

REFERAT Natur-, Miljø- og Klimaudvalget d. 29-08-2016

Mødedato Mandag d. 29. august 2016 kl. 15:00

Mødested Mødelokale 188

Indholdsfortegnelse

Vandindvindingstilladelser.....	3
Nisum Fjord, Vandoplandsstyregruppe.....	6
Administration af nye brednære broer og andre bygværker i Storå.....	8
Ændring af mødeplan 2016 for Udvalget for Natur, Miljø og Klima.....	10
Anlægsregnskab for afsluttet anlægsopgave over 2 mio.....	11
Lukket: Meddelelser.....	12

Punkt 1: Vandindvindingstilladelser

13.02.01-P19-64-15

Sagsfremstilling

TM/KMM - UNMK

I gennem et stykke tid er der arbejdet på at tilrettelægge en ny administrationsmodel for meddelelse af vandindvindingstilladelser. Sigtet med en ny administrationsmodel har været at sikre en fleksibel model, som muliggør tildeling af vandmængder efter behov. Samtidig skal modellen tage højde for, at de vandløb og den beskyttede natur, som er påvirkelige af grundvandsindvinding, ikke påvirkes på en måde, så det forhindrer målopfyldelse for disses tilstand.

I Holstebro Kommune er der givet ca. 470 tilladelser til markvanding, hvoraf knap 200 er udløbet – flere efter administrative forlængelser. Størstedelen af disse har ansøgt om ny indvindingstilladelse. Derudover ligger der ca. 30 ansøgninger om tilladelse til havevanding.

Tilladelser til markvanding gives for maksimalt 15 år og havevanding 10 år. For ansøger er det en fordel at få tilladelsen for så lang en periode som muligt. Derfor er det vigtigt at få fastlagt en administrationspraksis i overensstemmelse med ny viden og vandindvinderens konkrete behov, der kan sikre en maksimal tilladelsesperiode.

Der er de seneste år kommet flere afgørelser fra Natur- og Miljøklagenævnet rundt om i landet, der definerer retningslinjer som kommunerne bør indarbejde som en del af administrationspraksis. Dette er også ønsket fra landbrugsorganisationerne, der ønsker en klar administrationspraksis.

I de nyligt vedtagne Vandområdeplaner står der, at grundvandsstanden ikke må være udsat for menneskeskabte ændringer, der vil resultere i, at

- tilknyttede overfladevandområder ikke kan opnå deres mål
- der kan ske væsentlig forringelse af tilstanden for disse overfladeområder
- der kan ske en væsentlig beskadigelse af tilknyttede terrestriske økosystemer, der er direkte afhængige af grundvandsforekomster

Desuden skal det sikres at selve grundvandsressourcen ikke overudnyttes.

Generelt er grundvandsressourcen ikke overudnyttet i Holstebro Kommune og flere steder sker vandindvindingen uden betydelig påvirkning af vandløb og våde naturområder.

Dog er der flere steder, hvor der er pres på grundvandsressourcen, der kan medføre en påvirkning af vandløb og våde naturområder. Derfor er hensigtsmæssigt at se mere differentieret på indvindingstilladelserne, så de svarer mere til det konkrete behov.

Gennem flere år har administrationspraksis været, at lodsejere kunne opnå en tilladelse på maksimalt 1.200 m³/ha - uafhængigt af vandingsbehov.

Dette medfører, at mange har fået større tilladelser end nødvendigt, og enkelte har fået mindre.

Alle, som har en tilladelse til vandindvinding, er forpligtiget til én gang årligt at indberette den oppumpede vandmængde. For at få en bedre fordeling og en mere fleksibel administration af grundvandsressourcen kan de indberettede vandmængder, der viser det reelle vandingsbehov, benyttes fremfor 1.200 m³/ha.

De indberettede vandmængder viser, at selv på de meget tørre somre bliver kun 60 % af den tilladte mængde udnyttet. Derudover ses, at det kun er ca. 30 % af alle tilladelserne, som på tørre år er i nærheden af at blive benyttet fuldt ud.

