

REFERAT Natur-, Miljø- og Klimaudvalget d. 19-06-2018

Mødedato Tirsdag d. 19. juni 2018 kl. 09:00

Mødested Mødelokale 188

Indholdsfortegnelse

Fastsættelse af kompetencefordeling ved miljøvurdering af projekter (VVM).....	3
Oplæg til afgrænsning af miljøkonsekvensrapport for heliport - Region Midtjylland.....	5
Beslutning om tilsynsplan 2018-2021.....	7
Naturrådets anbefalinger til kommunerne vedrørende Grønt Danmarkskort.....	8
Ansøgning om tilladelse til UV anlæg og UV behandling.....	9
Orientering om høring af justering af grænser for Natura 2000-områder.....	10
Orientering om afgørelse fra overtaksationskommissionen vedr. reguleringsprojekt for Afløb fra Lu	11
Projektforslag for fjernvarmeområde i den nordlige del af erhvervsområdet ved Søndergård.....	12
Budgetopfølgning pr. 31. maj 2018.....	14
Ansøgning om lovliggørelse af udhus og nyopførelse af maskinhus i landzone.....	15
Lukket: Meddelelser.....	17

Punkt 1: Fastsættelse af kompetencefordeling ved miljøvurdering af projekter (VVM)

01.16.00-A26-1-18

Sagsfremstilling

TM/DH - NMK

Bekendtgørelsen af lov om miljøvurdering af planer og programmer og af konkrete projekter (VVM) blev meddelt den 10. maj 2017. Som angivet i lovens navn er der to "spor" i loven. Denne dagsorden omhandler "sporet" med miljøvurdering af konkrete projekter, da Natur-, Miljø- og Klimaudvalget er ansvarlig VVM-myndighed for godkendelsen af disse. Lovgivningen trådte i kraft den 16. maj 2017, men projekter, der var anmeldt før denne dato, er behandlet efter "de gamle" regler. Overgangsfasen er nu ved at være ovre, og ansøgningerne bliver nu behandlet efter Miljøvurderingsloven af 10. maj 2017, hvorfor der er behov for en revurdering af kompetencefordelingen.

Forløbet i behandlingen af sager efter de nye miljøvurderingsregler er angivet i et skema, der er vedlagt dagsordenen som bilag 1. Processen kan overordnet beskrives som følger:

Bygherre har et ønske om at realisere et konkret projekt, og ansøger derfor om at få projektet miljøvurderet, når det er angivet på listerne i lovens bilag 1 og 2. VVM-myndigheden afgør, om man er enig i at projektets potentielle virkninger har et sådant omfang, at det udløser et krav om miljøvurdering, og dermed om en udarbejdelse af en miljøkonsekvensrapport skal ske. Denne del af en VVM-screeningsproces adskiller sig ikke fra "de gamle regler". Enten falder screening ud til "Ikke VVM" eller også til, at der skal laves en VVM-redegørelse.

Bygherre kan dog også anmode direkte om at få projektet miljøvurderet, og derved spare tid ved at springe processen med en screeningsafgørelse over, hvilket er nyt.

Grundlæggende betyder den nye lovgivning, at det nu er projektejer/bygherre, som skal lave miljøvurderingen af det konkrete projekt (en miljøkonsekvensrapport), og myndigheden har til opgave at forholde sig til, om bygherres miljøvurdering (tidl. VVM-redegørelse) er dækkende, og har tilstrækkelig faglig kvalitet. Bygherres ansøgning og miljøkonsekvensrapport bringes i offentlig otte ugers høring af VVM-myndigheden sammen med myndighedens udkast til en tilladelse.

Der er i loven angivet, hvilke forhold bygherren skal forholde sig til ved udarbejdelsen af miljøkonsekvensrapporten. Forud for bygherres udarbejdelse af rapporten skal myndigheden afgive en udtalelse om, hvor detaljerede oplysningerne i rapporten skal være. Der er således åbnet en mulighed for, at VVM-myndigheden kan afgrænse miljøkonsekvensrapportens indhold til relevante faktorer for det konkrete projekts virkninger på omgivelserne.

I forbindelse med denne afgrænsning er der indlagt en ekstra høringsfase (mindst to uger), hvor berørte myndigheder og offentligheden høres. Til høringen laver VVM-myndigheden et idéoplæg til en afgrænsning af miljøkonsekvensrapporten for det konkrete projekt. Efter høringen fastsætter VVM-myndigheden omfanget og detaljeringsgraden i bygherrens miljøkonsekvensrapport i et afgrænsningsnotat. Afgrænsningen fastsættes ud fra de oplysninger, som bygherre har oplyst med ansøgningen og eventuelt supplerende oplysninger og de svar, som myndigheden fik i forbindelse med høringen af idéoplægget.

Bygherre skal nu med relevant eksperthjælp udarbejde en miljøkonsekvensrapport for sit projekt efter retningslinjerne i afgrænsningsnotatet fra VVM-myndigheden.

Når VVM-myndigheden har gennemgået miljøkonsekvensrapporten, og kan stå inde for indholdet, sendes miljøkonsekvensrapporten i otte ugers høring sammen med ansøgningsmaterialet og et udkast om tilladelse til projektet. Efter høringsfasen tager VVM-myndigheden så stilling til, om det konkrete projekt kan meddeles en tilladelse, eller om ansøgningen afslås.

