

REFERAT Natur-, Miljø- og Klimaudvalget d. 26-11-2019

Mødedato Tirsdag d. 26. november 2019 kl. 09:00

Mødested Mødelokale 188

Indholdsfortegnelse

Vandråd 2019.....	3
Udpegning af medlemmer til Vandråd Nissum Fjord.....	5
Endelig vedtagelse af tillæg nr. 5 til Holstebro Kommunes Spildevandsplan 2011-2016, Hvam Meje.....	7
Forslag til tillæg nr. 6 til Holstebro Kommunes Spildevandsplan, området ved gl. Tyrestation, Horn.....	8
Lukket: Tilgængelighed i naturen.....	10
Orientering om revurdering af miljøgodkendelser for husdyrbrug.....	11
Lukket: Meddelelser.....	13

Punkt 1: Vandråd 2019

09.00.07-G01-1-19

Sagsfremstilling

TM/KJ - NMK

Et nyt vandrådsarbejde igangsættes i 2019 i forbindelse med forberedelse af 3. generation af vandområdeplanerne (2021-2027). Hensigten med vandrådene er at styrke interessentinddragelsen og det lokale kendskab til vandområdeplanerne.

I henhold til bekendtgørelse nr. 1060 af 22. oktober 2019 om vandråd mv., vil kommuner og vandråd som i 2014 give bidrag til indsatsprogrammet for den fysiske vandløbsindsats, der skal gennemføres i 3. planperiode. Organisationer og foreninger kan i henhold til lov om vandplanlægning tage initiativ til, at der nedsættes vandråd til at rådgive kommunerne. Miljøstyrelsen udarbejder en vandrådspakke, rammer og vejledning, der ligeledes omfatter et IT-værktøj til at indberette forslag til indsatser for vandløb.

Holstebro Kommune har opland til tre hovedvandoplande, Limfjorden, Ringkøbing Fjord og Nisum Fjord. Limfjordsrådet, Ringkøbing-Skjern Kommune og Holstebro Kommune er allerede blevet anmodet om at oprette Vandråd i oplandet til Limfjorden, Ringkøbing Fjord og Nisum Fjord, og arbejdet kan nu igangsættes. På Holstebro Kommunes hjemmeside er der annonceret om muligheden for indstilling af lokale medlemmer til Vandråd for de tre hovedvandoplande.

Den foreløbige tidsplan for vandrådsarbejdet (afventer offentliggørelse af bekendtgørelse om vandråd mv.) er:

- Senest den 18. november 2019 skal organisationerne indsende indstilling af medlemmer og suppleanter til vandråd
- Senest den 22. november 2019 skal kommunerne meddele Miljø- og Fødevareministeriet og offentliggøre på deres hjemmesider, hvilken kommune der varetager sekretariatsbetjeningen for de enkelte vandråd.
- Senest den 2. december 2019 opretter sekretariatskommunen vandrådet og træffer i samråd med de øvrige kommuner beslutning om, hvilke af de indstillede personer der kan virke som medlem og suppleant. Et vandråd kan maksimalt bestå af 20 medlemmer.
- Vandrådene skal ud fra lokal viden foreslå indsatser for den fysiske vandløbsindsats, der skal gennemføres i 3. planperiode (2021-2027).
- På baggrund af vandrådernes samlede indstilling eller ved brug af mindretalsudtalelser fra grupper eller enkelte organisationer rådgives kommunalbestyrelserne. Sekretariatskommunen samler og koordinere kommunalbestyrelsernes vurderinger og fremsender disse til Miljøstyrelsen senest den 22. september 2020 sammen med eventuelle udtalelser fra vandrådet, herunder mindretalsudtalelser fra organisationer eller foreninger i forhold til kommunernes bidrag.

Efter fremsendelsen af kommunalbestyrelsernes bidrag udarbejder Miljø- og Fødevareministeriet indsatsprogrammet, der skal gennemføres i forbindelse med opfyldelse af 3. generation af vandområdeplanerne.