For at sikre en hurtig og fleksibel sagsbehandling anvendes et screeningsværktøj i forbindelse med sagsbehandlingen af vandindvindingstilladelser.

Ved hjælp af screeningsværktøjet kan de uproblematisk sager findes og tilladelser hertil umiddelbart gives. Dermed kan fokus være på sager, hvor grundvandsressourcen er under pres, eller der er risiko for påvirkning af vandløb eller våd natur. Styrelsen for Vand og Natur har igennem længere tid stillet et værktøj i udsigt, men tidshorizonten og indholdet er usikkert, hvorfor det er besluttet, at implementere et andet screeningsværktøj, som er anerkendt af Natur og Miljøklagenævnet.

For at sikre, at flest muligt kan få tilladelse til at indvinde de mængder, de har behov for, er det vigtigt, at tilladelserne stemmer med behovet. Tilladelser, der ikke udnyttes, skal ophæves, og ressourcen frigives til andre, der har et behov for vanding af deres arealer.

Ændring af administrationspraksis

Teknik og Miljø foreslår, at der ved ansøgning om fornyelse af en eksisterende tilladelse, ses på de indberettede vandmængder for de seneste 10 år. Der kan derefter maksimalt opnås en tilladelse på den højeste indberettede vandmængde plus 25 %. Dermed vil den tilladte vandmængde stemme bedre overens med den faktiske indvinding, og en del af grundvandsressourcen vil blive frigivet til andre.

Ved ansøgning om større vandmængde skal ansøger kunne begrunde behovet, f.eks. pga. omlægning til mere vandkrævende afgrøder eller indberettede vandmængder over flere år, der indikerer behov for en større indvindingstilladelse, for at en sådan gives.

Tidligere har det været praksis, at den indberettede mængde ikke måtte overstige den tilladte mængde som et gennemsnit over 3 år. Fremadrettet skal dette være på årsbasis, som følge af afgørelser i Natur- og Miljøklagenævnet. Derfor gives der en buffer på 25 %.

Ved helt nye tilladelser bibeholdes nuværende praksis således, at der som udgangspunkt gives 1.200 m³/ha i op til 15 år, med mindre der er argumentation for andet.

Flere har tilladelser, der ikke udnyttes. Det betyder, at de indberetter 0 m³/år eller slet ikke indberetter. Det drejer sig om ca. 17 % af alle tilladelser. Disse uudnyttede tilladelser beslaglægger en ressource, der kunne frigives til arealer, hvor der er et behov for vanding. Teknik og Miljø foreslår, at ansøgninger om fornyelse af indvindingstilladelser, hvor der de seneste 5 år er indberettet 0 m³ eller ikke indberettet en vandmængde, ikke imødekommes. Det vil frigive en ressource på ca. 5 % af den nuværende tilladte indvindingsmængde. Desuden skal en eksisterende tilladelse kunne tilbagekaldes som følge af kontinuitetsbrud.

På udvalgmødet vil forslaget til den nye administrationspraksis blive uddybet.

Møde med landbrugsorganisationerne

Teknik og Miljø har i foråret 2016 holdt møde med landbrugsorganisationerne, hvor forslaget til ny administrationsmodel blev præsenteret. Derudover var der en præsentation af screeningsværktøjet. Der var på mødet en positiv tilbagemelding og forslagene blev taget godt imod.

Landbrugsorganisationerne har tidligere ytret ønske om, at det skal være muligt at få tilladelser på mere end 1.200 m³/ha og gerne en standard på 1.500 m³/ha. Dette behov ser Teknik og Miljø ikke i de indberettede vandmængder, og Teknik og Miljø har ikke modtaget ansøgninger fra lodsejere om dette.

Med den nye administrationspraksis vil der være fokus på behovet for vanding, og dermed vil det også være muligt at få tilladelser på mere end 1.200 m³/ha, hvor det er nødvendigt.

