

REFERAT Natur-, Miljø- og Klimaudvalget d. 05-03-2019

Mødedato Tirsdag d. 05. marts 2019 kl. 09:00

Mødested Mødelokale 188

Indholdsfortegnelse

Opsamling - Pejlemærker for vækst og udvikling.....	3
Opfølgning på høringssvar til klimatilpasningsprojekt.....	4
Høringssvar til afgørelse om indvindingstilladelse til markvanding, Møgelvangvej 4 m.fl.....	6
Indsatsplanlægning - grundvandsbeskyttelse.....	9
Henvendelse fra Growing Trees Network om skovrejsning.....	11
Indretning af B&B i tidligere stuehus - Struer Landevej 9, 7500 Holstebro.....	13
Lukket: Projektkatalog 2019, Vand og Natur.....	15
Handleplan for regulering af Sølvmåger.....	16
Miljøvurdering af en solcellepark øst for Bur.....	18
Lukket: Meddelelser.....	19

Punkt 1: Opsamling - Pejlemærker for vækst og udvikling

24.00.00-P22-1-18

Sagsfremstilling

MH/BJD - NMK

På møde i Byrådet den 18. december 2018 blev plan for udarbejdelse af en Vækst- og udviklingspolitik godkendt, med en præcisering af at alle politiske fagudvalg skal involveres i processen.

Fra slutningen af januar til midt i marts 2019 har alle politiske fagudvalg en drøftelse af pejlemærker for vækst og udvikling i Holstebro Kommune. På Natur-, Miljø- og Klimaudvalgets møde den 5. februar 2019 blev pejlemærker for vækst og udvikling drøftet. Opsamling fra drøftelserne er vedlagt.

Når alle fagudvalg har drøftet vækst og udvikling, indledes dialog med interessenter/"stemmer udefra". Disse dialoger tager udgangspunkt i de politisk drøftede pejlemærker. Herefter udarbejder Erhvervs- og Turismeudvalget i samarbejde med Arbejdsmarkedsudvalget et oplæg til Vækst- og udviklingspolitik, som skal godkendes i Økonomiudvalget og Byrådet.

Indstilling

Det indstilles, at opsamling på drøftelser om pejlemærker for vækst og udvikling godkendes.

Beslutning

Indstilling tiltrådt, med tilføjelse af, at udvalget ønsker særskilt fokus på FN's verdensmål.

Punkt 2: Opfølgning på høringssvar til klimatilpasningsprojekt

01.02.05-K04-1-18

Sagsfremstilling

TM/LT - NMK

Dagsordenen er en del af den politiske behandlingsproces med henblik på, at Byrådet træffer afgørelse om, hvorvidt et anlæg til beskyttelse af Holstebro midtby mod oversvømmelser fra Storå ønskes realiseret. Planforslag og miljørapport (VVM-redegørelse) har været i 8 ugers offentlig høring fra d. 29. august 2018 til den 24. oktober 2018. Under offentlighedsperioden er der kommet 15 høringssvar, som repræsenterer hhv. statslige myndigheder, interesseorganisationer, forsyningsselskaber og privatpersoner.

Under forudsætning af Byrådets vedtagelse af kommuneplantillæg og lokalplaner, og udvalgets tiltrædelse af indstillingen i denne dagsorden, igangsætter Teknik og Miljø nogle initiativer, der skal håndtere en række spørgsmål og bemærkninger fra høringsfasen samt udarbejder VVM-tilladelse til projektet på grundlag af miljørapport og behandlingen af høringssvarene samt resultaterne af de igangsatte initiativer.

Der er i forbindelse med offentlighedsfasen afholdt dialogmøder med den lokale sportsfiskerforening sammen med repræsentanter fra Danmarks Sportsfiskerforbund, Danmarks Naturfredningsforening samt Slots- og Kulturarvsstyrelsen og Miljøstyrelsen. Dialogmøderne med de statslige myndigheder har været afklarende i forhold til de afgivne høringssvar. Sportsfiskerne og Danmarks Naturfredningsforening har indgivet høringssvar, hvoraf det tydeligt fremgår, at foreningerne er bekymrede for de påvirkninger, projektet medfører. Dialogmøderne med interesseforeninger har derfor haft til formål at opnå et fælles billede af både udfordringer og løsningsmuligheder.

Et notat med resumé af høringssvarene, Teknik og Miljø kommentarer og vurdering af, hvorvidt høringssvarene bør give anledning til ændringer eller supplerende tiltag, er vedlagt som bilag 1. Ikke alle høringssvar er adresseret specifikt til miljørapporten. Høringssvarenes adressering fremgår af bilagets forside. Teknik og Miljø indstilling til hver af temaerne fremgår øverst til højre under hvert tema.

Teknik og Miljø anbefaler, at bemærkninger vedrørende miljørapporten imødekommes med et tillægsnotat (VVM-tillæg), der uddybende redegør for uklarheder og påpegede mangler i den offentliggjorte rapport. Det vurderes desuden, at der som konsekvens af de udtrykte bekymringer og Miljøstyrelsens anbefalinger er behov for at planlægge og udføre et program for tiltag, som vil bidrage til at overvåge og undgå, minimere eller afværge de påvirkninger, som projektet vil medføre på §3 beskyttet natur. Bilag 2 er et udkast til VVM-tillæg.

Endelig vedtagelse

VVM-tilladelsen skal foruden oplysninger om indholdet af beslutningen, begrundelser og betragtninger, der ligger til grund for beslutningen, indeholde de nødvendige vilkår til at undgå og om muligt neutralisere skadelige virkninger af anlægget. I den forbindelse forventes der vilkår, som skal medvirke til at sikre passageforholdene for fisk og landdyr samt beskytte vand- og naturområder i anlægsfasen. Det vurderes derfor, at det inden en VVM-tilladelse kan meddeles, er nødvendigt at udføre forundersøgelser, der afdækker mulige tiltag for afværge. Meddelelse af VVM-tilladelsen forudsætter, at endelig vedtagelse af lokalplanen og kommuneplantillægget er offentligt bekendtgjort.

