

REFERAT Børne- og Familieudvalget d. 24-11-2016

Mødedato Torsdag d. 24. november 2016 kl. 12:00

Mødested Mødelokale 188

Indholdsfortegnelse

Meddelelser.....	3
Meddelelser fra udvalgsformanden.....	4
Frikommuneforsøg.....	5
Budgetopfølgning 31.10.2016.....	7
Fællesledelse og samdrift af skole og dagtilbud - Ulfborg.....	8
Status på implementering af Masterplan på Dagtilbud.....	9
Masterplan Dagtilbud - Revideret tildelingsmodel.....	10
Forslag til organisering af modtageklasser.....	11
Information om transporttilbud til elever fra Trekanten.....	14
Pressen.....	16
Eventuelt.....	17
Lukket: Revideret tildelingsmodel for dagtilbud - supplerende oplysninger.....	18

Punkt 1: Meddelelser

00.01.56-A30-1-16

Beslutning

Den interne studietur.

Børneattester -KLs vejledning implementeres.

Førskoletilskud private.

UU-leder. Status rekruttering.

Punkt 2: Meddelelser fra udvalgsformanden

00.01.56-A30-2-16

Beslutning

Intet.

Punkt 3: Frikommuneforsøg

00.01.00-A00-25-16

Sagsfremstilling

MG/ALJ - BU

Holstebro Kommune søgte sammen med Favrskov, Silkeborg, Randers, Herning, Skive og Aabenraa kommuner 1. juni Social- og Indenrigsministeren om at etablere et frikommunenetværk.

Social- og Indenrigsminister Karen Ellemann har ved brev af 10. oktober 2016 givet de syv ansøgerkommuner tilsagn om at indgå i frikommunenetværk med afsæt i temaet ”Bedre styring af udgifterne til det specialiserede socialområde”. Herefter skal der udarbejdes konkrete forsøgsansøgninger.

Formålet er at få ny viden og praktiske erfaringer, som kan bidrage til forenkling af statslige regler og erfaring med nye løsninger, der samlet understøtter en bedre og mere effektiv lokal styring.

For at fremme fælles idéudvikling og vidensdeling skal kommunerne søge sammen i kommunale netværk om at lave forsøg inden for et fælles tema. Alle frikommuner i et netværk gennemfører ikke nødvendigvis de samme forsøg, men inspirerer og udveksler erfaringer med hinanden løbende.

De udvalgte frikommuner kan søge om fritagelse fra regler eller ændret regelgrundlag, dog kan der ikke laves forsøg, som er i strid med grundloven eller EU-regler, eller give frikommunerne økonomiske fordele på bekostning af andre eller bryde afgørende med borgernes retssikkerhed.

Der vil være tre runder hvor der kan indsendes ansøgninger om forsøg indenfor det overordnede tema. Foreløbigt er der identificeret 8 forslag fra deltagerne i netværket, men det er muligt at komme med yderligere forslag herudover.

Ansøgningsrunder	Ansøgningsfrister	Lovforslag (forventet)	Ikrafttrædelse (forventet)
1. runde	1/12 2016	Februar 2017	Juli 2017
2. runde	1/5 2017	Oktober 2017	Januar 2018
3. runde	1/11 2017	Februar 2018	Juli 2018

Frikommuneforsøgsperioden udløber den 31. juli 2020. Herefter er der halvandet år hvor det afklares om forsøgslovgivningen gøres permanent eller de eksisterende forsøg skal afvikle med udgangen af 2021.

