder politisk inddragelse og forventning om afholdelse af fælles temadag juni 2015.

Der bliver i delprojekterne tale om en bred sammensætning af arbejdsgrupper med medarbejdere og ledere fra de to projektgrupper, særlige videnspersoner og med høj grad af inddragelse af interessenter – herunder Ældrerådet.

Når de godkendte delprojektbeskrivelser foreligger, ønsker projektledelsen disse yderligere kvalificeret ved en workshop – forventeligt juni 2015.

Social- og Sundhedsudvalget samt en bred gruppe af interessenter fra Ældrerådet, bruger-pårørenderåd, frivillig organisationer mv. inviteres således med til workshoppen med henblik på drøftelse af centrale temaer.

Projektplan frem mod 2017:

- Efter sommerferien 2015 – medio 2016: delprojektforløb med udarbejdelse af løsningsforslag, modeller og gennemførelse af konkrete prøvehandlinger
- Efterår 2016 – medio 2017: evaluering af delprojektforløb, prioritering og forberedelse af implementering og drift
- Ultimo 2017: samlet afrapportering og implementeringsplan.

Chef for Pleje og Omsorg Tove Søgaard og projektleder Winnie Munk deltager under punktet.

Indstilling

Til orientering.

Beslutning

Orientering blev givet.

Lars Stampe (A) deltog ikke under behandlingen af punktet.

Punkt 4: Indvielse af Trænings- og Seniorhuset

00.05.15-G01-1-15

Sagsfremstilling

AK/LH - SOU

Den tidligere børnehave, Vindelevgård i Vinderup, er ombygget til Trænings- og Seniorhuset. Huset kommer til at rumme både trænings- og aktivitetstilbud i de nyindrettede lokaler. Disse tilbud har tidligere været på Bakkebo, og flyttes nu til Trænings- og Seniorhuset. Det betyder, at der bliver bedre rammer for tilbuddene.

Der vil for træningsdelen være tilbud om genoptræning og vedligeholdelsestræning både individuelt og på hold, ligsom der vil være holdtræning, der har et mere forebyggende og sundhedsfremmende indhold.

Aktivitetssdelen arrangeres og tilrettelægges ud fra brugernes ønsker og behov og kan f.eks. være boccia, kortspil, litteraturgruppe, vandregruppe og kreative aktiviteter.

Huset har stået færdigt siden slutningen af februar 2015 og indvies den 9. marts 2015 kl. 13.30. Der er forinden fordelt en orienteringspjece om det nye hus blandt borgere i Vinderup, som dermed også er inviteret til indvielsen.

Indstilling

Til orientering

Beslutning

Orientering blev givet.

Lars Stampe (A) deltog ikke under behandlingen af punktet.

Punkt 5: Samarbejde med Statens Kunstfond om kunstprojekt i Center for Sundhed

20.04.00-G01-3-15

Sagsfremstilling

AK/WM - SOU

I forbindelse med etablering af Center for Sundhed har Holstebro Kommune fra Statens Kunstfond modtaget tilskud til udarbejdelse af en kunststrategi i samarbejde med kunstneren Tina Maria Nielsen. Arbejdet hermed er afsluttet i oktober 2014, hvilket har været forelagt Social- og Sundhedsudvalget på mødet den 12. november 2014.

Med baggrund i kunststrategien er Statens Kunstfond ansøgt om midler til gennemførelse af kunststrategiens prioriterede anbefalinger, som er:

1. Atriets gulvflade
2. Høj smal væg ved træningstrappen
3. Arena væggen

Holstebro Kommune har 12. februar 2015 modtaget tilsagn fra Statens Kunstfond om bevilling på 500.000 kr. til etablering og gennemførelse af et konkret kunstprojekt i Center for Sundhed.

Det er en forudsætning for Statens Kunstfonds bevilling, at der er medfinansiering fra ansøger.

I det samlede anlægsbudget for Center for Sundhed er der afsat 1 mio. kr. til realisering af kunststrategien i prioriteret rækkefølge. Hertil kan lægges den anlægssum, der allerede er afsat i anlægsbudgettet til etablering af gulv på det areal, hvor den kunstneriske udsmykning af atriegulvet vil blive. Det udgør et skønnet beløb på 520.000 kr.

