

REFERAT Natur-, Miljø- og Klimaudvalget d. 21-02-2017

Mødedato Tirsdag d. 21. februar 2017 kl. 09:00

Mødested Mødelokale 188

Indholdsfortegnelse

Vandrådsarbejdet 2017.....	3
Forslag til indsatsprogram under Danmarks Havstrategi.....	5
Orientering om etablering, oprensning og udvidelse af søer og vandhuller i beskyttede natur-områd.....	7
Idomlundvej 23A, 7500 Holstebro - Opførelse af hytter ved Plexus.....	9
Lukket: Budgetsag.....	10
Lukket: Meddelelser.....	11

Punkt 1: Vandrådsarbejdet 2017

09.00.07-A30-1-17

Sagsfremstilling

TM/MN - UNMK

I december 2015 indgik et flertal i Folketinget aftale om en fødevare- og landbrugspakke. Som en del af den politiske pakke blev det vedtaget, at det skulle revurderes hvilke mindre vandløb og vandløb med begrænset miljømæssigt potentiale, der skulle være omfattet af Vandområdeplanerne 2015 - 2021.

Formålet er, at afklare hvilke af de nuværende små vandløb i vandområdeplanerne, som fremadrettet ikke skal indgå. Det blev besluttet at etablere Vandråd i de enkelte hovedvandoplande (herunder Nisum Fjord) med baggrund i erfaringerne med at inddrage lokalkendskab i vandplanlægningen fra 2014.

Vandrådenes sammensætning:

- Hvert Vandråd består af højst 20 medlemmer, bestående af relevante landsdækkende erhvervsorganisationer, landsdækkende organisationer hvis hovedformål er natur-, miljø- eller væsentlige rekreative interesser, samt lokale foreninger med formål der vedrører beskyttelse eller benyttelse af vand.
- Den kommunale bestyrelse, som varetager Sekretariatsbetjeningen og leder møderne, opretter vandrådet i samråd med de øvrige kommunalbestyrelser inden for hovedvandoplandet. Såfremt kommunalbestyrelserne ikke opnår enighed, træffer Miljø- og Fødevareministeren afgørelse om indstillingerne af rådets medlemmer.
- Ved oprettelsen af vandrådet skal det tilstræbes, at der i de enkelte vandråd er ligelige repræsentation af organisationer og foreninger, der varetager forskellige interesser omkring Vandplanlægningen.

Vandrådene får følgende opgaver sammen med kommunerne:

- ud fra deres lokale viden at melde tilbage, om de er enige i, at styrelsens opdaterede afgrænsning af vandløb omfattet af vandområdeplanerne stemmer med de opstillede kriterier.
- vurdere udpegningen af kunstige og stærkt modificerede vandløb.

Endvidere er det frivilligt, om vandrådene og kommunerne vil kommentere på vandløbsindsatser videreført fra Vandplan 2009-2015.

På baggrund af vandrådenes samlede indstilling eller ved brug af mindretalsudtalelser fra grupper eller enkelte organisationer rådgives kommunalbestyrelserne. Sekretariatskommunen samler og koordinere kommunalbestyrelsernes vurderinger og fremsender disse til Miljøstyrelsen sammen med eventuelle udtalelser fra vandrådet, herunder mindretalsudtalelser fra organisationer eller foreninger i forhold til kommunernes bidrag.

Efter fremsendelsen af kommunalbestyrelsernes bidrag med evt. udtalelser foretager Miljø- og Fødevareministeriet en endelig faglig kvalificering, således at de vandløb, der ikke lever op til kriterierne, udtages af vandområdeplanerne, mens de andre beholdes, ligesom udpegningen af vandløb som kunstige og stærkt modificerede tilrettes.

Tidsrammen for etableringen af Vandråd og opgaveløsningen er endnu ikke endeligt fastlagt, men forventes at foreligge primo 2017. Miljø- og Fødevareministeriet forventer en ny bekendtgørelse om miljømål med de nye afgrænsninger af vandløb vedtaget ultimo 2018.

