

REFERAT Børne- og Familieudvalget d. 18-08-2022

Mødedato Torsdag d. 18. august 2022 kl. 12:00

Mødested Mødelokale 188

Indholdsfortegnelse

Meddelelser.....	3
Meddelelser fra Udvalgsformanden.....	4
Orientering om reformen "Børnene Først", herunder ny Barnets Lov.....	5
Ankestyrelsens årsstatistik og Danmarkskort for omgørelsesprocent 2022 for børn- og ungeområde.....	7
Indhentelse af efterslæb i Familiesektionen.....	9
Dagtilbud - Bygningsgennemgang af daginstitutioner.....	10
Dagtilbud - Kapacitet i dagplejen.....	11
Folkeskole - Etablering af Fælles elevråd.....	12
Lukket: Temadrøftelse: Den komplekse sagsbehandling - caseseksempler.....	13
Lukket: Temadrøftelse - budget.....	14
Lukket: Temadrøftelse: Budget.....	15
Lukket: Driftsoverenskomst med selvejende datilbud.....	16
Lukket: Henvendelse fra Ankestyrelsen om mulig tilsynssag.....	17
Lukket: Meddelelser.....	18
Lukket: Underskrift af beslutningsprotokol.....	19

Punkt 1: Meddelelser

00.01.56-A30-1-22

Sagsfremstilling

SE - BFU

- Brev fra KL's Børne- og Undervisningsudvalg.
- Invitation fra KL til virtuelle regionale politiske møder i september 2022.
- Invitation fra KL til politisk møde i Holstebro den 28. september 2022.
- Tilmelding til Uddannelsesdebatten den 29. – 30. september 2022.
- Fra KL, DLF, Skolelederforeningen og BKF vedr. fælles perspektiver på velfærdsaftalerne på skoleområdet.

Beslutning

Intet yderligere at bemærke.

Bilag

Brev fra KL's Børne- og Undervisningsudvalg.pdf

Invitation til virtuelle regionale politiske møder i september 2022.pdf

Fælles perspektiver på velfærdsaftalerne på skoleområdet - KL DLF Skolelederforeningen og BKF (002).pdf

Invitation til politisk møde i Holstebro den 28. september 2022.pdf

Punkt 2: Meddelelser fra Udvalgsformanden

00.01.56-A30-2-22

Sagsfremstilling

SE - BFU

Beslutning

Intet at bemærke.

Punkt 3: Orientering om reformen "Børnene Først", herunder ny Barnets Lov

00.18.04-P00-1-22

Sagsfremstilling

SE/MR/HV - BU

I maj 2021 blev der indgået en bred politisk aftale om reformen "Børnene Først". Som en del af aftalen skal der udarbejdes en ny Barnets Lov for børn og unge med behov for særlig støtte som følge af sociale udfordringer eller nedsat funktionsevne. Reformen skal hjælpe udsatte børn og familier tidligere og bedre end i dag, og den indeholder initiativer inden for temaerne:

1. Bedre og tidligere indsats for udsatte børn og familier
2. Færre skift og mere stabilitet
3. Barnets Lov - flere rettigheder til børnene
4. Bedre kvalitet i anbringelser
5. Bedre kvalitet i sagsbehandlingen og styrket retssikkerhed
6. Godt ind i voksenlivet
7. Fra aftale til virkelighed

Initiativerne, som fremgår af bilag 1, skal tilsammen styrke børneområdet og sikre børn i udsatte positioner en tryggere opvækst, så færre børn vokser op med svigt og overgreb.

Den nye Barnets Lov giver børn i udsatte positioner en række nye og stærkere rettigheder og sikrer bl.a. børn selvstændig partsstatus, når de fylder 10 år, ret til at sige nej til samvær med biologiske forældre, tydeligere ret til at bede om anbringelse og ret til at klage over hjemgivelse.

Reformen indeholder også en reform af plejefamilieområdet, der skal forbedre plejefamiliernes vilkår, og den skal også sikre en bedre overgang til voksenlivet for de anbragte unge.

En nærmere beskrivelse af reformens indhold er vedlagt, jf. bilag 1. Beskrivelsen er lavet på baggrund af aftaleteksten "Børnene Først" udarbejdet af Social- og Ældreministeriet.

