

REFERAT Arbejdsmarkedsudvalget d. 29-05-2019

Mødedato Onsdag d. 29. maj 2019 kl. 13:30

Mødested Rådhuset, mødelokale 207

Indholdsfortegnelse

Evaluering af partnerskabsordning mellem servicemedarbejdere og ledige på plejecentre.....	3
Nye udmeldinger om flygtningekvoter 2019 og 2020.....	5
Fremskudt forebyggende sygefraværsindsats (FFS) - evaluering.....	6
Resultatrevision 2018.....	8
Budgetopfølgning april 2019.....	9
Lukket: Budget 2020.....	10
Lukket: Analyse af udviklingen i antal ansatte på arbejdsmarkedsområdet	11
Meddelelser.....	12

Punkt 1: Evaluering af partnerskabsordning mellem servicemedarbejdere og ledige på plejecentre

15.00.00-S00-1-17

Sagsfremstilling

HB - AMU

Arbejdsmarkedsudvalget godkendte den 6. september 2017 en partnerskabsordning mellem arbejdsmarkedsområdet og sundhedsområdet, hvor der ansættes servicemedarbejdere i plejecentrene, der understøtter opkvalificering af ledige og elever i integrationsgrunduddannelsen IGU.

Det blev besluttet, at der skulle følges op på projektet 1 år efter ikrafttræden, da der er tale om en længerevarende indsats for målgruppen. Opfølgningen foreligger hermed.

Partnerskabsordningen har til formål at opkvalificere langtidsforsørgede til uddannelse eller job inden for pleje- og serviceområdet, hvor beskæftigelsesmulighederne er gode. Oplægget var i 2017, at der skulle ansættes en servicemedarbejder for hver ca. 50 plejecenterbeboere.

Ordningen indebærer en udgift på ca. 3 mio. kr. årligt. Social- og Sundhedsudvalgets del af udgiften udgør 2,25 mio. kr. årligt, og Arbejdsmarkedsudvalget medfinansierer 25% af lønudgiften til servicemedarbejderne svarende til ca. 750.000 kr. årligt. Derudover er der oprettet en pulje på 436.000 kr. årligt til småjobs, svarende til ansættelse af 8 personer løbende.

Målsætninger:

I forbindelse med igangsættelse af partnerskabsordningen blev det besluttet at arbejde ud fra følgende målsætninger:

- Medarbejderne på plejehjemmene tilkendegiver, at de har mere tid til kerneopgaverne
- Ordningen målrettes unge og borgere med ikke-vestlig baggrund på kontanthjælp
- 50% af de langtidsforsørgede bliver visiteret som jobparate efter forløbet

Ordningen har nu forløbet i ca. 18 måneder, og i den forbindelse har en evaluering fundet sted. I det følgende gives en kortfattet opsamling på evalueringens resultater. Resultaterne er uddybet i den fulde evaluering, som er vedhæftet som bilag.

Gennemgående tilbagemeldinger fra plejeboliglederne og deres medarbejdere:

A. Forhold, der har fungeret efter hensigten med partnerskabsordningen:

- Samarbejdet mellem de ledige, servicemedarbejderne og plejepersonalet har været rigtig godt. Efterhånden - som de finder ud af, hvad de hver især kan bidrage med - kan de planlægge og fordele arbejdsopgaverne med udgangspunkt i ressourcer og kompetencer
- Det er en stor lettelse, at plejepersonalet kan koncentrere sig om pleje- og aktivitetsopgaver hos beboerne, idet beboernes funktionsniveau er lavt og har mange komplekse problemstillinger, der kræver stor opmærksomhed og nærvær

B. Forhold der fremadrettet kan ses nærmere på:

- De lediges fremmøde har været ustabil, herunder at møde til tiden og stort sygefravær
- Mange af de ledige har både fysiske og psykiske udfordringer. Disse udfordringer fylder meget for de ledige, hvorfor det har været nødvendigt at tage hensyn til dette i planlægningen af arbejdet
- En indsats i forhold til sprogbarrieren - flere af de ledige taler og forstår kun lidt dansk
- Visitationen af ledige skal i højere grad ses i sammenhæng med, om profilen matcher jobområdet

Målgruppen:

I forhold til målsætningen - om et større fokus på unge og borgere med ikke-vestlig baggrund - er gennemsnitsalderen på de langtidsledige, som har været involveret i ordningen, 40 år. Derudover er 16% af borgerne fra et ikke-vestligt land, 2% er fra et vestligt land og 82% er fra Danmark.