Den samlede sum til realisering af kunstnerisk udsmykning af atriegulvet i Center for Sundhed udgøres således 500.000 kr. fra Statens Kunstfond, 520.000 kr. fra anlægssummen samt 1.000.000. kr. afsat i anlægsbudgettet for CFS til bygningsintegreret kunst svarende til i alt 2.020.000 kr.

Statens Kunstfond opstiller en række vilkår for sin bevilling:

- Holstebro Kommune bidrager med en egenfinansiering til kunstopgaven på 1.520.000 kr.
- Holstebro Kommune påtager sig ansvar for projektledelse af kunstprojektet, sekretariatsbetjening m.v.
- 400.000 kr. afsættes til honorar til kunstner. Holstebro Kommune er bygherre med mindre andet aftales med kunstneren.
- Holstebro Kommune er ansvarlig for formidling af kunstprojektet samt indvielsesarrangement.
- Holstebro Kommune modtager kunstværket som ejer og påtager sig ansvaret for drift og vedligeholdelse.
- Hvis Holstebro Kommune ikke overholder vilkårene, skal Holstebro Kommune betale tilskuddet tilbage til Statens Kunstfond.

Med henblik på at sikre styring og fremdrift af projektet nedsættes en styregruppe med repræsentanter fra Statens Kunstfond og Holstebro Kommune ligesom Holstebro Kommune udpeger en projektleder.

Under hensyntagen til Kunstfondens anbefalinger anbefaler administrationen følgende projektorganisation:

- Charlotte Linvald, Kunst og Kultur, projektleder
- Winnie Munk, Sund sekretariat
- Lisbet Gormsen, Kunst og Kultur
- Morten Jensen, Byggeri og Ejendomme
- Helle Ringgaard, Planafdelingen (kan deltage ad hoc)

Herudover tilknyttes to personer fra Statens Kunstfond.

Indstilling

Det indstilles, at Social- og Sundhedsudvalget beslutter, at Holstebro Kommune tiltræder samarbejde om realisering af kunstprojekt i det nye Center for Sundhed med Statens Kunstfond på de opstillede vilkår.

Beslutning

Indstilling godkendt.

Lars Stampe (A) deltog ikke under behandlingen af punktet.

Punkt 6: Forslag til koncept for Senior OL

18.20.04-P20-1-14

Sagsfremstilling

AK/NM - SOU

En arbejdsgruppe bestående af repræsentanter for Kultur- og Sundhedsforvaltningen, Ældrerådet og Aktiv torsdag har udarbejdet et konceptforslag til OL for seniorer i Holstebro Kommune.

Formålet med OL for seniorer i Holstebro Kommune er at give ældre mulighed for at deltage i idrætsaktiviteter på en uformel og vedkommende måde og hermed give ældre medvirke til at give en oplevelse af øget livskvalitet.

Forslaget er nærmere beskrevet i vedhæftede notat.

Fritidskonsulent Niklas Morgenstern deltager under punktet.

Indstilling

Det indstilles, at Social- og Sundhedsudvalget beslutter:

1. om arbejdsgruppen skal arbejde videre med henblik på gennemførelse af OL for seniorer i Holstebro Kommune i 2015
2. at godkende den foreslåede model

Historik

Social- og Sundhedsudvalget, 16. februar 2015, pkt. 3:
Sagen udsættes til næste møde.

Ole Andersen (A) og Søren Olesen (O) deltog ikke under behandlingen af punktet .

Beslutning

Indstillingen er godkendt. På et senere møde vil punktet blive genoptaget med et tilpasset oplæg indeholdende budget.

Lars Stampe (A) deltog ikke under behandlingen af punktet.

Punkt 7: Opfølgning på dialogmøde den 1. oktober 2014

27.15.12-G01-3-14

Sagsfremstilling

AK - SOU

I forbindelse med det afholdte dialogmøde den 1. oktober 2014 mellem Holstebro Frivillighedsråd og Social- og Sundhedsudvalget, blev det bemærket at der fragår 200.000 kr. af § 18 midlerne til institutionsdrift.

Det blev derfor aftalt, at Social- og Sundhedsudvalget på et senere tidspunkt skulle have punktet genoptaget til en drøftelse.

