

REFERAT Social- og Sundhedsudvalget d. 03-05-2018

Mødedato Torsdag d. 03. maj 2018 kl. 08:30

Mødested Mødelokale 187

Indholdsfortegnelse

Introduktion til Center for Handicap.....	3
Budgetopfølgning marts 2018.....	4
Saltolåse på Skredsande og Lyksborgvej.....	5
Uanmeldt kommunalt tilsyn i plejeboligerne - 2017.....	6
Kvalitetsstandard for ældre- og plejeboliger - 2018.....	7
Kvalitetsstandard for personlig og praktisk hjælp - 2018.....	9
Kvalitetsstandard for hjælpemidler og APV - 2018.....	10
Årsberetning - Utsigtede hændelser (UTH) - 2017.....	12
Center for Sundhed - Indflytning.....	14
Ung Verden - ændring af målgruppe.....	15
Regeringens 10 sociale mål.....	16
Forslag til pejlemærker for Rammeaftale 2019-20.....	19
Etablering af foregribende psykologfunktion for unge (16-24 år).....	20
Orientering fra formanden/forvaltningen/øvrige udvalgsmedlemmer.....	22
Lukket: Meddelelser fra formanden/forvaltningen/øvrige udvalgsmedlemmer.....	23
Lukket: Budget 2019.....	24
Lukket: Nyt beskæftigelsestilbud med almene tiltag i Socialafdelingen.....	25
Lukket: Tilbud efter Serviceloven.....	26

Punkt 1: Introduktion til Center for Handicap

29.00.00-G01-2-18

Sagsfremstilling

HB/AH - SOU

Socialområdet vil give en introduktion til og orientering om Center for Handicap.

Mødet starter kl. 8.30 med en overordnet introduktion til området på

- Skredsande, Knud Rasmussensvej i Cafeen (dagtilbuddet).

Efterfølgende vil der være rundvisning på

- Skredsande
- Multihuset

Orienteringen vil blive givet af centerleder Inge Nørgård.

Mødet fortsætter herefter på Rådhuset.

Indstilling

Til orientering

Beslutning

Orienteringen udsættes til efteråret.

Punkt 2: Budgetopfølgning marts 2018

00.00.00-000-6-18

Sagsfremstilling

HB/DØN - SOU

Det forventes at budgettet for Social- og Sundhedsudvalget samlet set vil udvise et mindreforbrug på 3 mio. kr., heraf udgør den aktivitetsbestemte medfinansiering af sundhedsvæsenet 7 mio. kr. 10 mio. kr. af ændringen i forhold til sidste opfølgning skyldes netop den kommunale medfinansiering af Sundhedsvæsenet.

De forventede genbevillinger fra 2017 er indregnet. Hjælpeområdet er fortsat udfordret, mens køb af hjemmepleje er udfordret af en tilgang af borgere. Merforbruget på køb af hjemmepleje vil umiddelbart kræve en justering i indsatskataloget for at reducere timetallet.

For at kunne skabe strukturel balance på alle områder vil det fortsat være nødvendigt med effektiviseringer / omlægninger, partnerskaber bl.a. med beskæftigelsesområdet og tilførsel af midler. Demografiudfordringen vil i de næste år presse på samtidig med at socialområdet oplever tilgang af nye borgere

Der knytter sig en vis usikkerhed til det tidlige tidspunkt for opfølgningen.

Indstilling

Det indstilles, at

- budgetopfølgningen godkendes
- indsatskataloget på § 83 tilpasses i forhold til rengøring

Beslutning

Budgetopfølgningen godkendes

Tilpasninger på indsatskataloget på § 83 bortfalder.

Bilag

Bilag 1 - Budgetopfølgning marts 2018

Punkt 3: Saltolåse på Skredsande og Lyksborgvej

00.00.00-Ø00-10-15

Sagsfremstilling

HB/DØN/MM – SOU

I forhold til de nye beboere, der flytter ind på Skredsande og Lyksborgvej, og den nuværende beboergruppe er der behov for, at personalet kan tilgå beboernes lejligheder.

- Der er et stort behov for at personalet kan komme ind for at hjælpe og støtte beboerne (det drejer sig om bad, personlig hygiejne, at tage initiativ til aktiviteter m.m.).
- Der er behov for, at personalet kan låse sig ind i beboernes lejligheder, da beboerne ikke er i stand til selv at låse op.
- I tilfælde af brand formår beboerne ikke selv at komme ud af deres lejligheder, og de vil ikke være i stand til at reagere på alarmer, eller at personalet banker på/kalder.
- Som det er nu, skal personalet hente nøgle til lejligheden i et nøgleskab og aflevere den igen. Det er tidskrævende for personalet. Der er altså også i dag mulighed for at tilgå beboernes lejligheder. Dette tager dog lang tid, og i tilfælde af alarm er det ikke optimalt.

Med en saltolås-løsning vil beboerne kunne give personalet samtykke til, at de må låse sig ind. Det giver også mulighed for, at personale individuelt ville kunne låse sig ind til de beboere, de er tilknyttet. Dvs. der er mulighed for at lave helt individuelle adgange og løsninger.

Der medfølger en log, der sikrer, at man altid kan se, hvilket personale der har låst sig ind hvor og hvornår.

Indstilling

Det indstilles, at der bevilliges 270.000 kr. fra velfærdsteknologi-puljen under Social- og Sundhedsudvalget til opsætning af saltolåse på Skredsande og Lyksborgvej

Beslutning

Godkendt som indstillet.

