

REFERAT Arbejdsmarkedsudvalget d. 11-05-2016

Mødedato Onsdag d. 11. maj 2016 kl. 13:30

Mødested Rådhuset, mødelokale 207

Indholdsfortegnelse

Praksisundersøgelse fra Ankestyrelsen om vurdering af uarbejdsdyghed i sygedagpengesager.....	3
Boliger til flygtninge - status og udmelding af nye rammer.....	4
Integrationspuljen 2016 og evaluering af 2014-15.....	5
Trepartsaftale om integration af flygtninge og familiesammenførte på arbejdsmarkedet.....	6
Projektansøgning - vedr. beskæftigelsesindsats for flygtninge.....	8
Kultur på recept - satspuljeforsøg.....	9
Lukket: Budget 2017-2020.....	10
Meddelelser.....	11

Punkt 1: Praksisundersøgelse fra Ankestyrelsen om vurdering af uarbejdsdyghed i sygedagpengesager

15.17.06-K00-1-16

Sagsfremstilling

HB/SL/MD - AMU - ØKU - BY

E ny undersøgelse fra Ankestyrelsen viser en fejlfri praksis i Holstebro Kommune. Ankestyrelsen har undersøgt 16 kommuners praksis på området, hvor Holstebro har bidraget med 7 sager.

Udbetaling af sygedagpenge forudsætter bl.a., at borgeren er uarbejdsdygtig på grund af sygdom. Ved sygedagpengereformen 1. juli 2014 skabte man grundlag for, at sygemeldte er økonomisk sikrede i hele perioden, hvor de er uarbejdsdygtige på grund af egen sygdom. Hvis borgeren er uarbejdsdygtig, men der ikke (længere) er grundlag for at forlænge udbetalingen af sygedagpenge, overgår borgeren til et jobafklaringsforløb med ressourceforløbsydelse. En ydelse som ikke har anden bagkant end § 7-vurderingen, såfremt borger medvirker. § 7 er dermed af afgørende betydning for en sygemeldt borgers forsørgelse.

Ankestyrelsen har undersøgt i alt 16 kommuners praksis på området. Holstebro har bidraget med 7 sager.

I alt har ankestyrelsen set på 115 sager, hvoraf 17 sager ikke er i overensstemmelse med regler og praksis. Det svarer til, at 15% af afgørelserne er forkerte

Ankestyrelsen har samtidig kigget på, om kommunerne overholder forvaltningslovens regler omkring partshøring, begrundelse og klagevejledning.

Endvidere har man haft fokus på, om Retssikkerhedsloven (§7A) overholdes.

Konklusion

Jobcenter Holstebro har afgjort alle de fremsendte sager i overensstemmelse med regler og praksis.

En afgørelse kan godt være rigtig, selv om der er enkelte mangler ved sagens oplysning. Her udmærker Holstebro sig ved at være den eneste kommune i undersøgelsen med en praksis, der end ikke har mindre væsentlige mangler.

Indstilling

Det indstilles, at undersøgelsen tages til efterretning og sendes videre til Økonomiudvalget og Byrådet.

Beslutning

Arbejdsmarkedsudvalget noterer sig undersøgelsens konklusioner med tilfredshed.

Punkt 2: Boliger til flygtninge - status og udmelding af nye rammer

00.10.51-P19-4-14

Sagsfremstilling

HB/ACB - AMU

Til udvalgets orientering vedlægges opdaterede tal for boligplaceringer af nytilkomne flygtninge i 2016. Samtidig er der udmeldt nye rammer vedrørende boligplaceringsopgaven, som indgår i aftalepapiret mellem KL og regeringen af 18. marts. Aftalen indeholder forskellige tiltag i forhold til, hvordan man kan lette kommunernes opgave med at finde boliger til flygtninge ved at udnytte de eksisterende boliger og bygninger bedre (herunder brug af tomme boliger) samt tilpasse boligmassen i den enkelte kommune. Landets 98 kommuner har forskellige udfordringer afhængigt af antallet af flygtninge og det lokale boligmarked, og nogle dele af aftalen vil være mere eller mindre relevant for den enkelte kommune.

