

REFERAT Social- og Sundhedsudvalget d. 05-10-2017

Mødedato Torsdag d. 05. oktober 2017 kl. 12:00

Mødested Mødelokale 188

Indholdsfortegnelse

Status på frikommuneforsøg og godkendelse af forsøg til afprøvning fra januar 2018.....	3
Ankestyrelsens afgørelser på socialafdelingens område (årsstatistik 2016).....	6
Høring af forslag til Plan for Sundhedsberedskabet, Region Midtjylland 2017.....	8
Venteliste til pleje- og ældreboliger pr. 26. september 2017.....	9
Orientering fra formanden/forvaltningen/øvrige udvalgsmedlemmer.....	10
Lukket: Meddelelser.....	11

Punkt 1: Status på frikommuneforsøg og godkendelse af forsøg til afprøvning fra januar 2018

00.01.00-A00-25-16

Sagsfremstilling

HB/JP/AH/DON/CN - SOU

Holstebro Kommune deltager i frikommunenetværket ”Bedre styring af udgifterne på det specialiserede socialområde” sammen med Skive, Herning, Favrskov, Silkeborg, Randers og Aabenraa Kommuner.

I netværket afprøves konkrete forsøg, der kan give ny viden og praktiske erfaringer, som kan bidrage til forenkling af statslige regler og med nye løsninger, der samlet understøtter en bedre og mere effektiv lokal styring.

Social- og Sundhedsudvalget har ad flere omgange, senest i maj 2017, forholdt sig til deltagelsen i netværket og til konkrete forsøgsansøgninger.

På baggrund af folketingets godkendelse af forsøg fra 1. ansøgningsrunde, ved frikommunelov d. 1. juli 2017, er der nu krav om en endelig lokal politisk godkendelse af forsøgsdeltagelsen.

Det er også et krav, at kommunerne indsender uddybende beskrivelser til Børne- og Socialministeriet og Ældreministeriet (fagministerierne). Dette er med henblik på, at kommunerne konkretiserer forsøgenes målgrupper, forklarer hvordan borgerinddragelse kan ske, og hvordan forsøgene tilrettelægges mm.

Økonomi- og Indenrigsministeriet beder endvidere kommunerne i ’bekendtgørelse om offentliggørelse, evaluering og indberetning af forsøg, der gennemføres af frikommunenetværk’, fra d. 29. juni 2017, om offentliggørelse af en frikommunevedtægt på kommunernes hjemmeside inden opstart af forsøg. Vedtægten indeholder information til borgerne om de forsøg, som den enkelte frikommune deltager i.

Status på ansøgningerne og arbejdet med forsøgene

Status på forsøg fra 1. ansøgningsrunde (indsendt til Økonomi- og Indenrigsministeriet d. 1. december 2016) er følgende:

Ministeriet har godkendt forsøg med

- Udfordre anvendelsen af § 129 om optagelse i botilbud
- Teknologiske hjælpemidler som supplement til pædagogisk støtte og omsorg, når borgeren ikke kan give samtykke hertil
- Tilkøbsydelser efter Servicelovens § 85
- Tilkøbsydelser efter Servicelovens § 83

Holstebro Kommune ønsker at deltage i forsøgene om tilkøbsydelser (både § 85 og § 83) og i forsøget om teknologiske hjælpemidler.

Forsøgende forventes at starte op 1. januar 2018.

Forsøget med teknologiske hjælpemidler som supplement til pædagogisk støtte og omsorg, når borgeren ikke kan give samtykke hertil indebærer mulighed for afprøvning af bestemte teknologier, som alarmer, ved borgere med betydeligt og varigt nedsat psykisk funktionsniveau, der ikke modsætter sig anvendelsen heraf, men som mangler evnen til at give samtykke hertil.

Forsøget med tilkøbsydelser efter Servicelovens § 85 indebærer mulighed for at borgere, der er visiteret til ydelser efter SEL § 85, kan tilkøbe hjælp efter SEL § 85 (f.eks. social-pædagogisk ledsagelse)

Forsøget med tilkøbsydelser efter Servicelovens § 83 indebærer mulighed for at borgere, der er visiteret til ydelser efter SEL § 83, kan tilkøbe hjælp efter SEL § 83 (f.eks. ekstra bad, ekstra rengøring)

I Holstebro forbereder lokale arbejdsgrupper på social- og sundhedsområdet arbejdet med disse forsøg. Vedrørende tilkøbsforsøgene er der blandt andet en stor opgave med at udarbejde kvalitetstandarder for de mulige tilkøb efter § 85 (krav fra Børne- og Socialministeriet), informationsmateriale, medarbejderinstrukser mm. For at leve op til ministeriernes krav og retningslinjer er der i frikommunenetværket udarbejdet en fælles uddybende ansøgning for hvert forsøg fra 1.

ansøgningsrunde. Ansøgningerne er godkendt i netværkets styregruppe og sendt til fagministerierne. Til udvalgets orientering er ansøgninger vedlagt som bilag.