Det er med lovgivningen tilsigtet at forenkle og smidiggøre processen. Generelt får "den nye" Miljøvurderingslov den konsekvens, at flere projekter og planer bliver omfattet end hidtil, hvilket også får en konsekvens for kommunen internt, idet vore planer og egne anlægsprojekter således vil være omfattet af miljøvurderingsreglerne.

Ændringerne i lovbekendtgørelsen medfører, at Teknik og Miljø har følgende anbefalinger til kompetencefordelinger i rollen som VVM-myndighed i sager om "miljøvurdering af konkrete projekter" fremover:

Med udgangspunkt i bilag 1 ses, at processen om miljøvurdering af et konkret projekt kan starte en sagsbehandling i Teknik og Miljø på tre måder:

1. Hvis projektet er omfattet af lovbekendtgørelsens bilag 1, er bygherre direkte lovforpligtet til at udarbejde en miljøkonsekvensrapport (tidl. VVM-pligt)
2. Hvis projektet er omfattet af lovbekendtgørelsens bilag 2, har bygherre pligt til at ansøge. VVM-myndigheden laver en screening, som ender ud i en afgørelse, om der skal udarbejdes miljøkonsekvensrapport eller ej.
3. Hvis projektet er omfattet af bilag 2, hvor bygherre anmoder direkte om miljøvurdering af sit projekt, og udarbejder en miljøkonsekvensrapport. Herved springes screeningsprocessen over, og man sætter direkte igang med miljøvurderingen - lig punkt 1.

Med lovbekendtgørelsens tilføjelse af en ekstra høringsfase i forbindelse med en afgrænsning af miljøvurderingen, samt bygherres mulighed for at anmode direkte om miljøvurdering for sit projekt, er der behov for at revurdere den interne kompetencefordeling.

Indstilling

Det indstilles, at Natur-, Miljø- og Klimaudvalget beslutter:

- at screeningsafgørelser om, at der ikke skal udarbejdes miljøkonsekvensrapport, fastholdes som en administrativ kompetence,
- at screeningsafgørelser om, at der skal udarbejdes miljøkonsekvensrapport, afgøres af Natur-, Miljø- og Klimaudvalget
- at Natur-, Miljø- og Klimaudvalget orienteres i sager, hvor bygherre anmoder direkte om miljøvurdering af sit konkrete projekt
- at Teknik og Miljø bemyndiges til administrativt at sende oplæg til afgrænsning af miljøkonsekvensrapporters i høring og til efterfølgende at udarbejde afgræsningsnotatet til bygherre
- at sende miljøkonsekvensrapport, ansøgning og udkast til tilladelse i otte-ugers høring, besluttet af Natur-, Miljø- og Klimaudvalget
- at Teknik og Miljø bemyndiges til administrativt at meddele tilladelsen til bygherre, såfremt høringssvar ikke gav nye oplysninger, som ændrer væsentligt ved projektet

Beslutning

Indstilling tiltrådt.

Bilag

VVM_Konkrete projekter_Flow_1

Punkt 2: Oplæg til afgrænsning af miljøkonsekvensrapport for heliport - Region Midtjylland

01.16.04-P19-1-18

Sagsfremstilling

TM/DH - NMK

Den landsdækkende akutlægeheliporterordning har igangsat etableringen af et net af GPS-støttede landingspladser. Formålet er at reducere antallet af aflyste ambulanceflyvninger på grund af dårligt vejr. Der forventes omkring 100 landinger årligt.

Præhospitalet - Region Midtjylland har ønsket at få en landingsplads etableret nordøst for Holstebro ved Viumvej.

Præhospitalet - Region Midtjyllands ansøgning om etablering af "Holstebro Heliport" har i Teknik og Miljø betydet, at der skal udarbejdes kommuneplantillæg og lokalplan for gennemførelse af projektet, samt tilladelse efter Miljøvurderingsloven (VVM) til projektet, byggetilladelse m.fl.

Forslag til kommuneplantillægget og lokalplanen forelægges Byrådet til udsendelse i otte ugers høring den 19. juni 2018. Både kommuneplantillægget og lokalplanen er miljøvurderet, og den tætte samhørighed mellem planerne og det konkrete projekt betyder, at også selve projektet skal igennem en miljøvurdering. Screeningsfasen springes således over med baggrund i Natur- og Miljøklagenævnets principielle afgørelse ("Dronninglundsagen" - NMK-34-00078), og sagsbehandlingen af ansøgningen går direkte til udarbejdelsen af et høringsoplæg med indkaldelse af idéer og forslag til afgrænsning af miljøkonsekvensrapporten for Holstebro Heliports væsentlige virkninger på miljøet - tidligere en VVM-redegørelse.

Holstebro Kommune er VVM-myndighed for projektet. Landingspladsen er undtaget miljøgodkendelsespligt, idet ambulanceflyvninger ifølge vejledning om flystøj ikke er omfattet af støjregulering.