Den foreløbige plan for ansøgninger er

Forsøg til 1. ansøgningsrunde 1. december 2016:

- Tilkøbsydelse, hjemmehjælp (Holstebro er tovholder)
- Teknologiske hjælpemidler til borgere, der ikke kan give samtykke hertil
- Udfordre anvendelse af § 129 om optagelse i botilbud
- Mere sammenhængende forløb i psykiatrien

Forsøg til 2. ansøgningsrunde 1. maj 2017 (foreløbig liste):

- Glidende overgang fra børne- til voksenparagraffer
- Krav til arbejdslederevnen i BPA-ordninger
- Sammenhæng mellem almenboligloven og serviceloven

Forsøg til 3. ansøgningsrunde 1. november 2017 (foreløbig liste):

- Hjælp til borgere med massive plejebehov

Holstebro Kommunes endelige tilslutning til temaerne sker først, når aftalegrundlag for forsøget (forsøgslovgivning) er defineret, så der er alene tale om en forhåndstilkendegivelse.

Social- og Sundhedsudvalget vil på mødet den 8. december 2016 få forelagt ansøgningerne til ansøgningsrunde 1, der pt. er under udarbejdelse i tovholderkommunerne. Efterfølgende vil sagen blive behandlet i Økonomiudvalget og i Byrådet.

Social og Sundhedsudvalget har den 16. november godkendt temaerne.

Med henblik på at sikre fælles opbakning til det tværgående indsatsområde om "Glidende overgang fra Børne - til voksenparagraffer skal Udvalget for Børn og Unge tilslutte sig dette tema.

Indstilling

Det indstilles, at Udvalget for Børn og Unge tilslutter sig deltagelse i temaet "Glidende overgang fra børne- til voksenparagraffer".

Beslutning

Indstilling godkendt.

Punkt 4: Budgetopfølgning 31.10.2016

00.01.00-A00-62-15

Sagsfremstilling

MG/MJL - BU

Driftsområder (1.000 kr.)	Oprindeligt budget 2016	Korrigeret budget 2016	Forbrug pr. 31.10.2016	Forventet regnskab 2016	Afvielser
Folkeskolen	492.099	501.684	420.871	504.784	-3.100
Dagpasning af børn mv.	270.449	266.923	204.951	257.623	9.300
Rådgivning	186.545	190.836	151.792	187.836	3.000
Driftsudgifter i alt	949.093	959.443	777.614	950.343	9.200

Driftsområde 41 - Folkeskolen

På det samlede driftsområde forventes der en afvigelse på -3,1 mio. kr.

For folkeskolen forventes en afvigelse på -8,0 mio. kr., som udgøres af -2,7 mio. kr. på de centrale konti og -5,3 mio. kr. på de decentrale konti.

På SFH-området forventes en samlet afvigelse på 4,9 mio. kr., som udgøres af 4,6 mio. kr. på de centrale konti og 0,3 mio. kr. på de decentrale konti.

Driftsområde 42 - Dagpasning af børn

På det samlede driftsområde forventes der en afvigelse på 9,3 mio. kr.

Der forventes en afvigelse på de centrale konti 4,5 mio. kr. på de centrale konti og 4,8 mio. på de decentrale konti.

Afvigelsen på de centrale konti forklares med:

4,0 mio. kr. til tilpasning og likviditetsforskydning i.f.t. taxameterafrening

0,5 mio. kr. til omstillingsudgifter vedr. masterplanen

Driftsområde 44 - Rådgivning

På det samlede driftsområde forventes der en afvigelse på 3,0 mio. kr.

På de centrale konti forventes en afvigelse på 1,9 mio. kr. som primært skyldes et mindre forbrug på almen området. På de decentrale enheder forventes en afvigelse på 1,1 mio. kr. som forklares ved:

-0,5 mio. kr. i manglende indtægter fra salg af pladser på Østervang under forudsætning af, at den nuværende belægningssituation holder.

1,6 mio. kr. på de øvrige decentrale enheder.

Indstilling

Det indstilles, at udvalget godkender budgetopfølgningen pr. 31/10-16

Beslutning

Indstilling godkendt.

Punkt 5: Fællesledelse og samdrift af skole og dagtilbud - Ulfborg

28.09.00-K04-1-16

Sagsfremstilling

MG/SLV - BU - ØK - BY

Med henvisning til Byrådets godkendelse af Landsbyordninger jf. Folkeskolelovens § 24 a på møde 11. oktober 2016, drøftede Udvalget for Børn og Unge centerbyordning i Ulfborg den 27. oktober 2016.