Foruden VVM-tilladelse skal Holstebro Kommune, under projekteringen og forud for anlægsarbejderne, meddele tilladelser efter bl.a. Vandløbsloven (til regulering af Storå) og Naturbeskyttelsesloven (dispensation fra lovens § 3) og en række andre myndighedstilladelser. Der ud over skal der indgås kompensationsaftaler med de lodsejere, der har jord i vandtilbageholdelsesområdet. En procesplan over nødvendige myndighedstilladelser fremgår af bilag 3 (Procesplan).

Vurdering af høringssvar

Interesseorganisationerne (Sammenslutning ved Storå, Danmarks Sportsfiskerforbund, Danmarks Naturfredningsforening) udtrykker bekymringer om projektets påvirkning af landskab, natur og vandmiljø. Projektets påvirkninger og tiltag, der kan minimere disse, har tilsvarende været hovedtema for dialogen med Miljøstyrelsen. De tiltag, der er anbefalet af Miljøstyrelsen, vurderes at imødekomme interesseorganisationernes udtrykte bekymringer.

Slots- og Kulturstyrelsen har udtrykt betænkelighed ved mulige konsekvenser af lejlighedsvis forøgelse af vandspejlet i Vandkraftsøen, af hensyn til påvirkning af bevaringstilstanden af kulturarv ved Tvis Klosterruin. Der er i samarbejde med styrelsen nu ved at blive tilrettelagt et undersøgelsesprogram, som belyser projektets påvirkning af bevaringstilstanden for kulturarv ved Tvis klosterområdet og afdækker behovet for afværgeforanstaltninger.

Forsyningsselskaber (Energinet, Vestforsyning) og Vejdirektoratet har udtrykt nogle forbehold af hensyn til sikring af forsyningssikkerheden og trafikal infrastruktur. De angår forbehold, der kan indarbejdes i VVM-tilladelse som vilkår eller opmærksomhedspunkter.

Tre privatpersoner med lodsejerinteresser har udtrykt bekymringer for begrænsning af vejadgange eller gener på ejendom; forhold der forudsættes afklaret i forbindelse med projekteringsfasen.

Interesseorganisationerne (og en enkelt privatperson) har herudover givet en række faglige kommentarer til miljørapporten, herunder fremført ideer til alternative løsningsmuligheder. Teknik og Miljø vurderer, at løsningsmulighederne hverken som enkeltstående projekter eller i kombination, er tilstrækkelige til at afværge oversvømmelse af midtbyen til det ønskede niveau (100 års hændelse fremskrevet til år 2100).

De enkelte høringssvar er uddybende resumeret sammen med Teknik og Miljø's kommentarer i bilag ("resuménotat"). Høringssvarene i sin fulde længde fremgår af bilag 4.

Indstilling

Det indstilles, at Natur-, Miljø- og Klimaudvalget tiltræder:

- Teknik og Miljø's anbefalinger jf. resuménotatets indstillinger i yderste højre kolonne (bilag 1).
- at miljørapporten suppleres med et tillægsnotat, der uddybende redegør for uklarheder og mangler, og at rapporten herefter er fyldestgørende belysning af projektets miljøpåvirkninger.
- at der igangsættes en forundersøgelse af mulige kompenserende foranstaltninger for projektets påvirkninger af naturarealer.
- der gennemføres et undersøgelsesprogram for projektets påvirkning af bevaringstilstanden for kulturarv ved Tvis Klosterruin.
- at miljørapporten med tillægsnotat samt resultater fra forundersøgelse og undersøgelsesprogram udgør grundlaget for at meddele VVM-tilladelse til projektet.

Beslutning

Indstilling tiltrådt.

Punkt 3: Høringssvar til afgørelse om indvindingstilladelse til markvanding, Møgelvangvej 4 m.fl.

13.02.01-P19-20-17

Sagsfremstilling

TM/LK - NMK

Natur-, Miljø- og Klimaudvalget har den 29. august 2016 vedtaget administrationspraksis for tildeling af indvindingstilladelser. Teknik og Miljø meddeler på den baggrund tilladelser til indvinding af grundvand til markvanding. På mødet den 6. november 2018 besluttede udvalget supplerende retningslinjer for fordelingen af vand i fuldt- og overudnyttede oplande, således at det ved kollektiv indsats sikres, at der kan gives vand til alle, og at der samtidig er mulighed for, at nye indvindinger kan tillades. Status for meddelelse af tilladelser er, at der er givet 42 fornyelser af tilladelser, hvor vandmængden er fastsat som den højeste indberettede mængde gennem 10 år + 25% og 3 tilladelser til nye borer, hvor tilladelsesmængden er som ansøgt eller 1.200 m³/ha. Herudover er der sendt 7 udkast til tilladelser i høring, hvor der er sket en kollektiv nedskrivning af mængderne. Der er tale om tilladelser til 2 nye borer, 1 til overfladeindvinding og 5 fornyelser.

Ejer af Møgelvangvej 4 m.fl., 7830 Vinderup, har i marts 2017 søgt om vanding af 181 ha jord med i alt 217.200 m³ vand/år svarende til 1.200 m³/ha. Der er oprindeligt søgt om fornyelse både med og uden forhøjelse af 4 eksisterende tilladelser samt om 2 nye borer. Indvindingerne ligger i et område, hvor der ses sommerudtørring af vandløb, og hvor BEST-beregningen viser, at oplandet er overudnyttet. Den ansøgte vandmængde vil betyde en merindvinding på ca. 90.000 m³ i et allerede fuldt udnyttet opland. Sagen vil blive fremlagt på mødet.