På mødet med landbrugsorganisationerne blev det aftalt, at et tilsvarende møde skal afholdes efter et år, hvor betydningen af en ny administrationspraksis kan drøftes.

Indstilling

Det indstilles, at Udvalget for Natur, Miljø og Klima beslutter:

- at ved fornyelse af eksisterende markvandingstilladelser tildeles en tilladt indvindingsmængde på den største indberettede vandmængde de seneste 10 år plus 25 %
- at tilladelser, hvor der er indberettet 0 m³ eller ikke indberettet en vandmængde de seneste 5 år, ikke fornyes og eksisterende tilladelser kan inddrages

Beslutning

Kommentarer fra landbrugsorganisationer blev omdelt på mødet og er vedlagt referatet.

Udvalget besluttede at tiltræde indstillingen.

Udvalget besluttede, at den nye administrationspraksis evalueres efter et år.

Punkt 2: Nisum Fjord, Vandoplandsstyregruppe

00.01.00-G00-27-10

Sagsfremstilling

TM/KJ - UNMK

Holstebro Kommune har varetaget sekretariatsfunktionen og formandsskabet for Vandoplandsstyregruppen (VOS'en) for vådområdeindsatsen for Nisum Fjord i 1. vandplansperiode 2010-2015.

På mødet i Udvalget for Natur, Miljø og Klima den 26. april 2016 blev der med baggrund i Statens krav til indsatsen i 2. vandplansperiode 2016-2021, godkendt en fremgangsmåde for arbejdet med en ny Vandoplandsplan (VOP) for Nisum Fjord.

Teknik- og Miljø har, med baggrund i denne beslutning, fortsat arbejdet som sekretariat og har i samarbejde med de øvrige kommuner i oplandet til Nisum Fjord udarbejdet et forslag til en ny supplerende VOP for Nisum Fjord, samt drøftet rammerne for det fortsatte samarbejde.

Forslaget til vandoplandsplan omfatter udpegninger af mulige vådområder i både Lemvig, Ikast-Brande, Herning og Holstebro Kommuner. På grund af stramme tidsfrister var det ikke muligt at afholde møde i Vandoplandsstyregruppen inden sommerferien. Vandoplandsplanen er derfor kun en foreløbig udpegning, som skal behandles af Vandoplandsstyregruppen på møde i september 2016. Efter udsendelsen af den endelige Vandområdeplan (tidligere Vandplan) med ikrafttrædelse 1. juli 2016 for perioden 2016 til 2021, er indsatsen for kvælstoffjernelse i oplandet til Nisum Fjord reduceret fra de oprindeligt udmeldte 42 tons til 34 tons. Desuden har et projekt i Holstebro Kommune vist sig ikke at kunne leve op til kravene i bekendtgørelsen. Udkastet til Vandoplandsplan for Nisum Fjord er justeret i overensstemmelse hermed.

Det er i denne forbindelse vigtigt at understrege, at den foreløbige udpegning er sket på baggrund af tekniske vurderinger af, hvor det er muligt at lave vådområdeindsatser, som lever op til bekendtgørelsens krav. Gennemførelse af projekterne afhænger derfor fortsat af, at lodsejerne frivilligt indgår i disse. Det er erfaringen, at der sker ændringer undervejs pga. tekniske problemer eller lodsejermodstand. Samtidig er det en forudsætning for gennemførelse af projekter, at der er sket en udpegning som muligt vådområde i kommuneplanen. For at undgå løbende justeringer af kommuneplanen indarbejdes de identificerede mulige projektområder i Holstebro Kommune i forslaget til ny kommuneplan, som er under udarbejdelse. Bilag med oversigt over eksisterende vådområdeprojekter i Holstebro Kommunes del af oplandet til Nisum Fjord er vedlagt.

