

REFERAT Social- og Sundhedsudvalget d. 22-08-2018

Mødedato Onsdag d. 22. august 2018 kl. 08:30

Mødested Mødelokale 188

Indholdsfortegnelse

Udspil til visioner, mål, indsatsområder og bærende principper Sundhedsaftalen 2019-22.....	3
Samarbejdsaftale med Holstebro Aktivitetscenter.....	4
Betaling for servicepakker på Plejecenter Beringshaven.....	5
Tilsyn - Plejehjem/Plejeboliger - 2017.....	6
Dagtilbud - Borgere med folkepension i Træning og læring (HLT).....	7
Nye frikommuneforsøg.....	9
Sagsbehandlingsfrister - opdatering.....	11
Venteliste til pleje- og ældreboliger pr. 15.08.2018.....	12
Orientering fra formanden/forvaltningen/øvrige udvalgsmedlemmer.....	13
Lukket: Meddelelser fra formanden/forvaltningen/øvrige udvalgsmedlemmer.....	14
Lukket: Udsatterådsprisen 2018.....	15

Punkt 1: Udspil til visioner, mål, indsatsområder og bærende principper Sundhedsaftalen 2019-22

29.30.08-P27-1-18

Sagsfremstilling

HB/JBD - AMU/BFU/SOU

Ifølge sundhedsloven skal regioner og kommuner udarbejde en sundhedsaftale. Formålet er at bidrage til at sikre sammenhæng og koordinering af indsatser, der går på tværs af hospitaler, almen praksis og kommune. Indholdet i aftalen er forpligtende for såvel almen praksis, regionen og kommunerne.

Arbejdet frem mod Sundhedsaftalen for 2019-2022 er forankret i Sundhedskoordinationsudvalget, og et endeligt udkast forventes behandles i regionsråd og i de 19 midtjyske kommuners byråd i maj-juni 2019. Sundhedskoordinationsudvalget har sendt vedhæftede udspil til visioner, mål, indsatsområder og bærende principper ud til drøftelse og kommentering i kommunerne med deadline 17. september. På baggrund af tilbagemeldingerne vil en høringsversion til ny sundhedsaftale blive udformet.

I udspillet er følgende tre indsatsområder udvalgt:

- Fælles investering i forebyggelse - med rygning som det første fokus.
- Sammen om ældre - med akutområdet som det første fokus.
- Udvikling af den nære psykiatri - med mental sundhed hos børn og unge samt voksne med svær psykisk sygdom som det første fokus.

I Holstebro Kommune drøftes udspillet i Børn og Familieudvalget, Arbejdsmarkedsudvalget og Social og Sundhedsudvalget, hvorefter kommentarerne fra udvalgene samles i en samlet tilbagemelding.

Indstilling

At Sundhedskoordinationsudvalgets udspil til visioner, mål, indsatsområder og bærende principper drøftes med henblik på kvalificering af høringsversionen af Sundhedsaftalen 2019-22.

Historik

Børne- og Familieudvalget, 16. august 2018, pkt. 4:
Drøftet.

Børne- og Familieudvalget tilslutter sig udspillet.

Beslutning

Social- og Sundhedsudvalget tilslutter sig oplægget til sundhedsaftale.

Bilag

Bilag 1 - SKU-udspil sundhedsaftale til lokalpolitisk drøftelse 060718

Bilag 2 - Følgrebrev udspil Sundhedsaftale til lokalpolitisk drøftelse 060718

Punkt 2: Samarbejdsaftale med Holstebro Aktivitetscenter

27.35.08-Ø54-1-18

Sagsfremstilling

HB/JBD - SOU

Den 11. april 2018 vedtog Social- og Sundhedsudvalget Holstebro Kommunes demensstrategi "Et trygt og værdigt liv med demens". I den forbindelse blev følgende besluttet vedrørende Holstebro Aktivitetscenter:

- Selvhjulpne ældre borgere skal primært orientere sig mod almene tilbud om aktivitet herunder Holstebro Aktivitetscenter. Dette gælder også for en del selvhjulpne borgere i Seniorhuset, der eksempelvis deltager i skakgrupper og sang.
- Udvalget ønsker et udvidet samarbejde mellem Holstebro Aktivitetscenter og Holstebro Kommune, så aktivitetssentret fremadrettet også vil være en "krumtap" i tilbud til ældre, der muliggør at flere ældre kan modtages, rummes og fastholdes i aktivitetshusets rammer. Der samskabes et tilbud, hvor oplæg efterfølgende tilgår udvalget.