Aftalen er endnu ikke konkretiseret i vejledninger og lovgivning, men overskrifterne giver et godt billede af, hvilke ændringer der er på vej. Ministeriet oplyser, at ændringerne forventes i kraft pr. 1. juli 2016. Forvaltningen vender tilbage til Arbejdsmarkedsudvalget med et oplæg til Holstebro Kommunes strategi i forhold til de nye rammer.

Indstilling

Til drøftelse

Beslutning

Orienteringen belv drøftet. Udvalget afventer, at de nye bestemmelser i forhold til boliger til flygtninge konkretiseres.

Punkt 3: Integrationspuljen 2016 og evaluering af 2014-15

00.10.09-G00-1-11

Sagsfremstilling

HB/SL - AMU

På Arbejdsmarkedsudvalgets område er der afsat en integrationspulje, som i budget 2016 udgør 290.000 kr. Puljen har til formål at fremme integration blandt borgere med anden etnisk baggrund end dansk.

Arbejdsmarkedsudvalget har tidligere besluttet at fordele puljen på baggrund af anbefaling fra en tværgående arbejdsgruppe.

Integrationspuljen gik i 2014-2015 til projektet "Foreningsmentorer", som har haft til formål at få flere børn og unge med anden etnisk baggrund fastholdt i idrætsforeninger i Holstebro Kommune. Der er udarbejdet en evaluering af projektet (se bilag). Projektet udvalgte 4 foreninger med mange medlemmer af anden etnisk baggrund end dansk, og foreningerne udpegede mentorer, der i forvejen var frivillige i foreningen. Projektet har blandt andet været med til at sætte fokus på integration i foreninger og udbrede foreningernes kendskab til familier med anden etnisk baggrund. Blandt de forandringer der peges på er, at foreningerne i højere grad blevet opmærksomme på at gå direkte til forældrene og involvere dem i forskellige opgaver som kørsel, tøjvask og hjælp i al almindelighed.

Arbejdsmarkedsudvalget bedes tage stilling til fordelingen af puljens midler i 2016. Følgende muligheder drøftes:

- Ekstern konsulent ansættes på projektbasis til at styrke den virksomhedsrettede profil
- Forslag til yderligere udmøntning planlægges af en arbejdsgruppe.

Indstilling

Det indstilles, at udvalget tager stilling til, hvordan midlerne i integrationspuljen 2016 anvendes

Beslutning

Arbejdsmarkedsudvalget besluttede, at puljen for 2016 anvendes til styrkelse af den virksomhedsrettede profil. Udvalget ønsker at blive præsenteret for en handlingsplan efter sommerferien.

Punkt 4: Trepartsaftale om integration af flygtninge og familiesammenførte på arbejdsmarkedet

00.10.00-G01-1-14

Sagsfremstilling

HB/SL/SGH - AMU

Regeringen og arbejdsmarkedets parter indgik den 17. marts 2016 en trepartsaftale om at forstærke indsatsen for at integrere flygtninge og familiesammenførte på arbejdsmarkedet. Aftalen er efterfølgende suppleret med en aftale mellem regeringen og KL, som ligger i forlængelse af og udmønter trepartsaftalen.

Nedenfor skitseres nogle af aftalernes væsentligste punkter i forhold til arbejdsmarkedet.

Aftalen er endnu ikke udmøntet i lovgivning, og der mangler på flere områder endnu en konkretisering af aftalen. Dele af aftalen forventes imidlertid at træde i kraft til juli 2016. For at udvalget allerede nu kan begynde at forholde sig til den lokale udmøntning af aftalen, er der udarbejdet et forslag til procesplan (bilag).

Af procesplanen fremgår forslag til punkter, som forvaltningen finder, der er særlig grund til, at udvalget forholder sig til, når der er mere klarhed over aftalens indhold. Det forventes, at der kan tages konkret stilling til aftalen på møderne i august/september 2016.