Tilladelse til indvinding af grundvand meddeles efter Vandforsyningsloven. Når kommunen skal meddele tilladelse til fornyelser eller nye tilladelser, skal tildelingen af vand efter loven ske under hensyntagen til, at der ikke må ske en forringelse af den nuværende tilstand for grundvandsmagasiner og målsat og beskyttet vandløb og natur, samt at der ikke må ske hindring af muligheden for opfyldelse af miljømål for disse (se evt. Natur- og Miljøklagenævnets afgørelse af 2. juli 2014, j.nr. NMK-42-00286). Disse krav er fastsat i Vandområdeplanerne med tilhørende bekendtgørelser og Natur- og Miljøbeskyttelseslovene.

For at kunne vurdere og beregne påvirkningen af indvindingen på våd natur, vandløb, grundvandsressourcen og andre indvindinger anvender Holstebro Kommune beregningsværktøjet BEST. Påvirkningsberegningen sammen med feltobservationer, tilsyn og faglig viden anvendes til at vurdere, om der er væsentlige påvirkninger, der kan betyde, at en indvinding enten alene eller sammen med andre indvindinger kan være med til at forringe miljøtilstanden i omgivelserne. Vurdering af indvindingspåvirkningen beregnet i BEST er anerkendt af Klagenævnet, og i Holstebro Kommune er der i 2018 også konstateret en overordnet sammenhæng mellem beregnede og faktisk konstaterede påvirkninger. I BEST er statens geologiske kortlægninger indarbejdet, og der laves en vurdering af den hydrauliske kontakt mellem indvindingsmagasin og vandløb og natur. Vandløb i Holstebro Kommune fødes af grundvand og regnvand. Når der indvindes vand til markvanding, hentes dette fra grundvandsmagasiner, der også skal sikre vandføringen i vandløbene i tørre perioder.

Teknik og Miljø har i oplande omkring Skave Å og Nautrup Bæk fået en række ansøgninger om fornyelse af vandvindingstilladelser samt ansøgninger om nye borer, herunder ansøgninger fra ejer af Møgelvangvej 4 m.fl. Både feltobservationer og BEST-beregningerne viser, at vandløb og våd natur påvirkes væsentlig af manglende vand i dag. Skave Å har på delstrækninger ikke målopfyldelse. Det er Holstebro Kommunes opgave ved behandlingen af ansøgningen at sikre den nuværende tilstand samt at arbejde for at sikre målopfyldelse fremadrettet, og der er derfor behov for at mindske den nuværende påvirkning fra bl.a. vandindvinding. BEST-beregningen viser, at ved en indvindingsmængde svarende til den maksimale indvinding gennem de sidste 10 år + 25% skal der ske en reduktion på 70-80%, for at Skave Å kan opfylde fastsatte mål.

På figur 1a i bilag 1 ses den samlede påvirkning på oplandsniveau ved en indvindingsmængde svarende til den indberettede maksimale indvinding gennem 10 år + 25%. Figur 1b viser den samlede påvirkning beregnet ud fra en nedjustering af alle tilladelser i berørte oplande med 20% i forhold til den indberettede maksimale indvinding over 10 år. Ansøgte nye borer for området ved Skave Å og Nautrup Bæk er medtaget. Det fremgår, at store dele af området skifter fra rødlige til gule farver, hvilket viser, at påvirkningen aftager, og indsatsen med nedjustering af indvindingsmængderne vil medvirke til at få mere vand tilbage i vandløbet.

Teknik og Miljø har i de tilladelser, der er sendt i høring hos ansøgere, kun nedjusteret indvindingsmængderne med 20% i stedet for som beregnet med op til 80%. En model vil være behæftet med en vis usikkerhed, og Teknik og Miljø har derfor ikke fundet det hensigtsmæssigt at indarbejde den beregnede nødvendige nedskrivning fuldt ud. Teknik og Miljø har vurderet, at en nedskrivning på 20% sikrer mulighed for at imødekomme ansøgninger om fornyet og nye tilladelser til vandindvinding delvist, og samtidig opfylder den forpligtigelse kommunen har i forhold til at sikre den nuværende tilstand og ikke hindre den krævede fremtidige målopfyldelse. Tilladelser meddeles normalt for 15 år, men idet der af hensyn til indvinder ikke indarbejdes den fulde beregnede nedskrivning, er det til gengæld nødvendigt at operere med muligheden for en kortere tilladelsesperiode. Der er derfor indarbejdet vilkår om, at tilladelsen kan tilbagekaldes efter 5 år, hvis der endnu ikke er opnået den tilsigtede effekt.

Tilladelser med nedjusterede mængder er sendt i høring hos ansøgere, og ejer af Møgelvangvej 4 m.fl. har via Sagro, Politisk Sekretariat, efterfølgende indsendt høringsvar. Tilladelser sendt i høring hos ejer af Møgelvangvej 4 m.fl. og høringssvaret er vedlagt i bilag 2 og 3. Tilladelsen til etablering af en ny boring på Øster Stendisvej 10 med nedjusteret indvindingsmængde har været en del af høring. Ansøger har ikke haft bemærkninger hertil, på trods af at denne har været bekendt med nedjusteringen af vandmængden også i denne tilladelse. Ansøger har bedt om, at tilladelsen blev meddelt hurtigt, så boringen kunne etableres straks. Tilladelsen er meddelt december 2018.

Hovedpunkter i høringsvaret og Teknik og Miljø's bemærkninger og anbefalinger findes i bilag 4.

Overordnet omhandler høringssvaret fra ansøger:

- Utilfredshed med de tildelte vandmængder, hvor ansøger i stedet ønsker at den tidligere tildelingsmodel med min. 1.200 m³/ha anvendt.
- Samtidig bør modelusikkerheder og manglende bevis for den modelberegnete sammenhæng mellem vandindvinding og sommervandføring medføre, at der ikke sker nedjusteringer af vandmængder, før beregningsmetoden er valideret.
- Grundet muligheden for ændringer i drift og forskellige vejrforhold anses administrationsmodellen ikke som anvendelig.
- Der ønskes en model, hvor indvundne vandmængder for sommeren 2018 skal indgå i fastsættelsen af mængder, og hvor der bør tildeles en minimumsmængde på 750 m³/ha.