Som en del af det forberedende arbejde skal kommunerne i de enkelte hovedvandoplande udpege en sekretariatskommune, som skal varetage sekretariatsfunktionen for vandrådene.

Følgende har tilbudt at varetage sekretariatsbetjeningen for vandrådene i de tre hovedvandoplande, som Holstebro Kommune er beliggende indenfor:

- Hovedvandopland Limfjorden - Limfjordssekretariatet
- Hovedvandopland Nisum Fjord - Holstebro Kommune
- Hovedvandopland Ringkøbing Fjord - Ringkøbing-Skjern Kommune

For alle tre Vandråd er oplægget, at der er politisk repræsentation som mødeledelse, ligesom tilfældet var i den forgående periode med Vandråd. Endvidere lægges der op til at videreføre de overordnede rammer for arbejdet på tilsvarende vis som i sidste vandrådsperiode.

Indstilling

Det indstilles, at Natur-, Miljø- og Klimaudvalget tilslutter sig:

- at Limfjordssekretariatet udpeges som sekretariat for Vandråd Limfjorden
- at Ringkøbing-Skjern Kommune udpeges som sekretariat for Vandråd Ringkøbing Fjord
- at Holstebro Kommune udpeges som sekretariat for Vandråd Nisum Fjord.

Beslutning

Indstilling tiltrådt.

Lene Dybdal (A) deltog ikke i sagens behandling.

Punkt 2: Udpegning af medlemmer til Vandråd Nissum Fjord

09.00.07-A30-1-19

Sagsfremstilling

TM/KJ - NMK

Et nyt vandrådsarbejde er ved at blive sat i gang. Vandrådene skal rådgive kommunalbestyrelserne vedrørende forslag til indsatsprogrammet for den fysiske vandløbsindsats for vandområdeplanerne 2021-2027. Holstebro Kommune er udpeget som sekretariatskommune for Vandråd Nissum Fjord, der omfatter kommunerne i oplandet: Lemvig, Struer, Herning, Ringkøbing-Skjern, Ikast-Brandø, Silkeborg og Holstebro. Vandråd Nissum Fjord skal således udarbejde forslag til den fysiske vandløbsindsats for vandløbene i oplandet til Nissum Fjord.

Kommissorium for Vandråd Nissum Fjord fremgår af bilag 1. Af kommissoriet fremgår, som det også har været tilfældet ved tidligere vandråd, at møderne i vandrådet ledes af en politisk repræsentant for sekretariatskommunen og at de øvrige kommuner i oplandet udpeger yderligere en politisk repræsentant til ledelsen af møderne i Vandrådet. Kommissoriet definerer den tekniske ramme for vandrådets arbejde. Mens selve den opgave, vandrådet skal løse, defineres af en statslig "vandrådspakke".

En af sekretariatets opgaver er i samråd med de øvrige kommuner i oplandet at oprette et vandråd senest den 2. december 2019 og udpege medlemmer og suppleanter. Af 'Bekendtgørelse om vandråd mv.' og af 'Bekendtgørelse af lov om vandplanlægning' fremgår bl.a. følgende om kravene for rådets sammensætning:

- Et vandråd består af højst 20 medlemmer.
- Hver organisation og forening omfattet af lovens § 25, stk. 2, kan til en kommunalbestyrelse i hovedvandoplandet indstille ét medlem og én suppleant pr. vandråd i hovedvandoplandet.
- Følgende organisationer og foreninger kan være medlem af et vandråd:
 1. Relevante landsdækkende erhvervsorganisationer,
 2. Landsdækkende foreninger og organisationer, hvis hovedformål er beskyttelse af natur og miljø, eller som efter deres formål varetager væsentlige rekreative interesser, og
 3. Lokale foreninger og organisationer, der efter deres formål eller i øvrigt er knyttet til interesser forbundet med beskyttelse og benyttelse af vand.
- Det skal ved oprettelsen af vandrådet tilstræbes, at der i rådet er en ligelig repræsentation af organisationer og foreninger, der varetager forskellige interesser i forhold til vandplanlægning.