I forlængelse heraf har der været dialog mellem administrationen og Holstebro Aktivitetscenter, som er mundet ud i følgende aftale:

- Holstebro Kommune lejer lokale i Holstebro Aktivitetscenter til brug for omsorgstilbud jf. Servicelovens § 79.
- Målgruppen for tilbuddet er:
 - 1. Brugere af det tidligere åbne dagtilbud i Holstebro Seniorhus.
 - 2. Hjemmeboende pensionister bosiddende i Holstebro Kommune, der er kendetegnet ved et begyndende faldende funktionsniveau og/eller med forventede udfordringer med integration i de lokale tilbud uden ganske let personalestøtte. Behovet for let hjælp kan være midlertidigt.
- Holstebro Kommune ansætter medarbejder med en ugentlig arbejdstid på 15 timer til tilbuddet. Medarbejderen ansættes i Center for Sundhedsfremme og Forebyggelse/dagtilbud.

Der er udformet en lejeaftale, som er vedhæftet som bilag.

Finansieringen af lejeudgift og ansættelse af medarbejder på tilbuddet sker ved færre udgifter til lokaler, som følge af flytningen fra Holstebro Seniorhus på Stationsvej 33 A.

Da der er tale om et nyt tilbud skal der løbende ske opfølgning i forhold til antal borgere, aktiviteter og lokalebehov.

Indstilling

Det indstilles, at aftale mellem Holstebro Kommune og Holstebro Aktivitetscenter godkendes.

Beslutning

Indstillingen godkendes.

Bilag

Bilag 1 - Udkast lejeaftale mellem Holstebro Aktivitetscenter og Holstebro Kommune

Punkt 3: Betaling for servicepakker på Plejecenter Beringshaven

27.36.04-S29-1-18

Sagsfremstilling

HB/JBD/OM - SOU

I samråd med Beboer- Pårørende Rådet påtænker Plejecenter Beringshaven at indføre beboerbetalte servicepakker pr. 1. oktober 2018. Dermed vil praksis omkring betaling være den samme som på øvrige plejecentre i Holstebro Kommune.

For nuværende har beboerne selv skullet indkøbe rengøringsredskaber, samt betale for vask af klude og rengøringsmidler.

Serviceassistenternes hovedopgave er rengøring af beboernes lejligheder. Brugen af almindelige rengøringsredskaber, klude og rengøringsmidler betyder en øget belastning af medarbejdernes ryg, hofter, knæ, håndled, albuer og skuldre samt hudbelastninger.

Beringshaven ønsker, at kunne forebygge arbejdsrelaterede skader og belastninger ved udførelse af rengøringsopgaver, hvilket specielt har betydning for servicemedarbejdernes arbejdsmiljø. Derfor påtænkes det, med henvisning til ”Bekendtgørelse om betaling for generelle tilbud og for tilbud om personlig og praktisk hjælp m.v. efter Servicelovens §§ 79, 83 og 84”, at indføre beboerbetalning for rengøringsmidler og rengøringsredskaber, som skal benyttes til rengøring af beboernes lejligheder.

Beringshavens nuværende praksis er derudover, at beboerne selv (eller deres pårørende) er ansvarlig for at indkøbe toiletartikler. Desværre er der næsten ingen af beboerne, som er i stand til selvstændigt at gøre dette, hvorfor det ofte er pårørende, som får denne opgave. Det betyder, at plejepersonalet bruger en del tid på at kommunikere og vente på anskaffelse af disse for beboeren nødvendige remedier. Desuden har en del pårørende meget svært ved at løse denne opgave.

Derfor påtænkes det ligeledes at indføre betaling for en toiletartikel-pakke. Denne pakke vil indeholde toiletpapir, køkkenruller, sæbeprodukter, creme, engangsvaskeklude, vatpinde og lignede.

Egenbetalingen for rengørings- og toiletartikel-pakken vil følge den af Byrådet årligt fastsatte pris, som for nuværende samlet beløber sig til 243 kr. månedligt.