Miljøkonsekvensrapporten skal ifølge lovgivningen på passende vis beskrive projektets væsentlige direkte og indirekte virkninger på miljøet, herunder virkninger på:

1. Befolkningen og menneskers sundhed, den biologiske mangfoldighed
2. Jordarealer, jordbund, vand, luft og klima
3. Materielle goder, kulturarv og landskab
4. Samspillet mellem faktorerne i nr. 1-3

Der er i lovgivningen lagt op til, at rapportens indhold kan afgrænses til en beskrivelse af de faktorer, som vurderes at være relevante for det konkrete projekt. I den proces skal offentligheden og relevante myndigheder høres, hvorefter VVM-myndigheden udarbejder et afgræsningsnotat, der skal meddeles til bygherre.

De to ugers høring giver borgere mulighed for stille spørgsmål eller komme med forslag og kommentarer, som kan indgå i det videre arbejde med miljøvurderingen. Det kan f.eks. være ønsker til miljøpåvirkninger, der skal sættes fokus på, eller særlige forhold i områder, som bør belyses.

Høringsperioden er på to uger med det formål at indkalde idéer og forslag til afgrænsning af miljøkonsekvensrapport i forbindelse med etablering af en af akutlægeheliporterordningens landingspladser nord for Holstebro. Høringsoplægget er udarbejdet på baggrund af ansøgers oplysninger om det konkrete projekt. Udkastet er vedlagt dagsordenen (bilag 1).

Indstilling

Det indstilles, at Natur-, Miljø- og Klimaudvalget

- tager orienteringen til efterretning under forudsætning af, at dagsordenspunktet om kompetencefordelingen for miljøvurdering af projekter (VVM) blev vedtaget af udvalget.

Beslutning

Indstilling tiltrådt.

Bilag

Oplæg til afgrænsning af MKR

Punkt 3: Beslutning om tilsynsplan 2018-2021

09.00.00-K07-2-18

Sagsfremstilling

TM/HCW/CSL - NMK

Holstebro Kommune skal én gang hvert fjerde år udarbejde en miljøtilsynsplan gældende for en fireårig periode. Tilsynsplanen indeholder de mål og rammer, som Holstebro Kommune fører tilsyn efter.

Der føres tilsyn med de mest miljøtunge virksomheder og husdyrbrug 1-3 gange inden for en treårig periode, mens øvrige, ikke-miljøgodkendte virksomheder og husdyrbrug skal have mindst ét tilsyn inden for en seksårig periode.

Tilsynshyppigheden på den enkelte virksomhed fastsættes nærmere på baggrund af en risikovurdering, hvor hver virksomhed scores efter vægtede parametre for risiko for forurening og konsekvensen af en potentiel miljøforurening. Teknik og Miljø risikoscorer derfor samtlige virksomheder og husdyrbrug i Holstebro Kommune i forbindelse med hvert tilsyn.

IED-virksomheder

Holstebro kommune fører tilsyn med 33 IED virksomheder (Industrial Emission Directive). IED virksomheder og husdyrbrug har tilsynsfrekvenser fastsat således, at virksomheder, som har den største potentielle påvirkning, får ét tilsyn hvert år, men virksomheder med mindre potentiel påvirkning får tilsyn hvert andet eller hvert tredje år.

Øvrige godkendelsespligtige virksomheder

Holstebro Kommune fører tilsyn med 73 øvrige aktive miljøgodkendte virksomheder, hvoraf 14 er omfattet af maskinværkstedsbekendtgørelsen, samt 119 miljøgodkendte husdyrbrug. Der udføres på disse virksomheder ét basistilsyn i løbet af en treårig periode. Ved højere risikoscore vurderes behov for at gennemføre flere tilsyn med bestemte miljøforhold på den enkelte virksomhed eller husdyrbrug.

Øvrige virksomheder med brugerbetaling og autoværksteder

Holstebro Kommune fører tilsyn med 150 øvrige virksomheder udpeget via en bekendtgørelse af Miljøstyrelsen, samt 89 virksomheder omfattet af Branchebekendtgørelsen om autoværksteder. På husdyrområdet fører Holstebro Kommune tilsyn med 377 øvrige husdyrbrug. Disse virksomheder og husdyrbrug får et basistilsyn indenfor en seksårig periode. Ved højere risikoscore vurderes behov for at gennemføre flere tilsyn med bestemte områder på den enkelte virksomhed eller husdyrbrug.

Antal tilsyn fremadrettet

Samlet udføres der i 2018 forventeligt 211 basistilsyn og cirka 40 prioriterede tilsyn på IED og godkendelsespligtige virksomheder, samt cirka 102 prioriterede tilsyn på øvrige virksomheder og husdyrbrug.

Kommunerne skal desuden udføre to årlige tilsynskampanjer med industrivirksomheder og husdyrbrug som målgrupper. Med tilsynskampanjer forstås en afgrænset, målrettet og koordineret tilsynsindsats omkring et konkret miljøproblem eller miljøtema. Temaer for kampagnetilsyn vælges af Natur-, Miljø- og Klimaudvalget inden for de virksomheder og husdyrbrug, der er omfattet af kapitel 2 og kapitel 3 i Miljøtilsynsbekendtgørelsen. Det fremgår af tilsynsplanen, at fokus i 2018 er afgrænsning mellem erhvervs- og ikke erhvervsmæssigt dyrehold, samt olie- og benzinudskillere, der ikke har opdaterede tilslutnings- eller udspretningsstilladelser. Formålet med kampanjerne er at skabe ændringer i virksomheders adfærd og bidrage til at bevare et højt niveau af miljøbeskyttelse.