Teknik og Miljø har gennem en længere periode arbejdet på at få opsat en dynamisk BEST-model til beregning af påvirkninger fra vandindvinding på vandløb, natur, grundvandsmagasiner og andre indvindinger. Ligeledes er der arbejdet med at få implementeret en administrationsmodel, hvor vandet så vidt muligt tildeles efter vist behov. Kommunen er forpligtiget til at vurdere påvirkningen fra indvinding ved meddelelse af tilladelser. I vandområdeplanerne står der således: "Mulighederne for indvinding af grundvand er begrænset af, at der for at opnå en balance mellem indvinding og grundvandsdannelse på længere sigt alene kan indvindes maksimalt lige så meget vand, som der siver ned i jorden fra nedbøren - fratrukket det vand, der skal sikre god tilstand i overfladevand og økologisk tilstand af grundvandsafhængige økosystemer." Jo større mængder vand der bindes i indvindingstilladelser, jo større vil den potentielle påvirkning blive, idet vurderingen af påvirkningen skal ske ud fra største mulige indvinding.

Fraviges den besluttede model for tildeling til fordel for en fast tildeling af 1.200 m³/ha, eller hvis vandbehovet i 2018 lægges til grund, vil der ikke være vand til alle. For at sikre den nuværende tilstand og fremtidig målopfyldelse, vil der i så fald blive tale om, at vandet fordeles efter først-til-mølle-princippet. Teknik og Miljø har p.t. ca. 300 ansøgninger om fornyelse af eksisterende tilladelser, der afventer fortsat sagsbehandling, og Teknik og Miljø ser ikke bedre eller andre redskaber til vurdering af påvirkningen, end den der allerede er besluttet og anvendes.

I høringssvaret foreslås anvendelse af pejleboringer som et redskab til at vurdere påvirkninger på grundvandsspejlet fra indvindingen i forhold til våd natur. Teknik og Miljø ser positivt på muligheden for at monitorere på påvirkninger fra indvindingen og vil gerne indgå i drøftelse med landbruget om dette. I forhold til den konkrete sag er det påvirkningen på vandløb, der er afgørende for nedjusteringen af vandmængder, og da det er den kumulative påvirkning fra den samlede indvinding i oplandet, som er årsagen til nedskrivningen af vandmængderne, kan en pejleboring ikke give relevante oplysninger til brug for den konkrete sag.

Med baggrund i ovenstående er det Teknik og Miljø's anbefaling, at tilladelserne meddeles som udarbejdet, dog med genberegnet vandmængder for Øster Stendisvej 9, Møgelvangvej 14 og Skavevej 7 ud fra vandingsbehovet vist på ansøgers jord ved ejendommen Møgelvangvej 4, og tilpasset evt. påvirkning på naturlokaliteter. Dette vil betyde en større tildelt vandmængde end mængden fastsat i udkastene. Teknik og Miljø kan ikke anbefale, at der vendes tilbage til en generel administrationsmodel med tildeling af 1.200 m³/ha, idet det vil afskære fremtidige ansøgere i oplandet fra at få fornyede tilladelser.

Indstilling

Det indstilles, at Natur-, Miljø- og Klimaudvalget beslutter:

- at tilladelser til markvanding til ejendommene Møgelvangvej 4 m.fl. meddeles i overensstemmelse med den godkendte administrationspraksis.
- at der fremadrettet vurderes på muligheden for at stille vilkår i indvindingstilladelser om etablering af pejleboringer og monitoring, hvor det er relevant.

Beslutning

Indstilling tiltrådt.

I den konkrete sag vil der foretages genberegninger af vandmængder ved de ny erhvervede ejendomme med tilhørende boringer.

Punkt 4: Indsatsplanlægning - grundvandsbeskyttelse

09.08.24-P16-1-17

Sagsfremstilling

TM/LK - NMK

En indsatsplan udarbejdes med hjemmel i vandforsyningslovens §13 for indsatsområder udpeget af staten ved kortlægning af den nuværende og fremtidig grundvandsressource. Kommuner og vandforsyningsselskaber kan herudover, i medfør af lovens §13a, vedtage en indsatsplan for et område (som ikke nødvendigvis er udpeget af staten), hvis kommunalbestyrelsen eller ejeren af vandforsyningsanlægget finder, at det er nødvendigt for at sikre drikkevandsinteresserne. I bekendtgørelsen om indsatsplaner fastlægges der nærmere regler for indsatsplanlægningen, herunder hvad indsatsplanen som minimum skal indeholde samt procedurer for dens vedtagelse. I bilag 1 er proceduren for udarbejdelse og vedtagelse af en indsatsplan beskrevet.

En indsatsplan skal beskrive de beskyttelsestiltag, der - ud over den generelle beskyttelse af grundvandet - vurderes at være nødvendige, for at sikre forsyningen af rent drikkevand både nu og i fremtiden. Teknik og Miljø har samlet viden, eksisterende udvalgsbeslutninger og retningslinjer og samlet dette til et udkast til "Indsatsplan Holstebro Kommune". Der er i dag vedtaget indsatsplaner for kildepladserne ved Frøjk Vandværk, Nibsbjerg Vandcenter og ved de nu nedlagte Nr. Felding og Gadegård vandværker. Der er udarbejdet et udkast, der redegør for beskyttelsestiltag i hele Holstebro Kommune, og hvor de allerede vedtagne planer er indarbejdet.

Overordnet ses der ikke problemer med vandkvaliteten ved Holstebro Kommunes vandværker. Hovedformålet ved udarbejdelse af indsatsplanen har derfor været at sikre en god overvågning, således der kan reageres i tide, hvis der er indikationer på, at nitrat eller pesticider/miljøfremmede stoffer er på vej mod grundvandsmagasinerne.