Punkt 4: Uanmeldt kommunalt tilsyn i plejeboligerne - 2017

27.42.00-K08-1-18

Sagsfremstilling

HB/PS/TH – SOU

Der blev i 2016 igangsat en ny tilsynsstrategi i Visitationen, hvor tilsynet retter et skarpt fokus på borgerperspektivet.

Desuden er der udarbejdet nye retningslinjer for Visitationens Tilsynsenhed, som på vegne af Kommunalbestyrelsen i Holstebro Kommune fører tilsyn med, at borgere i plejeboliger og selvejende institutioner, der har driftsoverenskomst / samarbejdsaftale med Holstebro Kommune, modtager den hjælp, pleje og træning, de er berettiget til. Borgere på midlertidige ophold er endvidere omfattet af det kommunale tilsyn. (bilag 1)

Der er udarbejdet en samlet afrapportering for de gennemførte tilsyn i 2017, hvor der er fulgt op på konkrete bemærkninger og anvisninger (bilag 2).

Tilsynsenheden har haft fokus på, at det er sikret, at den enkelte borger i sin faktuelle livssituation er tilgodeset indenfor rammerne af lovgivningen og det aktuelle serviceniveau.

Ligeledes er der set på om det faglige, tværfaglige og evt. tværsektorielle samarbejde er tilstede i den daglige praksis, med den rette kvalitet og faglig standard.

Der er anvendt en bevidst anerkendende tilgang med fokus på udvikling af faglighed, gode sagsgange, den nødvendige faglige dokumentation og hensigtsmæssige rutiner.

Det overordnede billede er, at Tilsynsenheden vurderer, at opgaverne efter Servicelovens § 83, § 83a og § 86 generelt løses i overensstemmelse med kommunens serviceniveau og at de givne bemærkninger er uden alvorlige konsekvenser for borgerne.

Indstilling

Det indstilles:

- At Social- og Sundhedsudvalget tager fremlagte tilsynsrapport for det uanmeldte kommunale tilsyn 2017 til efterretning
- At tilsynsrapporten for det uanmeldte kommunale tilsyn 2017 fremsendes til orientering i Ældrerådet.

Historik

Social- og Sundhedsudvalget, 15. marts 2018, pkt. 2:
Sagen udsættes til næste møde.

Social- og Sundhedsudvalget, 11. april 2018, pkt. 3:
Sagen udsættes til næste møde.
Lars Stampe (A) deltog ikke i behandling af sagen.

Beslutning

Godkendt som indstillet.

Bilag

Bilag 1 - Procedure for kommunale tilsyn i plejeboliger - 2017

Bilag 2 - Tilsyn 2017

Punkt 5: Kvalitetsstandard for ældre- og plejeboliger - 2018

27.42.00-P23-1-18

Sagsfremstilling

HB/PS/TH - SOU - ØK - BY

Kvalitetsstandarder er en generel beskrivelse af kommunens serviceniveau.

Det er ikke et lovkrav, at der udarbejdes kvalitetsstandarder for visitation til pleje- og ældreboliger. Der er frit valg på området, således at borgeren kan vælge at flytte til en anden kommune, forudsat at kriterierne for at blive visiteret til pleje- og ældreboliger opfyldes i såvel fraflyttende som tilflyttende kommune jf. Servicelovens § 108, stk. 2.

Holstebro Kommune har for nuværende visitation til i alt 305 ældre- og handicapvenlige boliger. Boligerne er beliggende på følgende måde:

- I den østlige del af kommunen ligger 51 ældreboliger i byerne Sevel og Vinderup
- I den vestlige del af kommunen ligger 59 ældreboliger, hvoraf halvdelen er beliggende i Ulfborg by og resten er spredt rundt i områdets mindre bysamfund
- I Holstebro by er beliggende 205 ældreboliger.

Der står til stadighed ældreboliger tomme rundt om i kommunen, hvoraf flere ikke har ansøgere.

I udgangspunktet kræves en bevilling til ældrebolig med behandling af ansøgning i Visitationen og en deraf bevilling til boligtypen.

Visitationen har dog gennem det sidste halvandet år tildelt ældreboliger til borger, der ikke er i den primære målgruppe. Tildelingen sker i disse tilfælde med tilbud om bolig på almindelig lejevilkår, og borger får således ikke en visitation til ældreboliger. Det har hovedsagligt drejet sig om borgere tilknyttet socialområdet.

På baggrund af ovenstående problematik foreslår Visitationen følgende:

- Ændring af kriterier til ældreboliger i Holstebro Kommune således, at et væsentlighedskriterie fremadrettet er, at borger er modtager af hjemmehjælp og i udgangspunktet ikke kan forblive i egen bolig på grund af boligens indretning.
- Opdeling i ældreboliger i forhold til boliger der kræver visitation, og boliger der udlejes ud fra almindelig venteliste uden visitation.

Indstilling

Det indstilles at:

- de fremlagte forslag til Visitationskriterier drøftes med henblik på høringsfase i Holstebro Ældreråd og og Holstebro Handicapråd
- ældreboliger, der ikke efterspørges og kan udlejes til målgruppen, kan udlejes ud fra almindelig venteliste uden visitation
- de fremlagte kvalitetsstandarder sendes i høring i Holstebro Ældreråd og Holstebro Handicapråd.