I bilag 2 findes en oversigt over indstillede medlemmer og suppleanter til Vandråd Nissum Fjord. Det fremgår af bilaget, at der er en overvægt af indstillede medlemmer fra benytter siden. For at leve op til kravet om en ligelig fordeling mellem beskytter og benytter, skal et af de indstillede medlemmer med benytterinteresser udgå. For landbruget er der indstillet repræsentanter fra 2 lokale og 2 landsdækkende organisationer, evt. kan et af medlemmerne fra de nationale landbrugsorganisationer udgå. Alternativt kan repræsentanten for Danske Kloakmestre udgå, da organisationens erhvervsinteresser i vandrådsarbejdet er mere indirekte relateret end lodsejerrepræsentanters interesser.

Vandrådsarbejdet er omfattet af stramme tidsfrister, som gør det vanskeligt for kommunerne at gennemføre de nødvendige politiske beslutninger samtidigt, fx om udpegning af medlemmer til vandråd. Beslutningen om sammensætningen af Vandrådet afhænger derfor af, at de øvrige kommuner i oplandet tiltræder kommissoriet.

Indstilling

Det indstilles, at Natur-, Miljø- og Klimaudvalget beslutter:

- at godkende kommissorium for vandrådsarbejdet,
- hvilket af udvalgets medlemmer, der skal repræsentere Holstebro Kommune i Vandråd Nissum Fjord
- sammensætningen af Vandråd Nissum Fjord på baggrund af de indstillede medlemmer og kravet om ligelig fordeling mellem benytter og beskytter interesser

Beslutning

Udvalget besluttede:

- at godkende kommissorium for vandrådsarbejdet,
- at Karsten Filsø (F) repræsenterer Holstebro Kommune i Vandråd Nisum Fjord
- at Vandråd Nisum Fjord sammensættes som angivet i bilag 2, dog således at Danske Kloakmestre udgår for at opnå ligelig fordeling mellem benytter og beskytter interesser

Lene Dybdal (A) deltog ikke i sagens behandling.

Punkt 3: Endelig vedtagelse af tillæg nr. 5 til Holstebro Kommunes Spildevandsplan 2011-2016, Hvam Mejeriby

06.00.05-P15-5-19

Sagsfremstilling

TM/HSK - NMK - ØK - BY

Efter at forslaget til tillæg nr. 5 til Holstebro Kommunes Spildevandsplan 2011-2016 i perioden fra den 19. september 2019 til den 14. november 2019 har været i otte ugers offentlig høring, fremlægges tillægget med henblik på endelig vedtagelse.

Tillægget er udarbejdet med hjemmel i Miljøbeskyttelseslovens § 32.

Tillægget beskriver en ændring i separeringsforudsætninger, da Hvam Mejeriby, som er fælleskloakeret idag, udlægges til separering med mulighed for udtræden af spildevandsforsyningen for regnvand mod tilbagebetaling af op til 40% af tilslutningsbidraget. Der er ikke indkommet høringssvar i høringsperioden fra hverken lodsejere, som er udpeget til mulighed for ekspropriation af arealer, eller fra andre klageberettigede.

Aktuelt har 13 borgere i Hvam Mejeriby anmodet om udtræden for regnvand i forbindelse med separeringen.

Tillægget til Spildevandsplanen er omfattet af Lov om vurdering af Planer og Programmer og Konkrete Projekter (VVM). Der er foretaget en miljøscreening ud fra § 8 i Miljøvurderingsloven, som viser, at tillægget ikke forventes at medføre væsentlige miljøpåvirkninger i forhold til den miljøvurdering, der blev foretaget i forbindelse med vedtagelsen af Spildevandsplanen i 2011. Der er ikke blevet klaget over afgørelsen efter Lov om vurdering af Planer og Programmer.