I bilag 2 er listet de indsatser, der er beskrevet i udkastet til indsatsplan Holstebro Kommune. Overordnet er følgende indsatser beskrevet:

- Nitrat: Overvågning af sulfat- og nitratinholdet i borer. Ved fastsatte aktionsgrænser for indholdet af sulfat og nitrat skal der ske øget overvågning af udviklingen og evt. reduktion.
- Forundersøgelser i BNBO (BoringsNære BeskyttelsesOmråder) ved 8 vandværker i forhold til indsatser mod pesticider og miljøfremmede stoffer. Eventuelt opfølgende indsatser.
- Information til haveejere om reduceret brug af gødning og pesticider
- Opsporing og sløjfning af ubenyttede borer og brønde
- Forureningsundersøgelser og opfølgning i forhold til olietanke hos private og virksomheder

Herudover er der i planen indskrevet den række af retningslinjer, der allerede er besluttet politisk, og som udgør administrationsgrundlaget i sager, hvor der er grundvandshensyn. Disse allerede besluttede retningslinjer er vedlagt i bilag 3.

Herunder findes en beskrivelse af de værktøjer, der kan anvendes af kommunen i forhold til at udmønte nødvendige indsatser i forhold til grundvandsbeskyttelse.

Ifølge miljøbeskyttelseslovens §24 kan kommunen udlægge en beskyttelseszone omkring vandværksboringer, fx BNBO, og give påbud eller nedlægge forbud for at undgå fare for forurening af bestående eller fremtidige vandindvindingsanlæg til indvinding af grundvand. Påbud eller forbud mod lovlige forhold kan kun gives mod fuld erstatning. Der er netop nu fremlagt forslag om tillægsaftale til statens "Aftale om Pesticidstrategi 2017-2021", hvor kommunen pålægges at vurdere behovet for beskyttelse imod pesticider indenfor BNBO samt at igangsætte nødvendige tiltag. Såfremt dette ikke er udført senest ved udgangen af 2022, er forligskredsen enige om at gennemføre et generelt forbud mod sprøjtning i BNBO. I det udarbejdede udkast til indsatsplanen for Holstebro Kommune er dette arbejde allerede påbegyndt og viser, at der ved 8 vandværker skal ske en forundersøgelse. Kun ved disse er det på nuværende tidspunkt relevant at vurdere, om rådighedsindskrænkelse er en nødvendig indsats.

Ifølge miljøbeskyttelseslovens §26a kan kommunen, hvis der ikke kan opnås en frivillig aftale herom på rimelige vilkår, endeligt eller midlertidigt, mod fuldstændig erstatning, pålægge ejeren af en ejendom de rådighedsindskrænkninger eller andre foranstaltninger, som er nødvendige for at sikre nuværende eller fremtidige drikkevandsinteresser mod forurening med nitrat eller sprøjtemidler.

For områder, der er beliggende i et vandværks indvindingsopland, er det vandværket, der pålægges at betale ved indførelse af evt. erstatningspligtige restriktioner. I områder med særlige drikkevandsinteresser, men uden for indvindingsoplandet til et vandværk, er det som udgangspunkt kommunen, der skal betale ved indførelse af evt. erstatningspligtige restriktioner.

Teknik og Miljø fremlægger på mødet status på det igangværende arbejde med indsatsplanlægningen, og de indsatser, der ønskes drøftet med relevante og berørte parter.

I forbindelse med udarbejdelse af de eksisterende indsatsplaner har der været nedsat det lovpligtige koordinationsforum i form af et Grundvandsråd. Koordinationsforumet repræsenterer de interesser, der har betydning for og interesse i beskyttelsen af grundvands- og drikkevandsressourcer - dvs. repræsentanter for vandværker, vandråd, landbrug, skovbrug, industri samt andre relevante parter i kommunen. Forumet skal inddrages og høres i forbindelse med udarbejdelse af indsatsplaner forud for politisk godkendelse af den endelige indsatsplan. Koordinationsforumet skal gøre det muligt at udarbejde og gennemføre planer for beskyttelse af grundvandsressourcerne i kommunen i et positivt samspil med berørte parter og sikre forankring her, samtidig med at den bedst mulige beskyttelse opnås.

Det seneste forum samlet i 2011 bestod af repræsentanter fra Region Midtjylland, Embedslægerne Midtjylland, Dansk Industri (DI), Vestforsyning Vand A/S, Repræsentant fra Vandrådet for Vandværker i Holstebro Kommune, DANVA, Dansk Brøndejerforening, Foreningen af Vandværker i Danmark, Heden og Fjorden, Vestjysk Landboforening.

De enkelte vandværker vil være repræsenteret udover Vandrådet, når der drøftes/arbejdes med forhold der konkret vedrører det enkelte vandværk. Koordinationsforumet kan nedsætte mindre arbejdsgrupper, hvis det vurderes relevant.

Teknik og Miljø ønsker udvalgets beslutning om, at det lovpligtige koordinationsforum opstartes igen, så der kan påbegyndes møder og drøftelser med vandværker og øvrige parter om indsatsplanens indhold.

Indstilling

Det indstilles, at Natur-, Miljø- og Klimaudvalget:

- tager orienteringen om status på arbejdet med ny indsatsplan til efterretning, samt
- giver Teknik og Miljø bemyndigelse til at opstarte det lovpligtige koordinationsforum med henblik på drøftelser af indsatsplan

Beslutning

Udvalget besluttede at udsætte sagen.

Punkt 5: Henvendelse fra Growing Trees Network om skovrejsning

09.08.00-P20-1-19

Sagsfremstilling

TM/KMM - NMK-ØK

Holstebro Kommune har modtaget en henvendelse fra Growing Trees Network, der er en selvejende institution med det almennyttige formål, at plante flest mulige træer i Danmark, Folkeskove.dk.

