

REFERAT Natur-, Miljø- og Klimaudvalget d. 18-12-2018

Mødedato Tirsdag d. 18. december 2018 kl. 08:30

Mødested Mødelokale 188

Indholdsfortegnelse

Dispensation fra afstandskrav til naboskel ved udvidelse af minkbrug beliggende på Hasselholtvej 4	3
Godkendelse af spildevandstakster og taksterne for tømningsordningen 2019.....	5
Godkendelse af vandværkstakster 2019.....	7
Holstebro Kommunes fremsendelse af høringssvar til udkast om gødskningsloven.....	9
Godkendelse af vedtægtsændring for det fælleskommunale affaldsselskab Energnist i/s.....	10
Udarbejdelse af plasthandlingsplan.....	13
Lukket: Meddelelser.....	14

Punkt 1: Dispensation fra afstandskrav til naboskel ved udvidelse af minkbrug beliggende på Hasselholtvej 5A, 7830 Vinderup

09.17.01-P19-1-18

Sagsfremstilling

TM/KBP - NMK

Minkbruget beliggende Hasselholtvej 5A, 7830 Vinderup har søgt om dispensation fra afstandskravet til naboskel, forud for en genbehandling af sagen vedrørende udvidelse fra 600 til 2.660 årstæver, mink.

Sagen påbegyndtes den 25. februar 2015 ved indsendelse af ansøgning om udvidelse af minkbruget. I sagen har kommunen nu to gange truffet afgørelse om miljøgodkendelse, som begge gange er påklaget til klagenævnet af omboende. Klagenævnet har to gange ophævet kommunens afgørelse og hjemvist sagen til fornyet behandling. Den 21. december 2016 blev sagen hjemvist pga. ny viden om lugt fra mink, og den 22. august 2018 blev sagen hjemvist pga., at afstand fra minkhaller til naboskel ikke overholder lovkrav om 30 meter.

I forbindelse med en lovmæssig ændring den 1. januar 2017 af reguleringen af pelsdyrfarme blev afstandskravet til naboskel for pelsdyrhaller skærpet fra 5 meter til 30 meter. Hermed er reglerne for afstandskrav for minkbrug harmoniseret med de øvrige brug.

Miljøgodkendelsen er ophævet med virkning fra 1 år fra klagenævnets afgørelse, idet ansøger lovligt har opført byggeri, mens klagen afventede behandling ved klagenævnet. Dette betyder, at klagenævnet har givet en frist indtil den 22. august 2019 til at genbehandle sagen og meddele en ny miljøgodkendelse. Ansøger har opført byggeriet i forvisning om, at ansøgningen skulle genbehandles efter lovgivning på ansøgningstidspunktet i 2015, herunder afstandskravet på 5 meter til naboskel.

Ansøger ønsker nu sagen prøvet i forhold til mulig dispensation fra afstandskravet på 30 meter til naboskel. Miljø- og Fødevareklagenævnet har i afgørelsen bemærket, at kommunen har mulighed for at meddele dispensation på nærmere bestemte vilkår.

Der er samlet søgt om en bygningsudvidelse på 4.351 m² i form af nye 2-rækkede minkhaller og forlængelser af eksisterende minkhaller. Bygningsudvidelsen fremgår af situationsplan i bilag 1 til dagsordenen. Hallerne, der er udvidet med, er beliggende midt på grunden, øst for de eksisterende haller og er markeret med lysere farve end de omgivende. Minkbrugets beliggenhed i forhold til matrikelskel fremgår af bilag 4.

Minkbruget er etableret i 1987 med et dyrehold på 599 årstæver, mink. Ansøger købte minkbruget i 2013. Eksisterende haller er etableret med 15 meter til naboskel mod nord, 13 meter til skel mod vest og 10 meter til skel mod syd. Det ansøgte byggeri ønskes opført med en afstand på 5 meter til naboskel mod nord og øst, og fortsat 13 meter til skel mod vest og 10 meter til skel mod syd.

Ansøger fik en byggetilladelse til opførelse af minkhaller og tilbygninger hertil den 14. juni 2016. I perioden 2016-2017 har ansøger opført to af de ansøgte haller, grundet plasmacytose i 2015.

Dispensationsansøgningen har været i partshøring. Høringsparten på Hasselholtvej 5, 7830 Vinderup er ejer af arealerne omkring minkbruget og har gjort indsigelse imod den ansøgte dispensation fra afstandskravet. Naboens indsigelse omhandler minkbrugets beliggenhed, læbeplantning, transport samt lugtgener på ejers jord. Høringssvaret fremgår af bilag 2 og kommunens bemærkninger hertil fremgår af bilag 3.