Indstilling

Der indstilles til, at Natur-, Miljø- og Klimaudvalget over for Byrådet anbefaler:

- at tillæg nr. 5 til Holstebro Kommunes Spildevandsplan 2011-2016 vedtages endeligt

Beslutning

Indstilling tiltrådt.

Lene Dybdal (A) deltog ikke i sagens behandling.

Punkt 4: Forslag til tillæg nr. 6 til Holstebro Kommunes Spildevandsplan, området ved gl. Tyrestation, Hornshøj

06.00.05-P15-2-19

Sagsfremstilling

TM/HSK - NMK - ØK - BY

Byrådet i Holstebro Kommune er myndighed på spildevandsområdet. Forslag til tillæg nr. 6 til Holstebro Kommunes Spildevandsplan 2011-2016, jf. bilag 1, fremlægges med henblik på beslutning om at sende forslaget i offentlig høring i otte uger.

Forslaget er udarbejdet med hjemmel i Miljøbeskyttelseslovens §32 og skal betragtes som Byrådets beslutning om at ville udlægge et nyt boligområde til separatkloak. Området er lokalplanlagt, jf. Lokalplan 1140, og omfatter en boligudbygning med i alt 224 tæt-lav og åben-lav boliger nord for Hornshøj langs Lægård bæk. Spildevandsmyndighedens beslutning om ejerskab af endelig kloakering har afventet projektejsers stillingtagen og efterfølgende udarbejdelse af udkast til tillæg til spildevandsplanen.

Forslaget om separatkloak er i overensstemmelse med det princip for kloakering af områder, som har været hidtidig praksis, hvor Vestforsyning Spildevand A/S i udgangspunktet står for kloakering af både spildevand og regnvand.

Natur-, Miljø- og Klimaudvalget besluttede på møde i november 2018 et tilpasset princip for kloakering for overfladevand, hvor der skulle tages udgangspunkt i, at hverdagsregn (regnhændelser op til 5 års hændelse som er serviceniveauet), og klimaregn skal håndteres i samme system, med mindre vægtige grunde taler imod.

Projektejer ønsker boligområdet kloakeret af Vestforsyning Spildevand A/S, men en dom afsagt i Københavns Byret i 2018 forhindrer Vestforsyning Spildevand A/S i at gennemføre kloakering efter projektejsers ønske, da der ikke kan opkræves tilslutningsbidrag uden at der sker en udtræden og genindtræden. Gennemføres kloakeringen ikke efter denne model, vil alle Vestforsyning Spildevand A/S's øvrige forbrugere skulle betale for ændringen fra én tilsluttet ejendom til 224 tilsluttede ejendomme, som den vedtagne lokalplan giver mulighed for at etablere. Endvidere vil Vestforsyning Spildevand A/S ikke kunne udføre separatkloakering i området, da dommen betyder, at forsyningsforpligtelsen er opfyldt for matriklen.

Tilladelse til udtræden kan ifølge loven kun gives under forudsætning af, at tilladelse til alternativ bortskaffelse er meddelt. Den gamle tyreavlsstation er nedlagt, og der udledes ikke spildevand fra området, hvorfor der ej heller er et udledningsbehov. Det er Teknik og Miljøs vurdering, efter nærmere granskning, at den konkrete sag befinder sig i en gråzone, men at tilladelse til alternativ bortskaffelse vil være overflødig i dette tilfælde, da Vestforsyning Spildevand A/S under forudsætningen om udtræden og genindtræden kan gå ind og gennemføre kloakeringen, når byggemodningen igangsættes.

