

REFERAT Natur-, Miljø- og Klimaudvalget d. 20-06-2017

Mødedato Tirsdag d. 20. juni 2017 kl. 09:00

Mødested Mødelokale 187

Indholdsfortegnelse

Hattensvej 4, 7500 Holstebro - nyt stuehus.....	3
Afgræsning på bynære naturarealer.....	5
Vinderup Varmeværk - projektforslag for etablering af 15 MW elkedel.....	7
Naturpark Nisum Fjord 2018-2022.....	8
Ny husdyrregulering pr 1. august 2017.....	9
Drøftelse af principper for annoncering af afgørelser.....	10
Budgetopfølgning pr. 31. maj 2017 for Udvalget for Natur, Miljø og Klima.....	11
Lukket: Meddelelser.....	12

Punkt 1: Hattensvej 4, 7500 Holstebro - nyt stuehus

01.03.03-P19-45-17

Sagsfremstilling

KA/RR - UNMK

Byggeri og Teknik A/S har på vegne af ejer af Hattensvej 4, 7500 Holstebro indsendt ansøgning om landzonetilladelse til at opføre et nyt fritliggende stuehus på ejendommen. Ejendommen er beliggende ca. 1,2 km nordøst for Mejrup og er på 8,5 ha og med landbrugspligt. Ejendommen drives som minkfarm, mens de resterende ca. 7 ha drives i omdrift. Ejendommen ligger uden for bygge- og beskyttelseslinier samt uden for områder, hvor der skal tages et særligt hensyn til landskab og kultur.

Ansøger oplyser, at den eksisterende bolig er utidssvarende og sammenbygget med eksisterende driftsbygninger på ejendommen. Den eksisterende bolig ønskes anvendt til velfærdsbygning med kantine og badforhold for medarbejdere på ejendommen og vil derfor blive nedlagt som bolig. Der ønskes en ny bolig med mere luft omkring, hvorfor en placering på modsatte side af Hattensvej er valgt. Det nye stuehus på 224 m² samt en garage på 80 m² placeres dermed uden umiddelbar tilknytning til eksisterende byggeri med en afstand på ca. 25 meter til det eksisterende stuehus. Der er læhegn og beplantning nord og vest for den ansøgte placering. Mod øst ligger ejendommens eksisterende bygninger og mod syd kommer motorvejen. Ansøger oplyser, at baggrunden for at placere det nye stuehus samt garage på modsatte side af vejen er at:

- forhindre, at stuehuset kommer til at ligge klemmt af eksisterende byggeri
- sikre udvidelsesmuligheder for minkfarmen
- undgå byggeri syd og øst for eksisterende stuehus, hvor området er meget vådt
- undgå en placering tættere på den kommende motorvej

Ejendommen ligger ca. 400 meter nord for motorvejsbyggeriet og Hattensvej bliver som følge heraf lukket og der etableres en vendeplads ved ejendommen Hattensvej 4. Vendepladsen er placeret mellem eksisterende stuehus og det ansøgte stuehus og der ønskes indkørsel fra vendepladsen, se kortbilag.

Opførelse af nyt stuehus på under 250 m² kræver normalt ikke landzonetilladelse, såfremt det opføres i umiddelbar tilknytning til eksisterende byggeri. En garage på 80 m² kræver landzonetilladelse. Der gives efter normal praksis kun tilladelse til fritliggende byggeri, såfremt det ikke har negativ indvirkning på landskabet og der er helt særlige forhold, der taler for en tilladelse.

Teknik og Miljø vurderer, at placeringen af stuehuset samt garagen er uden tilknytning til eksisterende byggeri, da det er placeret på modsatte side af vejen og med en afstand på ca. 40 meter til stuehuset. Dog er der kun 25 meter fra eksisterende byggeri til garagen.

Iht. den nye planlov, der trådte i kraft den 15. juni 2017, kan nye beboelsesbygninger etableres op til 50 m væk fra eksisterende bebyggelse. Det skal dog ske ud fra en konkret vurdering, såfremt der vurderes at være en særlige begrundelse for placeringen samt at afstanden har en passende proportionalitet med bebyggelsernes størrelse.