Udvalget besluttede, at forvaltningen laver en proces med de to forældrebestyrelser med henblik på at kvalificere høringssvarene fra Ulfborg.

Forvaltningen har afholdt møde med bestyrelserne fra Ulfborg d. 4. november 2016, og forvaltningens notat fra mødet samt tidligere høringssvar er vedhæftet som bilag.

Den økonomiske konsekvens i forhold til den forventede samlede ledelsesreduktion er, at der kan reduceres med én lederstilling mindre, hvis Ulfborg Børnehus bliver en enkeltstående institution og Ulfborg skole fortsætter uændret, end hvis der etableres en Landsbyordning/Centerbyordning i Ulfborg. Ved ordningen med skole og dagtilbud hver for sig, vil der være en ledelsesmæssig overkapacitet i SFH og Dagtilbud.

Indstilling

Til Udvalgets drøftelse og beslutning

Historik

Udvalget for Børn og Unge, 27. oktober 2016, pkt. 4:

Udvalget besluttede, at forvaltningen laver en proces med de to forældrebestyrelser med henblik på kvalificering af høringssvarene og at lave en ny drøftelse i Udvalget i november.

Beslutning

Udvalget indstiller til Byrådet, at Ulfborg Børnehus og Ulfborg Skole fortsætter som selvstændige enheder.

Punkt 6: Status på implementering af Masterplan på Dagtilbud

00.01.00-P20-4-16

Sagsfremstilling

MG/LL

Der er udarbejdet en status på arbejdet med implementering af Masterplanen på Dagtilbud.

I bilag er vedlagt en oversigt over igangsatte initiativer og status.

Yderligere er vedlagt i bilag de to statusbreve, der indtil videre er udsendt til bestyrelserne i Dagtilbud og Skole, og som ligeledes er lagt på Holstebro Kommunes hjemmeside.

Indstilling

Til orientering.

Beslutning

Orientering givet.

Punkt 7: Masterplan Dagtilbud - Revideret tildelingsmodel

28.00.00-000-15-16

Sagsfremstilling

MG/MJL - BU

Med udgangspunkt i Udvalgets drøftelse på udvalgs mødet den 6. oktober 2016 og den 3. november har forvaltningen udarbejdet et simuleret forslag til ny budgettildeling på dagtilbudsområdet for 2017. Det simulerede budgetforslag gennemgås af forvaltningen på udvalgs mødet sammen med en opgørelse over udviklingen i antal passede børn, løn- og materialeforbrug. Budgetsimulering er vedlagt som bilag 1 og opgørelse over udviklingen i antal passede børn, løn- og materialeforbrug er vedlagt som bilag 2.

Forvaltningen lægger op til, at forslaget til en revideret tildelingsmodel sendes i høring hos dagtilbuds forældrebestyrelser samt i SFH'ernes skolebestyrelser. Derudover indkaldes til et ekstraordinært møde i F-MED i november 2016, hvor tildelingsmodellen tages op til drøftelse.

Høringsmaterialet foreslås at indeholde følgende dokumenter:

- Høringsbrev inkl. høringsskabelon (Bilag 3)
- Beskrivelse af principper og beregningsgrundlag i den reviderede tildelingsmodel (Bilag 4)
- Simulering af ny ressourcefordeling for 2017 sammenlignet med fordelingen for 2016. (Bilag 1)

Alle dokumenter i høringsmaterialet er vedlagt som bilag til dette dagsordenspunkt.

Indstilling

Forvaltningen indstiller sagen til videre drøftelse og til beslutning omkring igangsættelse af høringsproces.

Udvalget fortsætter drøftelserne.

Historik

Udvalget for Børn og Unge, 3. november 2016, pkt. 3:
Udvalget fortsætter drøftelserne på det kommende møde.

Bodil Pedersen (A) deltog ikke i sagens behandling.