Historik

Social- og Sundhedsudvalget, 15. marts 2018, pkt. 3:
Sagen udsættes til næste møde.

Social- og Sundhedsudvalget, 11. april 2018, pkt. 4:
Sagen udsættes til næste møde.
Lars Stampe (A) deltog ikke i behandling af sagen.

Beslutning

Godkendt som indstillet.

Bilag

Bilag 1 - Kvalitetsstandard - Ældre- og plejebolig - 2018

Punkt 6: Kvalitetsstandard for personlig og praktisk hjælp - 2018

27.36.00-P23-1-18

Sagsfremstilling

HB/PS/TH – SOU – ØK - BY

Kvalitetsstandarden for personlig og praktisk hjælp indeholder en samlet information til borgerne samt samarbejdspartnere om de ydelser der kan tilbydes borgerne, såfremt der opstår behov for denne hjælp. Kvalitetsstandarden tager afsæt i gældende lovgivning på området.

Kvalitetsstandarden skal dels indeholde en generel serviceinformation til borgerne om den hjælp, de kan forvente fra kommunen, dels indeholde en præcis beskrivelse af det serviceniveau, der er fastsat for ydelserne.

Der fremlægges her en samling af kvalitetsstandarden indenfor området personlig og praktisk hjælp, som vil være gældende for det politiske serviceniveau i 2018.

Formålet med kvalitetstandarden er:

- At sikre at Holstebro Kommunes serviceniveau på området personlig og praktisk hjælp er fastlagt i kraft af en klar og tydelig politisk fastlæggelse af niveauet
- At sikre ensartethed og tydelighed i visitationen til de enkelte ydelser og, at der er overensstemmelse mellem borgernes behov for støtte, den visiterede ydelse og det, der konkret ydes hjælp til
- At beskrive indhold, omfang og udførelsen af indsatserne, så denne kan gøres til genstand som en serviceinformation til borgerne i form af den hjælp, som borgerne kan forvente af kommunen
- At sikre en sikker økonomistyring på myndighedsfunktionens ansvarsområder.

Som det fremgår ovenfor skal en kvalitetsstandard indeholde en beskrivelse af indhold, omfang og udførelse, så det er politisk muligt at fastlægge et serviceniveau og styre herefter.

Kvalitetsstandarden for 2018 er i vidt omfang baseret på de gældende kvalitetsstandarden. De væsentligste ændringer i kvalitetsstandarden for 2018 i forhold til gældende kvalitetsstandard er, at den er opdelt i henhold til Fælles Sprog III (En fælleskommunal metode for dokumentation og udveksling af data på social - og sundhedsområdet).

Indstilling

Der indstilles:

- til udvalgets drøftelse af de fremlagte kvalitetsstandarden for personlig og praktisk hjælp med henblik på høringsfase i Holstebro Ældreråd og Holstebro Handicapråd.
- at de fremlagte kvalitetsstandarden fremsendes til høring i Holstebro Ældreråd og Holstebro Handicapråd.

Historik

Social- og Sundhedsudvalget, 15. marts 2018, pkt. 4:
Sagen udsættes til næste møde.

Social- og Sundhedsudvalget, 11. april 2018, pkt. 5:
Sagen udsættes til næste møde.
Lars Stampe (A) deltog ikke i behandling af sagen.

Beslutning

Godkendt som indstillet.

Bilag

Bilag 1 - Kvalitetsstandard - Personlig og praktisk hjælp

Punkt 7: Kvalitetsstandard for hjælpemidler og APV - 2018

27.60.00-P23-1-18

Sagsfremstilling

HB/PS/BM - SOU - ØK - BY

Kvalitetsstandarden for hjælpemidler indeholder en samlet information til borgerne samt samarbejdspartnere om de ydelser der kan tilbydes borgerne, såfremt der opstår behov for denne hjælp. Kvalitetsstandarden tager afsæt i gældende lovgivning på området.

Kvalitetsstandarden skal indeholde en generel serviceinformation til borgerne om den hjælp, de kan forvente fra kommunen.

Der vil i denne forbindelse blive fremlagt en samling af kvalitetsstandarden indenfor hjælpemiddelområdet, som vil være gældende for det politiske serviceniveau i 2018.

Kvalitetsstandarden beskriver den ramme, som ydelserne visiteres ud fra, og sammen med det afsatte budget og serviceniveau på området, angiver den politiske prioritering.

Formålet med kvalitetsstandarden er:

- At sikre, at Holstebro Kommunes kvalitet på hjælpemiddelområdet er fastlagt i kraft af en klar og tydelig politisk fastlæggelse af niveauet
- At sikre ensartethed og tydelighed i visitationen til de enkelte ydelser og, at der er overensstemmelse mellem borgernes behov for støtte, den visiterede ydelse og det, der konkret ydes hjælp til. (konkret individuel vurdering)
- At beskrive indhold, omfang og udførelsen af visitationen, og dermed være en serviceinformation til borgerne om den hjælp borgerne kan forvente af kommunen.

Som det fremgår ovenfor, skal en kvalitetsstandard indeholde en beskrivelse af indhold, omfang og udførelse, så det er politisk muligt at fastlægge et serviceniveau og styre herefter.

Af de fremlagte kvalitetsstandarden fremgår sagsbehandlingstider på flere indsatsområder. Det vurderes, at der vil være behov for en justering af et par af de gældende sagsbehandlingstider jf. Byrådets beslutning af 11. oktober 2011.