Det er forvaltningens vurdering, at Børnene Først og Barnets Lov vil komme til at berøre en lang række fagpersoner, hvilket skyldes at tidligere kvalificeret opsporing af børn med behov for støtte er hovedfokus i den nye lovtekst. Socialrådgiverne skal løse nye opgaver og træffe afgørelser efter en ny lov. Selv om mange af servicelovens regler fortsætter - måske i en lidt ændret form - så vil det tage tid at omstille sig til nye regler og §-numre. Hertil kommer, at loven bygges op på en lidt anden måde end den nugældende servicelov.

Der er store nationale forventninger til effekten af en ændret praksis på det sociale børneområde, og Familiesektionen samt Børn- og Familiehusene står over for en stor opgave med implementering af den politiske aftale om Børnene Først og arbejdet med den nye Barnets Lov. Det kommer til at kræve store ændringer, der lægger op til et stærkt ledelsesfokus, kompetenceudvikling af medarbejdere og iværksættelse af faglige understøttende redskaber, hvilket vil kræve en ekstra indsats i en længere periode, og kravene om nye kompetencer og muligvis flere socialrådgivere i samme sag, kan blive udgiftsdrivende.

Social- og Ældreministeriet har i maj 2022 haft sendt udkast til lovforslag om Barnets Lov i høring. KL har på kommunernes vegne afgivet høringssvar.

Barnets Lov forventes at træde i kraft den 1. april 2023.

En evaluering af reformen sker med henholdsvis en midtvejsevaluering 2 år efter ikrafttrædelse og en endelig evaluering 4 år efter ikrafttrædelse. Evalueringen skal bl.a. give viden om, hvorvidt initiativerne er implementeret i kommunal praksis og om udsatte børn og unge selv oplever, at de ønskede forandringer er skabt.

Indstilling

Forvaltningen indstiller til Børne- og Familieudvalget, at:

- Orienteringen om reformen "Børnene Først", herunder ny Barnets Lov tages til efterretning.

Beslutning

Taget til efterretning.

Bilag

Bilag 1 Skematisk oversigt vedr. reformen Børnene Først

Punkt 4: Ankestyrelsens årsstatistik og Danmarkskort for omgørelsesprocent 2022 for børn- og ungeområdet

27.69.52-G01-1-22

Sagsfremstilling

SE/MR/HV - BU - ØK - BY

Social- og Ældreministeriet offentliggør hvert år inden den 1. juli det forudgående års statistik over omgørelsesprocenten i Ankestyrelsens afgørelser i klagesager efter lov om social service på et kommuneopdelt danmarkskort. Danmarkskortet skal inden årets udgang behandles i landets Byråd.

Borgerne kan klage over kommunale afgørelse

Borgerne kan klage til Ankestyrelsen over bl.a. afgørelser indenfor børne- og ungeområdet. Reglerne herfor fremgår, sammen med en begrebsafklaring, af bilag 1.

Hvad viser danmarkskortet

Omgørelsesprocenten på bl.a. det sociale børneområde og børnehandicapområdet viser andelen af realitetsbehandlede klagesager i Ankestyrelsen, som hjemgives, ændres eller ophæves.

Omgørelsesprocenten viser dermed, hvorvidt de der klager til Ankestyrelsen enten ikke har ret, har ret i deres klage eller har ret til at få genbehandlet deres sag.

Afgørelser modtaget fra Ankestyrelsen i 2021

Ankestyrelsen har i 2021 realitetsbehandlet i alt 59 sager indenfor børne- og ungeområdet. De 59 afgjorte sager udgør en samlet omgørelsesprocent på 32. I nedenstående tabel, fremgår fordelingen af Ankestyrelsens afgørelser sig for 2021, samt for 2020. Dermed er en sammenligning muligt.

Ankestyrelsens afgørelser dækker over en lang række bestemmelser i serviceloven. Bestemmelsernes fordeling fremgår af bilag 2 vedr. 2021 og bilag 3 vedr. 2020.