Aftalernes væsentligste elementer

Bedre brug af asyl- og overgangsfasen, herunder bl.a.:

- Bedre og mere ensartet screening af flygtninge på asylcentre samt bedre overgivelse af informationer til kommuner.
- Når den enkelte flygtning skal boligplaceres, skal mulighederne for beskæftigelse være et centralt hensyn blandt de forskellige hensyn.

Flygtninge skal mødes som jobparate, herunder bl.a.:

- Flygtninge og familiesammenførte i integrationsprogrammet skal som udgangspunkt mødes som jobparate, og dermed møde et klart krav om, at de skal arbejde og forsørge sig selv og deres familie.
- De nuværende krav om at flygtninge og familiesammenførte skal tjekke jobopslag på Jobnet m.v. får kommunerne mulighed for at dispensere fra.

Integrationsprogrammet intensiveres og fokuseres på job, herunder bl.a.:

- Tidlig virksomhedsrettet indsats: Kommunerne skal sigte efter at igangsætte den virksomhedsrettede indsats inden 2 uger, og de er forpligtet til at give en virksomhedsrettet indsats senest efter 1 måned. Kommunerne skal i løbet af det første år tilbyde en kontinuerlig virksomhedsrettet indsats således, at der højst kan være 6 ugers pause mellem tilbuddene. Formålet er, at nytilkomne tidligst muligt introduceres til en konkret arbejdsplads, og at der stilles krav om, at den nytilkomne i videst muligt omfang opkvalificerer sig og arbejder for ydelsen. Der afsættes i den forbindelse 25 mio. kr. i 2016 og 50 mio. kr. i 2017 til at styrke kommunernes virksomhedsrettede indsats.
- Aktivitetsparate flygtninge (ikke jobparate) får mulighed for at starte den virksomhedsrettede indsats i et særligt forløb med henblik på at finde, tilpasse og gennemføre forløb i virksomhedspraktik eller løntilskud med henblik på senere ordinær beskæftigelse.

En mere erhvervsrettet danskundervisning; herunder:

- Det skal sikres, at undervisningen tilrettelægges fleksibelt og blandt andet kan foregå uden for arbejdstiden og i det hele taget indpasses i forhold til flygtningens beskæftigelse, deltagelse i virksomhedsrettede tilbud m.v.
- Større virksomheder, der ansætter flygtninge og familiesammenførte enten ordinært, i virksomhedspraktik, løntilskud eller andre oplæringsstillinger skal have mulighed for selv at organisere og etablere danskundervisningen på arbejdspladsen.
- Der gives mulighed for, at taksterne kan differentieres med henblik på at sikre sprogcentrenes incitament til at understøtte et samlet virksomhedsrettet forløb for den enkelte kursist. Der vil eksempelvis kunne fastsættes særskilte takster for udlændinge, der er i virksomhedsrettede tilbud eller i beskæftigelse.

En styrket virksomhedsservice, herunder:

- Kommunerne skal som en integreret del af deres servicekoncept for virksomheder, jf. beskæftigelsesreformen, gennemføre en opsøgende virksomhedsindsats med henblik på at medvirke til at sikre flere ordinære jobs og virksomhedsrettede forløb også til flygtninge og familiesammenførte.
- Der opstilles indikatorer, der følger op på kommunernes resultater i integrationsprogrammet med at få flygtninge og familiesammenførte i beskæftigelse samt anvendelsen af virksomhedsrettede tilbud.

Ny 2-årig integrationsgrunduddannelse (IGU):

- Med aftalen indføres Integrationsgrunduddannelsen. Uddannelsen varer 2 år og består af ansættelse i en lønnet praktikstilling (EGU lønsats) på en virksomhed og skoleundervisning (samlet 20 uger) med uddannelsesgodtgørelse. Skoledelen skal bidrage med sproglige og erhvervsrettede kvalifikationer. Regeringen forventer før sommerferien at afgrænse de forskellige muligheder for uddannelse under IGU. Virksomheden udarbejder i samarbejde med udlændingen en plan med en beskrivelse af det forventede samlede forløb. Virksomheden kan samlet modtage en bonus på op til 40.000 kr. for en borger, der gennemfører et IGU-forløb.