Vedrørende sagsbehandlingstider på en række hjælpemidler, der kræver særlig individuel tilpasninger m.m., vil der i kvalitetsstandarden være behov for en tilpasning af sagsbehandlingstiden, således at denne vil kunne være op til 5 måneder.

Vedrørende sagsbehandlingstider på forbrugsgoder, vil der ligeledes i de nye kvalitetsstandarden være behov for at tilpasse sagsbehandlingstiden til 5 måneder.

Årsagen til den øgede ventetid har afsæt i, at der indkommer flere ansøgninger om hjælpemidler, ligesom der skal varetages flere opgaver, der har mere akut karakter eksempelvis arbejdspladsvurderinger og behov for akutte løsninger. Stigningen i denne type indsatser kan have indvirkning på ventetiden til andre typer af hjælpemiddelansøgninger. Specielt i forhold til akutte sager, er dette ikke specifikt omfattet af Byrådets beslutning om sagsbehandlingsfrister jf. beslutning af 11. oktober 2011. Her er sagsbehandlingstiden indenfor 5 dage. Sagerne forsøges som udgangspunkt altid behandlet så hurtigt det er muligt. Vedrørende sagsbehandlingstider opfølges løbende på udviklingen.

Der er pr. 1.1.2018 sket en ændring i Servicelovens § 112 og 113, hvor der kan ydes støtte til hjælpemidler og forbrugsgoder i en tidsbegrænset periode til personer med midlertidigt nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne. Den nye ændring § 113b er formuleret som en "kan" bestemmelse og kan bringes i anvendelse på flere niveauer (bilag 1). Den nye ændring i Servicelovens § 113b er i tråd med nuværende praksis, hvor der i dag sker midlertidige udlån af hjælpemidler i særlige tilfælde og i sammenhæng med APV (arbejdspladsvurderinger).

Indstilling

Det indstilles

- til udvalgets drøftelse af de fremlagte kvalitetsstandarden på hjælpemiddelområdet med henblik på høringsfase i Holstebro Ældreråd og Holstebro Handicapråd.

- at materialet efterfølgende fremsendes til høring i Holstebro Ældreråd og Holstebro Handicapråd.

Historik

Social- og Sundhedsudvalget, 15. marts 2018, pkt. 5:
Sagen udsættes til næste møde.

Social- og Sundhedsudvalget, 11. april 2018, pkt. 6:
Sagen udsættes til næste møde.
Lars Stampe (A) deltog ikke i behandling af sagen.

Beslutning

Godkendt som indstillet.

Bilag

Bilag 1 - Kvalitetsstandard - Hjælpemidler og APV - 2018

Punkt 8: Årsberetning - Utilsigtede hændelser (UTH) - 2017

29.09.15-G01-3-17

Sagsfremstilling

HB/PS/PH - SOU

I Holstebro Kommune arbejder vi hele tiden med at udvikle en kultur, hvor vi har fokus på at udvikle kvaliteten af de sundhedsfaglige ydelser og lære af vore erfaringer og af de utilsigtede hændelser, der sker.

Vi vægter en kultur, hvor der er åbenhed og dialog om de utilsigtede hændelser, der sker, og hvor der er stor opmærksomhed på, hvordan vi kan forebygge fejl. Det er et vedvarende arbejde at understøtte denne kultur.

Som kommune er vi forpligtet på at indrapportere utilsigtede hændelser inden for kategorierne medicinering, patientuheld, infektioner og sektorovergange samt andre områder, hvis det har alvorlige konsekvenser for borgeren.

Definitionen af en utilsigtet hændelse jævnfør Bekendtgørelse om rapportering af utilsigtede hændelser i sundhedsvæsenet m.v. er:

"Ved utilsigtede hændelser forstås på forhånd kendte og ukendte hændelser og fejl, som ikke skyldtes patientens sygdom, og som enten er skadevoldende eller kunne have været skadevoldende. En utilsigtet hændelse omfatter en begivenhed, der forekommer i forbindelse med sundhedsfaglig virksomhed."

Jævnfør Vejledning til Bekendtgørelsen om rapportering af utilsigtede hændelser har registreringen af utilsigtede hændelser i Dansk Patientsikkerhedsdatabase til formål at understøtte patientsikkerheden ved at indsamle, analysere og formidle viden om utilsigtede hændelser. Det har desuden til formål at skabe en systematisk læring både af utilsigtede hændelser, der sker inden for sundhedsvæsenets sektorer, og som sker i overgangene mellem sektorerne.

Systemet skal understøtte den kvalitetsudvikling, som finder sted i sundhedsvæsenet, og udviklingen af et miljø, hvor det er muligt for personalet at håndtere utilsigtede hændelser og drage læring heraf.

Det sker nationalt hos Styrelsen for patientsikkerhed og lokalt som en del af den ønskede læring og kvalitetsudvikling.

Årsrapporten for 2017 viser, at de enheder, der arbejder med sundhedsfaglige ydelser, har en god daglig praksis for at arbejde med kvalitet og læring og følger op på de utilsigtede hændelser, der sker.

Derudover er der fokus på læring i de hændelsesanalyser, der udarbejdes, når der viser sig et mønster for utilsigtede hændelser, eller det involverer flere enheder eller sektorer.