VOS-sekretariatet har indkaldt til møde i VOS'en den 6. september. På mødet skal der, ud over behandling af forslaget til Vandoplandsplan, ske en godkendelse af rammerne for det videre arbejde, herunder udpegning af sekretariat og formandskab.

En opdateret udgave af kommissoriet for Vandoplandsstyregruppen er vedlagt til orientering.

På grund af Holstebro Kommunes beliggenhed nedstrøms i Storåsystemet er det fortsat her, der kan opnås mest kvælstoffjernelse og størst effektivitet i indsatsen. Derfor har Holstebro Kommune fortsat den største andel af vådområder iblandt kommunerne i oplandet. Det er på embedsmandsniveau derfor også vurderet hensigtsmæssigt, at sekretariatsfunktionen fastholdes i Holstebro Kommune.

Udvalget for Natur, Miljø og Klima skal udpege to repræsentanter blandt udvalgets medlemmer til Vandoplandsstyregruppen for Nisum Fjord.

Indstilling

Det indstilles, at Udvalget for Natur, Miljø og Klima

- tager orienteringen til efterretning
- udpeger to repræsentanter til Vandoplandsstyregruppen for Nisum Fjord

Beslutning

Udvalget besluttede,

- at tage orienteringen til efterretning.
- at Karsten Filsø (F) og Aksel Gade (V) udpeges som repræsentanter til Vandoplandsstyregruppen for Nissum Fjord, som formand og næstformand for udvalget.

Punkt 3: Administration af nye brednære broer og andre bygværker i Storå

06.02.16-K08-3-16

Sagsfremstilling

TM/JL-UNMK

Langs Storå i Holstebro er der gennem tiden blevet opført en række brednære broer og terrasser i åen og på selve åbrinken.

Etablering af nye anlæg reguleres af Vandløbsloven og Storåregulativet.

I foråret 2016 er der dukket to nye sager op ved lodsejere med ejendom ned til Storås nordlige bred tæt på vandkraftværket. Endvidere er der ansøgt om varig placering af juletræsod i Storå ud for musikteatret.

De tre sager er af forskellig karakter, men bør ses i sammenhæng for at sikre en fortsat linje i administrationspraksis ved behandlingen af denne type sager:

- Ejer af Blåbærvej 6 har været ved at etablere en pælebro som erstatning for en bro, der tidligere har været på stedet. På baggrund af den indledende henvendelse om sagen er projektet nu fjernet igen af ejer (se foto, bilag 1)
- Ejer af Lyngbakken 14C har etableret en såkaldt flydebro, der som en tømmerflåde løfter/sænker sig, når vandstanden i Storå ændrer sig (se foto, bilag 1 og ejers bemærkninger og ansøgning om dispensation gennem advokatfirmaet Jeppe L. Jepsen og Allflex Nordic ApS, bilag 2).
- Handelsstandsforeningen ønsker juletræsoden i Storå, ud for musikteatret, gjort permanent for at mindske udgifter til etablering og fjernelse (se foto, bilag 1).

Tilladelser til anlæg i og ved Storå reguleres/kan reguleres via Vandløbsloven (§§ 47 og 48 efter ansøgning jf. § 12 i Bekendtgørelse om vandløbsregulering og -restaurering m.v.) - og Regulativet for Storå. Desuden kan der også være krav jf. Naturbeskyttelseslovens bestemmelser, som har indflydelse på hvad der gives tilladelse til.

Vandløbslovens formål er bl.a. at sikre, at vand ledes væk (§1), så der ikke opstår skader på vandløb eller omkringliggende ejendomme.

Regulativet for Storå skal sikre vandløbsmyndighedens adgang og mulighed for vandløbsvedligeholdelse fra bredden af Storå fra et 8 m bredt arbejdsbælte (kap 7. Bredejerforhold - pkt 3 og 16).

Naturbeskyttelseslovens § 3 skal sikre, at der ikke sker naturmæssig tilstandsændringer af beskyttede vandløb uden forudgående dispensation.