Som en del af det forberedende arbejde skal kommunerne i de enkelte hovedvandoplande udpege en sekretariatskommune, som skal varetage sekretariatsfunktionen for vandrådene.

Følgende har tilbudt at varetage sekretariatsbetjeningen for vandrådene i de tre hovedvandoplande, som Holstebro Kommune er beliggende indenfor:

- Hovedvandopland 1.2 Limfjorden - Limfjordssekretariatet
- Hovedvandopland 1.4 Nisum Fjord - Herning Kommune
- Hovedvandopland 1.8 Ringkøbing Fjord - Ringkøbing-Skjern Kommune

For alle tre Vandråd er oplægget, at der er politisk repræsentation som mødeledelse, ligesom tilfældet var i den forgående periode med Vandråd. Endvidere lægges der op til at videreføre de overordnede rammer for arbejdet på tilsvarende vis som i sidste vandrådsperiode.

Indstilling

Det indstilles, at Udvalget for Natur, Miljø og Klima:

- peger på Limfjordssekretariatet, Herning Kommune og Ringkøbing-Skjern Kommune, som sekretariat for vandrådene for henholdsvis Limfjorden, Nisum Fjord og Ringkøbing Fjord.

Beslutning

Indstilling tiltrådt.

Punkt 2: Forslag til indsatsprogram under Danmarks Havstrategi

09.05.00-K04-1-17

Sagsfremstilling

TM/MN/CS - UNMK

Styrelsen for Vand- og Naturforvaltning, nu Miljøstyrelsen, har den 21. december 2016 sendt forslag til indsatsprogrammet under Danmarks Havstrategi (DH) i høring. Den Danske havstrategi, der blev vedtaget i 2010, implementerede EU's Havstrategi fra 2008, som har til formål at sikre god miljøtilstand i Havmiljøet senest i 2020. Direktivet har fokus på en bæredygtig balance mellem beskyttelse og benyttelse.

Forslag til indsatsprogrammet kan læses på <http://svana.dk/vand/havet/havmiljoe/danmarks-havstrategi/indsatsprogram/> og omfatter indsatser der vedrører; Biodiversitet, Ikke-hjemmehørende arter, Erhvervsmæssigt udnyttede fiske- og skaldyrsbestande, Havets fødenet, Eutrofiering, Havbundens integritet, Permanente ændringer i hydrografiske forhold, Forurenende stoffer i havmiljøet, Forurenende stoffer i fisk og skaldyr til konsum, Marint affald og Undervandsstøj.

Miljø- og Fødevareministeriet vurderer, at indsatsprogrammet er tilstrækkeligt til at opfylde miljømålene i den danske havstrategi fra 2012 og dermed at leve op til direktivet, med forbehold for den økologiske/biologiske forsinkelseseffekt, samt at dele af Vandområdeplanernes indsatsprogram er udsat til næste planperiode, 2021 - 2027. Endeligt vurderer Miljø- og Fødevareministeriet, at der ikke vil være negative erhvervsøkonomiske konsekvenser af de nye indsatser, der sendes i høring i indsatsprogrammet.

Teknik og Miljø har screenet høringsdokumenterne for mulige punkter med snitflader til opgaver der varetages i kommunerne og har på den baggrund konkret forholdt sig til indeholder af emnerne eutrofiering og marint affald.

Eutrofiering

Indsatsprogrammet om reduktion af næringsstofbelastningen til Havområderne i den danske havstrategi omfatter Vandområdeplanernes indsats til reduktion af næringsstoffer, samt administrationsgrundlag for havbrug. Havstrategien foreslår en indsats bestående af ”udarbejdelse af et administrationsgrundlag for havbrug i Danmarks indre åbne farvande”.