Indstilling

Det indstilles, at Natur-, Miljø- og Klimaudvalget beslutter:

- at Miljøtilsynsplan 2018-2021 godkendes.

Beslutning

Indstilling tiltrådt.

Bilag

Tilsynsplan 2018-2021

Punkt 4: Naturrådets anbefalinger til kommunerne vedrørende Grønt Danmarkskort

01.05.00-A08-1-17

Sagsfremstilling

TM/BBL – NMK - ØK

Natur-, Miljø- og Klimaudvalget blev på sine møder den 3. oktober og den 19. december 2017 orienteret om Grønt Danmarkskort og om det lokale naturråd, der skal rådgive kommunerne omkring udpegning af Grønt Danmarkskort.

Udvalget traf efter samråd med udvalgene i Lemvig, Struer og Skive Kommuner beslutning vedrørende rådets sekretariat og mødeledelse, og Natur-, Miljø- og Klimaudvalget besluttede i december, hvordan Naturrådet skulle sammensættes.

Naturrådet for Lemvig, Struer, Skive og Holstebro Kommuner har efterfølgende afholdt tre møder i perioden februar – maj. På mødet den 3. maj nåede Naturrådet i enstemmighed frem til et sæt anbefalinger for de principper, som Grønt Danmarkskort bør udpeges efter, samt et sæt anbefalinger vedrørende kommuneplanens retningslinier for Grønt Danmarkskort.

Naturrådets anbefalinger til de fire kommuner er sammen med rådets fremsendelsesbrev vedlagt som bilag.

Herudover vedtog naturrådet at sende en henvendelse til Miljø- og Fødevareminister Jakob Ellemann-Jensen; brevet til ministeren er til udvalgets orientering vedlagt som bilag.

Naturrådet har ikke planlagt at afholde yderligere møder, og rådets anbefalinger videregives nu til de fire kommuner.

Holstebro Kommunes netop vedtagne Kommuneplan 2017-2029 indeholder ikke et Grønt Danmarkskort, idet man har afventet Naturrådets anbefalinger.

Det er Teknik og Miljø's opfattelse, at der med naturrådets anbefalinger nu foreligger et godt grundlag for at fastlægge Grønt Danmarkskort for Holstebro Kommune – et grundlag, der er afstemt med organisationerne både på naturens benytter- og beskytterside. Grundlaget skal omsættes i et Kommuneplantillæg, hvorfor sagen skal videregives til Økonomiudvalget med henblik på igangsætning af udarbejdelse af et Kommuneplantillæg.

Indstilling

Det indstilles, at Natur-, Miljø- og Klimaudvalget tager orienteringen om Naturrådets anbefalinger til efterretning.

Det indstilles, at Natur-, Miljø- og Klimaudvalget overfor Økonomiudvalget anbefaler:

- at der igangsættes udarbejdelse af et Kommuneplantillæg med Grønt Danmarkskort, på baggrund af Naturrådets anbefalinger.

Beslutning

Indstilling tiltrådt.

Bilag

Naturrådets brev til kommunerne

Naturrådets anbefalinger til de fire kommuner

Naturrådets brev til Miljø- og Fødevareministeren

Punkt 5: Ansøgning om tilladelse til UV anlæg og UV behandling

13.02.08-A26-1-18

Sagsfremstilling

TM/KMM - NMK

Arla Foods Holstebro Mejeri har ansøgt om tilladelse til opsætning af permanent anlæg til UV behandling af drikkevand til brug i produktionen.

Arla har eget vandværk men er forbundet med Vestforsyning A/S, som supplement og sikkerhed.

Et UV-behandlingsanlæg kan anvendes til at fjerne evt. mikrobiologisk forurening (bakterier), men ændrer ikke smag eller påvirker vandet sundhedsmæssigt i øvrigt.

Ansøgningen skyldes, at Arla har overtaget en smørordre til tyske supermarkeds kæder, der stiller en række strenge forbrugerkrav ud over det lovbestemte, bl.a. til indholdet af bakterien pseudomonas.

Arla overholder alle de lovbestemte kvalitetskrav til drikkevand, men bakterien kan registreres i analyser, der opfylder Arla's meget strenge forbruger- og produktionskrav, der er op til 1000 gange strengere end de danske krav til drikkevand.

I Danmark produceres drikkevand ved simpel vandbehandling og yderligere vandbehandling kræver en tilladelse efter Vandforsyningslovens §21, der gives som tillæg til den eksisterende tilladelse.

Af Holstebro Kommunes Vandforsyningsplan fremgår det at "Indførelse af udvidet rensning pga. indhold af miljøfremmede stoffer som f.eks. pesticider, ses kun som en ekstraordinær og mulig midlertidig løsning på akutte problemer, som med tiden skal erstattes af naturligt grundvand."

Rent grundvand til drikkevand er en ressource vi både prioriterer og arbejder for at beskytte. Det ses bl.a. ved, at vandet kun bør gennemgå en simpel vandbehandling, før det når ud til forbrugerne, og yderligere rensning kun bør ske ekstraordinært og midlertidigt. Rensningen bør kun ske til årsagen til de uønskede stoffer er fundet, og en indsats er i gang for at standse forureningen.