Serviceeftersyn af jobpakker

- Serviceeftersyn af 12 eksisterende jobpakker med virksomheder, hvor praktik kombineres med faglige AMU-kurser og brancherettet danskuddannelse.

Målrettede veje ind på det danske arbejdsmarked

- Der indføres en bonusordning til private virksomheder, der ansætter flygtninge og familiesammenførte i ordinær udstøttet beskæftigelse i de første to år efter, de har fået opholdstilladelse i Danmark. Bonusordningen betyder bl.a., at der til virksomheder, der ansætter flygtninge, som har fået opholdstilladelse under 1 år før ansættelsen, udbetales 20.000 kr. efter 6 måneders ansættelse og 20.000 kr. efter 12 måneders ansættelse.

Et mere intensivt integrationsprogram:

- Integrationsprogrammet afkortes til 1 år med mulighed for forlængelse. Der ydes dog fortsat grundtilskud til kommunerne i tre år. Det første år af integrationsprogrammet skal have et entydigt jobfokus og virksomhedsrettet indsats. Det 1-årige intensive integrationsprogram kan forlænges med yderligere op til 4 år, og det samlede program kan derfor have en varighed på op til 5 år.

Indstilling

Det indstilles, at udvalget tager en indledende drøftelse af aftalen

Beslutning

Udvalget drøftede, hvordan de nye rammer og lovgivning implementeres i Holstebro Kommune. Der udarbejdes på baggrund heraf en plan for indsatser på baggrund af udvalgets pejlemærker.

Udvalget lægger vægt på, at indsatsen fastholder et bredt sigte, hvor der arbejdes med alle målgrupper ud fra en klar målsætning om uddannelse og beskæftigelse. Der peges på vigtigheden af, at sproguddannelse hurtigst muligt kombineres med en virksomhedsrettet indsats. For dem hvor det ikke er muligt, er der politisk fokus på, at flygtningen kan indgå som frivillige for derigennem at få sprogtræning og kendskab til dansk kultur.

Der er opmærksomhed på, at kvinderne i den danske kultur forventes at indgå på arbejdsmarkedet.

Punkt 5: Projektansøgning - vedr. beskæftigelsesindsats for flygtninge

15.40.00-Ø34-1-16

Sagsfremstilling

HB/ACB - AMU

Der er udmeldt en ny pulje på 36 mio. kr. over 3 år i Beskæftigelsesministeriets regi. Puljen støtter projekter til målrettet kommunal beskæftigelsesindsats for flygtninge og familiesammenførte.

Forvaltningen har udarbejdet en ansøgning om støtte fra puljen (se bilag), som er indsendt til styrelsen inden ansøgningsfristen 3. maj 2016. I vurdering af ansøgningen lægges der bl.a. vægt på, at projektet har politisk opbakning.

De kommuner, der udvælges til at deltage, vil modtage proces- og konsulentstøtte samt beskæftigelses- og integrationsfaglig rådgivning om virkningsfulde indsatser. I samspil med den eksterne bistand gennemfører kommunerne et udviklingsforløb med henblik på at styrke den lokale beskæftigelsesrettede integrationsindsats. Dette gælder både i forhold til kommunernes organisering af indsatsen, herunder på tværs af fagområder, samt den kommunale tilrettelæggelse af den beskæftigelsesrettede integrationsindsats.

Initiativet tilrettelægges således, at kommunerne i starten af projektperioden med konsulentstøtte får afdækket deres beskæftigelsesrettede integrationsindsats og formulerer ambitiøse mål på området. Efterfølgende fastlægges mål og implementeringsstrategier.