Teknik og Miljø vurderer, at det ansøgte er uden umiddelbar tilknytning, men med en kort afstand til eksisterende byggeri. Teknik og Miljø vurderer, at ansøger har redegjort for alternative mulige placeringer og argumenteret for, hvorfor disse ikke ønskes. Det nye byggeri bliver placeret ved den nye vendeplads på Hattensvej og vil være omkranset af beplantning, eksisterende bygninger og motorvejen mod syd. Det er muligt, at etablere en ny indkørsel fra vendepladsen. Der er ingen særlige beskyttelseshensyn i forhold til landskab, kultur og beskyttelseslinier i området, der primært består af landbrugsejendomme og mindre beboelsesejendomme i landzone. Samlet set vurderes det, at det nye stuehus samt garagen ikke vil påvirke landskabet væsentligt, sammenlignet med eksisterende forhold og set i forhold til etableringen af motorvejen gennem området. Teknik og Miljø vurderer desuden på baggrund af oplysningerne i sagen, at der er særlige forhold, der kan ligges til grund for en tilladelse.

Teknik og Miljø gør opmærksom på, at der i forbindelse med byggesagsbehandlingen vil tages stilling til afstandskrav til offentlig vej/vendepladsen.

Indstilling

Det indstilles, at Udvalget for Natur, Miljø og Klima beslutter:

- at give landzonetilladelse til den ansøgte placering af det nye stuehus samt til garagen og ændret anvendelse af det eksisterende stuehus

Beslutning

Indstilling tiltrådt.

Punkt 2: Afgræsning på bynære naturarealer

01.05.11-P20-7-15

Sagsfremstilling

TM/THN - UNMK

Byudvikling i og omkring Holstebro ligger ofte i tilknytning til naturområder, der er ejet af Holstebro Kommune. Hertil kommer kommunalt ejede markarealer, der på grund af å-, sø- og fortidsmindebeskyttelser ikke må bebygges. I nogle tilfælde ligger arealerne inden for lokalplanerne, hvor de ofte er udlagt til friluftsmål og/eller naturformål. I andre tilfælde ligger de uden for lokalplangrænserne, men ofte med ny privat bebyggelse umiddelbart op til områderne.

Hidtil praksis for disse områder har været, at kommunen ønsker disse arealer udviklet til vedvarende natur med et øget indhold af biodiversitet, som det fremgår af målene i Holstebro Kommunes Naturpolitik (2011), men at områderne samtidig er tilgængelige for offentligheden med låger, stier, broer mv. På nøglepositioner etableres borde/bænke og lignende, men på grund af beskyttelseslinjerne er det begrænset, hvad der kan etableres.

Holstebro Kommune har i de fleste tilfælde valgt den metode, som kommunen har vurderet bedst vil bevare/indføre et øget biologisk indhold, og samtidig giver offentligheden mulighed for at færdes på arealerne. Denne metode er i de fleste tilfælde ved hegning og afgræsning. I mange tilfælde er valgt afgræsning med får, da får i de fleste tilfælde bedst harmonerer med offentlig adgang, men i andre tilfælde er valgt heste eller kreaturer. Valget af heste, kreaturer eller får er overvejet i de enkelte tilfælde. Der findes eksempler på lokaliteter med meget sjældne planter, der har behov for afgræsning, men som ikke kan tåle afgræsning med får; her er kreaturer valgt, da deres måde at græsse på, bedst understøtter/fremmer de sarte og sjældne arter.

Landbrugsloven fastslår, at ved ny hegning må der ikke hegnes nærmere end 50 m fra bymæssig bebyggelse. Ligger arealet i byzone kræves desuden en dispensation til afgræsning. Eksisterende indhegninger kan fortsætte som hidtil, også selv om byen vokser helt op til hegnet.

Blandt byens borgere, der bor op til disse områder, kan der være forskellige holdninger til afgræsning. Mange steder sætter man pris på det hyggelige ved afgræsning og det faktum, at dyrene holder husenes udsigt åben. Børnefamilier på gåtur har stor fornøjelse af mødet med dyrene. Andre steder har man andre ønsker til, hvad de kommunalt ejede arealer skal anvendes til, og på hvilket niveau arealerne skal vedligeholdes og passes.