Vedlagt som bilag er også et udkast til den frikommunevedtægt, som skal offentliggøres på Holstebro Kommunes hjemmeside senest ved forsøgenes opstart. Der er taget udgangspunkt i den disposition og skabelon, som Økonomi- og Indenrigsministeriet har medsendt deres bekendtgørelse. Vedtægten indeholder derfor både information om igangværende og afsluttede frikommuneforsøg, hvilket indebærer, at den løbende vil blive opdateret.

2. ansøgningsrunde:

Status på forsøg fra 2. ansøgningsrunde (indsendt til Økonomi- og Indenrigsministeriet d. 1. maj. 2017) er:

2. ANSØGNINGSRUNDE

Forsøg	Indhold	Tovholder-kommune	Status
Sammenhæng mellem Almenboligloven og Serviceloven	Mulighed for at fremleje almenboliger til borgere mod en nedsat husleje baseret på borgerens betalingsevne	Randers	Økonomi- og Indenrigsministeriet har delvist imødekommet ansøgningen. Det vil sige, at der er dele i ansøgningen, som der ønskes at give lovhjemmel til.
Glidende overgang til børne- og voksenparagraffer	Mulighed for til at anvende voksenparagrafferne til unge mellem 16 - 18 år og hermed at kunne forbedre overgangen fra barn til voksen.	Herning og Holstebro	Økonomi- og Indenrigsministeriet har i første omgang ikke imødekommet ansøgningen. Holstebro Kommune har mødtes med de forskellige ministerier for at forklare og drøfte ansøgningen. Ministerierne er positiv indstillet over for, at de i 3. ansøgningsrunde modtager en re-ansøgning med en mere afgrænset målgruppe og med fokus på efterværnsparagrafferne.
Mere sammenhængende forløb i psykiatrien	Mulighed for at skabe mere sammenhængende og helhedsorienterede forløb for borgere tilknyttet psykiatrien, som får indsatser på tværs af forskellige sektorer.	Silkeborg	Økonomi- og Indenrigsministeriet har delvist imødekommet ansøgningen. Silkeborg Kommune er i dialog med Børne- og Socialministeriet og arbejder videre med dette forsøg, sådan at det kommer til at indgå i den 3. ansøgningsrunde. Holstebro Kommune har skriftligt overfor Silkeborg Kommune tilkendegivet enighed i forsøgets vigtighed og relevans og har beskrevet konkrete områder, hvor der er behov for afklaring af med ministeriet.

3. ansøgningsrunde

Vedrørende 3. og sidste ansøgningsrunde (ansøgningsfrist d. 1. november 2017) er netværket i gang med at udarbejde forsøgsansøgninger omhandlende:

- MINI BPA
- Alarm på ydredøre
- Udvidelse af teknologiforsøget til hjemmeboende borgere, som er berettiget til plejebolig eller botilbud.
- Magtanvendelse – digital registrering
- Mere sammenhængende forløb i psykiatrien
- Glidende overgang til børne- og voksenparagraffer

Holstebro Kommune har på nuværende tidspunkt tilkendegivet interesse for MINI BPA, Glidende overgang til børne- og voksenparagraffer og Mere sammenhængende forløb i psykiatrien.

Indstilling

Det indstilles, at Social-og Sundhedsudvalget:

- Godkender en endelig deltagelse i forsøgene om tilkøb efter Servicelovens § 85 og § 83 og i forsøget om teknologiske hjælpemidler
- Godkender indholdet til frikommunevedtægten
- Sender sagen til orientering i Handicaprådet og Ældrerådet

Beslutning

Godkendt som indstillet.

Punkt 2: Ankestyrelsens afgørelser på socialafdelingens område (årsstatistik 2016)

27.00.00-K03-1-15

Sagsfremstilling

HB / AH / KP - SOU

Ankestyrelsen udsender hvert år statistik over afgørelser.

I 2016 var der 102 sager fra Holstebro Kommune efter Serviceloven. Heraf vedrørte 15 sager Socialafdelingen. I 2015 havde Socialafdelingen 19 sager i Ankestyrelsen. Antallet af sager er således faldet i 2016, hvilket også var tendensen året før.

Ankestyrelsens afgørelser i 2016 og 2015 fordelte sig således:

	2016	2015
1. Stadfæstelse	8 sager	7 sager
2. Ændring / ophævelse	1 sag	3 sager
3. Hjemvisning	4 sager	6 sager
4. Delvist stadfæstet og delvist hjemvist		1 sag
5. Afvisning / bortfald	2 sager	2 sager

- Stadfæstelse: Ankestyrelsen er enig i kommunens afgørelse.
- Ændring / ophævelse: Ankestyrelsen har ændret kommunens afgørelse.
- Hjemvisning: Ankestyrelsen sender sagen tilbage til kommunen med henblik på fornyet sagsbehandling. Dette kan skyldes, at der skal indhentes yderligere oplysninger i sagen, eller at der er sket fejl i sagsbehandlingen.
- Afvisning / bortfald: Ankestyrelsen kan fx afvise at behandle sagen, hvis klagefristen ikke er overholdt, eller hvis Ankestyrelsen ikke er rette klageinstans. Såfremt klageren trækker klagen tilbage, bortfalder sagen.