Beslutning

Udvalget fortsætter drøftelserne på et kommende møde.

Punkt 8: Forslag til organisering af modtageklasser

17.15.01-A00-1-16

Sagsfremstilling

MG/MGR BU

1. august 2016 trådte en ny lov (LOV 190) om folkeskolens undervisning i dansk som andetsprog i kraft. Loven kom på baggrund af et stigende pres i kommunerne i forbindelse med et stigende antal flygtninge. Loven er en del af større integrationspakke, hvor KL og regeringen har aftalt at hæve loftet over antallet af elever i modtageklasserne fra 12 til 15 og i særlige tilfælde 18. Samtidig må eleverne i modtageklasserne spænde over flere aldersgrupper.

I forlængelse af loven etablerede KL et projekt med 32 kommuner om integration på børn og ungeområdet. Holstebro Kommune tilmeldte sig projektet som startede op i august 2016.

Samarbejdets overordnede formål har været at understøtte og kvalificere nytænkning, kvalitetsudvikling og effektivisering samt at skabe og sprede ny viden om integration af børn og unge. Kommunesamarbejdet skal således:

- Understøtte og kvalificere nytænkning, kvalitetsudvikling og effektivisering af de deltagende kommuners indsatser på området
- Bidrage til at generere og sprede viden og erfaringer om, hvordan man skaber kvalitet og effektivitet i indsatserne overfor nyankomne børn og unge med flygtningebaggrund i dagtilbud og skoler med henblik på, at børnene hurtigst muligt bliver en del af almenområdet, så de får de samme muligheder som deres jævnaldrende for at dygtiggøre sig og trives i en dansk lærings, dannelses og trivselskontekst i dagtilbud- og skoler.

Projektet afsluttes primo december 2016.

Sideløbende med projektsamarbejdet har forvaltningen arbejdet med at udvikle og optimere indsatsen på modtageområdet og fremlægger på den baggrund forslag til ny organisering af modtageklasserne i Holstebro Kommune til udvalgets godkendelse.

Nuværende praksis

Modtageklasserne er i dag forankret på Sønderlandsskolen, Rolf Krake Skolen og ungdomsskolen. De 6-8 årige er placeret på Sønderlandsskolen i to klasser. De 8-14 årige er placeret på Rolf Krake Skolen i to klasser. Og på den kommunale ungdomsskole er de 14 - 17 årige placeret i fire klasser.

Den nuværende organisering indebærer en række udfordringer. Da børnene er opdelt efter alderstrin, vil de respektive familier risikere at skulle forholde sig til flere skoler, som har forskellige pædagogiske retninger/principper. Dette gør at integrationen med familierne ikke er optimal. Hertil kommer at børnene får flere skift i deres skoleliv.

Den nuværende økonomiske ramme til området er i dag på 5,4 mio. kr.

Forslaget

Med forslaget til ny organisering af modtageklasserne i Holstebro Kommune etableres hele skoleforløb på både Sønderlandsskolen og Rolf Krake Skolen.

Ved at forankre hele skoleforløbet på begge skoler, sørges der for, at familierne støttes og hjælpes bedst muligt i integrationen og i forståelsen af det nye skolesystem

Ligeledes tilføres ressourcer blandt fagpersonale til at bistå med integrationen.

I forbindelse med forslaget til ny organisering, har forvaltningen været inspireret af litteraturstudie fra Børn, Undervisning og Ligestilling i samarbejde med Rambøll fra 2015. Litteraturstudiet er forskning om modtageformer til nyankomne flygtninge- og indvandrerbørn. Der er set på forskning i Danmark, Norge og Sverige, samt USA og Canada.