Indstilling

Til drøftelse.

Beslutning

Social- og Sundhedsudvalget ønsker principielt, at der overføres et beløb fra § 18 midlerne til Kurltur- og Frivillighuset.

Forvaltningen vender tilbage med et konkret oplæg.

Lars Stampe (A) deltog ikke under behandlingen af punktet.

Punkt 8: Principper for tilbud til ældre med psykiske og fysiske funktionsnedsættelser i kombination med plejebehov

27.00.00-G01-8-15

Sagsfremstilling

HB/AK/AH -SOU

Kultur og Sundhed og Social og Arbejdsmarked har gennem længere tid arbejdet med at klarlægge snitflader og opnå klarhed om opgavefordelingen imellem de to forvaltninger, bl.a. vedrørende snittet mellem alder, plejebehov og funktionsnedsættelser. Samarbejdet herom er nu udmundet i et forslag til gældende principper for tilbud til ældre med psykiske og fysiske funktionsnedsættelser i kombination med plejebehov. Principnotatet er bl.a. udarbejdet med baggrund i ønsket om at fastlægge, hvornår det er hensigtsmæssigt, at ældre borgere med funktionsnedsættelser og plejebehov visiteres til plejebolig.

I notatet beskrives målgruppen og borgerens perspektiv. Derefter foreslås en række principper som gældende i visitationen af botilbud til ældre borgere med psykiske og fysiske funktionsnedsættelser i kombination med plejebehov. De vigtigste principper kan opsummeres som:

- Borgerens selvbestemmelse og tilknytning til bostedet vægtes højt.
- Fleksibilitet i opgaveløsningen er derfor afgørende. Dette sikres bl.a. ved brug af oplæring og uddelegering af opgaver imellem de to forvaltninger. Nogle basale plejeregninger vil kunne løses af personalet i socialpædagogiske døgntilbud. Derudover vil Sundhed kunne levere specialiseret pleje til borgere, der bor i Socialafdelingens døgntilbud. Flytter borgeren til en plejebolig, vil opholdet her, på tilsvarende vis, kunne suppleres med en socialpædagogisk indsats fra Socialafdelingen.
- Indsatsen skal samtidig være omkostningseffektiv og fagligt forsvarlig, dvs. at vi skal undgå parallelsystemer og løbende vurdere, hvor omfattende og komplekse borgerens plejebegninger er.
- Når borgerens plejebegninger overstiger mulighederne for at kunne profitere af den socialpædagogiske indsats og miljøet på døgntilbud i Socialafdelingen, skal borgeren kunne tilbydes en plejebolig.

Principperne og aftalerne om uddelegering og samarbejde ser vi som den bedste løsning på en svær opgave. Vi kan således allerede nu identificere nogle fremtidige dilemmaer og udfordringsbilleder, som kalder på opmærksomhed:

- Der kan vise sig at være grænser for uddelegeringen, dvs. at man kan komme i situationer, hvor uddelegering ikke kan betale sig, hverken menneskeligt eller økonomisk.
- De økonomiske konsekvenser er endnu uvisse, om end modellen vurderes at være den mest omkostningseffektive.
- Den demografiske udvikling kan nødvendiggøre yderligere tilpasninger og evt. tilførsel af nye midler.

Udgangspunktet er at løfte opgaverne med de eksisterende ressourcer. Implementeringen af principperne og konsekvenserne heraf skal imidlertid følges tæt, hvorefter man må evaluere på omkostningerne og indsatsen for borgerne.

Vi ved, at der med befolkningsudviklingen vil komme flere opgaver og yderligere behov for pleje- og omsorgsindsats både på special- og normalområdet. Med principperne og den fælles opgaveløsning kan vi forhåbentlig tage brodden af dette, men vi kan ikke vide, hvor langt det rækker. Der kan således opstå behov for både økonomiske og organisatoriske ændringer. Hvis borgere skal kunne flytte fra socialpædagogiske døgntilbud til plejeboliger, kan det på sigt blive relevant med forskellige tilpasninger.