Minkbruget overholder lovens grænseværdier for lugt, både efter det faste afstandskrav til nabobeboelser og ud fra lugtberegningen.

Der gives i lovgivningen mulighed for at dispensere fra afstandskravet til naboskel, jf. husdyrlovens § 9, stk. 3, hvis det er umuligt (teknisk eller økonomisk) at placere minkhallerne andre steder, og der ikke er andre realiserbare løsningsmodeller.

Da minkbrugets jordtilliggende kun består af matrikel 8c Hasselholt By, Sahl, svarende til ca. 1 hektar, vil det ikke være muligt at udvide minkbruget, med mindre der meddeles en dispensation fra afstandskravet til naboskel.

Mod vest, syd og øst er der åbne marker, mod nord er der skov. Det vurderes, at minkhallerne ikke vil medføre gener i forhold til skyggevirkning, da byggeriet er forholdsvis lavt, og da beplantningen mod syd med tiden vil vokse til. Med bestående beplantninger mod vest, nord og øst er indsigten til minkbruget sløret, både i forhold til omboende og landskabelige hensyn.

Ansøger råder ikke over beplantningen mod nord og mod øst, da denne er etableret på nabomatriklen. Hvis denne beplantning fjernes, er der tale om en ny situation. Ansøger kan enten blive nødt til at etablere beplantning på egen matrikel, eller kommunen kan, efter konkret vurdering, dispensere helt eller delvist fra kravet om beplantning, hvis der ikke er synlig indsigelse til åbne haller på et pelsdyrbrug.

Der er ikke længere krav om et 3-rækket læhegn, men om et beplantningsbælte, og kun omkring åbne pelsdyrhaller. Et beplantningsbælte kan eksempelvis være en vekslen mellem træer og buske i en enkelt række, der kræver et areal på ca. 2 meters bredde. Hvis al beplantning fjernes mod nord og øst (andre matrikelejere), må ansøger reducere udstrækningen af sit byggeri, så der kan blive plads til et beplantningsbælte mod øst og nord. Det ansøgte antal årstæver vil dog fortsat

kunne være det samme, da det er et spørgsmål om, at anlægget så blot i stedet indrettes med flere etagebure, som erstatning for det antal fag, der evt. skal udgå.

Natur-, Miljø- og Klimaudvalget har den 20. februar 2018 behandlet en sag om dispensation fra afstandskrav til naboskel, og har her anlagt en mere restriktiv linje, når der er naboklager.

Sagen har været længe undervejs, og ansøger har søgt på et andet grundlag. Mens sagen afventede behandling i klagenævnet, har ansøger alligevel valgt at opføre de to minkhaller, som der forinden var meddelt både miljøgodkendelse og byggetilladelse til. Idet der er bygget, har klagenævnet givet en frist på 1 år til genbehandling af ansøgning om miljøgodkendelse, dvs. indtil den 22. august 2019.

Hvis udvalget ikke giver dispensation til afstandskravet til naboskel, skal ansøger tilpasse sin ansøgning om miljøgodkendelse, og de to opførte minkhaller skal derpå afkortes i begge ender, dvs. ca. 20 meter mod syd og 25 meter mod nord. Samlet set vil et afstandskrav på 30 meter til naboskel betyde en reduktion i udvidelsesmulighederne på minkbruget på grund af grundens størrelse.

Fortsat sagsbehandling til møde i udvalget d. 18. december:

Teknik og Miljø har gennemgået minkfarme i Holstebro Kommune, for at lave et skøn over, hvor mange af minkfarmene der potentielt vil søge om dispensation i forbindelse med en eventuel udvidelse. Skønnet er lavet ud fra en overordnet betragtning af eksisterende bygninger, fysiske udvidelsesmuligheder på matriklen sammenholdt med normal driftspraksis, hvor en samlet bygningsmasse oftest foretrækkes. Skønnet er lavet ud fra Teknik og Miljø's erfaring fra lignende sager. I konkrete sager vil en ansøgning kunne afvige helt eller delvist fra Teknik og Miljø's skøn, ligesom en del af minkfarmene måske ikke vil søge om udvidelse.

Ud fra analysen vurderer Teknik og Miljø, at ansøgning om dispensation vil kunne blive aktuelt ved udvidelse på cirka 46 ud af 131 minkfarme, svarende til ca. 1/3 af farmene.

Indstilling

Det indstilles, at Natur-, Miljø- og Klimaudvalget beslutter:

- om der skal gives dispensation fra afstandskrav til naboskel til både de opførte 2-rækkede minkhaller og nybyggeriet.

Historik

Natur-, Miljø- og Klimaudvalget, 27. november 2018, pkt. 1:
Udvalget besluttede at udsætte sagen.