Et traditionelt havbrug (netbursopdræt) har ingen vandrensning og evt. rensning er tilknyttet kompensationsdyrkning og høst af tang og muslinger, hvor værdien af miljøeffekten pt. ikke er fuldt dokumenteret.

Et alternativt spor for udvikling af en bæredygtig vækst i akvakulturerhvervet kan være i form af recirkulerede landbaserede opdrætsanlæg og/eller mere miljøvenlige havbrug med mulighed for effektiv slamfjernelse (mindsket udledningen af organisk stof og fosfor).

Naturerhvervstyrelsen har i 2012 opgjort, at udledningerne fra netbursopdræt pr. produceret ton fisk medfører udledning af næsten dobbelt så meget kvælstof, tre gange så meget fosfor og treenhalv gange så meget organisk materiale som ferskvandsdambrug med moderne renseforanstaltninger (kilde: Strategi for bæredygtig udvikling af akvakultursektoren i Danmark 2014-2020, Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri).

Landbaserede marine anlæg som det ses ved Hvide Sande og Hanstholm er forholdsvis omkostningstunge investeringer med begrænsede egnede lokaliteter, men kan understøtte opdræt af højværdifisk som fx pighvarre og kingfish, samtidig med at de kan sikre en betydelig mere effektiv rensning af spildevandet.

Holstebro Kommune arbejder i Thorsminde sammen med akvakulturerhvervet på, at skabe udvikling og lokale arbejdspladser i forbindelse med etablering af et landbaseret akvakulturbrug med opdræt af højværdifisk, hvor belastningen af de kystnære områder og Nordsøen vil være væsentlig mindre end ved de traditionelle havanlæg og muliggør etablering af akvakulturanlæg i traditionelle erhvervsområder for fiskerisektoren.

Danmark er eksperter i vandrensning og udvikling af opdrætsteknologi. I Holstebro Kommune har indsatserne med at konvertere fra konventionelle dambrug til modeldambrug haft en stor betydning for vandkvaliteten og belastningen af vores fjorde. Ud over de miljømæssige gevinster kan der også være kommercielle eksportmuligheder ved at deltage i udviklingen af miljøvenlige marine fiskeopdrætssystemer, samt markedsføringsmæssige gevinster ved at producere fisk i miljøvenlige opdrætssystemer.

Marint affald

Der er kommet mere fokus på miljøproblemerne ved affald i havet, hvilket også afspejler sig i udkastet i Danmarks Havstrategi 2017. Havstrategien oplyser, at der mangler viden om forekomst og virkning af mængderne af marint affald, og det er vanskeligt at bestemme både mængden af og kilderne til affald i havet.

Nyere opgørelser viser, at ca. 60-80 % af det marine affald er plast (UNEP, 2009). Denne plast vurderes at stamme fra f.eks. hav- eller flodnære lossepladser, affald fra strandgæster, tabte/kasserede fiskeredskaber, udsmid fra skibe og plast i spildevandsudledninger. Mikroplastik i havet er et særskilt problem og dannes ved slid og forvitring af større plaststykker (sekundær mikroplast), men det kan også være primær mikroplast, som indgår som tilsætning eller råmateriale i produkter som f.eks. kosmetik. Miljøstyrelsen har i november 2015 udgivet en baggrundsrapport om forekomst, kilder og effekter af mikroplast i Danmark. Rapporten vurderer, at primær mikroplast udgør cirka 1 procent af de samlede landbaserede kilder til mikroplast. Sekundær mikroplast udgør omkring 99 procent af de samlede landbaserede kilder til mikroplast. Rapporten vurderer, at hovedkilderne til mikroplast i Danmark er slid fra bildæk, maling, sko, vejstriber og tøj. Tilsammen vurderes de at stå for over 75 procent af udslippet af mikroplast fra land til vandløb og hav.