Den foreslåede løsningsmodel er i alle parter interesse. Ejeren af området har oplyst, at der er truffet aftale med Vestforsyning Spildevand A/S, og dette er bekræftet af Vestforsyning Spildevand A/S. Borgerne, som bosætter sig i området, sikres kloakering på samme vilkår som i øvrige udstykninger, og Vestforsyning Spildevand A/S drifter og sikrer spildevandshåndtering mod dækning af omkostninger tilsvarende andre udstykningsområder. Ejer af området er også indforstået med at afholde udgift til tilslutningsbidrag på samme vilkår som i alle øvrige tilslutningssager.

Det hele forventes afviklet i én og samme arbejdsgang for at sikre størst mulig fremdrift i byggemodningen, hvor udtræden sker ved Byrådets endelige accept af projektejsers anmodning, og genindtræden for separatkloak vil derefter ske i forbindelse med endelig vedtagelse af tillæg nr. 6 til Spildevandsplanen.

Det er Teknik og Miljøs vurdering, at den ovenfor beskrevne metode er den eneste mulige fremgangsmetode for at sikre en løsning, som alle tre parter er enige om, er den rigtige.

Tillægget til Spildevandsplanen er omfattet af Lov om vurdering af planer og programmer og konkrete projekter (VVM). Der er foretaget en miljøscreening ud fra lovens §8, som viser, at tillægget ikke forventes at medføre væsentlige miljøpåvirkninger. Denne vurdering begrundes i, at der i lokalplanen for området er taget højde for, at Lægård Bæk, som overfladevandet skal afledes til, er hydraulisk overbelastet. Dette er dels sket ved, at der er stillet skærpede krav til hvor hurtigt der må udledes overfladevand, og deraf afledte krav til opmagasineringskapacitet. Desuden er der stillet krav om friholdelse af en 25 m bred bræmme nærmest vandløbet, som giver plads til en evt. fremtidig genslyngning af Lægård

bæk. Genslyngning er en af de metoder, som kan anvendes for at øge robustheden af et vandløb. Valget af løsningsmetoder afventer konklusionerne på den igangsatte robusthedsanalyse af Lægård Bæk.

Med baggrund i ovenstående og i henhold til § 10 og bilag 3 i Lov om Miljøvurdering af planer og programmer og konkrete projekter (VVM) vurderes, at tillægget ikke omfattes af krav om miljøvurdering.

Indstilling

Det indstilles, at Natur-, Miljø- og Klimaudvalget overfor Byrådet anbefaler:

- at tillæg nr. 6 til Holstebro Kommunes Spildevandsplan 2011-2016 vedtages som forslag og sendes i offentlig høring
- at imødekomme lodsejers anmodning om udtræden af kloakforsyningen for spildevand, indtil nyt tillæg er endeligt vedtaget.

Beslutning

Indstilling tiltrådt.

Lene Dybdal (A) deltog ikke i sagens behandling.

Punkt 5: Lukket: Tilgængelighed i naturen

01.05.15-P20-6-19

Punkt 6: Orientering om revurdering af miljøgodkendelser for husdyrbrug

09.17.19-P07-1-19

Sagsfremstilling

TM/HK – NMK

Miljøgodkendte husdyrbrug skal i henhold til Husdyrbrugloven revurderes otte år efter meddelelsen. Efter den første revurdering, skal miljøgodkendelsen revurderes løbende og mindst hvert 10. år. Revurdering af husdyrbrug blev udbredt i forbindelse med den ny husdyrbugslovgivning, som for alvor blev introduceret og implementeret i årene efter kommunalreformen. Det betyder, at opgaven med revurderinger nu er højaktuel. Kravet om revurdering gælder kun visse husdyrbrug herunder IE-husdyrbrug, hvilket vil sige husdyrbrug med intensiv fjerkræavl eller svineavl.

Med baggrund i Teknik og Miljø's arbejde med revurderinger af miljøgodkendelser for husdyrbrug gives en status for arbejdet og en orientering om forventningerne til 2020, hvor nye BAT-konklusioner implementeres i dansk lovgivning.