Der er en stigning i antallet af indrapporterede utilsigtede hændelser, hvilket er positivt, da det viser, at der er en god kultur og praksis omkring arbejdet med utilsigtede hændelser, og giver os mulighed for at dele viden og erfaringer på tværs i organisationen.

Det samlede antal utilsigtede hændelser ser således ud:

	UTH i DPSD	UTH lokal registrering	I alt
2015	329	1064	1393
2016	200	1412	1612
2017	254	1491	1745

Vejledning om rapportering af utilsigtede hændelser i sundhedsvæsenet m.v.

<https://www.retsinformation.dk/Forms/R0710.aspx?id=134522>

Bekendtgørelse om rapportering af utilsigtede hændelser i sundhedsvæsenet m.v.

<https://www.retsinformation.dk/Forms/R0710.aspx?id=134520>

Indstilling

Til orientering.

Historik

Social- og Sundhedsudvalget, 11. april 2018, pkt. 7:
Sagen udsættes til næste møde.

Lars Stampe (A) deltog ikke i behandling af sagen.

Beslutning

Orientering taget til efterretning.

Bilag

Bilag 1 - Årsrapport 2017 - Patientsikkerhed til Social og Sundhedsudvalget

Punkt 9: Center for Sundhed - Indflytning

29.00.00-G01-38-17

Sagsfremstilling

HB/JBD/WM - SOU - BY

Holstebro Kommuner overtager Center for Sundhed bygningen den 30. april 2018 med udlevering af nøgle den 2. maj. 2018.

Der vil, efter denne aflevering, fortsat pågå færdiggørelse af enkelte håndværkerentrepriser samtidig med at bygningen klargøres til drift med indstilling af tekniske installationer og klargøring af fællesfunktioner som pedelfunktion, køkkenfunktion og information.

Fra den 15. maj 2018 påbegyndes indflytningen af de enkelte kommunale funktioner i Center for Sundhed. Indflytningen pågår indtil medio juni 2018.

Regionale funktioner vil som udgangspunkt først indgå i centret, når hospitalet i Gødstrup stå klar i 2020.

Der afholdes officiel indvielse for inviterede gæster den 12. september 2018, og der vil efterfølgende blive mulighed for at booke rundvisning i centret for alle interesserede.

Der er udarbejdet en procesplan for indflytning herunder overflytning af funktioner der aktuelt varetages på andre lokationer.

Indstilling

Til orientering

Beslutning

Orienteringen taget til efterretning.

Social- og sundhedsudvalget ønsker at være inddraget, til den officielle indvielse af Center for Sundhed den 12. september 2018, ved at formanden holder tale.

Desuden påpeger udvalget vigtigheden af, at befolkningen via en pressemed-delelse og opslag på hjemmesiden informeres om

- de tilbud /aktiviteter, der sættes i gang i centret før sommerferien og
- de kommende tilbud og aktiviteter

Bilag

Bilag 1 - Notat - orientering til Social- og Sundhedsudvalget om CFS indflytning

Punkt 10: Ung Verden - ændring af målgruppe

16.15.00-G00-1-07

Sagsfremstilling

HB/SL/AH/DØN – AMU/SOU - ØK

Ung Verden er et revaliderings- og botræningstilbud, som Holstebro Kommune overtog fra amtet i forbindelse med kommunesammenlægningen. Ung Verden understøtter job- og uddannelsesforløb for unge med funktionsnedsættelser. De unge kan deltage i fællesskaber (fx cafe-, madlavnings- og fællesspisningshold). Herudover fungerer tilbuddet som base for netværksaktiviteter for unge i lokalområdet samt leverer efterværn for at fastholde tidligere beboere i beskæftigelse og uddannelse. De unge modtager mentorstøtte efter en individuel vurdering. Tilbuddet rummer 11 lejligheder og et fællesrum.

Forvaltningen foreslår, at Ung Verden ændres til en bredere målgruppe samtidig med, at driften af tilbuddet foreslås overført til Social- og Sundhedsudvalget fra Arbejdsmarkedsudvalget. I dag driftes tilbuddet af Socialafdelingen (Social- og Sundhedsudvalget), mens det er Jobcentret, der har budget og visitation til Ung Verden. Socialområdet er inddraget i visitationsprocessen for at sikre et godt målgruppe-match.

Målgruppen for Ung Verden har indtil nu været afgrænset til revalidender, for-revalidender og borgere i ressourceforløb, men antallet af unge revalidender er idag langt mindre end tidligere, og der er et stort behov for botræningstilbud til en bredere gruppe af unge og større fleksibilitet i brug af boligerne. Forvaltningen foreslår derfor, at målgruppen udvides, så alle unge borgere - uanset forsørgelsesgrundlag - kan henvises til Ung Verden, hvis Socialafdelingen eller Jobcentret vurderer dem i målgruppen. På den måde kan flere unge, fx modtagere af uddannelseshjælp profitere af det botræningstilbud, som tilbydes på Ung Verden, og sikre en bedre udnyttelse af boligerne.

Det foreslås, at der foretages en budgetomplacering fra Arbejdsmarkedsudvalget til Social- og Sundhedsudvalget.

Indstilling

Det indstilles, at udvalget godkender:

- at målgruppen udvides
- at Ung Verden flyttes fra Arbejdsmarkedsudvalget til Social- og Sundhedsudvalgets område
- at indstille overfor Økonomiudvalget, at der sker budgetomplacering på 200.000 kr. fra Arbejdsmarkedsudvalget (politikområde 2.22 - 00.25.13 Andre faste ejendomme) til Social- og Sundhedsudvalget (3.35 - 05.38.39 - Personlig støtte).