I samarbejde med TV2 planlægger de i 2019 et donationsshow, hvor der skal indsamles penge til træer, tilplantning og vedligeholdelse samt evt. opkøb af arealer til tilplantning.

Formålet er både tilplantning for grundvandsbeskyttelse, hjælp til klimaet via træernes CO2 optag samt rekreative områder for at stimulere folkesundhed, dyre- og planteliv.

Growing Trees Network spørger, om Holstebro Kommune har arealer, der ønskes tilplantet med skov og blive en del af dette projekt. Der gives via donationen 12 kr/træ, der dækker udgifter til køb af træ, plantning og 3 års vedligehold. Herefter er vedligehold af skoven en kommunal opgave.

Det forventes, at prioriteringen af de områder, hvor der skal ske skovrejsning, er områder på 5-15 ha og hvor der både er grundvandsbeskyttelse og bynær rekreativ naturoplevelse.

I Holstebro Kommune er der umiddelbart få kommunalt ejede arealer, der lever op til kriterierne. Det skyldes bl.a., at arealerne ofte er for små, allerede er naturområder eller der ligger restriktioner om anden planlægning. Det kan f.eks. være planlagt byudvikling eller forventet erhvervsområde.

Det kan dog flere steder være relevant, at overveje opkøb af landbrugsarealer til skovrejsning såfremt projektets ide vækker interesse. Det er områder, hvor en skov vil bidrage til grundvandsbeskyttelse i områder med særlig drikkevandsinteresse og samtidig bidrage til rekreative formål som bynær skov.

Særligt to områder kunne være relevante til at indgå i projektet. Begge områder ligger i indvindingsoplandet til to af Vestforsynings kildepladser, hvorfor Vestforsyning har ytret, at de ser positivt på et sådan projekt. Områderne ligger desuden indenfor NFI (nitratfølsomt indvindingsområde), der viser, at der er en ringe beskyttelse af grundvandsmagasinerne mod nedsivning af uønskede stoffer.

Det ene område er ved Sandagergård Vandværk på godt 20 ha. Kildepladsen ligger i et landbrugsområde, og forsyningen indvinder godt 80 meter under terræn, men overvåger nitratindholdet i grundvandet i mere terrænnære overvågningsboringer. Der er BNBO (Boringsnært beskyttelsesområde) omkring boringerne, hvor forsyningen og landmanden som følge af ny lovgivning skal lave aftale om pesticidfri dyrkning. Disse områder kan indgå som en del af et evt. område med skovrejsning, der samtidig vil være en bynær skov for Borbjerg og kunne bidrage som et rekreativt område.

Det andet område er øst for Holstebro ved Halgård, hvor der i Kommuneplan 2017 er udpeget et større skovrejsningsområde som en kile mellem Halgård og Tvis. I kommuneplanen er området udpeget pga. bynærhed og at området også er udpeget som nitratfølsomt indvindingsområde, hvor der er behov for grundvandsbeskyttelse. Det er tænkt som en grøn grundvandsbeskyttende korridor på ialt 44 ha.

Alle områderne er privatejede, så det er nødvendigt, at kommunen evt. i samarbejde med Vestforsyning går i dialog med ejerne om opkøb af arealerne, såfremt der er interesse for at deltage i projektet. Opkøb af arealerne skal ske i løbet af foråret 2019, for at aftalerne kan være på plads inden donationsshowet skal ske sommeren 2019. Hvis dette skal kunne nås, er der behov for, at der hurtigt sker en afklaring af evt. interesse hos lodsejere, samt afklaring af økonomi og finansieringsmuligheder af jordkøb.

Indstilling

Det indstilles, at Natur-, Miljø- og Klimaudvalget drøfter:

- om udvalget overfor Økonomiudvalget vil anbefale, at man går videre med undersøgelser af muligheder og omkostninger med henblik på senere beslutning om evt. deltagelse i projektet.

Beslutning

Udvalget anbefaler overfor Økonomiudvalget at gå videre med undersøgelser af muligheder og omkostninger med henblik på senere beslutning om evt. deltagelse i projektet, under forudsætning af, at køb af jord er ekstern finansieret.

Punkt 6: Indretning af B&B i tidligere stuehus - Struer Landevej 9, 7500 Holstebro

01.03.03-P19-127-18

Sagsfremstilling

TM/RR - NMK

Holstebro Kommune har modtaget ansøgning om landzone- og byggetilladelse til indretning af værelsesudlejning (B&B) i eksisterende stuehus på ejendommen Struer Landevej 9, 7500 Holstebro. Det er ejerne, der har ansøgt. Ejerne bor på ejendommen i en bolig indrettet i en tidligere landbrugsbygning. Der er således to boliger på ejendommen, hvoraf den ene nu ønskes omdannet til værelsesudlejning.

I det gamle stuehus er der søgt om at indrette op til seks værelser. Værelserne vil have tilknytning til et fællesrum med køkken og fælles bad. Ansøger oplyser, at målgruppen forventes at være fx håndværkere i hverdagene og evt. andre gæster i weekenderne. Der er givet tilladelse fra Vejdirektoratet til den ændrede anvendelse af overkørslen ind til ejendommen.

Det ansøgte er ændret anvendelse i landzone og kræver landzonetilladelse efter Planloven. Holstebro Kommune skal gennem landzoneadministrationen understøtte den fysiske planlægning udlagt i kommune- og lokalplaner - herunder varetage hensynet til vækst og erhverv.

Ejendommen Struer Landevej 9, 7500 Holstebro er på 0,7 ha og ligger nord for Holstebro by og lige umiddelbart vest for to områder, der i Kommuneplan 2017 er udlagt til erhverv ved Energivej og Nupark. Områderne er ligeledes lokalplanlagte i hhv. Lokalplan [nr. 1085](#) og [nr. 1097](#). Ved erhvervsområderne er der i Kommuneplan 2017 retningslinjer for planlægning i området med det formål at sikre området til erhverv og sikre virksomhedernes mulighed for udvikling. Retningslinjerne omhandler konsekvensområder for støj samt planlægningszone for risikovirksomhed ved MEC Biogas. Ved planlægningen inden for og tæt ved disse områder skal det sikres, at der ikke gives tilladelse til støjfølsom anvendelse af hensyn til brugere og beboere, men ikke mindst af hensyn til virksomhederne. Der bør derfor ikke gives tilladelser, der kan føre til at virksomhederne bliver pålagt skærpede støjkrav.