Lene Dybdal (A) deltog ikke i sagens behandling.

Beslutning

Udvalget besluttede at meddele afslag på dispensationsansøgningen.

Udvalget ønsker, at Teknik og Miljø indgår i dialog med ansøger omkring et reduceret byggeri, idet udvalget, på baggrund af sagens langvarige forløb, vil være indstillet på at meddele dispensation til et begrænset byggeri på ejendommen.

Bilag

Bilag 1. Ansøgning om dispensation fra afstandskrav til naboskel

Bilag 3. Kommunens bemærkninger til indsigelse fra høringspart

Bilag 4. Minkbrugets beliggenhed og afstand til matrikelskel

Bilag 5. Oversigt over minkfarmens haller

Punkt 2: Godkendelse af spildevandstakster og taksterne for tømningsordningen 2019

06.01.17-S55-1-18

Sagsfremstilling

TM/HHJ - NMK

Vestforsyning Spildevand A/S har i henhold til § 3, stk. 1 i Lov om betalingsregler for spildevandsforsyningsselskaber anmodet kommunalbestyrelsen om godkendelse af fast bidrag (abonnement) og variabelt bidrag (kubikmetertakst) for spildevand for 2019, samt godkendelse af takster for tømningsordningen, jf. skrivelse af 9. november 2018 (se bilag 1). Taksterne overholder den økonomiske ramme for 2018-2021, som er udmeldt i statusmeddelelse fra Forsyningssekretariatet.

Kommunalbestyrelsen skal legalitetsgodkende de af forsyningsselskabet beregnede takster. Beføjelsen er i henhold til styrelsesvedtægten overdraget til Udvalget for Natur, Miljø og Klima. Kommunen skal i den forbindelse gennemføre en legalitetskontrol, der omfatter en kontrol af, hvorvidt den økonomiske ramme overholdes. Derudover skal kommunen påse, at spildevandsforsyningen overholder hvile-i-sig-selv princippet, og at der ikke er indregnet omkostninger i taksten, som ikke er i overensstemmelse med det, som er tilladt ifølge lovgivningen. Endelig skal kommunen påse, at grundlaget for spildevandstaksten er i overensstemmelse med spildevandsplanen.

Takster for 2019

Der fastsættes tre takster for afledningen af spildevand til Vestforsyning Spildevand A/S.

Takst 1 fastsættes årligt og godkendes af kommunen. Takst 2 og 3 fastsættes som en procentdel af takst 1, hvor takst 2 udgør 80% af takst 1, mens takst 3 udgør 40%.

Vestforsyning Spildevand A/S har beregnet følgende bidrag jf. bilag 2:

Vandafledningsbidrag	2018 Kr. excl. moms	2019 Kr. excl. moms
Til og med 500 m ³ (takst 1)	26,50	27,70
Mellem 500 og 20.000 m ³ (takst 2)	21,20	22,16
Over 20.000 m ³ (takst 3)	10,60	11,80
Fast bidrag pr. år (måler-abonnement)	597	618,9

Stigningen i taksten sker på baggrund af prisfremskrivning.

Den økonomiske ramme (indtægtsrammen) er af Forsyningssekretariatet fastsat til 124,3 mio. kr. i 2019. Vestforsyning Spildevand A/S har budgetteret med udgifter i 2019 for i alt 119,7 mio. kr. og forventer indtægter på 104,5 mio. kr. Den økonomiske ramme overholdes således med 19,8 mio. kr. Underskud i forhold til indtægtsrammen lånefinansieres.

De samlede indtægter, der skal opkræves hos forbrugerne, er fordelt med 78,0 mio. kr. i vandafledningsbidrag, 12,1 mio. kr. i målerabonnement, 3,8 mio. kr. i vejbidrag og 9,7 mio. kr. i tilslutningsbidrag, jf. bilag 3.

Vestforsyning Spildevand A/S budgetterer i 2019 med investeringer på ca. 65,9 mio. kr. til renseanlæg, renoveringer, separeringer, regnvandsbassiner, byggemodninger, kloakeringer samt klima- og miljøtiltag.

Vejbidrag

Vejbidraget for 2019 er på 3,8 mio. kr. fastsat efter de samme principper som for 2018 og er fastsat i betalingsvedtægten til 8 % af de samlede anlægsudgifter, der involverer vejafvanding.

Der pågår fortsat mellem KL og staten et arbejde med nærmere at afklare, hvorledes vejbidraget fremover skal fastsættes og af hvilke anlægsudgifter, det skal beregnes. Der er uvist, hvornår forhandlingerne bliver afsluttet.