Man kunne forestille sig, at man forsøgte at samle ældre, der kommer fra specialområdet, i plejeboliger samme sted. Dette vil både give fordele for borgernes sociale netværk og udvikling af medarbejdernes pædagogiske kompetencer. Ligeledes kan det med tiden blive nødvendigt at ansætte mere plejepersonale i døgntilbuddene i Socialafdelingen. Dette bl.a. som følge af, at der bliver flere udviklingshæmmede ældre og dermed flere basale plejeregninger, som skal løses i Socialafdelingens døgntilbud. Endelig kan det på sigt overvejes at udvikle specialiserede plejeboliger i samdrift mellem de to forvaltninger.

Indstilling

Det indstilles, at de principper, der er beskrevet i "Notat om principper for tilbud til ældre med psykiske og fysiske funktionsnedsættelser i kombination med plejebegninger" godkendes

Beslutning

Indstillingen godkendes.

Lars Stampe (A) deltog ikke under behandlingen af punktet.

Punkt 9: Orientering om Ankestyrelsens afgørelser efter Serviceloven i 2014

27.00.00-K03-1-15

Sagsfremstilling

HB/AH/SK - SOU

Ankestyrelsen har udsendt statistik over Ankestyrelsens afgørelser i 2014.

Af denne statistik fremgår det, at Ankestyrelsen har truffet 123 afgørelser efter Serviceloven, der vedrører Holstebro Kommune. Af disse sager 123 sager vedrører 30 sager Socialafdelingen. De øvrige sager vedrører Børn & Unge samt Ældre & Omsorg.

Afgørelserne, der vedrører Socialafdelingen, fordeler sig på følgende måde:

Stadfæstelse	12 sager
Ændring / ophævelse	0 sager
Hjemvisning	8 sager
Afvisning / bortfald	10 sager

28 af sagerne vedrører spørgsmålet om dækning af merudgifter som følge af fysisk eller psykisk funktionsnedsættelse. 1 sag vedrører en borgers placering i et tilbud efter Servicelovens § 107, mens 1 sag vedrører den såkaldte BPA-ordning (borgerstyret personlig assistance).

Stadfæstelse:

Ankestyrelsen er enig i kommunens afgørelse

Ændring/ophævelse:

Ankestyrelsen har ændret kommunens afgørelse

Hjemvisning:

Sagen er blevet sendt tilbage til kommunen med henblik på fornyet sagsbehandling. Dette kan skyldes, at Ankestyrelsen vurderer, at kommunen skal indhente yderligere oplysninger, eller det kan skyldes, at der er tale om sagsbehandlingsfejl.

Afvisning / bortfald:

Ankestyrelsen afviser at behandle sagen på grund af for sen indgivet klage, eller hvis Ankestyrelsen ikke er rette klageinstans.

Såfremt klageren trækker klagen tilbage, bortfalder sagen.

22 af afgørelserne, der vedrører Socialafdelingen, er - som nævnt - blevet stadfæstet eller afvist, og disse afgørelser er begrundet med, at Ankestyrelsen ikke finder grundlag for at tilsidesætte kommunens skønsmæssige afgørelse om afholdelse af merudgifter som følge af borgernes nedsatte fysiske og/eller psykiske funktionsniveau.

I de 8 hjemviste sager påpegede Ankestyrelsen dels, at forvaltningslovens krav til begrundelse ikke var opfyldt, og dels at sagen ikke havde været tilstrækkeligt belyst, da kommunen traf en afgørelse.

Socialafdelingens jurist er i tæt dialog med Myndighedsafdelingens faglige leder inden videre sendelse af sagerne til Ankestyrelsen. Inden sagerne videresendes, gennemgår juristen og den faglige leder sammen retsgrundlaget.

Alle afgørelser fra Ankestyrelsen fremsendes til den faglige leder i Socialafdelingens Myndighedsafdeling, der herefter gennemgår afgørelsen med medarbejderne på afdelingens sagsmøder.

Såvel sager, hvori kommunen får medhold, som sager, der ændres eller hjemvises, bliver gennemgået for på denne måde at sætte en ramme, hvori feedback og læring foregår. Også sager af mere principiel karakter gennemgås, også selv om disse sager ikke direkte vedrører en personsag fra Holstebro Kommune.

Indstilling

Til orientering.

Beslutning

Social- og Sundhedsudvalget tager statistikken til efterretning.