På grund af de vidtgående krav til fødevarer sikkerhed igangsætter Arla løbende initiativer og indsatser for at sikre og dokumentere kvaliteten af deres drikkevand, samt minimere risikoen for forurening af drikkevandet. Det sker bl.a. ved renovering af deres boring, undersøgelser om ny boring samt omfattende analyseprogrammer for at spore kilder, der kan påvirke vandkvaliteten. Disse initiativer og indsatser vil fortsætte, også efter evt. opsætning af et UV-anlæg.

Generelt er der ikke behov for UV behandling af drikkevandet hos vandforsyninger i Holstebro Kommune, og derfor meddeler administrationen kun midlertidige tilladelser i ekstraordinære tilfælde så som ved indkøring af nye eller renoverede borer og rentvandstanke. Her kan der være udfordringer med bakterier i indkøringsfasen, og tilladelse til UV behandling kan gives indtil en tilfredsstillende vandkvalitet igen er opnået, hvis det vurderes at være økonomisk og miljømæssigt den bedste løsning. Hvis kilden til forureningen er ukendt, stilles der samtidig krav om at opspore denne og igangsætte en indsats for at forureningen kan ophøre.

I Arlas tilfælde vurderes det, at der kan gives tilladelse til et permanent UV anlæg. Dette begrundes i de nye forbrugerkrav og en generel sikkerhed til en betydelig fødevarerproduktion. Samtidig fortsætter deres indsatser for forebyggelse af forurening.

Indstilling

Det indstilles, at Natur-, Miljø- og Klimaudvalget beslutter:

- at Arla får tilladelse til permanent UV anlæg på baggrund af forbrugerkrav og fødevarer sikkerhed

Beslutning

Indstilling tiltrådt.

Tilladelsen gives med henvisning til de kommercielle vilkår, som virksomheden står overfor, på betingelse af at vandkvaliteten, før UV-behandling, til enhver tid opfylder vandkvalitetskravene, der er fastsat i dansk lovgivning.

Punkt 6: Orientering om høring af justering af grænser for Natura 2000-områder

01.05.18-P15-1-17

Sagsfremstilling

TM/THN - NMK

Miljøstyrelsen sendte i november 2017 et forslag til ændringer i Natura 2000-områdernes afgrænsning i offentlig høring. Holstebro Kommune indsendte et høringsforslag med forslag til udvidelse med fem mindre områder samt annullering af to områder, Miljøstyrelsen foreslog udtaget (dagsordenspunkt nr. 8, 27. november 2017). Forud for den offentlige høring havde Teknik og Miljø i en teknisk forhøring indsendt forslag til Miljøstyrelsen om udtagelse af 183 ha, og udvidelse med 121 ha. Forslagene blev delvist indarbejdet i høringsforslaget.

Miljøstyrelsen er nu færdig med behandling af indkomne høringsforslag. Miljøstyrelsens tilrettede kort er sendt ud i en lynhørig, hvor alene nyudpegninger som følge af høringssvarene indgår i høringen. De øvrige arealjusteringer siden første høring er ikke omfattet af selve høringen.

Af de syv forslag fra Holstebro Kommune er de to indarbejdet i det endelige kortforslag. Det drejer sig dels om at fastholde den tidligere udpegning af et areal, hvor Idom Dambrug tidligere var beliggende. Dette areal er i forbindelse med nedlæggelsen af dambruget og genslyngning af Idom Å naturgenoprettet og kan derfor fastholdes i udpegningen. Det andet areal er et 13,5 ha stort hedeareal ved Flyndersø. Hedearealet ligger umiddelbart nord for Hjerl Hede Frilandsmuseum.

For Holstebro Kommunes vedkommende indgår kun området ved Flyndersø i den nye offentlige høring. Høringsperioden løb fra den 17. maj til og med 31. maj 2018. Da udkastet til udpegning følger kommunens indstilling for så vidt angår det pågældende område, har Teknik og Miljø vurderet, at det var tilstrækkeligt at bringe sagen til orientering for Natur-, Miljø- og Klimaudvalget.

Til orientering er der i vedlagte bilag 1 fra udvalgsmødet den 27. november 2017 med grøn tekst tilføjet en kort beskrivelse, der gør rede for, hvordan Miljøstyrelsen har forholdt sig til Holstebro Kommunes høringsforslag. Ligeledes til orientering er der i bilag 2 vist areal syd for Felsted Kog, hvor Miljøstyrelsen har annulleret den oprindelige udtagelse af et område. Området vil dermed fortsat være fuglebeskyttelsesområde, men er ikke længere habitatområde.

Indstilling

Det indstilles, at Natur-, Miljø- og Klimaudvalget tager orienteringen til efterretning

Beslutning

Indstilling tiltrådt.

Bilag

Bilag 1 - Høringsforslag fra Holstebro Kommune

Bilag 2 - Nisum Fjord Syd-Natura 2000 revision

Punkt 7: Orientering om afgørelse fra overtaksationskommissionen vedr. reguleringsprojekt for Afløb fra Lukkesdam

06.02.11-G00-1-12

Sagsfremstilling

TM/HF - NMK

Omlægningen af en stor del af det offentlige rørlagte vandløb "Afløb fra Lukkesdam" blev gennemført som et reguleringsprojekt i 2015.

Natur-, Miljø- og Klimaudvalget har behandlet sagen i flere omgange, senest på mødet den 31. januar 2017, efter at sagen havde været i taksationskommissionen.