Broer og andre konstruktioner i åen reducerer i et vist omfang åens vandføringsevne og besværliggør muligheden for kommunens vandløbsvedligeholdelse.

Vandløbsloven skal bl.a. sikre, at broer og andre bygværker kan etableres uden skade på vandløb og andre lodsejeres ejendom. I området, hvor broer etableres, er der jævnligt oversvømmelse af overfor liggende kolonihaveområde. Teknik og Miljø vurderer, at der bør ses restriktivt på etableringen af broer og andre permanente anlæg. Ud over at forskellige bygværker uden almen nytteværdi skæmmer Storås' frie vandspejl, kan selv mindre anlæg i kumulation med andre anlæg og evt. fastsiddende grøde/grene mv. have en betydning for vandets frie løb i Storå under kritiske afstrømningssituationer. En tilladelse kan derfor under uheldige omstændigheder forværre effekten af en oversvømmelseshændelse for tredjemand.

En flydebro vurderes at have en mindre effekt på vandstanden end en konstruktion fastgjort i vandløbets bund. En tilladelse vil dog skabe præcedens i sammenlignelige sager, og det må forventes, at en tilladelse til konstruktionen vil medføre, at der i de kommende år vil blive etableret flere af denne type anlæg. Uanset at der er tale om et flydende anlæg, vurderes det dog, at konstruktionen vil "opsamle" materiale i form af grene og andet, der transporteres med af strømmen, og på denne måde øges den stuvende effekt.

Uanset type vil anlæg, der er placeret i selve vandløbet, også have betydning for sikkerheden for sejlere, som kan blive "fanget" af enkeltanlæg beliggende i vandløbet og stille øgede krav til manøvreringsevne i takt med, der etableres flere anlæg i vandløbet.

Juletræsfoden placeret i Storå ved Musikteatret adskiller sig fra de andre sager, ved at anlægget har et almennyttigt formål ved juletid. Foden har været placeret i Storå i vinterperioden men nedstrøms det mest kritiske punkt ved Storebro og vurderes således ikke i sig selv at have en betydende påvirkning af vandstanden og dermed oversvømmelsesrisiko. Ved en helårlig placering på stedet vil den dog, på tilsvarende vis som andre anlæg, udgøre en potentiel risiko for sejlende. Teknik og Miljø vurderer, at en helårlig placering også medfører, at der skal være en helårlig almen nytteværdi.

Ønsket om helårlig placering af juletræsfoden i Storå begrundes af Handelsstandsforeningen med omkostninger til etablering og fjernelse (fremgår af bilag 3). Helårlig placering kræver tilladelse efter vandløbsloven.

Administrationspraksis i sager vedr. broer og bygværker i åen er restriktiv, idet tilladelser til nye anlæg generelt vurderes at have en præcedensskabende effekt. Det er derfor Teknik og Miljø vurdering, at man fortsat bør se restriktivt på etableringen af broer og andre permanente anlæg i Storå.

Såfremt anlæg placeres udenfor vandløbsprofilen, på en måde så det let kan demonteres efter vandløbsmyndighedens behov, er det muligt for lodsejere at etablere en terrasse mv uden, at denne er i konflikt med vandløbsregulativets krav om et arbejdsbælte på 8 m. Det vurderes på denne baggrund muligt for lodsejere at udnytte den herlighedsværdi, der er forbundet med at være lodsejer ned til Storå, uden det er nødvendigt med konstruktioner ude i selve vandløbet.

Holstebro Kommune har ved brev af august 2011 (bilag 4) orienteret alle bredejere ved Storå og Vegen Å i Holstebro om reglerne i vandløbsregulativet.