Lars Stampe (A) og Jytte Didriksen (A) deltog ikke under behandlingen af punktet

Punkt 10: Indberetningsskema til Udviklingsstrategi

00.15.10-P22-1-14

Sagsfremstilling

HB / AHC - SOU

Kommunerne er blevet bedt om at indberette deres forventninger til udviklingsstrategi 2016, vedr. rammeaftalen for det sociale område. Udviklingsstrategien omhandler både børne- og voksenområdet - og den endelige besvarelse samler svarene fra begge udvalgsområder. Hensigten med undersøgelsen er at skabe mulighed for at kunne sammenligne kommunernes tilbagemeldinger på tværs af regionerne, og udpege strategiske fokusområder med henblik på udvikling af det specialiserede socialområde.

Social og Arbejdsmarked har udarbejdet et forslag til besvarelse for voksenområdet (se bilag), og Handicaprådet har afgivet høringssvar.

Handicaprådet afgiver følgende høringssvar:

Holstebro Handicapråd tager forvaltningernes vurderinger til efterretning, da det er vanskeligt at vurdere hvad behov og efterspørgsel, vil få af ydelsesmæssig karakter.

Holstebro Handicapråd noterer at der er et ”foranstaltningsskab”. Med dette menes, at kommunen forventes at løse komplicerede opgaver uden at have sanktionsmuligheder, som der f.eks eksisterer på Psykiatriske afdelinger. Det er bekymrende, at der ikke eksisterer tilbud til borgere, der på mange måder er klar til at blive samfundsborger, men som samtidig har behov for megen støtte af specialiseret karakter. Bekymringen går på, at gives der ikke den rigtige støtte, kan der opstå sikkerhedsmæssige problemer for medarbejdere og omgivelser lokalt.

Indstilling

Det indstilles, at Handicaprådets høringssvar drøftes, og at udvalget godkender besvarelsen til Sekretariatet for Rammeaftaler.

Beslutning

Social- og Sundhedsudvalget godkender indberetningsskemaet og ønsker, at det tydeliggøres, at der i Handicaprådets høringssvar tænkes på en borgergruppe, hvor der kan være behov for at nytænke og samskabe tilbud i grænsefladen mellem regionspsykiatrien og kommunale tilbud.

Lars Stampe (A) Og Jytte Didriksen (A) deltog ikke under behandlingen af punktet

Punkt 11: Kvalitetsstandard vedr. ledsagelse for borgere i botilbud

27.57.00-P22-1-13

Sagsfremstilling

HB/AH/SK - SOU

På mødet d. 26. januar 2015 besluttede Social- og Sundhedsudvalget, at det i kvalitetsstandarderne på det specialiserede socialområde for voksne skal tydeliggøres, at udflugter og ferieture indgår som en integreret del af et botilbud. Efterfølgende på møde i februar 2015 behandlede Social- og Sundhedsudvalget forslag om, at der i kvalitetsstandarden indsættes følgende punkt om ledsagelse:

De enkelte tilbud planlægger ture og ferier ud fra en samlet vurdering og prioritering i forhold til målgruppens behov, den økonomiske ramme og lokale muligheder.

Beboere i botilbud og borgere, som modtager socialpædagogisk bistand, betaler alene for egne udgifter.

Udvalget sendte forslaget til høring i Handicaprådet, forud for endelig godkendelse. Høringssvaret foreligger nu med følgende ordlyd:

Handicaprådet ser med tilfredshed på, at Holstebro Kommune sætter fokus på ledsagelse for borgere i botilbud, og at der indarbejdes en passus i "Kvalitetsstandarden for længerevarende tilbud".

Handicaprådet anbefaler dog, at ordlyden ændres til følgende:

Det skal tilstræbes, at enkelte tilbud planlægger ture og ferier ud fra en samlet vurdering og prioritering i forhold til målgruppens behov, den økonomiske ramme og lokale muligheder.

Handicaprådets svar indebærer, at følgende sætning foreslås at udgå: "Beboere i botilbud og borgere, som modtager socialpædagogisk bistand, betaler alene for egne udgifter". Forvaltningen ønsker at henlede opmærksomheden på, at denne passus oprindeligt er foreslået for at sikre borgerens retssikkerhed, idet der ikke i Serviceloven (jf. kommunalfuldmagten) er hjemmel til opkrævning af udgifter til personaleomkostninger hos borgeren. De politiske medlemmer af Handicaprådet tager et generelt forbehold i høringssvaret.