Med revisionen af Planloven i juni 2017 blev der ligeledes indført konsekvensområder ved produktionsvirksomheder, hvor kommunerne skal tage særligt hensyn til produktionsvirksomhederne gennem planlægningen. Det forventes at Holstebro Kommune udlægger sådanne konsekvensområder i et kommende kommuneplantillæg eller i en tidlig revision af kommuneplanen. Ejendommen Struer Landevej 9 forventes således inden for ca. et års tid være omfattet af den nye udpegning af konsekvensområdet – og herunder den særlige opmærksomhed på hensyntagen til produktionsvirksomhedernes mulighed for udvikling inden for de kommuneplanlagte erhvervsområder. Teknik og Miljø har hørt Erhvervsstyrelsen i sagen og det ansøgte kræver ikke udlejningstilladelse fra Erhvervsstyrelsen, da det ansøgte jævnfør Sommerhusloven er defineret som 'hotelvirksomhed'.

Teknik og Miljø vurderer, at ændringen fra bolig til udlejning af værelser er ændret anvendelse, der kan skabe udfordringer i forbindelse med udvidelser eller ændringer af de nærliggende virksomheder. Det ansøgte vurderes derfor at være i strid med kommuneplanen, der har til formål at sikre muligheden for erhverv. Kommuneplanen har bl.a. til formål at sikre den nordlige del af området til erhverv med særlige beliggenhedskrav, hvilket stiller store krav til planlægningen af området og de omkringliggende arealer. Teknik og Miljø vurderer, at det ikke kan afvises, at det ansøgte kan være en hindring for fremtidige udvidelser af virksomhederne eller ændringer i driften.

Både den nuværende anvendelse til bolig samt den ansøgte anvendelse til værelsesudlejning er støjfølsom anvendelse og har de samme grænseværdier for støj fra virksomheder. Det ansøgte vil derfor ikke føre til skærpede vilkår for virksomhederne på nuværende tidspunkt. Teknik og Miljø vurderer, at der derfor er mulighed for at give en tidsbegrænset tilladelse i op til 5 år. Det vurderes, at anvendelsen til udlejning i 5 år vil være en så kort tidsperiode, at det kan tillades uden at kompromittere kommuneplanens udlæg af området til erhverv. Teknik og Miljø vurderer, at der ikke bør gives mulighed for forlængelse af tilladelsen efter de 5 år af hensyn til den overordnede planlægning af erhvervsområdet. Der bør i en eventuel tilladelse stilles vilkår om, at ansøger tinglyser tidsbegrænsningen.

Ansøger er indforstået med, at der kan forventes en afgørelse, som indeholder en tidsbegrænset tilladelse af 5 års varighed, og har således også forholdt sig til betydningen ift. investeringen i projektet.

Der gøres opmærksom på, at ansøger uden landzonetilladelse har ret til at udleje 1-2 værelser i egen bolig som B&B. Dette gælder for begge boliger på ejendommen. Ansøger har ikke ønsket at benytte denne mulighed.

Indstilling

Det indstilles, at Natur-, Miljø- og Klimaudvalget anbefaler Økonomiudvalget:

- at give landzonetilladelse til at ændre boligen i det gamle stuehus til værelsesudlejning (B&B) i en periode på maksimalt 5 år
- at anvendelsen igen kan overgå til bolig efter de 5 års udløb

Beslutning

Indstilling tiltrådt.

Punkt 7: Lukket: Projektkatalog 2019, Vand og Natur

01.05.00-P00-1-14

Punkt 8: Handleplan for regulering af Sølvmåger

04.01.16-G01-2-19

Sagsfremstilling

AV/MMES - NMK

Teknik og Miljø modtager årligt mange henvendelser ved mågeplager i Holstebro by. Henvendelserne går på hhv. støj og møg fra måger samt aggressive måger, der går til angreb på forbipasserende. I 2018 vurderes det, at Teknik og Miljø har modtaget omkring 100 henvendelser.

Overordnet set er det op til den enkelte grundejer selv at håndtere problemerne med mågerne. Teknik og Miljø har her opstillet en handlemulighed, som kan være medvirkende til at reducere generne fra mågerne. Udvalget skal tage stilling til, om Holstebro Kommune skal iværksætte handleplanen, og dermed indgå i et koordinerende samarbejde med Jægenes Kommunale Fællesråd (JKF) samt berørte grundejere om en intensiv regulering af mågerne.

Det vurderes, at mågegenerne generelt har været faldende fra 2009 med et kraftigt fald i 2014, da hhv. FDB bygningerne og store dele af Slagteriet blev nedrevet, hvorved tilholdsstederne for mågerne blev fjernet. Der er dog fortsat problemer med måger i erhvervsområderne, hvor mågernes foretrukne tilholdssteder er de flade bygningstage, der rummer mulighed for uforstyrret redebygning og yngel.

Nuværende praksis er, at borgere/virksomheder selv skal ansøge om reguleringstilladelse hos Naturstyrelsen. Dette gennem et ansøgningssystem på virk.dk. Ansøger kan herefter få hjælp til selve reguleringen ved frivillige jægere fra JKF, som tilbyder vederlagsfri regulering til borgere/virksomheder i kommunen. Ansøger kan også selv vælge at forestå reguleringen eller entrere med et skadedyrsbekæmpelsesfirma til reguleringen. Ansøger skal selv sørge for kontakt til JKF/firma samt selv sørge for at indberette antal nedlagte fugle/æg/reder til Naturstyrelsen.