Opkvalificering:

Ud af de 92 borgere, som har afsluttet et praktikforløb som led i projektet, blev 13 borgere tilbudt et småjob. 18 ændrede arbejdsmarkedstilknytning (8 personer til ordinært job, 7 til fleksjob, 2 til ordinær uddannelse (SOSU) og 1 ændrede arbejdsmarkedspartshed fra aktivitetsparat til jobparat. 16 af de 18 borgere, der skiftet status som følge af ordningen, har udelukkende været i virksomhedspraktik, og de resterende to har både været i virksomhedspraktik og ansat i et småjob.

De resterende 74 borgere har således efter endt praktikforløb samme status.

For de 18 borgere, hvor ordningen har haft beskæftigelseseffekt, er der en klar tendens til, at de borgere, som forinden ordningen var jobparate, nu er kommet i et ordinært job, og de borgere, som ikke var jobparate og f.eks. var i jobafklaring eller aktivitetsparate, nu er visiteret til fleksjob.

I forhold til målsætningen om, at 50% af borgerne skulle visiteres som jobparate, er der kun tale om en enkelt borger, der forinden virksomhedspraktikken ikke var jobparat, men nu er visiteret som jobparat.

Forvaltningen anser den hidtidige projektperiode som en læringsperiode, men vurderer fortsat, at modellen rummer gode perspektiver i forhold til at introducere ledige til gode beskæftigelsesmuligheder og i forhold til at bidrage til at løse rekrutteringsudfordringer på social- og sundhedsområdet.

For i højere grad at indfri målsætningerne, vurderes der at være behov for at brede rekrutteringsgrundlaget ud og samtidig have et mere skarpt fokus på profiler, der på kort eller lang sigt matcher jobområdet.

I forhold til eventuelle sprogbarrierer indstiller forvaltningen, at det undersøges, om der kan ydes målrettet støtte, evt. via Sprogskolen.

Indstilling

Forvaltningen indstiller, at:

- partnerskabsmodellen fortsættes for at få et længere tidsperspektiv i forhold til læring og evaluering
- der følges op igen om et år

Beslutning

Arbejdsmarkedsudvalget godkender, at partnerskabsordningen opretholdes, men lægger vægt på, at modellen skal videreudvikles med henblik på at opnå bedre resultatskabelse – flere i job og flere i uddannelse inden for faget. Modellen skal justeres i forhold til målgruppe og visitation samt et tættere samarbejde mellem ældreområdet og arbejdsmarkedsområdet. Udvalget beslutter, at forvaltningen udarbejder et nyt oplæg til en justeret model og målgruppe. Oplægget forelægges til godkendelse i udvalget. Herudover ønsker udvalget en hyppigere orientering løbende ift. den fremadrettede udvikling.

Punkt 2: Nye udmeldinger om flygtningekvoter 2019 og 2020

00.10.00-A06-1-02

Sagsfremstilling

HB/ACB - AMU

Udlændingestyrelsen har sendt meddelelse til kommunerne om hvor mange nye flygtninge, der kan forventes i 2020.

Samtidig nedjusterer Styrelsen forventningerne til 2019.

I 2020 forventes Holstebro at skulle modtage 6 nye flygtninge (tallet omfatter både børn og voksne). I 2018 kom 17 nye flygtninge til Holstebro, jf kommunefordelingen.

Opgørelsen viser herudover, at Holstebro Kommune i 2018 har modtaget 17 familiesammenførte.

Indstilling

Til orientering.

Beslutning

Tages til efterretning.