Indstilling

Det indstilles, at der i lighed med gældende praksis på øvrige plejecentre, indføres betaling for rengørings- og toiletartikelpakken i plejecentret Beringshaven.

Beslutning

Indstillingen godkendes.

Punkt 4: Tilsyn - Plejehjem/Plejeboliger - 2017

27.12.16-K09-4-16

Sagsfremstilling

HB/PS – SOU

Den 1. juli 2016 er der vedtaget en lovændring i Sundhedsloven, som betyder, at de faste tilsyn fra Styrelsen for Patientsikkerhed erstattes af risikobaserede tilsyn, og styrelsen kan fremover sætte ind de steder, hvor risikoen for patientsikkerheden er størst. Det vil sige, der ikke længere skal føres faste, tilbagevendende tilsynsbesøg.

For Holstebro Kommunes vedkommende betyder lovændringen, at Styrelsen har ført tilsyn i en plejeboligenhed i 2017 - Plejeboligerne Mellemtoft. Endvidere har der været et tilsyn i december 2017 i Akuttilbuddet (placeret på Birkehøj). Denne sag har været til orientering på Social- og Sundhedsudvalgets møde den 22. februar 2018.

Vedrørende Plejecenter Mellemtoft har Styrelsen for Patientsikkerhed efter tilsynsbesøget den 18. september 2017 vurderet, at Plejecentret indplaceres i kategorien "Få forhold af mindre betydning for patientsikkerheden". Tilsynet har bl.a. ved vurderingen lagt vægt på, at målepunkterne vedrørende behandlingsstedets instrukser blev vurderet at være opfyldt, men mangler dato for seneste opdatering. Sammenfattende kan nævnes, at der var nogle mangler i medicinbehandlingen, eksempelvis omhandlende korrekt handelsnavn, samt at medicinlisten føres systematisk og entydigt. Opfølgning og handleplaner efter tilsynsbesøg er gennemført. Rapporten fra Styrelsen for Patientsikkerhed vedrørende Plejecenter Mellemtoft og Akuttilbuddet er vedlagt som bilag. Referat fra Mellemtofts bruger- og pårørenderåd samt handleplan er også vedlagt som bilag.

Vedrørende Akuttilbud, Holstebro Kommune, har Styrelsen for Patientsikkerhed efter besøget den 7. december 2017 vurderet, at Akuttilbuddet indplaceres i kategorien "Mindre problemer af betydning for patientsikkerheden". Tilsynet anfører, at Akuttilbuddet fremstod som sundhedsfagligt velorganiseret med erfarent personale, gode procedurer og høj grad af systematik.

Sammenfattende har tilsynet lagt vægt på, at næsten alle tilsynets målepunkter var opfyldte.

Den sundhedsfaglige dokumentation generelt var fyldestgørende og ajourført. Der var et enkelt fund omkring medicinbehandling, hvor tilsynet henstiller til, at præparatets aktuelle handelsnavn, dispenseringsform og styrke skal fremgå af medicinlisten.

Opfølgning efter tilsynet er gennemført.

Indstilling

Det indstilles, at den udarbejdede opsamling og handleplan godkendes og at sagen fremsendes til orientering i Holstebro Ældreåd.

Historik

Social- og Sundhedsudvalget, 28. juni 2018, pkt. 7:
Sagen udsættes til næste møde.

Beslutning

Indstillingen godkendes.

Bilag

Bilag 1 - Plejeboligerne Mellemtoft - Tilsynsrapport

Bilag 2 - Akutfunktion - Tilsynsrapport

Bilag 3 - Mellemtoft - Referat dialogmøde den 06.11.2017

Bilag 4 - Mellemtoft - Opfølgning på tilsyn

Punkt 5: Dagtilbud - Borgere med folkepension i Træning og læring (HLT)

27.12.04-G01-173-15

Sagsfremstilling

HB/AH/JBD - SOU

I henhold til Serviceloven § 103 skal kommunalbestyrelsen tilbyde beskyttet beskæftigelse til personer under folkepensionsalderen, som på grund af betydeligt nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne eller særlige sociale problemer ikke kan opnå eller fastholde beskæftigelse på normale vilkår på arbejdsmarkedet, og som ikke kan benytte tilbud efter anden lovgivning.

Der er lovhjemmel til tilbud også efter folkepensionsalderen, hvis kommunen vil opretholde tilbuddet.