Taksationssagen

Tre lodsejere, på den nederste strækning af vandløbet, var uenige med kommunen om, at lodsejerne skulle bidrage til betalingen. De betragtede arbejdet som almindeligt vedligehold, hvorved alle udgifter skal afholdes af kommunen. Ligeledes bestred de, at der ikke var etableret noget nyt på deres jord. Derfor indbragte de sagen for taksationskommissionen, hvor de fik medhold.

Overtaksationssagen

Kommunen valgte efterfølgende at bringe sagen for Overtaksationskommissionen, idet den første taksationsafgørelse var uklar i sine præmisser. Mandag den 28. maj 2018 behandlede Overtaksationskommissionen sagen.

Overtaksationskommissionen har nu afsagt kendelser og har ændret afgørelserne, således at Holstebro Kommune får medhold i alle tre sager. Overtaksationskommissionens kendelser er vedlagt sagen til orientering. Følgende væsentlige præmisser fra afgørelserne kan fremhæves:

- Kommissionen finder ikke anledning til at problematisere, at kommunen på baggrund af rørlægningens alder, forudgående reparationer og undersøgelser vurderede, at tiden var inde til at udskifte hele den rørlagte strækning.
- Kommissionen anerkender, at hele strækningen, inklusiv de delstrækninger, hvor der i årene forinden allerede var udskiftet en rørstrækning, er en del af det samlede projekt.
- Kommissionen anerkender, at lodsejernes nytteværdi ikke er et spørgsmål om, hvem der har nytte af vandaflødningen, men hvem der har nytte af foranstaltningen — altså i denne sag, at vandet løber i et lukket rør i stedet for i et åbent vandløb.
- Kommissionen anerkender fordelingsnøglen, som er baseret på de enkelte lodsejeres bredlængde.
- Selvom Holstebro Kommune har fået medhold i kendelsen, skal kommunen dække udgifterne til dels Overtaksationskommissionens behandling af sagen og dels betale 5.000 kr. til hver af de tre lodsejere til delvis dækning af lodsejernes sagsomkostninger.

Kendelserne kan ikke påklages til anden administrativ myndighed, men de tre lodsejere kan indbringe sagen for domstolene. I så fald skal søgsmål være anlagt inden for en frist på seks måneder.

Teknik og Miljø påbegynder nu udsendelserne af opkrævningerne til lodsejerne på den nedre strækning.

Indstilling

Det indstilles, at Natur-, Miljø- og Klimaudvalget tager orienteringen til efterretning.

Beslutning

Indstilling tiltrådt.

Bilag

Kendelse TS82101-00047_redacted

Kendelse TS82101-00044_redacted

Kendelse TS82101-00043_redacted

Punkt 8: Projektforslag for fjernvarmeområde i den nordlige del af erhvervsområdet ved Søndergård

13.03.00-P16-2-16

Sagsfremstilling

TM/LKD - NMK

Vestforsyning Varme A/S har fremsendt vedlagte projektforslag for fjernvarmeforsyning af den nordlige del af erhvervsområdet i Søndergård. Projektforslaget er fremsendt til godkendelse af kommunen i henhold til Varmeforsyningsloven.

Området er en del af lokalplan 1106, Erhvervsområde ved Søndergård. Store dele af lokalplanområdet er omfattet af varmeforsyningsplan for kollektiv varmeforsyning med naturgas, mens det nordlige område, som dette projekt omfatter, ikke tidligere har været omfattet af en kollektiv varmeforsyningsplan.

Lokalplanens beskrivelse af varmeforsyningen i den nordlige del af området følges her op af varmeplanlægning efter Varmeforsyningsloven, med en mere detaljeret beskrivelse og beregning af forsyningen med fjernvarme.

Formålet med projektforslaget er at få fastlagt en varmeforsyning for ny bebyggelse i det omtalte område. Endvidere pålægges tilslutningspligt i henhold til Varmeforsyningsloven. I henhold til det fremsendte projektforslag vil en fjernvarmeforsyning af området være samfundsøkonomisk favorabelt i forhold til opvarmning med individuelle luft-til-vand varmepumper. De samfundsøkonomiske besparelser ved fjernvarmeforsyning contra individuelle varmepumper bliver 16 mio. kr. over 20 år. I vedlagte projektforslag er der en nærmere beskrivelse af de samfundsøkonomiske beregninger og af de følsomhedsberegninger, der også er foretaget pga. usikkerhed om flere af forudsætningerne.

Projektforslaget viser også, at det forbrugerøkonomisk er favorabelt med fjernvarmeforsyning i forhold til individuelle luft-til-vand varmepumper. Det fremgår af beregningerne, at for en erhvervsejendom på 4.366 m² vil de årlige udgifter ved fjernvarme være ca. 22.000 kr. lavere end ved individuel luft-til-vand-varmepumpe (ekskl. moms).

I beregningerne er der som reference valgt individuelle varmepumper og ikke naturgas, idet nye bygninger kun kan opvarmes med naturgas, såfremt der inden d. 1. januar 2013 er truffet beslutning om, at bygninger skal have mulighed for individuel naturgasforsyning, eller hvis der allerede er etableret et naturgasnet i området (i henhold til bestemmelser i Bygningsreglementet).