	2020		2021	
	Antal	Procent	Antal	Procent
Afgørelser i alt	81	-	59	-
Stadfæstede	48	59	40	68
Hjemviste	20	25	13	22
Ændrede/ophævede	13	16	6	10
Omgjorte i alt	33	41	19	32
Afviste	3	-	2	-

Kommunale sammenligninger

Danmarkskortet med sammenligninger af kommuners tal og data vedr. omgørelsesprocenter fremgår på Social- og Ældreministeriets hjemmeside, jf. bilag 4. Forvaltningen gør opmærksom på, at omgørelsesprocenten udelukkende er beregnet på baggrund af de udtrukne sager.

Indstilling

Forvaltningen indstiller, at Børne- og Familieudvalget overfor Økonomiudvalg og Byråd anbefaler, at:

- Orienteringen om danmarkskortet 2021 over omgørelsesprocenter i klagesager på børne- og ungeområdet tages til efterretning.

Beslutning

Godkendt som indstillet.

Bilag

Bilag 1 Klageregler

Bilag 2 Klagestatistik 2021

Bilag 3 Klagestatistik 2020

Bilag 4 Kommunale sammenligninger

Punkt 5: Indhentelse af efterslæb i Familiesektionen

87.15.00-G01-5-21

Sagsfremstilling

BFU - SE/MR

Baggrund:

Der er over en længere periode oparbejdet et efterslæb i sagsbehandlingen på Familieområdet. Dette tilskrives flere forhold, som der i tæt dialog mellem Forvaltning, Byråd og Fagudvalg arbejdes på at rette op på.

Udover en række tiltag der styrker fastholdelse, tilgængelige ledelse, kompetencer og arbejdspladskultur har Familiesektionen i januar 2022 fået tilført 2 stillinger yderligere og i august 2022 er der tilført 4 stillinger yderligere. Der er således i 2022 tilført hvad der svarer til 6 fuldtidsstillinger. Denne opnormering bringer sagsantallet pr. rådgiver i Familiesektionen ned på niveau med de kommuner vi normalt sammenligner os med, hvilket i øvrigt ligger på niveau med Dansk Socialrådgiver Forenings anbefalede sagsantal.

Indhold:

Med den allerede tildelte opnormering forventes det, at der kun i minimal grad vil oparbejde sig et yderligere efterslæb end det, der har været oparbejdet, og som er kortlagt som en del af det igangsatte arbejde med at forbedre borgerbetjening og arbejdsmiljø i Familiesektionen.

Kortlægningen er nu tilendebragt, og efterslæbet er som ventet stor. For at sikre borgernes rettigheder, bør efterslæbet nedbringes hurtigt. Det drejer sig om forhold som:

- 84 §50 fristoverskridelser (børnefaglige undersøgelser)
- 269 manglende opfølgninger
- 67 målgruppeafklaringer til §19a (påbegyndelse af forberedelsen til voksenlivet fra det 16. år)

Det er forvaltningens vurdering, at det ikke med den nuværende sagsmængde pr. rådgiver vil være muligt at efterkomme efterslæbet.

Forvaltningen anmoder derfor om, at 2,5 mio. kr. flyttes fra Dagtilbud konto 5 til Familiesektionens konto 6. Midlerne overflyttes som engangsbeløb i 2022, således at de er tilbage til anvendelse til indfasning af minimunsnormering fra 2023. De bevillingsmæssige ændringer medtages i kommende budgetopfølgning pr. 31. august 2022.

Der opleves ikke rekrutteringsudfordringer i Familiesektionen.

Økonomi har ingen bemærkninger til det økonomiske indhold i sagen.

Indstilling

Børn og Unge Forvaltningen indstiller, at der overflyttes 2.500.000 kr. fra Dagpasning af børn til Familiesektionens konto 6 som et engangsbeløb i 2022 i forbindelse med budgetopfølgningen pr. 31. august 2022.

Beslutning

Godkendt som indstillet.