Punkt 3: Fremskudt forebyggende sygefraværsindsats (FFS) - evaluering

15.00.00-P20-2-15

Sagsfremstilling

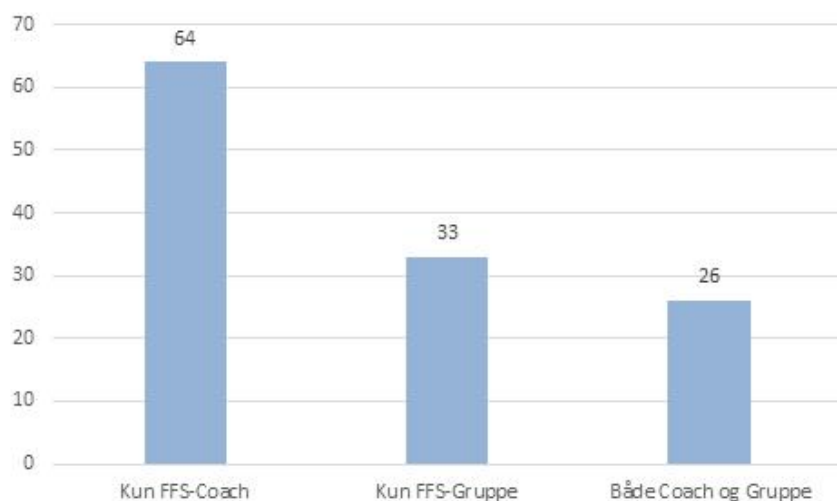
HB/ACB - AMU/SOU

Sidste år besluttede Arbejdsmarkedsudvalget, Social- og Sundhedsudvalget og Økonomiudvalget, at tilbuddet Fremskudt Forebyggende Sygefraværsindsats (FFS) skulle fortsætte i en revideret model organiseret under Center for Sundhedsfremme og Forebyggelse. Samtidig blev der bevilget en budgetoverførsel af 0,9 mio. kr. fra Arbejdsmarkedsudvalget til Social- og Sundhedsudvalget. Beslutningen er truffet med gyldighed for 1 år, gældende frem til 30. juni 2019.

Arbejdsmarkedsudvalget har lagt vægt på, at tilbuddets skal evalueres i forbindelse med stillingtagen i forhold til en mulig forlængelse.

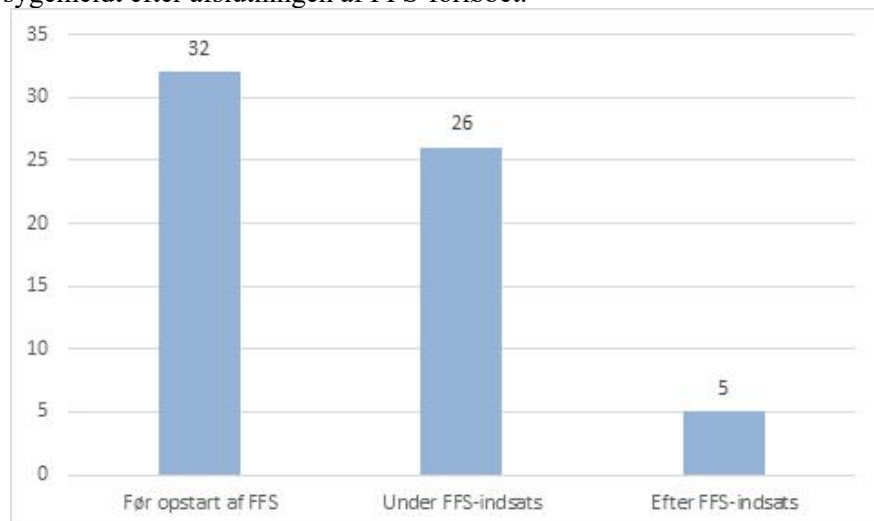
På den baggrund har forvaltningen evalueret FFS-aktiviteter, flow og kvalitative tilbagemeldinger fra borgere i projektet. Evalueringsperioden er 9 måneder (fra 1. juli 2018 til 1. april 2019).

Der har i alt været 123 borgere tilknyttet FFS i perioden. Heraf har 66 været tilknyttet tilbud om coach, 33 har alene deltaget i gruppeforløb, mens 26 både har haft coach- og gruppeforløb (se figur).



Ud af de 123 borgere har 60 deltagere ikke været sygemeldt i Jobcentret i perioden fra 1. januar 2018 frem til april 2019. Det er altså knap hver anden deltager (49%), der ikke har haft nogen tilknytning til Jobcentret samtidig med, at de har deltaget i et FFS-forløb.

De resterende 63 deltagere har haft en sygedagpengesag i Jobcentret på et tidspunkt i perioden. Som den efterfølgende figur viser, har 32 deltagere været på sygedagpenge inden deres opstart i FFS. Heraf har 9 borgere afsluttet deres sygedagpengesag igen før opstart af FFS-forløbet. 26 er blevet sygemeldt, imens de har været tilknyttet FFS og 5 er blevet sygemeldt efter afslutningen af FFS-forløbet.