Tilsvarende skal kommunalbestyrelsen i henhold til servicelovens § 104 tilbyde aktivitets- og samværstilbud til personer med betydeligt nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne eller med særlige sociale problemer til opretholdelse eller forbedring af personlige færdigheder eller af livsvilkårene.

Servicelovens § 103 har i højere grad beskæftigelsessigte end § 104, der har aktivitets- og samværssigte.

Holstebro Læring og træning (HLT) er et specialiseret dagtilbud for voksne personer med autisme, erhvervet hjerneskade og sent udviklede. På HLT tilbydes beskyttet beskæftigelsestilbud efter Servicelovens § 103 samt et aktivitets- og samværstilbud efter Servicelovens § 104.

35 borgere modtager et tilbud efter Servicelovens § 103 eller § 104 på Holstebro Læring og Træning (HLT).

Socialafdelingen afholder aktuelt udgiften til alle brugere - både brugere under og over folkepensionsalderen.

Formålet med den politiske drøftelse er at afklare, om der

- set i lyset af, at flere borgere på folkepension har behov for tilbud fortsat skal tilbydes servicelovens § 104 samværs- og aktivitetstilbud til målgruppen og
- fordelingen af udgiften mellem områderne social- og sundhed.

Hovedparten af brugerne bor i botilbud eller tilsvarende og modtager således anden form for støtte fra Socialafdelingen. En del af disse brugere modtager fortsat aktivitets- og samværstilbud iht. servicelovens § 104 efter folkepensionsalderen. 4 borgere med erhvervet hjerneskade over folkepensionsalderen modtager aktuelt ikke støtte eller modtager støtte fra sundhedsområdet. 2 borgere med erhvervet hjerneskade med samme status opnår folkepensionsalder inden 2021.

6 af brugerne vurderes aktuelt fortsat at have behov for et samværs- og aktivitetstilbud efter folkepensionsalderen, da aktivitet uden for hjemmet, miljøskiftet og pusterummet til de pårørende er medvirkende til, at borgerne kan bo hjemme. Derfor er der behov for et aktivitets- og samværstilbud i henhold til § 104.

Fagpersonerne anbefaler, at disse brugere fortsætter på HLT for at undgå skifte af tilbud ligesom deres støtteprofil ikke vurderes at kunne tilgodeses i almene dagtilbud.

Udgift til aktivitets- og samværstilbud efter servicelovens § 104

Taksten for tilbud på HLT er 187 kr. pr. døgn/68.255 kr. pr. år for en fuldtidsplads. Dertil skal lægges udgifter til befordring. P.t. modtager 3 af 4 med erhvervet hjerneskade støtte til befordring. Udgiften afhænger af bopæl og udgør aktuelt pr. md. henholdsvis ca. 1.600 kr., 1.400 kr. og 850 kr.

På HLT kan borgere visiteres til ¼ tid, ½ tid eller fuldtid. Halvtidspladser kan tilrettelægges som 5 ½ dage eller 2 hele dage.

Administrationen anbefaler, at praksis ændres, således at det er sundhedsområdet, som visiterer brugere over folkepensionsalderen til § 104 aktivitets- og samværstilbud på HLT og afholder omkostningerne.

Omplacering af udgifter inden for udvalgets budgetområde

De 4 aktuelle borgere har aktuelt behov for i alt 1,5 pladser, og når udgifterne til befordring indgår, udgør udgiften til borgere i socialområdet 145.000 kr. pr. år.

Administrationen anbefaler, at beløbet afholdes af sundhedsområdet fra 1.1.2018 og frem.

Indstilling

Det indstilles,

- at visitation og finansiering af dagtilbud til borgere over folkepensionsalderen med erhvervet hjerneskade sker fra sundhedsområdet
- at udgiften på 145.000 kr. til aktuelle brugere inden for målgruppen fra 1.1.2018 omplaceres fra socialområdet til sundhedsområdet.

Beslutning

Indstillingen godkendes.