For at forsyne området med fjernvarme har Vestforsyning Varme A/S behov for at etablere en vekslerstation i umiddelbar nærhed af transmissionsledningen ved Hjernvej. Vekslerstationen planlægges placeret på matrikel 2a Måbjerg, Holstebro Jorder, der i dag ejes af Holstebro Kommune, se vedlagte kortbilag. Der vil være selvstændig sagsbehandling i forbindelse med den specifikke ansøgning om etablering af vekslerstationen.

Holstebro Kommune har gennem mange år haft som målsætning at udbygge fjernvarmeforsyningen i områder i umiddelbar nærhed af den øvrige fjernvarmeforsyning, under forudsætning af, at en fjernvarmeforsyning af området er samfundsøkonomisk favorabel.

Det fremsendte projektforslag vil, under forudsætning af udvalgets beslutning herom, blive sendt i høring hos berørte parter i fire uger. Såfremt der i høringsperioden ikke kommer indsigelser til projektforslaget indstilles det, at Teknik og Miljø bemyndiges til at meddele ansøger og de berørte parter, at projektet godkendes.

Indstilling

Det indstilles, at Natur-, Miljø- og Klimaudvalget beslutter:

- at vedlagte projektforslag sendes i fire ugers høring hos de berørte parter,
- at såfremt der ikke kommer indsigelser, bemyndiges Teknik og Miljø til at meddele endelig godkendelse af projektet.

Beslutning

Indstilling tiltrådt.

Bilag

Projektforslag, Lokalplan 1106 Erhvervsområde ved Søndergård

kortbilag (bilag 1 i projektforslag)

Punkt 9: Budgetopfølgning pr. 31. maj 2018

00.30.00-S00-2-18

Sagsfremstilling

AD/PMP - NMK

I henhold til Holstebro Kommunes bevillingsregler skal der hvert år gennemføres tre større budgetopfølgninger. Det skal ske med udgangspunkt i forbruget pr. 28. februar, 31. maj og 31. august.

DRIFT:

Der henvises til bilag: NMK budgetopfølgning Drift (pr. 31.05.2018).

Der forventes ingen væsentlige afvigelser i forhold til de afsatte budgetrammer.

ANLÆG:

Der henviser til bilag: NMK budgetopfølgning anlæg (pr. 31.05.2018).

Der forventes ikke ændringer, bortset fra tidsforskydninger.

Vedrørende Klimatilpasningsprojektet er der til budget 2019 indarbejdet en ændret tidsplan for anlæggenes etablering.

Indstilling

Det indstilles, at Natur-, Miljø- og Klimaudvalget over for Byrådet anbefaler, at budgetopfølgningen for driftsområdet og anlægsområdet tages til efterretning.

Beslutning

Indstilling tiltrådt.

Bilag

NMK budgetopfølgning anlæg 31.05.2018

NMK budgetopfølgning Drift (pr. 31.05.2018)

Punkt 10: Ansøgning om lovliggørelse af udhus og nyopførelse af maskinhus i landzone

01.03.03-P19-11-18

Sagsfremstilling

KA/SW - NMK

Der er ansøgt om landzonetilladelse til opførelse af et nyt maskinhus på 291,5 m² samt lovliggørelse af en åben, overdækket hal på 226 m² med placering på Trabjergvej 15, 7500 Holstebro. Se situationsplan på Bilag 2.

Ansøger har oplyst, at hallen anvendes til opbevaring/lager af brænde til ejendommens fastbrændselsfyr. Ansøger ønsker mulighed for at holde træet tørt samt at have lager til 1 år ad gangen. Hallen ønskes ligeledes anvendt til opbevaring en af rundsav til opsavning af brænde, en lille traktor, en minilæsser og andre maskiner foruden to biler og en båd.

Der findes allerede et udhus på 124 m² i tilknytning til stuehuset på matr. 12i (se Bilag 2), ud over den overdækkede hal på 226 m² på matr. nr. 12m.

Planforhold og landskab

Ejendommen ligger i landzone, ca. 1,3 km nord for Skave - matr. nr. 12i med et areal på 1876 m² og matr.nr. 12m med et areal på 13.121 m². Matriklerne er hverken samnoterede eller landbrugspligtige arealer jf. BBR.

Det ansøgte ligger uden for bygge- og beskyttelseslinjer ved sø, å, skov og fortidsminder samt uden for kystnærhedszonen og områder med særlig bevaringsværdi i forhold til landskab. Det ansøgte er dog beliggende i et område udpeget til kulturarvsareal og særligt værdifuldt kulturmiljø på grund af oldtidsvejens forløb (se beskrivelse på Bilag 3).

Lovgivning

Områder i landzone skal som udgangspunkt friholdes for anden spredt og uplanlagt bebyggelse m.v. end den, der er nødvendig for driften af landbrug, skovbrug og fiskeri.

Det følger af formålet med landzonebestemmelserne, at landzonereglerne skal administreres på baggrund af landskabelige, rekreative og arealressourcemæssige hensyn og andre samfundsmæssige interesser, f.eks. trafikale hensyn.

Udover at værne om natur og landskab er varetagelsen af de primære erhvervsinteresser blandt de hensyn, der ligger bag landzonereglerne.