I Danmarks Havstrategi 2017 beskrives allerede etablerede ordninger i DK som for eksempel forbuddet i havmiljøloven mod at bortskaffe affald i de danske havområder. "No-Special-Fee" systemet er et system hvorved skibe, der går i havn, kan aflevere deres affald uden at skulle betale særskilt for det, da det er dækket af havneafgiften.

Den nuværende lovgivning på affaldsområdet indeholder allerede strategiske tiltag til at hindre marint affald. Disse strategiske indsatser har fokus på forebyggelse, ressourceeffektivitet, genanvendelse samt konkret adfærdsregulerende regulering, f.eks. ved afgift på plastikposer og pant på plastikflasker. Forebyggelse er et væsentligt element i indsatsen mod marint affald.

Af nye tiltag lægger Havstrategien op til behov for vidensopbygning om mikroplast og udvikling af miljøindikatorer, der kan anvendes til karakterisering og udvikling i miljøtilstanden.

Teknik og Miljø er enige i behovet for ny og mere viden på området - afsætning af midler hertil er nødvendigt. Konkret vurderes særligt udledningen af sekundær mikroplast til overfladevandet at være et væsentligt problem som der bør prioriteres midler til at finde løsninger på at begrænse.

Til orientering kan det oplyses at Holstebro Kommune årligt bruger ca. 350.000 kr. på at fjerne mellem 18-36 tons marint affald på Kommunens 13 km lange Vestkyststrækning. Yderligere er Holstebro Kommune medlem af KIMO - Kommunernes Internationale Miljø Organisation - som arbejder målrettet for at dagsordenssætte problematikkerne vedr. marint affald, herunder særligt plastaffald.

Der ønskes en drøftelse af om Udvalget for Natur og Miljø og Klima vil indgive høringssvar til indsatsprogrammet under Danmarks Havstrategi 2017. Udkast til høringssvar er vedlagt. Høringsfristens udløber den 15. marts 2017.

Indstilling

Det indstilles, at Udvalget for Natur, Miljø og Klima beslutter:

- at tage orienteringen til efterretning,
- at der fremsendes høringssvar med udgangspunkt i vedlagte udkast.

Beslutning

Indstilling tiltrådt.

Teknik og Miljø udarbejder høringssvaret iht. udvalgets drøftelser. Høringssvaret offentliggøres som bilag til dagsordenspunktet i forbindelse med afsendelsen til Miljøstyrelsen.

Punkt 3: Orientering om etablering, oprensning og udvidelse af søer og vandhuller i beskyttede natur-områder

01.05.08-P21-2-17

Sagsfremstilling

TM/PS - UNMK

Holstebro Kommune modtager hvert år en række sager om dispensation fra Naturbeskyttelseslovens § 3, hvor af ca. 10 sager vedrører etablering eller ændringer i eksisterende søer og vandhuller indenfor beskyttede naturområder. I de fleste tilfælde meddeler kommunen dispensation til det ansøgte.

Områder, som er registreret efter Naturbeskyttelseslovens § 3, er beskyttet mod tilstandsændringer eller forringelser. De beskyttede naturtyper har alle deres særlige karaktertræk og bør ud fra en naturbeskyttelsesmæssig synsvinkel normalt bevares i videst mulig omfang.

Efter Naturbeskyttelseslovens § 3 må der ikke foretages ændringer i tilstanden af naturlige søer som er over 100 m² eller visse vandløb.

Der må heller ikke foretages ændringer af heder, moser og lignende, ferske enge, strandenge, strandsumpe samt overdrev, når sådanne naturtyper enkeltvis, tilsammen eller i forbindelse med de søer, som er nævnt ovenfor, er større end 2.500 m² i sammenhængende areal.

Beskyttelsesordningen er dog ikke til hinder for, at arealernes hidtidige benyttelse fortsættes.