Teknik og Miljø oplyser, at der under Teknisk Udvalg kun er afsat 2,7 mio. kr. til finansiering af vejbidrag.

Tømningsordning

Vestforsyning oplyser, at de kører med underskud på ordningen, fordi der er færre indtægter pga. færre forbrugere. Derfor har de været nødt til at sætte taksterne op, så de forventeligt kan indhente underskuddet over de næste år. Taksten for tømning af tank sættes op fra 440 kr. i 2018 til 550 kr. i 2019, jf. bilag 2. I budget for 2019 er der, jf. bilag 4, kalkuleret med et driftsunderskud på ca. 581.000 kr. Med en saldo pr. 1. december 2018 på ca. -841.000 kr., forventes det med udgangen af 2019, at underskuddet er reduceret med ca. 260.000 kr. Det er Teknik og Miljø vurdering, at der med de nye takster er økonomisk balance i tømningsordningen, og ordningen efterlever hvile i sig selv princippet.

Status 2018

Vestforsyning Spildevand A/S har oplyst hvilke projekter, der er gennemført i 2018. Teknik og Miljø har gennemgået oplysningerne og fundet, at de er i overensstemmelse med Spildevandsplanen.

Teknik og Miljø har påbegyndt arbejdet med revision af Spildevandsplanen. Kort-, tekst- og datamateriale er derfor ikke blevet justeret i 2018, men afventer behandlingen af den reviderede Spildevandsplan.

Plan 2019

Vestforsyning Spildevand A/S har fremsendt de projekter, der forventes gennemført i 2019. Teknik og miljø har gennemgået investeringsplanen og finder at indsatserne er i overensstemmelse med Spildevandsplanen.

En samlet revision af Holstebro Kommunes Spildevandsplan forventes at kunne vedtages i 2019. Arbejdet med revisionen af spildevandsplanen blev påbegyndt i maj 2018. Der blev i den forbindelse udarbejdet et årshjul med en tids- og arbejdsplan, der sikrer koordineringen mellem Vestforsyning Spildevand A/S og Holstebro Kommune.

Samlet vurdering

Teknik og Miljø vurderer, at grundlaget for, og dermed også spildevandstaksterne og taksterne for tømningsordningen for 2019, kan godkendes.

Indstilling

Det indstilles, at Natur-, Miljø- og Klimaudvalget beslutter:

- at spildevandstaksterne og taksterne for tømningsordningen for 2019 legalitetsgodkendes.

Beslutning

Indstilling tiltrådt.

Bilag

Bilag 1 - Anmodning om godkendelse af takster for spildevand 2019

Bilag 2 - Takstblad for 2019

Bilag 3 - Kalkulationsgrundlag for økonomisk ramme

Bilag 4 - Regnskab og takster for tømningsordning

Punkt 3: Godkendelse af vandværkstakster 2019

13.02.01-S29-1-18

Sagsfremstilling

TM/KMM - NMK

Kommunalbestyrelsen skal i henhold til Vandforsyningslovens § 53 årligt legalitetsgodkende taksterne for tilslutning og levering af vand fra almene vandforsyningsselskaber. Ud af 13 almene vandforsyningsselskaber i Holstebro Kommune har 12 indsendt takstmateriale for 2019. Djeld Vandværk har ikke fremsendt takstmateriale og fortsætter derfor med de godkendte takster for 2017, der også var gældende i 2018.

Der er fem forsyninger, hvor der er sket ændringer i taksterne. Kun Vestforsyning Vand A/S ændrer Anlægsbidrag/Tilslutningsbidrag, idet deres priser reguleres efter "Omkostninger for jordarbejde, BYG 61 - Danmarks Statistik", som for 2. kvartal 2018 stiger med 3,67%. Det betyder f.eks. en stigning for private fra 16.623 kr. til 17.233 kr. for byområder og fra 33.246 kr. til 34.466 kr. for landområde. Ændringerne sker på baggrund af de faktiske udgifter til anlæg og tilslutning forsyningerne har haft de seneste år.

Fem vandværker hæver den faste årlige afgift. Det gælder Herrup Vandværk, der stiger fra 320 kr. til 340 kr., Ejssing Vandværk fra 400 kr. til 500 kr. samt Staby Vandværk og Ulfborg Vandværk, der stiger fra hhv. 350 kr. og 549 kr. til hhv. 500 kr. og 646 kr. Vestforsyning Vand A/S stiger fra 682 kr. til 743 kr.