Forskningen viser, at der med fordel kan etableres en vis form for modtageordning for at give eleverne et udbytte. Et sådant tilbud kan omfatte elementer, som har betydning for stort elevudbytte, hvor eleverne ikke føler sig segregerede:

- Modtagetilbuddet placeres fysisk i tæt relation til almenområdet
- Modtagetilbuddet sikrer mulighed for etablering af relationer til majoritetssproglige fra almenområdet

- Modtagetilbuddet sikrer mulighed for at have en mentor fra almenområdet (lærer såvel som elev)
- Modtagetilbuddet etablerer intensive, målrettede modtageforløb, som er tidsbegrænsede (6-12 mdr).

Studet peger også på behovet for klare retningslinjer ift visitation og indslusning, ligesom kvaliteten af undervisningen i modtagetilbuddet forudsætter, at medarbejderne har de nødvendige faglige og personlige kompetencer til opgaven i modtagetilbuddet

Konklusionerne har været med til at danne grundlag for de overvejelser, der lægges til grund for forslaget til organisering af modtageklasserne i Holstebro kommune. Kommune.

Holstebro Kommune har mange års erfaringer med modtageklasseundervisning, idet der siden sidst i 80'erne har været modtageklasser i kommunen.

En af de væsentligste forudsætninger for, at eleverne kan profiterer af undervisningen og gennemføre grundskolen og være klar til videregående uddannelse er, at Holstebro Kommune har kvalificerede lærere og pædagoger på tosprogsområdet. Holstebro Kommune vægter at fastholde og fortsat udvikle på de stærke ressourcer, vi allerede har.

En ny organisering af modtageklasserne med placering på to matrikler giver mulighed for kollegialt sparring i dagligdagen og intern opkvalificering. Dette giver også en solid erfaringsramme for ansatte, elever og forældre, hvilket skaber en tryk ramme for alle parter. Forvaltningen følger kontinuerligt udviklingen og kan med fordel have mulighed for tilpasninger i forhold til organisering, kapacitet, faglighed og ressourcer når det er påkrævet. Det kan også omfatte inddragelsen af øvrige skoler.

Forslaget indebærer også muligheden for ledelsesmæssigt at ansætte en koordinator med ½ lærerstilling, såfremt det vurderes hensigtsmæssigt. En koordinator kan eksempelvis dække intern koordinering af elever, tosprogscreeninger og holdundervisning i specifikke forløb med videre.

Herudover er der udarbejdet en procedure for visitation og ind- og udslusning, plan for forældresamarbejde samt elevplaner for at sikre en optimal rolle- og ansvarsfordeling.

Med den nye organisering af modtageklasserne kan der placeres flere børn i hver klasse og med en større aldersspredning i klasserne. Dermed vil det samlede ressourceforbrug kunne optimeres, således den samlede fremadrettede ramme er 5.090.000 kr.

	Lærer	Pædagog	Koordinator m.m.
Sønderlandsskolen	3 lærere – 1.410.000	2½ pædagoger – 900.000	½ lærerstilling – 235.000
Rolf Krake Skolen	3 lærere – 1.410.000	2½ pædagoger – 900.000	½ lærerstilling – 235.000

Indstilling

Forvaltningen indstiller at

- Organiseringen af modtageklasserne som udgangspunkt omfatter placering på Rolf Krake og Sønderland. Der er mulighed for inddragelse af øvrige skoler, såfremt der er behov herfor
- Udviklingen på modtageklasserne følges administrativt med henblik på kontinuerlige tilpasninger i forhold til organisering, kapacitet, faglighed og ressourcer når det er påkrævet
- Der anvendes en fælles procedure for visitation og ind- og udslusning på modtageområdet
- Ressourcerammen tilpasses den fremadrettede organisering

Beslutning

Indstilling godkendt.

Dog således, at:

- Frigjorte ressourcer reserveres på folkeskolens fælleskonti til evt. øgede behov på området.
- Ordningen på Ungdomsskolen fortsætter uændret, dog med øget erhvervsrettet fokus.

Punkt 9: Information om transporttilbud til elever fra Trekanten

17.01.04-A00-1-15

Sagsfremstilling

MG/MGR - BU

Udvalget besluttede på mødet 27. oktober, at forvaltningen skal skabe den fornødne information om de transporttilbud, der er stillet til rådighed for eleverne i Trekanten til Rolf Krake og Sønderland med henblik på at skabe fuld tryghed for forældrene.