Det ansøgte kan udover Naturbeskyttelseslovens § 3 forudsætte en afgørelse efter Naturbeskyttelseslovens § 16 (sø og åbeskyttelseslinie), hvis det ansøgte vil indebære terrænændringer indenfor beskyttelseszonen på 150 m.

Kommunen kan give dispensation i særlige tilfælde. Særlige tilfælde, der eventuelt kan begrunde dispensation fra Naturbeskyttelseslovens § 3, kan være, at et ansøgt indgreb har en naturforbedrende funktion eller det beskyttede naturområde vurderes som uden særlig interesse, eller om et indgreb, der i sig selv ikke skønnes at medføre nogen afgørende forrykning/ændring af den samlede naturtilstand i området.

Der er således ikke nok, at der er påvist en væsentlig jordbrugs- eller anden økonomisk eller rekreativ interesse i, at et indgreb finder sted. Dog vil det ikke kunne udelukkes, at andre særlige interesser må tages i betragtning, herunder særlige samfundsmæssige interesser i et projekt samtidig med at den pågældende naturlokalitet er af mindre interesse.

Afgørelserne træffes ud fra konkret viden i den enkelte sag, og viden om naturen på stedet, og vil være baseret på dialog og på en konkret vurdering jf. forvaltningslovens krav.

Praksis

Det er normalt praksis at give dispensation fra Naturbeskyttelseslovens § 3 til etablering, oprensning og udvidelse af søer i beskyttede naturområder af ringe naturværdi, hvis det vurderes,

- at det ansøgte vil forbedre den samlede naturtilstand for eksempel ved at gavne padder, insekter og vandplanter,
- at der er særlige samfundsmæssige interesser, eller
- at dispensationen er tilstrækkelig konkret således, at den ikke skabe præcedens i utilsigtede sager.

Dispensation kan gives på vilkår som f.eks. kan gælde tidspunkt for udførelse, fysisk udformning af hensyn til dyrelivet i området, afvandingsforhold og hydrologiforhold, forbud mod beplantning, hegning, udsætning af ænder, krebs og fodring, fjernelse af oprenset materiale, udsåning af frøblandinger, udførelse af naturpleje, orientering af museer i forbindelse med gravninger m.fl.

Det er normalt praksis at give afslag til etablering og udvidelse/ændring af søer i beskyttede naturområder af høj naturværdi som for eksempel hægesæk, orkidé enge og fattigkær, dvs. usædvanlige naturtyper, hvortil der er tilknyttet en særlig flora og fauna og områder, som fungerer som leversteder for sjældne eller truede arter, hvis naturtilstanden og levestedet for sjældne arter vurderes at ville blive skadet af indgrebet.

Det er ikke praksis at dispensere til fjernelse af et naturområde med vilkår om, at der etableres en anden naturtype (erstatningsnatur), med mindre den nye naturtype/erstatningsnaturen vurderes, at ville få en bedre naturkvalitet og dermed

vil være en gevinst for den samlede biodiversitet i området. For visse oprindelige naturtyper, som f.eks. højmoser, væld og vældmoser, søer med hængesæk mv., vil det normalt ikke være muligt at etablere erstatningsbiotoper, idet de biologiske og geologiske forudsætninger ikke findes andre steder. Hvis det på baggrund af samfundsmæssige hensyn som forsyningssikkerhed eller trafiksikkerhed er nødvendigt at dispensere til forringende indgreb i § 3-områder, er det normalt en forudsætning, at der fastsættes vilkår om kompenserende foranstaltninger som erstatningspleje eller etablering af erstatningsbiotoper.

Teknik og Miljø vil på mødet redegøre nærmere for praksis på området med udgangspunkt i konkrete eksempler.

Indstilling

Der indstilles, at Udvalget for Natur, Miljø og Klima tager orienteringen til efterretning.

Beslutning

Indstilling tiltrådt.