I 2016 vedrørte 11 af sagerne dækning af nødvendige merudgifter som følge af fysisk eller psykisk funktionsnedsættelse. Derudover har der været en sag vedrørende socialpædagogisk støtte og botilbud, samt en sag vedrørende midlertidigt botilbud. Endelig var der to sager om mellemkommunal refusion.

De 4 sager, som er blevet hjemvist, sker med baggrund i manglende oplysninger i sagerne fx fra egen læge eller belysning af andre forhold i borgerens livssituation.

Den ene sag, som Ankestyrelsen har ændret afgørelsen i, drejer sig om, hvorvidt borgeren har ret til midlertidigt ophold på et specifikt botilbud. Ankestyrelsen vurderer ikke, at det er godtgjort, at borgerens behov for støtte ikke vil kunne dækkes på det pågældende botilbud.

Ankestyrelsen har desuden behandlet to sager, hvor Holstebro Kommune har klaget over andre kommuners afgørelser. I begge sager har Holstebro Kommune fået medhold i klagen, og Ankestyrelsen har således ændret den anden kommunes afgørelse. Sagerne drejer sig om henholdsvis handleforpligtigelse og pligt til refusion, samt fastsættelse af opholdskommune for en borger.

I Socialafdelingen arbejdes der løbende med at sikre borgerne korrekte afgørelser. Ankestyrelsens afgørelser drøftes løbende med medarbejderne - både sager, hvor kommunen får medhold, og sager, der ændres eller hjemvises - for at sætte

en ramme for feedback og læring. Også sager af mere principiel karakter gennemgås, også selv om disse sager ikke direkte vedrører en personsag fra Holstebro Kommune.

Indstilling

Til orientering

Beslutning

Orientering blev givet.

Punkt 3: Høring af forslag til Plan for Sundhedsberedskabet, Region Midtjylland 2017

29.00.00-K04-2-17

Sagsfremstilling

HB/ JE - SOU

Region Midtjylland har fremsendt høringsudgave af ”Plan for Sundhedsberedskabet, Region Midtjylland 2017” til høring i kommunerne. Der er høringsfrist på materialet d. 6. oktober 2017.

Planen tager afsæt i Bekendtgørelse om planlægning af Sundhedsberedskabet, hvoraf det fremgår, at Regionsrådet og kommunalbestyrelserne er ansvarlige for at opbygge et sundhedsberedskab. Holstebro Byråd har i maj 2016 godkendt den lokale Sundhedsberedskabsplan for Holstebro Kommune.

En Sundhedsberedskabsplan består af en fast bestanddel af elementer. I regionens plan omfatter det samlede sundhedsberedskab af: Sygehusberedskab, Den præhospitale indsats, Den psykosociale indsats, Lægemiddelberedskabet, Beredskabet i den primære sundhedstjeneste og CBRNE-beredskabet (Indsats mod kemaikalier, eksplosivt materiale m.m.).

Regionens Sundhedsberedskabsplan var sidst i høring i 2013. Den nye høringsversion har et væsentligt mindre omfang end den forrige, men den er dog sammenskrevet således, at den i store træk gennemgår de samme temaer og dertil bygger videre på erfaringer fra den forgange periode.

Høringsudgaven af planen for det regionale Sundhedsberedskab giver dermed generelt et udmærket indblik i Regionens opgaver i en beredskabssituation og den er grundlæggende i god sammenhæng med Holstebro Kommunes sundhedsberedskabsplan. Der er dog enkelte steder, hvor det er relevant med en nærmere præcisering af bl.a. sammenhængen mellem sektorernes beredskabsplaner (region og kommuner).

Forvaltningen har på den baggrund udarbejdet vedlagte forslag til høringssvar fra Holstebro Kommune.

Indstilling

Det indstilles, at udkast til høringssvar godkendes.

Beslutning

Godkendt som indstillet.

Punkt 4: Venteliste til pleje- og ældreboliger pr. 26. september 2017

27.45.08-G01-1-17

Sagsfremstilling

HB/PS - SOU

Venteliste til pleje- og ældreboliger pr. 26. september 2017.

Indstilling

Til orientering.

Beslutning

Orientering blev givet.

Punkt 5: Orientering fra formanden/forvaltningen/øvrige udvalgsmedlemmer

27.00.00-G01-67-16

Sagsfremstilling

Orientering fra sundheds- og omsorgsområdet:

Intet.

Orientering fra Arbejdsmarked og Social:

Intet.

Indstilling

Til orientering.

Beslutning

Intet

Punkt 6: Lukket: Meddelelser

27.00.00-G01-68-16