Prisen pr. m³ stiger også ved 2 af disse vandværker. Det gælder Staby Vandværk og Ulfborg Vandværk. Staby Vandværk stiger fra 5,00 kr/m³ til 5,50 kr/m³ og Ulfborg Vandværk stiger fra 4,00 kr/m³ til 4,60 kr/m³. Stigningerne på den faste afgift og m³-prisen skyldes bl.a. udskiftning af målere samt renovering af ledningsnet i områder, hvor der sker kloakseparering

Vestforsyning Vand A/S fortsætter en differentieret vandpris, hvor kubikmeterprisen for 0-1.000 m³/år stiger en smule fra 5,76 til 5,78 kr/m³, mens kubikmeterprisen for 1.000-6.000 m³/år falder fra 5,56 til 4,57 kr/m³ og for mere end 6.000 m³/år falder fra 4,52 til 4,34 kr/m³. Den samlede ændring i takstprovenuet hos Vestforsyning Vand A/S svarer til en prisfremskrivning. Vestforsyning Vand A/S har besluttet en mindre justering i trappemodellen både på den faste og variable takst - efter den linie som blev lagt i takstfastsættelsen for 2018.

Udvalget for Natur, Miljø og Klima har i 2011 godkendt retningslinjer for takstgodkendelser for almene vandforsyningsanlæg, og det vurderes, at samtlige vandforsyningsselskabers takstmateriale er fyldestgørende i forhold til disse retningslinjer.

Kommunalbestyrelsen skal foretage en legalitetskontrol, dvs. en kontrol af, at anlægsbidrag og driftsbidrag er fastsat i overensstemmelse med vandforsyningsloven. Vandværkernes anlægs- og driftsbidrag er angivet i den vedlagte oversigt. Teknik og Miljø har blandt andet tilset, at anlægsbidragene for hver forbrugergruppe udgøres af bidrag til hovedanlæg, forsyningsledning og stikledning og at disse bidrag modsvarer det finansieringsbehov, som selskabet har i forhold til de tre kategorier.

Endvidere har Teknik og Miljø tilset, at selskabernes budgetterede driftsindtægter for 2018 dækkes af driftsbidragene med en rimelig fordeling på m³-pris og fast afgift.

Kommunen skal i forbindelse med takstgodkendelsen endvidere tilse, at:

- grundlaget for taksterne er i overensstemmelse med planlagte tiltag for hvert vandværk iht. gældende planer og
- vandforsyningsselskaber, der er omfattet af Vandsektorlovens § 2, overholder prisloftet udmeldt af Forsyningssekretariatet.

Det er Teknik og Miljø vurdering, at takstgrundlaget for alle vandværker er i overensstemmelse med Vandforsyningsplanen og vedtagne indsatsplaner.

Oversigt over anlægs- og driftsbidrag for almene vandforsyningsselskaber i Holstebro Kommune er vedlagt som bilag. Vestforsyning Vand A/S og Ulfborg Vandværk er omfattet af Vandsektorlovens § 2, da de leverer mere end 200.000 m³ vand pr. år. Teknik og Miljø har modtaget dokumentation for overholdelse af prisloftet fra hvert af de to selskaber.

Dokumentation er vedlagt som bilag.

Indstilling

Det indstilles, at Natur-, Miljø- og Klimaudvalget beslutter:

- at taksterne for 2019 for de almene vandforsyningsselskaber i Holstebro Kommune legalitetsgodkendes.

Beslutning

Indstilling tiltrådt.

Bilag

2019 - oversigtskema over anlægs og driftudgifter Vandværker

Bilag - overholdelse af prisloft 2019

Punkt 4: Holstebro Kommunes fremsendelse af høringssvar til udkast om gødskningsloven

13.02.01-K04-2-18

Sagsfremstilling

TM/MN - NMK

Landbrugsstyrelsen her sendt udkast til lov om landbrugets anvendelse af gødning og næringsstofreducerende tiltag i høring.

I henhold til "Lov om jordbrugets anvendelse af gødning og om næringsstofreducerende tiltag" §6 stk. 3 fastsættes der i lovens bilag en basisnorm for henholdsvis kvælstof og udbytte. De økonomisk optimale normer, der fastsættes for landbrugsafgrøder og grøntsager på friland, er differentieret på baggrund af jordtype og vandingsmulighed.

For så vidt angår sandjord (JB-nr. 1-4) er der fastsat særlige normer, der stiller krav til vandingsmulighed. Normen for vandet sandjord vil efter gødskningsbekendtgørelsens § 3, stk. 3 kun kunne anvendes i de tilfælde, hvor det kan dokumenteres, at der mindst er 750 m³ vand pr. hektar til rådighed. Dokumentation vil skulle bestå af en tilladelse til indvinding af grundvand til vanding af landbrugsafgrøder (markvandingstilladelse) meddelt i medfør af lov om vandforsyning m.v.