97 af de 123 deltagere har afsluttet FFS indsatsen henover 9 måneders evalueringsperiode. Den gennemsnitlige varighed - som borgerne har været tilknyttet FFS ved afslutningen, er 56-60 dage.

Ud af de 97 deltagere - som har afsluttet FFS - er der 19, som er sygemeldt efter afsluttet forløb svarende til hver 5. deltager. Det skal understreges, at der ikke er nogen "kontrolgruppe" udenfor projektet, som man kan sammenligne med. På den baggrund er det ikke muligt at afgøre, hvordan de borgere, der har deltaget i FFS, ville have klaret sig uden tilbuddet.

I forhold til en kvalitativ evaluering er deltagerne blevet bedt om at evaluere deres oplevelse af forløbet, og om FFS har gjort en forskel for dem. Spørgsmålene er stillet af de coaches, som deltagerne har haft i forløbet, og deltagernes evalueringer er sket i forbindelse med afslutning af den enkeltes FFS-forløb. Deltagernes tilbagemeldinger er overordnet set meget positive.

Følgende tilbagemeldinger er gennemgående:
Deltagerne oplever, at de via FFS

- har fået en følelse af at være "god nok" - ikke skulle klare alting selv
- har fået øget mestringssevne og redskaber til at håndtere deres hverdags- og arbejdsliv
- er blevet bedre til at sige til/fra og mærke, hvordan man selv har det

Konklusion:

Der er en stor efterspørgsel efter FFS's tilbud

- 97 deltagere har afsluttet deres FFS-forløb i evalueringsperioden
- Ca 51% af deltagerne har/har haft en tilknytning til Jobcentret (sygedagpengesag)
- Ca. 49% har dermed ikke haft en tilknytning til Jobcentret
- Coachtilbuddet har været en stor del af FFS' aktivitet. 3/4 af deltagerne har deltaget i coachforløb, mens knap halvdelen af alle deltagere har deltaget i gruppeforløb
- I forhold til effekt af tilbuddet viser tilbagemeldinger fra borgerne, at tilbuddet har givet dem øget mestrings, og at de har fået bedre redskaber til at håndtere hverdags- og arbejdslivet
- Tilbuddets effekt målt på sygemeldinger viser, at 19 deltagere efter afslutning af forløbet har en aktiv sygemeldingssag. Det svarer til hver 5. deltager

Indstilling

Det indstilles, at Arbejdsmarkedsudvalget drøfter, hvorvidt tilbuddet skal opretholdes.

Historik

Social- og Sundhedsudvalget, 28. maj 2019, pkt. 6:

Udvalget ønsker, at tilbuddet FFS fortsætte efter 30. juni 2019, og at indsatsen fremadrettet overgår til Social- og Sundhedsudvalget. Det vil betyde en permanent budgetoverførsel på 0,9 mio. kr. fra Arbejdsmarkedsudvalget til Social- og Sundhedsudvalget. Den endelige beslutning forudsætter, at Arbejdsmarkedsudvalget tilsvarende træffer beslutning om en fortsættelse af FFS.

Anita Støve (O) og Karsten Filsø (F) deltog ikke under behandlingen af punktet.

Beslutning

Arbejdsmarkedsudvalget godkender, at tilbuddet FFS fortsættes efter 30. juni 2019, og at indsatsen fremadrettet overgår til Social- og Sundhedsudvalget. Det vil betyde en permanent budgetoverførsel på 0,9 mio. kr. fra Arbejdsmarkedsudvalget til Social- og Sundhedsudvalget.

Punkt 4: Resultatrevision 2018

15.00.15-A00-1-17

Sagsfremstilling

HB/SL/SGH-AMU

Resultatrevisionen viser status i forhold til nogle af de centrale beskæftigelsespolitiske udfordringer.