Punkt 6: Nye frikommuneforsøg

00.01.00-A00-25-16

Sagsfremstilling

HB/AH/DØN/CN - SOU

Holstebro Kommune deltager i perioden 2017-2021 i Frikommunenetværket ”Bedre styring af udgifterne på det specialiserede socialområde” sammen med Favrskov, Herning, Randers, Silkeborg, Skive og Aabenraa Kommuner. Deltagelsen indebærer, at kommunerne afprøver forskellige forsøg, som skal bidrage til en bedre opgaveløsning, og til at borgerne opnår øget selvbestemmelse og frihed i deres hverdag.

Udvalget har ad flere omgange forholdt sig til deltagelsen i netværket og til konkrete frikommuneforsøg. På baggrund af folketingets godkendelse af forsøg fra anden og tredje og ansøgningsrunde, er der krav om en politisk godkendelse af forsøgsdeltagelsen i kommunerne inden d. 1. oktober 2018.

Forsøgsoverblik

Folketinget har godkendt følgende forsøg:

Forsøgsrunde	Forsøg	Tovholderkommune	Status
1. Forsøgsrunde Frikommunelov trådt i kraft 1. juli 2017	Tilkøb af hjemmehjælp og af socialpædagogisk støtte	Holstebro Kommune	Forsøget er i gang. Holstebro deltager.
	Teknologiske hjælpemidler som supplement til pædagogisk støtte og omsorg, når borgeren ikke kan give samtykke hertil	Silkeborg Kommune	Forsøget er i gang. Holstebro deltager.
	Optagelse i et mere egnet botilbud for borgere, der ikke kan samtykke	Favrskov Kommune	Forsøget er i gang. Holstebro deltager ikke
2. forsøgsrunde Ændringer i frikommunelov trådt i kraft 1. jan. 2018	Forsøg med udslusningsboliger	Randers Kommune	Holstebro ønsker at deltage
3. forsøgsrunde Ændringer i frikommunelov trådt i kraft 1. juli 2018	Midlertidig BPA (borgerstyret personlig assistance) som efterværn	Favrskov Kommune	Holstebro deltager ikke
	Alarm på yderdøre (særlig døråbnere)	Herning Kommune	Holstebro deltager ikke
	Udvidelse af teknologiforsøget til hjemmeboende borgere	Herning Kommune	Holstebro deltager ikke
	Udvidelse af teknologiforsøget til	Randers Kommune	Holstebro deltager ikke

børneområdet

Bedre overgang fra
ung til voksen

Holstebro
Kommune

Holstebro søger via
forsøgsbestemmelserne
i Serviceloven

Mere
sammenhængende
forløb i psykiatrien

Silkeborg
Kommune

Holstebro deltager ikke

Forsøg med udslusningsboliger

Socialafdelingen ønsker at deltage i forsøget med udslusningsboliger. Det er med henblik på at kunne tilbyde borgere, der har brug for hjælp til at opnå og fastholde en bolig, en boform, som bedre kan hjælpe dem ind på boligmarkedet og til en selvstændig tilværelse i job eller uddannelse.

Forsøget giver kommunerne en udvidet adgang til anvendelse af udslusningsboliger. Denne indebærer:

- At boligtyper, der kan anvendes som udslusningsboliger, udvides fra almene familieboliger til også at omfatte ældre- og ungdomsboliger. Det betyder, at kommunerne vil kunne indgå aftaler med almene boligorganisationer om at stille ledige almene ældre- og ungdomsboliger til rådighed som udslusningsboliger. I forsøget er der ligeledes mulighed for at anvende tomme kommunale almene ældreboliger.
- At en bredere målgruppe kan få tilbud om en udslusningsbolig. Målgruppen er borgere med væsentlige psykiske og sociale problemer, uanset om de opholder sig i en midlertidig boform (§§ 107 og 110 i lov om social service) eller ej. Hidtil har der været krav om, at målgruppen skulle have en bevilling til en midlertidig boform.
- At der kan indgås aftaler om udlejning af udslusningsboliger i op til 2 år med mulighed for forlængelse i op til 6 måneder.

I Socialafdelingen arbejdes der med forskellige boligspor i forhold til at finde de rette boliger til borgere med væsentlige psykiske og sociale problemer, som har brug for hjælp til at opnå og fastholde deres bolig.

Det er et faktum, at der er en del tomme ældreboliger i kommunen, hvor der er plads til både opgangsfællesskaber og enkeltmandsboliger. Socialafdeling ønsker at udnytte de tomme boliger, og er aktuelt ved at afsøge hvilke, der er egnede.