I bekendtgørelsen om vildtskader §27 er angivet, at kommuner på vegne af borgere kan ansøge om tilladelse til regulering af skadevoldende vildt. Holstebro Kommune kan således ansøge om tilladelse til regulering af måger i et større geografisk område.

Gør Holstebro Kommune brug af denne mulighed, flyttes administrationen ifht. vildtindberetning til Holstebro Kommune. Holstebro Kommune skal således sikre én fælles vildtindberetning til Naturstyrelsen. Virksomhederne skal selv sørge for kontakten til JKF/firma. Vælger virksomhederne at lade JKF forestå reguleringen, holder JKF overblik med antal nedlagte fugle, som JKF ved reguleringsperiodens ophør indberetter til Holstebro Kommune. Vælger virksomhederne selv at forestå reguleringen eller entrere med et firma til reguleringen, så skal virksomhederne selv indberette antal nedlagte fugle til Holstebro Kommune.

Såfremt handleplanen vedtages, vil Teknik og Miljø udarbejde et ansøgningsmodul, som virksomhederne kan tilmelde sig ordningen igennem. De virksomheder, som selv vælger at forestå reguleringen eller entrere med ekstern firma, skal endvidere anvende systemet til at indberette antal nedlagte fugle.

Der er på nuværende tidspunkt ikke ansøgt om tilladelse til reguleringen hos Naturstyrelsen. Det planlagte reguleringsområde i handleplanen er således ikke endelig, men kan blive ændret ved dialogen med Naturstyrelsen. Derudover vil planen først kunne benyttes i fuld skala fra 2020, idet flere grundejere i de berørte områder selv har ansøgt om regulering i år.

JKF oplyser, at deres indsats i 2018 medførte, at ca. 65 måger blev skudt, ca. 306 mågeunger slået ihjel samt 521 æg sprøjtet/indsamlet. Samtidig oplyser JKF, at den rigtige vej til bekæmpelsen er at gøre en fælles indsats mod mågerne i redebygningsperioden, da effekten på bekæmpelsen (sprøjtning af æg og indsamling af reder) her er størst.

Supplerende kan oplyses, at der som forebyggende foranstaltninger er opsat mågeskræmmer på Gråkjær Arena. På Slagteriet bliver måger p.t. ikke reguleret, men der opsættes mågeskræmmere. På Musikteatret reguleres måger, og Musikteatret overvejer at opsætte mågeskræmmer. Teknik og Miljø har ikke kendskab til, at der findes ynglende måger på kommunale bygninger.

Indstilling

Det indstilles, at Natur-, Miljø- og Klimaudvalget godkender vedlagte handleplan for regulering af sølvmåger.

Beslutning

Indstilling tiltrådt.

Punkt 9: Miljøvurdering af en solcellepark øst for Bur

01.16.06-P05-1-19

Sagsfremstilling

TL/JLH - NMK

På dagsorden til Natur-, Miljø- og Klimaudvalgets møde den 19. juni 2018 indgik sag om "Fastsættelse af kompetencefordeling ved miljøvurdering af projekter". Udvalget besluttede "at Natur-, Miljø og Klimaudvalget orienteres i sager, hvor bygherre anmoder direkte om miljøvurdering af sit konkrete projekt". Det fremgår videre "at Teknik og Miljø bemyndiges til administrativt at sende oplæg til afgrænsning af miljøkonsekvensrapporten i høring og til efterfølgende at udarbejde afgrænsningsnotatet til bygherre".

Geopartner har på vegne af Better Energy ansøgt om etablering af en solcellepark øst for Bur. Solcelleparken vil blive lokaliseret på arealerne omkring vindmøllerne ved Gedmose og arealerne øst herfor. Området grænser mod syd op til jernbanen mellem Vemb og Holstebro. Området fremstår fladt og største delen er dyrkede arealer. Arealet vil iht. senest oplyste fra Bygherre omfatte et areal på ca. 207 - 222 ha, og solcellerne vil få en samlet effekt på op til 180 MW. Projektets endelige størrelse og effekt vil fremgå af en opdateret og endnu ikke modtaget ansøgning fra Better Energy.

Jf. Miljøvurderingslovens § 18, stk. 2 har bygherre meddelt, at projektet vil undergå en miljøvurdering.

Økonomiudvalget har på mødet den 3. oktober 2018 besluttet at igangsætte planlægningen for solcelleparken.

Solcelleparken vil bestå af antirefleksbehandlede solcellepaneler med en højde på op til 3 meter. Panelerne vil blive opstillet i øst-vestvendte rækker med ensartet mellemrum. Med henblik på visuel afskærmning vil der blive etableret et 5 meter bredt beplantningsbælte omkring anlægget. Afskærmningen vil delvis bestå af eksisterende læbeplantning suppleret med nye levende hegn. På indersiden af hegnet etableres et trådhegn af sikkerhedsmæssige årsager og for at holde større dyr ude af området. Der friholdes korridorer, så der vil være åbne passager gennem området. Bygherre har intention om, at arealerne omkring og under panelerne kan afgræsses af får eller andre dyr.

I henhold til miljøvurderingslovens § 23 skal myndigheden forud for bygherrens udarbejdelse af en miljøkonsekvensrapport (tidligere kaldet en VVM-redegørelse) afgive en udtalelse om, hvor omfattende og detaljerede de oplysninger skal være, som bygherre skal fremlægge i miljøkonsekvensrapporten.

I marts 2019 forventer Teknik og Miljø at udsende et udkast til miljøkonsekvensrapportens indhold i høring ved offentligheden og berørte myndigheder, som foreskrevet i miljøvurderingsloven.

Indstilling

Det indstilles, at Natur-, Miljø- og Klimaudvalget tager orienteringen til efterretning.

Beslutning

Indstilling tiltrådt.

Punkt 10: Lukket: Meddelelser

00.01.53-G00-2-18