Af Resultatrevisionen fremgår bl.a., at:

- **Beskæftigelsen.** I Holstebro Kommune er beskæftigelsen for lønmodtagere med bopæl i kommunen steget 4% siden 2014. Det bemærkes dog, at udviklingen i antallet af beskæftigede det seneste år er stagneret omkring 22.300 fuldtidspersoner. Den positive beskæftigelsesudvikling vedrører særligt borgere med udenlandsk statsborgerskab, herunder flygtninge og familiesammenførte. Væksten i beskæftigelsen for lønmodtagere er i hele landet steget 6% siden 2014 og i landsdel Vestjylland (kommunerne Holstebro, Lemvig, Struer, Skive, Viborg, Herning, Ikast-Brande og Ringkøbing-Skjern) var væksten 3%.
- **De unge på offentlig forsørgelse.** I 3-års perioden 1.kvt. 2016 til 1.kvt. 2019 er gruppen af unge (18-29 år) på offentlig forsørgelse faldet 264 fuldtidspersoner - fra knap 1.196 fuldtidspersoner til 932 fuldtidspersoner. Andelen af unge på offentlig forsørgelse i Holstebro kommune er i 1.kvt. 2019 10,8%. Det er en lidt højere andel end i hele landet (10,4%), men lavere end i landsdelen (12,6%). I perioden 1.kvt. 2016 til 1.kvt. 2019 er andelen reduceret 3,5%-point i Holstebro kommune. Det er et større fald end i hele landet (-1,6%-point) og i landsdelen (- 1,9%-point).
- **Det samlede antal borgere på offentlig forsørgelse.** I perioden fra 1. kvartal 2016 til 1. kvartal 2019 er andelen af borgere (18-64 år) på offentlig forsørgelse reduceret fra 19,4% til 17,9% i Holstebro Kommune (-1,5%-point). Det er et større fald end i hele landet (-1,3%-point) og i landsdelen (- 0,7%-point). Andelen af borgere på offentlig forsørgelse er fortsat en smule højere i Holstebro Kommune end i hele landet (17,6%), men lavere end i landsdelen (19,6%).
- **Ministerens mål.** Arbejdsmarkedsafdelingens resultater i forhold til de mål beskæftigelsesministeren udmeldte for 2018 ligger generelt over gennemsnittet for såvel hele landet som landsdelen.

Landsdelen, herunder Holstebro Kommune, er fortsat udfordret strukturelt - bl.a. i forhold til demografi. En fastholdelse af den positive udvikling i antallet af borgere på overførselsindkomster kræver et fortsat fokus på at sikre korte forløb under hensyntagen til, at der - hvor det er nødvendigt - iværksættes de rigtige og holdbare indsatser, som bidrager til borgernes langvarige selvforsørgelse.

Indstilling

Resultatrevision 2018 indstilles til godkendelse.

Beslutning

Arbejdsmarkedsudvalget godkender resultatrevisionen. Udvalget giver udtryk for tilfredshed med de resultater, som tallene viser på beskæftigelsesområdet, for eksempel i forhold til det faldende antal unge på offentlig forsørgelse.

Punkt 5: Budgetopfølgning april 2019

00.00.00-000-10-19

Sagsfremstilling

HB/DØN - AMU

Af budgetopfølgningen på Arbejdsmarkedsudvalgets område fremgår det, at der forventes et mindreforbrug på ca. 15,0 mio. kr., hvoraf ca. 8 mio. kr. vedrører beskæftigelsestilskuddet. Færre forsikrede ledige forventes at føre til en regulering af beskæftigelsestilskuddet, så mindreforbruget mindskes.

Der er fortsat i 2019 tale om et fald i antallet af ydelsesmodtagere – samme tendens som på landsplan.

Regnskab 2018 viste et mindreforbrug på ca. 37 mio. kr. I Budget 2019 er der imidlertid indarbejdet store reduktioner i budgettet til beskæftigelsesindsatsen og på integrationsområdet, som følge af lovændringer.

Indstilling

Det indstilles, at budgetopfølgningen godkendes.

Beslutning

Arbejdsmarkedsudvalget godkender budgetopfølgningen.

Punkt 6: Lukket: Budget 2020

00.00.00-Ø00-3-19

Punkt 7: Lukket: Analyse af udviklingen i antal ansatte på arbejdsmarkedsområdet

00.00.00-Ø00-3-19

Punkt 8: Meddelelser

15.00.00-G01-6-19

Sagsfremstilling

A. Meddelelser fra formanden/forvaltningen.

- Referat fra møde i Integrationsrådet d. 15. maj 2019 vedlægges til orientering.

B. Orientering om invitationer/mødeindkaldelser.

Indstilling

Til orientering.

Beslutning

Ingen orienteringer på mødet.