Historik

Arbejdsmarkedsudvalget godkendte indstillingen på møde den 18. april 2018

Beslutning

Indstillingen godkendt.

Anita Støve (O) deltog ikke i behandling af sagen.

Punkt 11: Regeringens 10 sociale mål

27.00.00-A00-7-16

Sagsfremstilling

HB/ACB/JE - SOU - AMU

Regeringens 10 sociale mål skal sætte retning for og skabe større fremdrift i socialpolitikken: Flere skal være en del af arbejdsfællesskabet, og færre skal være socialt udsatte og alle skal have en mulighed for at leve et selvstændigt liv. Forvaltningen har set på Kommunes placering i forhold til de sociale mål, og der ønskes en drøftelse i Social- og Sundhedsudvalget af hvordan Holstebro kan styrke indsatserne henimod de sociale mål for voksenområdet. De 3 mål, der specifikt vedrører børn- og ungeområdet, indgår ikke i denne gennemgang.

Kommunerne har en nøglerolle i arbejdet med de sociale mål. Der er udsendt benchmarkinger for nogle af målene - nogle tal er på nationalt plan, mens andre er fordelt ud på de enkelte kommuner. Det gælder dog for mange af målene, at de er vanskelige at måle på en entydig og sammenlignelig måde.

Af nedenstående oversigt ses regeringens mål for social mobilitet i forhold til Holstebros placering og indsats (se også uddybende bilag).

Socialt mål	Status i Holstebro (opgørelse)	Vurdering / anbefaling til indsatser
Nr. 3. Flere personer med handicap skal i uddannelse og beskæftigelse	De seneste tal er fra 2015, hvor 8% af målgruppen (personer med handicap) var i uddannelse eller beskæftigelse. Holstebro Kommunes andel af handicappede i beskæftigelse eller uddannelse ligger under landsgennemsnittet, som er 11%. Holstebro Kommune ligger på niveau med omegnskommunerne.	Holstebro Kommune har fastsat følgende mål (jf. Rammeaftale for Region Midt - godkendt AMU + SOU februar 2018): - 10% af målgruppen (borgere med fysisk/psykisk handicap) kan klare ordinære uddannelsesforløb i stedet for Særligt Tilrettelagt Uddannelse (STU). - 25% af målgruppen for STU inkluderes i job i umiddelbar forlængelse af deres STU-forløb, så der sker en bevægelse fra uddannelse til arbejde.
Nr. 4. Flere personer med psykiske vanskeligheder eller sociale problemer skal i uddannelse og beskæftigelse	I Holstebro er 7% af målgruppen (personer med psykiske vanskeligheder) enten i uddannelse eller job. Det svarer til niveauet i andre kommuner.	Holstebro udbygger samarbejdet mellem socialafdelingen og beskæftigelsesområdet. Der arbejdes målrettet med forebyggende tiltag og tidlig indsats for at hjælpe borgere frem til konkrete jobs.
Nr. 5. Flere personer udsat for vold i nære relationer skal i uddannelse og beskæftigelse	Ingen data	Jobcentret arbejder tæt sammen med Krisecentre, om at flere voldsramte, der søger til krisecentrene kan udsluses til selvforsørgelse.

Nr. 7. Færre skal være hjemløse	Af hjemløsetællingen 2017 ses en stigning i Holstebro på 20 personer fra 2015 (fra 28 til 48). Tallene må dog tages med et vist forbehold.	Hjemløsetællinger må tages med forbehold, idet tallet er baseret på punktvist optælling. Holstebro arbejder med anerkendte metoder som redskab til at hjælpe udsatte borgere ud af hjemløshed - Housing First-tilgangen og bostøtte-metoder (CTI, ACT). Et vigtigt fokusområde er herudover et godt samarbejde med Boligforeninger om adgang til billige og egnede boliger.
Nr. 8. Større effekt af stofmisbrugs-behandlingen	Færdighedsbehandlingsprocenten er udtryk for at et behandlingsforløb afsluttes med stoffrihed eller med reduceret / stabiliseret forbrug. I Holstebro var færdigbehandlings-procenten 35% i 2015 og 41% i 2016. Landsgennemsnittet i 2015 var på 46%.	Forskelle i registreringspraksis gør det svært at sammenligne tal på tværs af kommuner. Dette er udpeget som et nationalt indsatsområde i 2017-18. Holstebro arbejder med at udvikle stofbehandling jf. de nationale retningslinjer. Herudover styrkes fremskudte indsatser fx på ungdoms-uddannelsesinstitutionerne.
Nr. 9. Større effekt af alkoholbehandlingen	I Holstebro afsluttede 59% (2014) alkoholbehandling med effekt. I 2013 var tallet 43%. Begge tal ligger over landsgennemsnittet.	Forskelle i registreringspraksis gør det svært at sammenligne tal på tværs af kommuner. Holstebro arbejder ud fra Sundhedsstyrelsens nationale retningslinjer for alkoholområdet.
Nr. 10. Flere uden for arbejdsfællesskabet skal deltage i den frivillige indsats	Børne- og Socialministeriets rapport fra 2017 viser, at 30% af borgerne udenfor beskæftigelse / uddannelse, er en del af den frivillige indsats. Der findes ikke lokale tal, men Socialtilsyn Midts tilsyn vurderer, at borgere med fysisk og psykisk handicap i Holstebro Kommune generelt indgår i gode sociale relationer, fællesskaber og netværk i det omgivende samfund. Dette med bedømmelsen 4 (i høj grad opfyldt) i nyeste tilsynsrapport.	Holstebro arbejder målrettet med at styrke medborgerskabstanken, på de enkelte områder – både social, sundhed og beskæftigelse.