Senest har borgere i den seneste udstykning syd for Mejrup (Mejrup Øst) lavet en indsigelse overfor kommunens hegning på arealer mellem udstykningen og Storå (vedlagt som bilag 1). En del af området er beskyttet natur og egekrat med den sjældne plante opret kobjælde, en anden del er tidligere dyrket mark. Opret kobjælde er en af kommunens ansvarsarter i Holstebro Kommunes Naturpolitik (2011). Alle arealer ligger uden for lokalplanens afgræsning og ejes af Holstebro Kommune.

Teknik og Miljøs plan med området er, at den eksisterende natur skal bevares, og at det tilstødende område, som er uden for det lovmæssige afstandskrav på 50 meter, skal udvikle sig til natur på tilsvarende vis som det i øvrigt sker i området omkring Vandkraftsøen. På langt størstedelen af arealerne ved Vandkraftsøen afgræsses der med får. I det konkrete område lægges der op til at afgræsse med kreaturer af hensyn til opret kobjælde. Kreaturerne vil normalt græsse på arealerne i sommerhalvåret. Der opstilles klaplåger, så offentligheden har adgang, også mens der er kreaturer på arealet. Erfaringen er, at kreaturer er nysgerrige, når der går mennesker i indhegningen, men de udgør ikke en fare for ophold. Afgræsningen på den beskrevne måde sikrer både naturværdierne, pasning og pleje af området, samt giver borgerne adgang til arealerne. Alternativt skal markområdet slås med græsslåmaskine, da det ellers vil gro til med skov og krat.

Når afstandskravet på 50 meter til boligområdet overholdes, efterlader det samtidig et areal på ca. 2,5 ha mellem det indhegnede naturområde og boligerne, som ikke kan passes/plejes med dyr. Sammen med de åbne græsarealer i området er der fortsat gode arealer for ophold og leg uden for indhegningen. Selve indhegningen vil også være åben for adgang og ophold – både i perioder med og uden græsning. Oversigt over arealer, forventet placering af hegn samt stiforløb fremgår af bilag 2.

Med baggrund i ovenstående er det Teknik og Miljøs vurdering, at den skitserede løsning både understøtter pleje og udvikling af naturen og de sjældne arter inden for indhegningen, samtidig med at borgerne i området sikres gode opholdsmuligheder og friluftsoplevelser, uanset om man ønsker at opholde sig i områder, der afgræsses med dyr eller ej.

Indstilling

Det indstilles, at Udvalget for Natur, Miljø og Klima beslutter:

- at indretning og drift af Holstebro Kommunes arealer syd for udstykningen Mejrup Øst sker i overensstemmelse med den skitserede plan,
- at Teknik og Miljø går i dialog med grundejerforeningen med henblik på at aftale og afklare ansvar for den fremtidige pleje af arealerne uden for indhegningen.

Beslutning

Indstilling tiltrådt, dog således at det undersøges, om der kan etableres en forbindelse ned til åen i den vestlige del af området, uden for indhegningen.

Punkt 3: Vinderup Varmeværk - projektforslag for etablering af 15 MW elkedel

13.03.00-P16-2-17

Sagsfremstilling

TM/LKD - UNMK

Vinderup Varmeværk A.m.b.a. har søgt om godkendelse af vedlagte projektforslag for etablering af 15 MW elkedlen og reservelastkedel på Vinderup Varmeværk samt etablering af en akkumuleringstank. Elkedlen vil erstatte en del af den varme, der i dag produceres på naturgaskedler. Elkedlen vil ikke fortrænge produktionen fra biogasmotoren.

Ved at etablere en elkedel kan Vinderup Varmeværk hjælpe med regulering af elforsyningsnettet i det danske elsystem i perioder, hvor udbuddet af elektricitet overstiger efterspørgslen, dvs. perioder hvor elprisen er meget lav, og der kan være risiko for el-overløb. En elkedel kan hjælpe på denne regulering ved at aftage el til varmeproduktion, når der produceres meget el på vindmøller i Danmark og Nordtyskland. Akkumuleringstanken benyttes som lagerkapacitet til det opvarmede vand, således at produktionen kan udjævnnes over en periode.

Elkedlen placeres i eksisterende bygning og den nye akkumuleringstank etableres øst/sydøst for eksisterende akkumuleringstank.