I praksis lægges der stor vægt på lovens almene formål, uanset at den enkelte sags betydning er begrænset. I vurderingen indgår derfor overvejelser om, hvilken betydning afgørelsen kan få for fremtidige lignende sager.

Som udgangspunkt skal bygninger ud fra landskabelige hensyn placeres i tilknytning til de eksisterende bygninger sådan, at ejendommens bygninger og færdselsarealer udgør en hensigtsmæssig enhed.

Praksis

I praksis anses en bygning normalt for at have tilknytning til ejendommens hidtidige bebyggelsesarealer, hvis afstanden er op til ca. 20-25 meter. Der skal dog foretages en konkret vurdering af bl.a. landskab og terrænforhold på stedet. Ved udtrykket hidtidige bebyggelsesarealer forstås primært det område, hvor ejendommens bebyggelse ligger samlet, og ellers det areal, hvorpå hovedparten af bygningerne ligger.

I sager om lovliggørelse skal forholdet som udgangspunkt bedømmes på samme måde, som hvis der var ansøgt, inden bygningen blev opført.

Byggeri, der er erhvervsmæssigt nødvendigt for den pågældende ejendoms drift som landbrugsejendom, kræver ikke landzonetilladelse, med mindre det opføres uden tilknytning til ejendommens hidtidige bebyggelsesarealer. Teknik og Miljø vurderer, at de ansøgte tilbygninger ikke kan anses som erhvervsmæssigt nødvendige bygninger til landbrugsmæssig drift.

Praksis med hensyn til opførelse af bygninger i det åbne land til andre formål end landsbrugsformål er restriktiv og tilladelse meddeles kun efter helt særlige omstændigheder. Den nuværende praksis i Holstebro Kommune i forhold til meddelelse af landzonetilladelse til udhuse på op til 150 m² er overskredet, idet der allerede findes udhuse på i alt 350 m².

Natur- og Miljøklagenævnet (NMK-31-01418) har stadfæstet Middelfart Kommunes afgørelse om afslag på opførelse af en tilbygning (carport) på 54 m² og afslag på lovliggørelse af en tilbygning (udhus) på 21 m² på en landbrugsejendom. Natur- og Miljøklagenævnet fandt, at en tilladelse til det ansøgte ville stride mod de hensyn, der skal varetages ved administration af planlovens landzonebestemmelser, herunder især de landskabsbeskyttende formål. Nævnet lagde vægt på, at garage/udhuset efter de ansøgte tilbygninger ville få et samlet areal på 179 m², der væsentligt overskrider, hvad nævnet efter praksis normalt tillader. Nævnet lagde desuden vægt på, at der på ejendommen allerede var et udhus/garageareal på 173 m², hvilket vurderedes at være tilstrækkeligt for en beboelsesejendom. Det af klager anførte om pladsmangel og tilbygningernes anvendelse kunne ikke føre til et andet resultat.

Nuværende praksis er, at der kan meddeles tilladelse til et samlet udhusareal på op til 150 m². Det følger af Miljø- og Fødevarerklagenævnets praksis, at der ikke gives tilladelse til udhusbygninger på 100 m² og derved, medmindre der foreligger helt særlige omstændigheder. Konsekvensen af denne beslutning bliver derfor en accept af en generelt større bygningsmasse i det åbne land, end hvad praksis er både for hhv. Holstebro Kommune og Miljø- og Fødevarerklagenævnet. Desuden er matr. nr. 12m et ubebygget areal uden landbrugspligt. Teknik og Miljø ville i henhold til planlovens landzonebestemmelser have meddelt et afslag på en ansøgning om opførelse af hallen, hvis denne havde været ansøgt forinden opførelse.

Vurdering

Teknik og Miljø vurderer, at der bør meddeles afslag til opførelse af et nyt maskinhus på 291,5 m², da en tilladelse vil være i strid med intentionerne i planlovens landzonebestemmelser og vil danne en uheldig præcedens for andre beboelsesejendomme på landet. Ejendommen har i forvejen udhuse på 350 m², og det vurderes derfor, at et yderligere maskinhus på 291,5 m² ikke kan tillades efter landzonebestemmelserne i betragtning af forholdet mellem bygningernes størrelse og ejendommens jordtilliggende.

Teknik og Miljø vurderer, at der i det konkrete tilfælde kan meddeles lovliggørende landzonetilladelse til den eksisterende hal til opbevaring af brænde, maskiner og andet oplag på ejendommen, således at det ikke ligger frit og skæmmer i landskabet. Teknik og Miljø anbefaler, at der stilles et vilkår om, at oplag af diverse materialer, maskiner m.m. holdes inde under den overdækkede hal og således ikke ligger frit på matr. nr. 12m. Endvidere bør det stilles som vilkår, at de to matrikler samnoteres, samt at bygningen ikke kan forventes genopført f.eks. efter brand.

Indstilling

Det indstilles, at Natur-, Miljø- og Klimaudvalget beslutter:

- at der meddeles afslag til opførelse af et nyt maskinhus på 291,5 m², og
- at den eksisterende hal på 226 m² lovliggøres på de beskrevne vilkår.

Beslutning

Indstilling tiltrådt.

Bilag

Bilag 1 - oversigtskort

Bilag 2 - situationsplan

Bilag 3 - kommuneplanudpegninger

Punkt 11: Lukket: Meddelelser

00.01.53-G00-1-17