Punkt 6: Dagtilbud - Bygningsgennemgang af daginstitutioner

00.01.10-G01-1-22

Sagsfremstilling

SE/MRR/SLV - BFU

Byrådet blev i marts 2022 præsenteret for kapacitetsanalysen på Børne- og Ungeområdet. I forlængelse heraf er der behov for en bygningsgennemgang af de kommunale bygninger og pavilloner på daginstitutionsområdet, der anvendes til børnepasning med henblik på at kortlægge den maksimale institutionskapacitet inden for de lovgivningsmæssige og udnyttelsesmæssige rammer i de enkelte institutionsenheder.

Bygningsgennemgangen i Dagtilbud omhandler ca. 40 institutionsenheder. Opgaven løses sammen med masterplangennemgangen af skolerne, med henblik på at få lavet opmålinger og opbygget en ensartet registrering og oversigtsplaner, der også kan give værdi for institutionsledere og skoleledere digitalt. Opgaven løses i et tæt samarbejde mellem Fælles Ejendomscenter og Børn og Unge, hvor der påtænkes en projektansættelse i egen organisation i Børn og Unge i ca. 1 år. Dagtilbudsområdet andel udgør et skønnet tidsforbrug på 3 dage pr. institutionsenhed, svarende til ca. et halvt årsværk. Den samlede udgift der forventes på dagtilbudsområdet er ca. kr. 500.000. Udgiften afholdes inden for den centrale ramme for dagpasning af børn. Bevilling afsættes indenfor den centrale ramme i 2022. Det kan dog være at udgifterne afholdes delt imellem 2022 og 2023 afhængig af hastighed for gennemgang.

Økonomi har ingen bemærkninger til det økonomiske indhold.

Indstilling

Det indstilles, at Børne- og Familieudvalget beslutter:

- At bygningsgennemgang af kommunale bygninger og pavilloner på daginstitutionsområdet godkendes,
- At der indenfor dagtilbudsområdets centrale ramme disponeres kr. 500.000 i 2022 til projektansættelse af medarbejder til bygningsgennemgang.

Beslutning

Godkendt som indstillet.

Punkt 7: Dagtilbud - Kapacitet i dagplejen

28.09.00-G01-6-22

Sagsfremstilling

SE/MRR/SLV - BFU

Baggrund

I dagtilbud består de kommunale pladser til de 0-2 årige børn af dagpleje- og vuggestuepladser. Derudover er der private institutioner, -passere og pasning af egne børn. Der er kommunal pasningsgaranti, hvilket indebærer at barnet har en aldersvarende pasningsgaranti i dagpleje eller vuggestue til barnets garantidato. Behovet for pladser til de 0-2 årige børn varierer hen over året, afhængig af det kommunale børnetal, forældres valg af pasningstilbud samt det ønskede opstartstidspunkt i dagtilbud.

Indhold

Der opleves i sommeren 2022 en større efterspørgsel efter pladser for de 0 - 2 årige børn end vores kapacitet umiddelbart kan imødekomme.

Forvaltningen har været afsøgende på mulige årsager hertil.

Rekruttering af dagplejere

Kommunalt har vi løbende søgt at rekruttere dagplejere for at styrke pladskapaciteten i de områder, hvor der har været behov for det. Det er ikke lykkedes at rekruttere det ønskede antal.

I perioden 1. januar 2022 - 1. september 2022 er der ophørt 18 dagplejere, svarende til i alt 72 dagplejepladser. I samme periode er der ansat 3 dagplejere, svarende til i alt 12 dagplejepladser. En del dagplejere har i følge deres overenskomst alderen til at være friholdt for gæstebørn, hvilket vil sige 58 år. Dermed er der også en del dagplejere, der har alderen til at fratræde arbejdsmarkedet inden for en kortere årrække.

Udviklingen i antallet af pladser i dagplejen presser den samlede pladskapacitet

Udviklingen i dagplejen viser at antallet af dagplejere fortsat har været faldende i 2022, hvilket presser den samlede pladskapacitet for de 0-2 årige børn. Senest er en gruppe børnehavepladser udnyttet fleksibelt, så der blev oprettet en midlertidig vuggestuegruppe til 16 børn i Skoven i Mejdal for at sikre den kommunale pasningsgaranti for de 0-2 årige børn i august måned 2022. Derudover har der hen over foråret været inddraget pladser til midlertidigt at kunne optage flere vuggestuebørn i institutionerne i Tvis og Mejrup i en periode. Tendensen med manglende pladser i dagplejen fortsætter ind i det nye år, hvorfor det er nødvendigt at sætte fokus på, hvordan der i dagtilbud fremadrettet kan skabes en stabil pladskapacitet til de 0-2 årige børn.