Status for arbejdet med revurderinger

Teknik og Miljø har i 2018/19 screenet 40 husdyrbrug i forbindelse med den regelmæssige revurdering. 31 af disse husdyrbrug har været omfattet af Husdyrbruglovens §§ 11 og 12 eller Miljøbeskyttelseslovens § 33 og ni husdyrbrug har været omfattet af reglerne for IE-husdyrbrug.

I 2018 og 2019 er der meddelt 31 afgørelser om bortfald af revurderingskravet. Af ni IE-husdyrbrug er tre IE-husdyrbrug blevet eller i færd med at blive revurderet. Seks IE-husdyrbrug har i stedet indsendt ansøgning om en ny § 16a miljøgodkendelse, og har dermed ønsket at komme over i den nye stipladsmodel.

Miljøgodkendte husdyrbrug, der er revurderet, har ikke givet anledning til fastsættelse af nye vilkår i 2018/2019.

År	Godkendelser screenet mhp. revurdering (HBL §§ 11 og 12 samt MBL § 33)	Revurderingspligtige IE-husdyrbrug	Revurderede IE-husdyrbrug	IE-husdyrbrug der vælger en ny godkendelse
2018/19	31	9	3	6

Holstebro Kommune følger planen for revurdering af de store husdyrbrug. De revurderinger, der er gennemført, har ikke givet anledning til væsentlige nye vilkår, hvilket er et udtryk for, at vilkårene i de miljøgodkendelser Holstebro Kommune meddelte, efter den nye husdyrlov trådte i kraft, fortsat er tidssvarende og relevante og at landbrugene har opfyldt disse.

Store husdyrbrug tilpasser løbende deres produktion, hvorfor de også løbende har fået nye miljøgodkendelser eller ønsker at komme over i den nye stipladsmodel, når de skal revurderes.

Nye BAT-konklusioner og konsekvenser for IE-husdyrbrug

Teknik og Miljø forventer i 2020 at skulle screene ti husdyrbrug i forbindelse med den regelmæssige revurdering. Heraf er syv husdyrbrug omfattet af Husdyrbruglovens §§ 11 og 12 og tre husdyrbrug er omfattet af reglerne for IE-husdyrbrug.

For IE-husdyrbrug har EU-Kommissionen vedtaget nye BAT-konklusioner (Best Available Technology), der overordnet set omhandler emnerne miljøledelse og godt landmandsskab samt teknikker inden for ernæringsmæssig styring, effektiv energiudnyttelse, støj-, støv- og lugtemissioner, emissioner fra hhv. opbevaring, forarbejdning og udbringning af husdyrgødning, emissionsmonitoring og ammoniakemission fra staldanlæg.

BAT-konklusionerne bliver hovedsageligt implementeret i husdyrgodkendelsesbekendtgørelsen i form af generelle regler, som vil gælde for IE-husdyrbrugene. I enkelte tilfælde vil BAT-konklusionerne dog skulle indgå i kommunens afgørelser om godkendelse eller revurdering, og de skal gennemføres, så vilkårsændringerne kan være implementeret på det enkelte husdyrbrug senest den 21. februar 2021.

I Holstebro Kommune betyder det, at yderligere 13 IE-husdyrbrug skal revurderes inden den regelmæssige revurdering for at implementerer ovennævnte BAT-konklusioner.

Teknik og Miljø forventer ikke, at de nye BAT-konklusioner vil give anledning til store ændringer i miljøgodkendelserne, da Teknik og Miljø med udgangspunkt i BREF-notaterne, allerede har stillet vilkår omhandlende miljø og ressourcestyring i de eksisterende miljøgodkendelser.

Indstilling

Det indstilles, at Natur-, Miljø- og Klimaudvalget tager orienteringen til efterretning.

Beslutning

Indstilling tiltrådt.

Lene Dybdal (A) deltog ikke i sagens behandling.

Punkt 7: Lukket: Meddelelser

00.01.53-G00-2-18