I projektforslaget indgår en samfundsøkonomisk analyse over en 20-årig betragtningsperiode. Projektet vurderes i forhold til en referencesituation med fortsat drift på Vinderup Varmeværks nuværende gaskedler. HMN GasNet P/S har været inddraget i en indledende dialog omkring beregningsforudsætningerne for projektet.

Analyserne viser en samfundsøkonomisk fordel ved projektet på 2,9 mio. kr. over en 20-årig periode i forhold til referencen. I beregningen indgår bl.a. investeringspris, drifts- og vedligeholdelsesomkostninger, brændselspris og miljøparametre. Følsomhedsberegninger viser, at projektet er samfundsøkonomisk fordelagtigt, også ved de beregnede ændringer af f.eks. gaspriser.

Teknik og Miljø vurderer, at projektforslaget er i overensstemmelse med de energipolitiske målsætninger om at forbruge det overskydende vindmøllestrøm ved at gemme energien i fjernvarmesystemet. Endvidere viser beregningerne, at projektet er samfundsøkonomisk fordelagtigt i forhold til den nuværende varmeproduktion på naturgaskedler.

Det fremsendte projektforslag vil, under forudsætning af udvalgets beslutning herom, blive sendt i høring hos berørte parter i fire uger.

Såfremt der i høringsperioden ikke kommer indsigelser/væsentlige bemærkninger til projektforslaget indstilles det, at Teknik og Miljø bemyndiges til at meddele ansøger og de berørte parter, at projektet godkendes.

Det bemærkes, at projektets gennemførelse er afhængig af øvrige tilladelser til etablering af elkedel og akkumuleringstank. Vinderup Varmeværk er beliggende i et område, der i lokalplan 22 er udlagt til varmecentral i Vinderup.

Indstilling

Det indstilles, at Udvalget for Natur, Miljø og Klima beslutter:

- at vedlagte projektforslag sendes i fire ugers høring hos de berørte parter,
- at såfremt der ikke kommer indsigelser/væsentlige bemærkninger bemyndiges Teknik og Miljø til at meddele endelig godkendelse af projektet.

Beslutning

Indstilling tiltrådt.

Punkt 4: Naturpark Nisum Fjord 2018-2022

01.05.18-P20-2-14

Sagsfremstilling

TM/KJ - UNMK

Lemvig og Holstebro kommuner er nu ved at have et grundlag på plads for at ansøge om mærkning af Nisum Fjord og et afgrænset opland hertil som naturpark. Friluftsrådets næste ansøgningsfrist er 1. oktober 2017.

Lemvig og Holstebro kommuner har i perioden 2016-18 bevilget midler til fremme af udviklingen af en naturpark med udgangspunkt i Nisum Fjord. Naturpark Nisum Fjord indgår som en vigtig satsning i Holstebro Kommunes udviklingsstrategi under såvel turisme som natur og friluftsliv. Projektet forventes at fremme lokalt samarbejde og initiativ og bidrage til at skabe attraktive landsbyer og landdistrikter ved Nisum Fjord.

Naturpark Nisum Fjord har ikke konsekvenser for lodsejeres dyrkningsret eller rettigheder i øvrigt. Naturparken giver alene en række muligheder, som kan til- eller fravælges.

I Holstebro Kommune var der i første omgang afsat 500.000 kr. til Geoparkprojektet og Naturpark Nisum Fjord. Efterfølgende har Udvalget for Natur, Miljø og Klima prioriteret yderligere 100.000 kr. af udvalgets egne midler, således at der er 300.000 kr. årligt til hver af de to projekter i projektudviklingsperioden frem til 2018.

Som et led i projektudviklingen er der nedsat en projektgruppe med deltagelse af kommunale embedsmænd og repræsentanter fra Nisum Fjord Netværket, som arbejder henimod etablering af Naturpark Nisum Fjord. Projektgruppen omfatter desuden repræsentanter for turisme- og erhvervsområdet, Geopark Vestjylland og Naturstyrelsen Vestjylland.

I maj 2016 opnåede Nisum Fjord og opland Friluftsrådets mærkning som pilot-naturpark. Pilot-naturparkens fundament er de mange anlæg og aktiviteter, som Nisum Fjord Netværket har etableret rundt om fjorden de seneste godt 10 år. Hertil kommer et stærkt frivilligt netværk, der samarbejder med kommunerne.