Holstebro Kommune arbejder ud fra en overordnet ambition om, at sundhedsinitiativer tænkes ind i indsatserne på det sociale felt. Tidlige og forebyggende indsatser, rehabilitering, mestring og det aktive liv er nøgleord, som de kommunale indsatser skal understøtte og styrke. Holstebro Kommunes sundhedspolitik tager på samme måde afsæt i det brede sundhedsbegreb, som fællesnævner for de borgerrettede indsatser, og med særlig fokus på også at tage hånd om ulighed i sundhed.

Indstilling

Det indstilles, at udvalget drøfter status for de sociale mål, herunder prioriteringen af Holstebros indsatser på området.

Beslutning

Status for de sociale mål, herunder prioriteringen af Holstebros indsatser på området er drøftet.

Social- og Sundhedsudvalget ønsker de gode indsatser fortsætter med det øgede fokus på sundhed og flere sammentænkte indsatser på social – og beskæftigelsesområdet.

Anita Støve (O) deltog ikke i behandling af sagen.

Bilag

Bilag 1 - 10 mål for social mobilitet - baggrundsnotat og status for Holstebro Kommune

Punkt 12: Forslag til pejlemærker for Rammeaftale 2019-20

27.00.00-P00-1-18

Sagsfremstilling

HB/AH/ACB/MBF – SOU

Region Midt og kommunalbestyrelserne i regionen indgår hvert andet år én samlet rammeaftale på det specialiserende social- og specialundervisningsområde. Rammeaftalen skal sikre fokus på både den faglige udvikling og på styring og koordination af tilbuddenes kapacitet og behovet for pladser på tværs af kommunerne i regionen.

Forslag til strategiske pejlemærker for Rammeaftalen 2019-20 er drøftet i DASSOS og KKR, som opfordrer til, at lokale drøftelser af pejlemærker. Derfor fremsendes forslaget til politiske kommentering i Social- og Sundhedsudvalget samt Børne og familieudvalget. Forslaget indstilles ligeledes sendt til høring i Handicaprådet.

KKR's forslag til pejlemærker i Rammeaftale 2019-20 (se bilag)

- Den nære psykiatri
- Fælles udviklingstiltag for børn og unge med autisme
- Effekt, progression og gennemslugtighed

Forvaltningen vurderer, at pejlemærkerne matcher de tematikker og udfordringer, der opleves i den kommunale opgavevaretagelse. Forvaltningen har følgende bemærkninger:

Den nære psykiatri er et særdeles relevant fokusområde i lyset af både den øgede tilgang til området, og tendenser i behandlingspsykiatrien mod kortere indlæggelser, udredningsgaranti og deraf flere stillede diagnoser. Pejlemærket har relevans for både børn- og ungeområdet og for voksenområdet. Af bemærkninger kan nævnes at det er vigtigt at der skabes nye fælles løsninger i regi af den nære psykiatri. Derudover bør der rettes opmærksomhed på hvordan forløbsprogrammerne fra Sundhedsstyrelsen og en kommende nationale handleplan på psykiatriområdet gribes og implementeres.

På autismeområdet oplever vi en tilsvarende tilgang i målgruppen, hvorfor området også er et centralt pejlemærke. Som bemærkning er det vigtigt at anlægge et differentieret blik på målgruppen, og fastholde fokus på hvornår der bør ydes en specialiseret indsats og hvornår der bør arbejdes med inklusion i mere almene tilbud.

I forhold til at fremme effekt og progression i borgerforløbene er det afgørende at etablere nye former for tværgående samarbejder. Dette bør ses i sammenhæng med dagsordenen om forbyggende indsatser. Der skal være fokus på, hvordan de enkelte sektorer understøtter hinanden i en fælles opgaveløsning på tvær af områder, herunder fokus på indgåelse af samarbejdsaftaler om delegerede opgaver. Det kunne eksempelvis udmøntes konkret ved hjælp af større grad af ”step-care” modeller.

Indstilling

Til drøftelse med henblik på at indgive bemærkninger til de foreslåede pejlemærker. Det indstilles herudover at forslag til pejlemærker sendes til høring i Handicaprådet.

Beslutning

De foreslåede pejlemærker er drøftet og forslag til pejlemærker sendes til høring i Holstebro Handicapråd.

Anita Støve (O) deltog ikke i behandling af sagen.

Bilag

Bilag 1 - Indhentning af bemærkninger til Rammeaftale 2019-20

Punkt 13: Etablering af foregribende psykologfunktion for unge (16-24 år)

27.00.00-P20-5-18

Sagsfremstilling

HB/AH/MBF - SOU

Siden 2014 har Socialafdelingen registreret en stigning i antallet af unge med psykisk mistrivsel og psykiske lidelser. Konkret har det betydet en tilgang af helårspersoner til psykiatriområdet på 19 %.