Indstilling

Forvaltningen indstiller at Børne- og Familieudvalget:

- drøfter fremtidige handlemuligheder
- tager orienteringen til efterretning

Beslutning

Børne- og familieudvalget drøftede sagen og er optaget af, hvordan Udvalget kan arbejde med Dagplejen så Holstebro Kommunen fortsat kan tilbyde en attraktiv dagpleje.

Udvalget har bedt Forvaltningen udarbejde forslag til tiltag, der kan understøtte dette.

Punkt 8: Folkeskole - Etablering af Fælles elevråd

17.00.00-A00-14-22

Sagsfremstilling

SE/PMF/ABH - BFU

På baggrund af oplæg på Børne- og Ungetopmødet, hvor Børne- og Familieudvalget deltog, lægges op til en drøftelse af etablering af et Fælles Elevråd for folkeskolerne i Holstebro Kommune.

Alle skoler i Holstebro Kommune har et elevråd. Jf. Bekendtgørelse om elevråd i folkeskolen, varetager elevrådet gennem samarbejde med skolens leder, det undervisende personale og øvrige personalegrupper elevernes fælles interesser på skolen.

Børne- og Familieudvalget har i forbindelse med Børne- og Ungepolitikken besluttet følgende politiske målsætning: "I 2023 og 2024 skal børn og unges perspektiver sætte retning for vores arbejde med Børne- og Ungepolitikken. Børn og Unges perspektiver skal både være udgangspunkt for de indsatser, vi sætter i gang og bruges til at undersøge, om vi lykkes".

Formålene med at etablere et Fælles Elevråd, kan være:

- At give børn og unge en yderligere stemme.
- At skabe et rum for dialog mellem elevråd, forvaltning, udvalg og Byråd, som kan bidrage til et bedre oplyst beslutningsgrundlag.
- At fremme kvaliteten af kommunens kerneydelser for børn og unge, ved at skabe mere målrettede og børnenære kerneydelser.
- At skabe yderligere motivation og engagement for at deltage i demokratiske processer hos børn og unge i kommunen.

Børnerådets publikation "Hør godt efter!- kortlægning af kommunal børneinddragelse (2021)" angiver fire modeller for børneinddragelse:

- Børn som informanter.
- Børn som rådgivere.
- Børn som politikudviklere.
- Børn som praksisudviklere.

Et Fælles Elevråd kan tage udgangspunkt i et eller flere af modellerne for børneinddragelse.

Forvaltningen foreslår, at Forvaltningen i samarbejde med Holstebro Ungdomsskole indbyder repræsentanter fra alle folkeskolars elevråd til et visionsmøde, inden de nærmere rammer for et Fælles Elevråd fastsættes.

Indstilling

Forvaltningen indstiller:

- At Børne- og Familieudvalget beslutter at tilbyde elevrådene fra alle folkeskoler at indgå i et Fælles Elevråd.
- At repræsentanter for alle elevråd indbydes til et visionsmøde inden de nærmere rammer fastlægges.

Beslutning

Godkendt som indstillet.

Punkt 9: Lukket: Temadrøftelse: Den komplekse sagsbehandling - caseseksempler

00.15.00-A26-1-19

Punkt 10: Lukket: Temadrøftelse - budget

28.03.00-A00-1-22

Punkt 11: Lukket: Temadrøftelse: Budget

00.01.00-Ø00-24-21

Punkt 12: Lukket: Driftsoverenskomst med selvejende datilbud

28.00.00-P27-1-22

Punkt 13: Lukket: Henvendelse fra Ankestyrelsen om mulig tilsynssag

27.24.00-K08-2-22

Punkt 14: Lukket: Meddelelser

00.01.56-A30-3-22

Punkt 15: Lukket: Underskrift af beslutningsprotokol

00.01.56-P35-1-22