Projektpartnerne har i 2016 og 2017 fokuseret på en koordineret formidling af Nisum Fjord og opland, og en række nødvendige opgraderinger af infrastrukturen rundt om fjorden. Derudover er der afholdt borgermøder og udsendt nyhedsbrev til samtlige lodsejere, for at styrke kendskabet og opbakningen til arbejdet for Naturpark Nisum Fjord.

Projektpartnerne har udarbejdet et udkast til naturparkplan for Naturpark Nisum Fjord 2018-22. Planen beskriver naturparken, herunder organisering, budget og finansieringsplan, samt implementering af naturparkprojekter. Udkastet til Naturpark Plan gennemgås på udvalgsrådet.

I forbindelse med årets budgetforhandlinger er det vigtigt, at der skabes afklaring om det kommende grundlag for etableringen og driften af en kommende Naturpark Nisum Fjord, herunder:

- Organisering af Naturpark Nisum Fjord
- Kommunernes økonomiske bidrag til drift af naturparken
- Geografisk afgrænsning af naturparken
- Naturparkplanen generelt

Med en afklaring af ovenstående kan kommunalbestyrelserne i Holstebro og Lemvig Kommuner, ved de forestående budgetforhandlinger tage stilling til, om kommunerne vil søge om mærkning af Nisum Fjord og opland som fuldgældende naturpark, herunder støtte naturparken med en årlig bevilling i perioden 2018-22.

Indstilling

Det indstilles at Udvalget for Natur, Miljø og Klima:

- drøfter grundlaget for etablering af Naturpark Nisum Fjord

Beslutning

Udkastet til naturparkplanen blev gennemgået og drøftet med henblik på færdiggørelse og senere politisk godkendelse.

Punkt 5: Ny husdyrregulering pr 1. august 2017

09.17.00-G01-1-17

Sagsfremstilling

TM/OL - UNMK

Den 23. februar 2017 blev den nye husdyrbruglov vedtaget af et bredt flertal i folketetinget. Senest i maj måned er der gennemført høring af en række af de bekendtgørelser, som skal gennemføre den nye regulering. Bekendtgørelserne er ikke endelige endnu, men de giver et billede af, hvordan den nye regulering vil falde ud. Den nye husdyrregulering træder i kraft den 1. august 2017.

Overordnet set sker der en administrativ adskillelse af husdyranlægsreguleringen og husdyrarealreguleringen. Anlægsreguleringen ændres fra en antalsmodel til en stipladsmodel, hvor rammen for produktionen vil blive udtrykt i m² produktionsareal i stedet for et maksimalt antal af dyr. I den nye husdyrregulering videreføres der mulighed for ved anmeldelse, at lave udvidelse og ændringer uden krav om fornyelse af godkendelse eller tilladelse. Anmeldeordningen tilpasses den nye reguleringsmodel, hvorved nogle dele vil udgå, mens nye ordninger kommer til.

Den tidligere arealregulering er ophævet den 2. marts 2017 samtidig med, at dele af den ændrede husdyrbruglov trådte i kraft. Efter 1. august vil arealreguleringen overgå til generelle regler.

Under punktets behandling vil Teknik og Miljø give en uddybende orientering omkring den nye husdyrregulering.

Indstilling

Det indstilles, at Udvalget for Natur, Miljø og Klima tager orienteringen til efterretning.

Beslutning

Indstilling tiltrådt.

Udvalget ønsker løbende at følge udviklingen på området.

Punkt 6: Drøftelse af principper for annoncering af afgørelser

00.01.10-A26-2-17

Sagsfremstilling

AD/PMP - UNMK

Udvalget for Natur, Miljø og Klima har, på baggrund af et par konkrete sager, ønsket en drøftelse af de retningslinjer, som Teknik og Miljø anvender ved offentliggørelse af afgørelser, der er truffet af udvalget eller som er truffet administrativt i henhold til delegeret kompetence.