Indstilling

Det indstilles, at udvalget drøfter Handicaprådets høringssvar og den endelige formulering i ændring af kvalitetsstandarder

Beslutning

Social- og Sundhedsudvalget godkender den foreslåede ændring til kvalitetsstandarder.

Lars Stampe (A) og Jytte Didriksen (A) deltog ikke under behandlingen af punktet.

Punkt 12: Budgetopfølgning 31. januar 2015 (Handicap/Psykiatri, Sociale Tilbud, Forsørgelsesydelse)

00.00.00-000-5-15

Sagsfremstilling

HB / DØN - SOU

Der er udarbejdet budgetopfølgning pr. 31. januar 2015 for socialafdelingen og forsørgelsesydelse. Der forventes et merforbrug i 2015 i Socialafdelingen på ca. 7,5 mio. kr., men det forventes at kunne dækkes af genbevillinger fra 2014, hvor der var et mindreforbrug.

Indstilling

Det indstilles, at budgetopfølgningen godkendes.

Beslutning

Indstillingen blev godkendt.

Lars Stampe (A) og Jytte Didriksen (A) deltog ikke under behandlingen af punktet.

Punkt 13: Anlæg: Overvågning og adgangskontrol på Skovvang

00.00.00-000-6-15

Sagsfremstilling

HB/AH/HJN/DØN - SOU

I takt med at Specialcenter Skovvang løser flere opgaver om borgere med en stigende kompleksitet, er der behov for en opdatering og en udvidelse af adgangskontrollen og videoovervågningen. Udover Knudshave vil også postens grund blive omfattet. Udvidelsen og fornyelsen af adgangskontrollen og overvågningen skal:

- Sikre at borgere kan opholde sig i egen bolig/enhed uden indtrængen af gæster og fremmede (samme princip som en dørtelefon i opgang)
- Understøtte ønsket om at tilbyde skærmede enheder med miljøer, som er designet til den enkelte målgruppe
- Forebygge utilsigtede hændelser ved at have mulighed for hurtige reaktioner
- Fremme et sikkert og trygt arbejdsmiljø ved at medarbejdere kan opnå et overblik over færden for personer ved Skovvang, og være forberedt på at skulle møde/indgå i evt. tilspidsede situationer

De vedtagne kommunale retningslinjer om adgangskontrol og overvågning bliver fulgt med den ønskede løsning. Der skal ikke indhentes yderligere tilladelser, da der er ikke optages i borgernes boliger eller på offentlig vej.

Samlet set forventes anlægsudgifterne at blive på 550.000 kr., som dels dækker det nye udstyr til overvågning og låsesystem, samt træk af kabler til installationen.

Indstilling

Det indstilles, at der bevilges og frigives 550.000 kr. fra anlægspuljen under Social- og Sundhedsudvalget til projektet

Beslutning

Indstillingen godkendes.

Lars Stampe (A) Og Jytte Didriksen (A) deltog ikke under behandlingen af punktet.

Punkt 14: Orientering fra formanden/forvaltningen/øvrige udvalgsmedlemmer

27.00.00-G01-46-14

Sagsfremstilling

Orientering fra Sundheds- og omsorgsområdet:
Intet.

Orientering fra Social og Arbejdsmarked:
Intet.

Indstilling

Til orientering.

Beslutning

Fra Sundheds- og omsorgsområdet:

1. En opdateret "Serviceinformation" fra Visitationssektionen blev udleveret til orientering.

Fra Social og Arbejdsmarked:
Intet.

Lars Stampe (A) og Jytte Didriksen (A) deltog ikke under behandlingen af punktet.

Punkt 15: Lukket: Meddelelser

27.00.00-G01-47-14

Punkt 16: Lukket: Sag på dagsordenen

00.00.00-Ø00-4-15

Punkt 17: Lukket: Sag på dagsordenen

00.01.00-A00-70-13

Punkt 18: Lukket: Analyse ved ekstern konsulent

27.57.08-P05-1-14