På den baggrund fremlægger forvaltningen forslag til transport i en overgangsperiode og information til forældre til udvalgets godkendelse.

Nuværende transport skoleåret 2016/17 for elever på Rolf Krake Skolen

Der er etableret bustransport med rute 285 hver morgen og eftermiddag for elever fra Trekanten til Rolf Krake. Herudover kører Flextaxa hver dag med 4 elever fra 0.-3. klasse.

Forvaltningen anbefaler, at den nuværende busrute fastholdes med mulighed for et ekstra opsamlingssted i Trekanten med henblik på at sikre bedre fleksibilitet for eleverne.

Den forventede merudgift for et ekstra opsamlingssted vil ligge på ca 20.000 - 40.000, som finansieres indenfor den eksisterende økonomiske ramme.

Bussen foreslås at være målrettet elever fra 0. - 3. klasse, dog med mulighed for at andre elever benytter bussen, såfremt der er kapacitet.

Nuværende transport skoleåret 2016/17 for elever på Sønderlandsskolen - Døesvej.

Sønderland har på nuværende tidspunkt skolebus nr. 294, som er tilpasset de buskortberettigede elever – dvs. at den samler op på de ordinære busstoppesteder, men har sin egen rute lagt ud fra, hvor de buskortberettigede elever bor.

Bussen er en "åben bus", så ældre elever også kan benytte den, selv om de ikke er buskortberettigede. Dette forudsætter dog kapacitet i bussen. På den måde fyldes bussen op, og det er til stor gavn for fleksibiliteten rundt i familierne.

Forvaltningen vil arbejde for en omlægning af den nuværende busrute i forbindelse med, at Sønderlandsskolen flytter tilbage til Sønder Allé.

Med henblik på at sikre mest mulig tryghed for forældrene og synlighed i forhold til de nuværende transportmuligheder fra Trekantsområdet til Rolf Krake Skolen og Sønderlandsskolen anbefaler Forvaltningen, at de nuværende ordninger med busser fra Trekanten til Sønderlandsskolen og Rolf Krake Skolen fortsætter i en overgangsperiode i de kommende to skoleår (2017/2018 og 2018/2019). Ordningerne bør fortsat målrettes 0.-3. klasse, dog med mulighed for, at andre elever kan benytte busserne, såfremt der er kapacitet.

Herudover anbefaler Forvaltningen, at forældrene informeres via forældreintra på de respektive skoler om nuværende transportmuligheder, herunder også information om offentlige transport og cykelstier.

Forvaltningen arbejder videre med en omlægning af den eksisterende offentlige bustransport med henblik på bedre offentlige transportmuligheder til eleverne i forlængelse af overgangsperioden.

Indstilling

Forvaltningen indstiller, at

- den nuværende ordning med busser fra Trekanten fortsætter i en overgangsperiode i de kommende to skoleår (2017/2018 og 2018/2019).
- at den nuværende busordning fortsat målrettes 0.-3. klasse, dog med mulighed for, at andre elever kan benytte busserne, såfremt der er kapacitet.
- at forvaltningen arbejder videre med en omlægning af den eksisterende offentlige bustransport.
- der med henblik på at sikre mest mulig tryghed for forældrene informeres via forældreintra på de respektive skoler om at den nuværende ordning med bustransport fra Trekanten til Rolf Krake Skolen fortsætter i de kommende to skoleår.

Beslutning

Indstilling godkendt.

Punkt 10: Pressen

00.01.56-A30-3-16

Beslutning

Intet.

Punkt 11: Eventuelt

00.01.56-A30-4-16

Beslutning

Udvalget ønsker en orienterende mail om Mejrup byggeriet.

Punkt 12: Lukket: Revideret tildelingsmodel for dagtilbud - supplerende oplysninger

28.00.00-Ø00-21-16