Holstebro Kommune har udarbejdet en administrationsmodel som har til hensigt at tildele vandingstilladelserne efter det viste behov, for herved at undgå at skulle medtage vandmængder i påvirkningsberegningerne for indvindingen, som der reelt ikke er behov for. Modellen giver mulighed for en mere dynamisk og realistisk vurdering af påvirkningen, og dermed muligheden for både at kunne sikre bedre vandingsmuligheder, samtidig med at der kan tages hensyn til beskyttelse af vandløb og våde naturtyper.

Såfremt regelsættet videreføres som beskrevet i lovforslaget som er sendt i høring vil der i Holstebro Kommune være omkring 70 ejendomme, hvor vandingsbehovet har været mindre end de 750 m³/ha i forhold til deres indberettede forbrug de seneste 10 år (perioden 2008 – 2017). Hvis der skal tildeles minimum 750 m³/ha til de 70 ejendomme, skal der samlet tildeles yderligere ca. 800.000 m³ vand til disse ejendomme. Dette båndlægger ressourcer, som ellers kunne tilfalde andre landmænd, som reelt kan dokumentere et vandingsbehov. Bindningen i markvandingstilladelser er typisk for en 15 årig periode og låser dermed også situationen for en længere årrække.

Uhensigtsmæssigheden opstår på grund af dokumentationskravet er baseret på en vandmængde angivet i en tilladelse, i stedet for at basere det på et reelt vandingsbehov baseret på en kombination af faktisk regnmængde og vand tilført fra vanding.

Det anbefales at det i bilag 1 vedlagte udkast til høringssvar, vedr. fastsættelse af minimums krav til vandmængder i indvindingstilladelser, fremsendes som Holstebro Kommunes høringssvar på lovudkastet.

Indstilling

Det Indstilles, at Natur-, og Miljø- og Klimaudvalget beslutter:

- at godkende forslag til høringssvar til Landbrugsstyrelsen

Beslutning

Indstilling tiltrådt.

Udvalget ønsker at følge udviklingen i tildeling af tilladelser til markvanding i den kommende tid.

Bilag

Bilag 1 - Holstebro Kommunes høringssvar vedr. udkast til Lov om jordbrugets anvendelse af gødning

Punkt 5: Godkendelse af vedtægtsændring for det fælleskommunale affaldsselskab Energnist i/s

07.00.00-P35-1-18

Sagsfremstilling

TM/CS - NMK - ØK -BY

Sagen vedrører plan for den fremtidige forsyningssikkerhed for det fælleskommunale affaldsselskab Energnist.

Holstebro Kommune er sammen med 15 andre kommuner interessenter i det fælleskommunale § 60 selskab, Energnist. Selskabet ejer to affaldsforbrændingsanlæg beliggende i henholdsvis Kolding og Esbjerg og har kapacitetsmangel, der blandt andet ønskes løst ved køb af ejerandel i Maabjerg Energy Center – BioHeat & Power A/S (MEC-BHP) i Holstebro og samtidigt indgåelse af leveringsaftale. Dette kræver en vedtægtsændring samt en accept fra ejerkommunerne, ligesom selskabets plan for forsyningssikkerhed forelægges.

Natur-, Miljø- og Klimaudvalget er tidligere på møde den 22. maj 2018 blevet orienteret om Energnists plan for fremtidig forsyningssikkerhed. Bestyrelsen for Energnist godkendte på møde den 7. september 2016 den nugældende ”Strategi for Energnist” efter forudgående høring hos ejerkommunerne.

Strategien består blandt andet af følgende tre delelementer, hvoraf primært Del 1 og delvist Del 2 er inddraget i arbejdet med sikring af den fremtidige forsyningssikkerhed:

Del 1:

”Senest med udgangen af 2018 skal kommunerne godkende en plan for sikring af den fremtidige forsyningssikkerhed. Energnist skal senest med udgangen af 2017 have planen klar til kommunal behandling. I denne forbindelse skal indgå en afklaring af selskabets opland.”

Del 2:

”Behov for og krav til yderligere sortering af modtaget affald afklares inden 2018. Dette sker bl.a. ved involvering af relevante myndigheder, ejerkommunerne og under hensyntagen til gældende affaldsplaner.”

Del 3:

I 2016-2017 skal der arbejdes med Energnist’s overordnede holdninger i forhold til rammerne for affaldsforbrænding i Danmark. Det skal sikres, at Energnist på udvalgte områder taler med én stemme med henblik på størst mulig gennemslagskraft.