Punkt 4: Idomlundvej 23A, 7500 Holstebro - Opførelse af hytter ved Plexus

01.03.03-P19-549-16

Sagsfremstilling

KA/RR - UNMK

Idom-Råsted Borgerforening har søgt om at opføre seks hytter ved Plexus på adressen Idomlundvej 23A, 7500 Holstebro. Idom-Råsted arbejder for at fremme området som midtpunkt for laksefiskeriet i Storåen. Det oplyses, at der i den forbindelse mangler overnatningsmuligheder, hvorfor der søges om hytter i tilknytning til Plexus. Hytterne vil primært blive stillet til rådighed for lystfiskere.

Hytterne vil blive placeret langs læhegn ved boldbanerne på Idomlundvej 23A, se bilag 1. Hytterne er ca. 18 m² og ca. tre meter høje og udført med sortmalet træbeklædning. Hytterne etableres uden vand, toilet og bad. Overnattende gæster skal bruge faciliteterne i Plexus, hvor der vil være mulighed for morgenmad, fællesspisning m.m. Der er søgt om opstilling af seks hytter med en indbyrdes afstand på 2,5 meter, se beliggenhedsplan i bilag 1. Jævnfør gældende brandkrav skal der dog være en minimums afstand på fem meter mellem hytterne, hvilket ansøger er indforstået med. Det betyder, at de nordligste hytter vil få en afstand på ca. 20 meter til nærmeste naboskel nord for Idomlundvej.

Området er i Kommuneplan 2013 udlagt til offentlige formål, herunder til skole, institutioner, multihal og idrætsanlæg. Området ligger i kanten af Idom Kirkeby og er afgrænset fra det åbne land mod øst og syd med læhegn. Mod nord består området primært af boliger. De ansøgte hytter kræver landzonetilladelse, idet området er beliggende i landzone. Derudover kræver udlejning af hytter udlejningstilladelse efter Sommerhusloven. Denne administreres af Erhvervsstyrelsen. En landzonetilladelse vil derfor være betinget af, at eventuel udlejningstilladelse kan opnås. Ansøger er blevet oplyst om dette og vil sætte en ansøgningsproces i gang hurtigst muligt.

Teknik og Miljø vurderer, at opførelsen af seks hytter på arealet ved Plexus kan ske uden tilsidesættelse af de landskabelige hensyn i området. Arealet er en naturlig del af landsbyen og er skærmet fra det åbne land med beplantning. Det vurderes, at hytterne vil fremstå som en naturlig del af bygningsmassen på arealet. På grund af brandkrav vil der være nødvendigt, at ændre på hytternes placering i forhold til det ansøgte. Hytternes afstand til naboer bliver dermed mindre. Eventuelle indkomne bemærkninger i forbindelse med en nabohearingsproces vil blive fremlagt på udvalgmødet. Det vurderes, at opstilling af seks hytter til brug for primært lystfiskere i kortere ophold, ikke er en væsentlig ændring i forhold til de resterende aktiviteter på Plexus. På denne baggrund vurderes det, at det ansøgte kan tillades på følgende vilkår:

- inden tilladelsen må udnyttes, skal der indsendes kopi af udlejningstilladelse efter Sommerhusloven eller afgørelse af Erhvervsstyrelsen, der undtager hytterne for udlejningstilladelse
- afstanden mellem hytterne skal være mindst fem meter

Inden etablering af hytterne skal der indgås en låneaftale med grundejer, Holstebro Kommune, hvor det vil fremgå, at ansøger er forpligtet til at vedligeholde arealer omkring hytterne.

Indstilling

Det indstilles, at Udvalget for Natur, Miljø og Klima beslutter:

- at der kan gives landzonetilladelse til de seks hytter på Idomlundvej 23A, 7500 Holstebro på de nævnte vilkår

Beslutning

Indstilling tiltrådt.

Punkt 5: Lukket: Budgetsag

00.01.00-S00-3-16

Punkt 6: Lukket: Meddelelser

00.01.53-G00-1-16