Overgangsforsøget

Udvalget har tidligere godkendt deltagelse i forsøget om ”Bedre overgang fra ung til voksen”.

Hensigten med forsøget er at sikre bedre, smidigere og mere fleksible overgange til voksenlivet for unge med betydelig og varigt nedsat fysisk og psykisk funktionsevne, som f.eks. unge i målgruppen for Hyldgårdens tilbud.

I første omgang godkendte Børne- og Socialministeriet ikke forsøgsansøgningen, men efter dialog med ministeriet og omskrivning af ansøgningen har ministeriet opfordret til, at der fremsendes en ansøgning via forsøgsbestemmelserne i Serviceloven, hvilket kan ske både som en forlængelse af efterværnsparagrafferne eller ved at anvende voksenparagrafferne til unge.

Indstilling

Det indstilles, at Social- og Sundhedsudvalget

- godkender Holstebro Kommunes deltagelse i frikommuneforsøget med udslusningsboliger og i overgangsforsøget efter Servicelovens forsøgsbestemmelser
- sender sagen til orientering i Handicaprådet.

Beslutning

Indstillingen godkendes.

Punkt 7: Sagsbehandlingsfrister - opdatering

00.01.10-A26-1-18

Sagsfremstilling

HB/ACB - SOU

Forvaltningen har gennemgået og vurderet sagsbehandlingsfrister for Social- og Sundhedsudvalgets område. Der er tale om borgerrettede sagsbehandlingsfrister, som blandt andet kan findes på kommunens hjemmeside.

Forvaltningens indstiller, at reviderede sagsbehandlingsfrister godkendes (se bilag).

Udover enkelte konsekvensrettelser og tekniske ajourføringer indebærer forslaget følgende indholdsmæssige ændringer i forhold til tidligere:

- Individuel befordring foreslås til 8 uger (tidligere var fristen på 4 uger)
- Genoptræning og træning § 86 fastsættes til en frist på 4 uger (tidligere har fristen været 2 uger)
- Midlertidigt botilbud - fastsættes til 12 uger (tidligere har fristen været 8 uger)
- Langvarigt botilbud - fastsættes til 12 uger (tidligere har fristen været 8 uger)

Social- og Sundhedsudvalget har herudover i juni 2018 fastsat sagsbehandlingsfrister på hjælpemiddelområdet samt for visitation til ældre- og plejeboliger, som et led i nye kvalitetsstandarder (behandles i Byrådet 22. august 2018).

Indstilling

Det indstilles, at de reviderede sagsbehandlingsfrister godkendes.

Beslutning

Indstillingen godkendes.

Bilag

Bilag 1 - Sagsbehandlingsfrister - opdaterede

Punkt 8: Venteliste til pleje- og ældreboliger pr. 15.08.2018

27.45.08-G01-1-18

Sagsfremstilling

HB/PS - SOU

Venteliste til pleje- og ældreboliger pr. 15. august 2018

Indstilling

Til orientering.

Beslutning

Social- og Sundhedsudvalget tager orienteringen til efterretning.

Bilag

Bilag 1 - Venteliste til Plejeboliger pr. 15.08.2018

Bilag 2 - Venteliste til Ældrebolig pr. 15.08.2018

Punkt 9: Orientering fra formanden/forvaltningen/øvrige udvalgsmedlemmer

27.00.00-G01-75-17

Sagsfremstilling

Orientering fra omsorgsområdet:
Intet.

Orientering fra Socialområdet:
Intet.

Indstilling

Til orientering.

Beslutning

Der blev orienteret om det nye spareforslag fra Region Midt. Input til høringssvar blev drøftet. Høringssvaret, som evt. afgives i fællesskab med øvrige nordvestkommuner sendes til udvalgets medlemmer, når det afsendes.

Holstebro Kommune er overordnet bekymret for, at så markante reduktioner i Hospitalsenheden Vest vil føre til opgaveglidning og deraf følgende øgede kommunale udgifter. Opgaveflytning fra området vækker også bekymring.

Punkt 10: Lukket: Meddelelser fra formanden/forvaltningen/øvrige udvalgsmedlemmer

27.00.00-G01-74-17

Punkt 11: Lukket: Udsatterådsprisen 2018

27.15.00-G00-1-13