Med udgangspunkt i strategiens ”Del 1” har Energnist arbejdet på en plan for, hvordan der sikres tilstrækkelig forbrændingskapacitet fremadrettet. Med det udgangspunkt har Energnist’s bestyrelse på møde den 30. oktober 2018 besluttet at fastholde den oprindelige plan for fremtidig forsyningssikkerhed med følgende prioriterede løsningsmuligheder:

Energnist plan for fremtidig forsyningssikkerhed 2023-2030

Helt overordnet skal Energnist fortsat eje og drive forbrændingsanlæg med henblik på forbrænding i eget regi af både kommunalt affald og erhvervsaffald.

Løbende vil der ske afsætning af overskydende affaldsmængder på markedet samt fastlæggelse af levetidsforlængelser på egne affaldsforbrændingslinjer for derved at sikre balancen mellem mængde og kapacitet.

Prioritet 1:

Forbrændingskapacitet sikres via Måbjergværket ved Holstebro (MEC-BHP) samt ved etablering af ny tilpasset forbrændingskapacitet i Esbjerg.

Prioritet 2:

Forbrændingskapacitet sikres ved etablering af ny affaldsforbrændingslinje i Esbjerg.

Prioritet 3:

Forbrændingskapacitet søges sikret ved afklaring af muligheder for etablering af nyt affaldsforbrændingsanlæg ved Herning/Ikast (forventet mulig fra år 2027).

Varmeafsætning er et afgørende forhold for mulighederne for forbrænding af affald. Derfor skal udviklingen af de relevante varmemarkeder løbende afdækkes.

Alternativer til MEC-BHP vil også være en mulighed, ligesom fortsat drift af den ældste ovnlinje i Kolding (linje 2) medtages i den fremtidige planlægning efter 2023.

I forbindelse med, at det nuværende kulkraftsværk i Esbjerg forventes udfaset i 2023, opstår der et varmeafsætningsmarked, som kan udfyldes med overskudsvarme fra affaldsforbrænding. En analyse af affaldsmængderne i Energnist's opland viser en svag stigning i affaldsmængder til forbrænding i perioden frem mod 2030. Dette, sammenholdt med, at den ældste ovnlinje i Kolding forventes nedlukket i perioden, betyder, at der kan skabes en god balance mellem affaldsmængder og kapacitet i Energnist's opland ved etablering af ny affaldsline i Esbjerg. Dertil kommer, at Din Forsyning A/S har tilkendegivet positiv interesse for aftag af affaldsvarmen.

Scenarie-analyse fra Rambøll viser desuden, at etablering af egen ny kapacitet i Esbjerg er den økonomisk mest attraktive løsning set i forhold til løsninger, hvor affaldet udbydes. Fordelt over kalkulationsperioden indtil 2030 er på knap 1,4 mia. kr. i forhold til nuværende løsning (net present value).

En forudsætning for etablering af ny kapacitet er imidlertid, at der godkendes et affaldsgrundlag i henhold til Miljøbeskyttelseslovens § 50 b, stk. 1, hvilket Energnist derfor ansøgte om i foråret 2017. Energistyrelsen har tolket § 50b anderledes end tidligere og givet afslag på ansøgningen.

Status for Energnist's arbejde med plan for fremtidig forsyningssikkerhed er således, at det for nuværende ikke er muligt at realisere den del af den prioriterede plan for forsyningssikkerhed, der omfatter etablering af ny kapacitet. Dermed bør fokus være på sikring af kapacitet via samarbejde med MEC-BHP og evt. andre forbrændingsselskaber. Med det udgangspunkt anmoder Energnist ejerkommunerne om at godkende de nødvendige rammer herfor.

Som tidligere nævnt viser Rambølls beregninger imidlertid, at den klart mest fordelagtige løsning for Energnist er etablering af eget anlæg, uanset om det bliver i Esbjerg eller i Herning/Ikast området, og Energnist arbejder videre med disse muligheder. Det må derfor forventes, at der efterfølgende kan fremkomme yderligere punkt(er) til beslutning i ejerkommunerne, herunder også såfremt der senere lægges op til etablering af yderligere kapacitet med deraf følgende hæftelser, som i kraft af vedtægternes punkt 10.7 skal godkendes af såvel repræsentantskab som ejerkommunerne.

Det foreslås konkret at vedtægternes pkt. 3.5 ændres til følgende formulering:

”Interessentskabet kan helt eller delvist varetage de i pkt. 3.1.1– 3.3 nævnte aktiviteter via helt eller delvist ejede kapitalselskaber. Interessentskabet kan endvidere eje andele i kapitalselskaber, hvis formål i overvejende grad består i at udføre serviceaktiviteter for de kommunalt ejede affaldsselskaber, som er medejere heraf. Der skal til enhver tid være en rimelig sammenhæng mellem ejerandel, investeret kapital og den mængde serviceopgaver, som sådanne selskaber udfører for interessentskabet, eller med interessentskabet koncernforbundne selskaber.”