Interessenterne i en sags afgørelse kan grundlæggende opdeles i 2 hovedgrupper. Der er dels tale om "parter", som defineres i henhold til Forvaltningsloven, og dels offentligheden, som i højere grad defineres i særlovgivningerne. Parter kan typisk være involveret i sagen forud for at der træffes afgørelse, offentligheden involveres først når der er truffet en afgørelse.

Parter:

Parter er ansøgere og adressater for en afgørelse. Parter er også andre, som har en væsentlig, retlig relevant og individuel interesse i sagens afgørelse. Særlovgivningen kan fastsætte faste klageberettigede, som dog ikke dermed er parter forud for at der træffes afgørelse, men er høringsberettigede efterfølgende.

Offentligheden:

"offentligheden" betyder enhver, som kan have interesse for sagen, og kan være både personer, foreninger og organisationer.

"Den almindelige offentlighedsprocedure" omfatter inddragelse af ansøgeren, naboorientering mv., offentliggørelse af afgørelsen og meddelelse til klageberettigede. Proceduren iværksættes, når der er truffet en afgørelse.

"Den udvidede offentlighedsprocedure" omfatter foroffentlighed, inddragelse af ansøgeren, høring over afgørelsesudkast, offentliggørelse af afgørelse og meddelelse til klageberettigede. Proceduren omfatter f.eks. VVM og planlægningsopgaver.

Offentligheden skal involveres ved annoncering det sted, som kommunen normalt anvender til offentlige bekendtgørelser af den pågældende art. Kommunen kan vælge kun at offentliggøre afgørelser på sin hjemmeside. Miljøstyrelsen formoder, at digital offentliggørelse af afgørelser på kommunernes hjemmesider er det normale i dag.

Naboer:

Naboer er ejere af ejendomme, der matrikulært grænser op til den ejendom, som sagen drejer sig om.

Holstebro Kommune har siden vedtagelsen af "lov om digital annoncering" valgt at offentlighedens orientering sker ved digital annoncering på kommunens hjemmeside. Der blev i forbindelse med lovens vedtagelse indarbejdet en reduktionsramme i økonomiaftalen mellem KL og Regeringen, svarende til den besparelse kommunerne forventedes at kunne opnå ved at udelade annoncering i aviser og dagblade.

Der vil på mødet blive gennemgået forskellige eksempler på afgrænsning af interessenter, samt de forventninger og dilemmaer, der kan være forbundet med en ændret praksis.

Indstilling

Det indstilles at Udvalget for Natur, Miljø og Klima drøfter bekendtgørelser og annoncering af de afgørelser, som træffes inden for udvalgets sagsområder.

Beslutning

Udvalget drøftede den nuværende praksis for bekendtgørelser og annoncering af afgørelser. Parter orienteres direkte jf. forvaltningsloven og offentligheden orienteres via digital annoncering.

Udvalget drøftede muligheder for tydeligere sprogbrug og synlighed på kommunens hjemmeside.

Punkt 7: Budgetopfølgning pr. 31. maj 2017 for Udvalget for Natur, Miljø og Klima.

00.30.00-S00-1-17

Sagsfremstilling

AD/PMP - UNMK

I henhold til Holstebro Kommunes bevillingsregler skal der hvert år gennemføres tre større budgetopfølgninger. Det skal ske med udgangspunkt i forbruget pr. 28. februar, 31. maj og 31. august.

DRIFT:

Der henvises til bilag: UNMK budgetopfølgning Drift (pr. 31.05-2017).

Teknik og Miljø forventer ikke afvigelser mellem det reviderede budget og årets regnskabsresultat på det skattefinansierede område.

Mer-/mindreforbrug vedrørende driftsområde 74 Affald reguleres ved regnskabsafslutning via balancen, da der er tale om brugerfinansieret område

ANLÆG:

Der henviser til bilag: UNMK budgetopfølgning anlæg (pr. 31.05.2017).

Teknik og Miljø forventer ikke afvigelser i forhold til de øvrige meddelte bevillinger. Der er dog tale om visse tidsmæssige forskydninger i anlægsprojekterne.

Indstilling

Det indstilles, at Udvalget for Natur, Miljø og Klima over for Byrådet anbefaler, at budgetopfølgningen tages til efterretning.

Beslutning

Indstilling tiltrådt.

Punkt 8: Lukket: Meddelelser

00.01.53-G00-1-16