Holstebro Kommunes ansøgning beløber sig til et budget svarende til 2 mio. kr. over 3 år.

Indstilling

Det indstilles, at Arbejdsmarkedsudvalget godkender projektet.

Beslutning

Arbejdsmarkedsudvalget godkender ansøgningen, og udvalget ser frem til muligheden for, at Jobcenter Holstebro eventuelt kan blive en del af projektets muligheder for at sætte nyt fokus på kvalitet, metoder og tilrettelæggelse af den beskæftigelsesrettede indsats.

Punkt 6: Kultur på recept - satspuljeforsøg

15.00.00-P08-1-16

Sagsfremstilling

HB/SL - AMU

I forbindelse med Sundhedsstyrelsens udmelding af satspuljeforsøg "Kultur på recept" vil Kultur- og Sundhedsforvaltningen i Holstebro Kommune ansøge puljen til gennemførelse af et forsøg. "Kultur på recept" er blevet afprøvet i Region Skåne som tilbud til langtidssygemeldte med let til moderat depression og angst. Der er indikatorer på, at kulturaktiviteter kan mobilisere ressourcer hos målgruppen, så blandt andet isolation undgås. Forsøget i Danmark skal tilvejebringe et vidensgrundlag om, hvorvidt kulturaktiviteter kan have en effekt i forhold til langtidssygemeldtes evne til at mestre eget liv, herunder selvforsørgelse.

Projektet vil have en tidshorisont på 2 år. Mellem 200-300 borgere skal i projektperioden have været visiteret til projektet. Målgruppen er borgere med let til moderat depression og angst. Kommunen skal i ansøgningen tage nærmere stilling til, hvilken bredde målgruppen skal være kendetegnet af i forhold til forsørgelse. Puljemidlerne vil alene kunne bruges til at finansiere aktiviteter.

Da der er tale om en målgruppe på offentlig forsørgelse, skal aktiviteterne tilbydes borgere, der er i et opfølgingsforløb via jobcentret. Jobcentrets andel i projektet vil være at visitere borgere til forløbet. Arbejdsmarkedsafdelingen har tilkendegivet interesse i at samarbejde omkring ansøgningen. Der lægges vægt på muligheden for at kunne iværksætte tilbud til borgere på jobafklaring, sygedagpenge mv., som skal øge borgernes evne til at kunne bringe egne ressourcer i spil.

Puljen har ansøgningsfrist den 18. maj 2016.

Indstilling

Det indstilles, at Arbejdsmarkedsudvalget godkender, at Jobcentret samarbejder med Kultur og Sundhed om ansøgningen af puljen.

Beslutning

Arbejdsmarkedsudvalget godkendte indstillingen. Udvalget lægger vægt på, at de kulturelle aktiviteter, der indgår i projektet, er målrettede og ikke fastholder borgere i offentlig forsørgelse. Såfremt der bevilges midler til Holstebro Kommune, skal ramme og konkrete indsatser derfor vurderes, inden projektet igangsættes.

Punkt 7: Lukket: Budget 2017-2020

00.00.00-Ø00-10-16

Punkt 8: Meddelelser

15.00.00-G01-470-15

Sagsfremstilling

HB - AMU

A. Meddelelser fra formanden/forvaltningen:

- På mødet orienteres om
 - aktuelle overvejelser om samarbejde med privat aktør på integrationsområdet, hvor udgangspunktet er, at antallet af længerevarende passive sager skal begrænses.
 - status for overgang til nyt it-system i Jobcentret. Processen har indtil nu været vellykket, og tidsplanen er overholdt ift. overgangen pr. 27. april 2016.
- Referat fra møde i Integrationsrådet d. 20. april 2016 vedlægges til orientering (bilag).
- Integrationsrådets årsberetning 2015 vedlægges til orientering (bilag).

B. Orientering om invitationer/mødeindkaldelser:

Indstilling

Til orientering.

Beslutning

Orienteringerne blev taget til efterretning.