Det er Teknik og Miljø vurdering, at Holstebro Kommune kan tiltræde indstillingen både som ejer af forsyningsselskabet, som ejer Måbjergværket som der skal indgås aftale med, og som deltager i Energnistsamarbejdet.

Indstilling

Det indstilles, at Natur-, Miljø- og Klimaudvalget overfor Byrådet anbefaler,

- at Energnist vedtægters punkt 3.5 ændres som foreslået
- at Energnist i henhold til selskabets vedtægter punkt 10.7, kan indgå et længerevarende strategisk samarbejde med Maabjerg Energy Center – BioHeat & Power A/S via køb af kapitalandele.
- at ”Plan for sikring af fremtidig forsyningssikkerhed i Energnist” godkendes.

Beslutning

Indstilling tiltrådt.

Bilag

Bilag nr. 1 - Bestyrelsens anbefalinger og anmodninger

Bilag nr. 2 - Rambøll - Scenarie analyse for fremtidig forbrændingskapacitet - august 2018

Bilag nr. 3 - DLA Piper notat af 2 nov 2018 om vedtægtsændring

Punkt 6: Udarbejdelse af plasthandlingsplan

07.00.12-P00-1-18

Sagsfremstilling

TM/CS - NMK

Plastik er materiale med mange gode og vigtige materialeegenskaber som anvendes overalt i vores hverdag både i hjemmet, i fritiden og på jobbet. Men plastik er også et materiale som, på grund af vores måde at producere, anvende og bortskaffe det på, er blevet til et problem.

På Økonomiudvalgsmøde den 24. oktober 2018 blev det under behandling af punkt 6 ”Forbud mod opsendelse af balloner” besluttet, at Holstebro Kommune skal sikre en mere helhedsorienteret indsats og derfor udarbejde en plasthandlingsplan.

Som kommune er vi både indkøber og forbruger af plast og skal være med til at håndtere den, når den bortskaffes som affald. Vi har derfor mange muligheder for at påvirke forbruget og genanvendelsesmulighederne for plast, og vi kan inden for egen virksomhed lave tiltag, der sikrer et mere bæredygtigt plastikforbrug.

Udarbejdelsen af plasthandlingsplanen vil blive forankret i Teknik og Miljø, men vil kræve en fælles indsat på tværs af forvaltninger og institutioner, hvis der skal laves en plan, som sætter ind, hvor det giver mening og kan gøre en reel forskel.

Teknik og Miljø anbefaler derfor, at en plasthandleplan skal fastsætte en overordnet strategi, der underbygger, at plast ikke kun er et problem, men en ressource der skal anvendes, hvor det er relevant og med omtanke, samt tænkes ind i en mere cirkulær økonomi, hvor mulighederne for at genanvende plast øges.

Inden arbejdsprocessen sættes i gang ønskes udvalgets stillingtagen til, hvad plasthandlingsplanen skal indeholde, og at rammerne for arbejdet fastlægges.

I den forbindelse anbefaler Teknik og Miljø, at processen gennemføres med en indledende kortlægning af direkte og indirekte handlemuligheder, samt en tilhørende overordnet analyse af mulige indsatser, med henblik på at sikre relevante og meningsfyldte indsatser hvor konsekvenserne er gennemtænkte. Endvidere foreslås en interessentanalyse af mulige relevante samarbejdspartner, herunder eksempelvis lokale plastproducenter, interesseorganisationer, affaldsselskab og vidensinstitutioner m.v.

Eksempler på forskelligartede områder som kunne indgå i en analyse:

- Kommunale indkøb.
- Affaldssortering i kommunale institutioner
- Plast i bygge- og anlægsaffald.
- Indretning og drift af kunstgræsbaner
- Opsendelse af balloner eller afskydning af plastkonfetti
- Videnssamarbejde med forsyningsselskaber om mikroplast i overfladevand
- Tværkommunalt samarbejde om skalering af plastsortering for at sikre bedre muligheder og bedre økonomi i håndtering af plastaffald.

Indstilling

Det indstilles, at Natur-, Miljø- og Klimaudvalget beslutter:

- at igangsætte en indledende analyse af mulige indsatsområder med henblik på udvælgelse af relevante indsatsområder
- at der laves en interessentanalyse af relevante samarbejdspartner
- at resultaterne af analyserne forelægges til endelig beslutning om de områder, der skal indgå i endeligt udkast til plasthandleplan

Beslutning

Udvalget besluttede at udsætte punktet.

Punkt 7: Lukket: Meddelelser

00.01.53-G00-1-17