På nationalt plan ses en tilsvarende forværring af unges mentale sundhed. I perioden 2010-2017 er andelen, der har fået konstateret en diagnose inden de fylder 15 år, fordoblet (fra 4 % til 9 %). (1)

I den seneste "Hvordan har du det?"-undersøgelse fra 2017 ses blandt de 16-24-årige en stigning i andelen med højt stressniveau (dvs. som er generet af angst og anspændthed samt af svær ensomhed). Undersøgelsen anbefaler, at der laves indsatser i ungdomsårene, da mange mentale helbredsproblemer opstår her (2).

På den baggrund ønsker Socialafdelingen at etablere en foregribende indsats med psykologfunktion til unge med psykisk mistrivsel (16-24 år). Børn og Ungeområdet tilkendegiver, at de ønsker at indgå i et samarbejde, hvor PPR vil være den primære samarbejdskontakt.

Ny foregribende psykologfunktion for unge

Udgangspunktet for den nye ungeindsats er etableringen af en åben, anonym rådgivning med fokus på psykologisk samtale og vejledning til unge med psykisk mistrivsel.

Målgruppen for indsatsen er 16-24-årige unge med tegn på psykisk og social mistrivsel. Lovgrundlaget vedr. tidlig forebyggende indsats findes i SEL § 82 a og b.

Psykologens opgaver er:

- Rådgivning og vejledning af de unge, deres pårørende og samarbejdspartnere
- Samtaler med de unge om deres problematikker, samt mulighed for psykoterapeutiske forløb
- Henvisning til andre relevante aktører – herunder frivillige tilbud.

Samtaler kan afhængigt af de unges behov foregå individuelt eller i grupper.

Formålet med indsatsen er at sikre tidlig indsats for at forhindre, at målgruppen på et senere tidspunkt vil få behov for mere indgribende indsatser. Målet er at fastholde sårbare unge i almene tilbud ved at fremme de unges mentale trivsel og mestringsevne i forhold til at håndtere et voksenliv med dertilhørende krav.

I indsatsen påtænkes den borgerinddragende og netværksbaserede metode "Åben Dialog" inddraget, da den har fokus på at inddrage den unges private og professionelle netværk i indsatsen.

Organisering og forankring

Psykologtilbuddet bliver en del af et bredere fremskudt tilbud med bl.a. rusmiddelkonsulent og rådgiver fra jobcentret. Fysisk tænkes teamet placeret i regi af Center for Sundhed, for her igennem at "almengøre" indgangen, fremme tilgængeligheden og sikre koordinationen til relevante sundhedsindsatser og den regionale behandlingspsykiatri.

Tilbuddet forankres fagligt hos lederen af "Psykiatrien i Nordvest", hvor også task-forcen for Spiseforstyrrelse og Selvskade er forankret.

Socialafdelingen er bevilget en psykologstilling, som indgår i budget 2018.

Brobygning og samspil mellem de eksisterende indsatser er afgørende for den helhedsorienterede og koordinerede indsats. Herunder vil et samarbejde med sundhedsplejen og PPR være et vigtigt element for succes.

Generel udvikling af foregribende indsats med fokus på nærhed

I perioden 2017-2018 har Socialafdelingen etableret fire nye foregribende og fremskudte indsatser af relevans for målgruppen af sårbare unge:

- Task-force for spiseforstyrrelse og selvskadende adfærd
- Fremskudt og forebyggende socialrådgivning i Visitation og Rådgivning

- Psykiatrien i Nordvest
- Fremskudt rusmiddelindsats til unge

De nye indsatser afspejler en ændret visitations- og henvisningspraksis med skærpet fokus på tilgængelighed og nærhed samt et opgør med omfattende administrativ visitation med risiko for stigmatisering. Denne praksis er i tråd med nationale anbefalinger (3) om etablering af graduerede indsatser til børn og unge med psykiske lidelser.

Socialafdelingen vil evaluere på indsatsen med fokus på den borgeroplevede effekt.

- (1) Andelen af børn og unge med en psykiatrisk diagnose fordoblet på få år (09.04.18): Momentum, KL
- (2) Hvordan har du det? 2017 (2017): Defactum
 - (3) Forløbsprogrammerne for børn og unge med psykiske lidelser (2017): Sundhedsstyrelsen.

Indstilling

Det indstilles, at:

- Socialafdelingen arbejder videre med etablering af foregribende indsats med psykologfunktion til unge med psykisk mistrivsel
- Stilling som psykolog bringes i opslag

Beslutning

Godkendt som indstillet.

Anita Støve (O) deltog ikke i behandling af sagen.

Punkt 14: Orientering fra formanden/forvaltningen/øvrige udvalgsmedlemmer

27.00.00-G01-75-17

Sagsfremstilling

Orientering fra omsorgsområdet:
Intet.

Orientering fra Socialområdet:
Intet.

Indstilling

Til orientering.

Beslutning

Intet

Anita Støve (O) deltog ikke i behandling af sagen.

Punkt 15: Lukket: Meddelelser fra formanden/forvaltningen/øvrige udvalgsmedlemmer

27.00.00-G01-74-17

Punkt 16: Lukket: Budget 2019

00.00.00-Ø00-1-18

Punkt 17: Lukket: Nyt beskæftigelsestilbud med almene tiltag i Socialafdelingen

27.03.00-P20-1-17

Punkt 18: Lukket: Tilbud efter Serviceloven

27.03.00-G01-2-18