Indstilling

Det indstilles at Udvalget for Natur, Miljø og Klima beslutter:

- at der fortsættes en restriktiv linje for etablering af permanente konstruktioner, herunder bådebroer og terrasser i Storå, af hensyn til vandføringsevne og sikkerhed for sejlende.
- at der meddeles afslag på ansøgning om dispensation samt påbud om fjernelse af flydebro ved Lyngbakken 14 C.
- om juletræsfoden i Storå skal undtages fra den restriktive linje for etablering af permanente konstruktioner, med begrundelse i den almennyttige værdi samt placeringen nedstrøms Storebro, såfremt ansøger tilfører juletræsfoden tilfredsstillende helårlig nytteværdi.

Beslutning

Udvalget besluttede:

- at der fortsættes en restriktiv linje for etablering af permanente konstruktioner, herunder bådebroer og terrasser i Storå, af hensyn til vandføringsevne og sikkerhed for sejlende.
- at der meddeles afslag på ansøgning om dispensation samt påbud om fjernelse af flydebro ved Lyngbakken 14 C.

Punktet omkring ansøgning om undtagelse fra den restriktive linje for juletræsfoden i Storå udsættes, idet et flertal i udvalget ønsker et udspil fra ansøger omkring den helårlige nytteværdi af juletræsfoden.

Et mindretal i udvalget, bestående af Aksel Gade (V), ønsker ikke at undtage juletræsfoden fra den restriktive linje for etablering af permanente konstruktioner, ud fra et ligebehandlingsprincip.

Punkt 4: Ændring af mødeplan 2016 for Udvalget for Natur, Miljø og Klima

00.01.00-A26-2-14

Sagsfremstilling

AD/LKD - UNMK

Udvalget for Natur, Miljø og Klima har på mødet d. 26. maj 2015 godkendt mødeplan for 2016.

Der foreslås følgende ændringer af mødeplanen, for at få en fornuftig tidsplan for behandling af VVM-redegørelsen i relation til Holstebro Citycenter.

- tilføjelse af møde torsdag d. 8. september 2016 kl. 10.30-12.00
- ændring af møde fra tirsdag d. 20. december 2016 kl. 9.00 - 12.00 til torsdag d. 15. december kl. 8.30 - 11.30.

Indstilling

Det indstilles, at Udvalget for Natur, Miljø og Klima beslutter,

- at mødeplanen for 2016 ændres med tilføjelse af møde torsdag d. 8. september 2016 kl. 10.30-12.00 og ændring af møde fra tirsdag d. 20. december 2016 til torsdag d. 15. december kl. 8.30 - 11.30.

Beslutning

Indstilling tiltrådt.

Punkt 5: Anlægsregnskab for afsluttet anlægsopgave over 2 mio.

00.32.04-S00-1-14

Sagsfremstilling

AD/PMP/IKN - UNMK - ØK - BY

I henhold til "Principper for økonomistyring i Holstebro Kommune" fremsendes hermed anlægsregnskab for følgende afsluttet anlægsopgave, hvor bruttoudgifterne er højere end 2 mio. kr.

Projekt/stednr.	Betegnelse	Regnskab		Anlægsbevilling	
		Udgift	Indtægt	Udgift	Indtægt
050302	Vådområde Råsted Lilleå	2.658.067	-2.626.661	2.860.000	-2.860.000
I alt		31.406			

Afslutning af regnskabet betyder, at der er et mindreforbrug på 201.933 kr. i forhold til anlægsudgiftsbevillingen. Dette beløb tilføres de likvide aktiver. Endvidere er der en mindreindtægt på 233.339 kr. i forhold til anlægsindtægtsbevillingen. Dette beløb finansieres af de likvide aktiver.

Indstilling

Det indstilles, at Udvalget for Natur, Miljø og Klima overfor Byrådet anbefaler:

- at anlægsregnskabet godkendes på følgende grundlag:
- at mindreforbruget på 201.933 kr. i forholdt til anlægsudgiftsbevillingen tilføres de likvide aktiver og
- at mindreindtægten på 233.339 kr. i forhold til anlægsindtægtsbevillingen, finansieres af de likvide aktiver.

Beslutning

Indstilling tiltrådt.

Punkt 6: Lukket: Meddelelser

00.01.53-G00-3-15