

REFERAT Social- og Sundhedsudvalget d. 16-11-2016

Mødedato Onsdag d. 16. november 2016 kl. 13:00

Mødested Mødelokale 188

Indholdsfortegnelse

Fremtidige retningslinjer for kommunal tilsyn i plejeboliger.....	3
Hjerterehabilitering, opgaveoverdragelse.....	4
Rydning og deponering af bo i plejeboliger.....	5
Orientering om retningslinierne ift. handicapkørsel - 104-kørsel.....	6
Formandsafgørelse - Værdighedsmidler - uændret fordeling 2017.....	7
Frikommune forsøg.....	8
Orientering om Ankestyrelsens afgørelser efter Serviceloven i 2015.....	10
Orientering fra formanden/forvaltningen/øvrige udvalgsmedlemmer.....	12
Lukket: Meddelelser.....	13
Lukket: Sag på dagsordenen.....	14
Lukket: Sag på dagsordenen.....	15
Lukket: Sag på dagsordenen.....	16
Lukket: Holstebro Kommunes Handicappris 2016.....	17

Punkt 1: Fremtidige retningslinjer for kommunal tilsyn i plejeboliger

27.42.00-K08-1-16

Sagsfremstilling

AK/PS/TH

Der føres på vegne af Kommunalbestyrelsen i Holstebro kommune tilsyn med, om borgere i plejeboliger og selvejende institutioner, der har driftsoverenskomst / samarbejdsaftale med Holstebro kommune, modtager den hjælp og pleje og træning, de er berettiget til.

Borgere på alle midlertidigt ophold er omfattet af kommunalt tilsyn.

Tilsynet skal sikre, at den enkelte borger i sin faktuelle livssituation tilgodeses indenfor rammerne af lovgivningen og det aktuelle serviceniveau.

Det faglige, tværfaglige og evt. tværsektorielle samarbejde skal afspejle sig i daglig praksis, med rette kvalitet og faglig standard. Der anvendes en bevidst anerkendende tilgang og der vægtes fokus på udvikling af faglighed, gode sagsgange, den nødvendige faglige dokumentation og hensigtsmæssige rutiner.

Lovgrundlag

- Servicelovens §§ 83,83a, 86, og § 151.
- Retssikkerhedslovens § 16.
- Holstebro kommunes værdigrundlag
- Aktuelt serviceniveau i Kultur og sundhed.

På mødet gives et kort oplæg om nye retningslinjer og praksis for gennemførelse af tilsyn i kommunale plejeboliger.

Sektionsleder Tina Holmgaard deltager i mødet.

Indstilling

Til orientering.

Beslutning

Orientering blev givet.

Punkt 2: Hjerterehabilitering, opgaveoverdragelse

29.00.00-G01-36-16

Sagsfremstilling

AK/RBN - SOU

Som led i Sundhedsaftalen for Region Midt er det aftalt, at hjerterehabilitering, fase II ved opgaveoverdragelse flyttes fra hospitalsregi til kommunerne i regionen pr. 1. januar 2017.

Baggrunden for dette er bl.a. at imødegå manglende deltagelse i hjerterehabilitering fase II, som hidtil har været tilbudt i hospitalsregi, og hvor en større del af målgruppen ikke har deltaget i rehabiliteringstilbuddet. Årsagen hertil har primært været geografisk afstand og manglende tilgængelighed til tilbuddet.

Skive og Viborg Kommune har forsøgsvist haft hjerterehabilitering fase II i kommunalt regi siden 1. februar 2015, og det har vist sig meget positivt ikke mindst i forhold til en øgning af andelen af borgere, som deltager i rehabiliteringen.

Opgaveoverdragelsen har været håndteret i flere fora, dels ift. den sundhedsfaglige indsats, dels ift. økonomien.

Ift. økonomien er det forudsat, at målgruppen ved opgaveoverdragelsen udvides med 16,6% og at 10% af forløbene skal løses som specialiseret, ambulat genoptræning. Disse 10% forbliver i hospitalsregi. De øvrige 90% overgår til hjerterehabilitering i kommunerne, og det er beregnet, at det koster 1.041.292 kr., midler som hidtil har været betalt til hospitalerne for løsningen af opgaven, og som nu tilbageføres til kommunen.

Det er vanskeligt at forudse, hvor stort fremmødet til hjerterehabilitering vil blive i Holstebro Kommune, når området flyttes til kommunal indsats pr. 1. januar 2017. Imidlertid monitoreres indsatsen nøje, således at det sikres at forudsætningerne for opgaveoverdragelsen fastholdes. Dvs. det sikres, at kun 10% forbliver i hospitalsregi, samt at der måles på, i hvilken grad antallet af borgere der deltager i det kommunale tilbud udvikler sig.

For at sikre en succesfuld opgaveoverdragelse, er det nødvendigt tilbyde efteruddannelse af personalet i kommunerne. Der er i samarbejde med Hospitalsenhed Vest og Hjertereforeningen lavet et uddannelsesprogram, som fysioterapeuter, kliniske diætister og sygeplejersker skal gennemgå. Efteruddannelsen finder sted i løbet af november og december 2016.

Desuden er det nødvendigt at investere i forskelligt træningsudstyr, ikke mindst til anvendelse af de nødvendige tests, der iht. forløbsprogrammet skal foretages. Bl.a. skal der anvendes en såkaldt watt max test, som skal vise i hvilken grad borgerne kan tåle belastning. Testen foretages på en ergometercykel. Det vurderes at træningsudstyr og ergometercykel vil koste ca. 100.000 kr.

De økonomiske konsekvenser er foreløbig, at det beregnede beløb 1.041.292 kr. i 2017 kan dække de samlede udgifter. Dels til ansættelse af en fysioterapeut og sygeplejerske til opgaven, dels til indkøb af det nødvendige træningsudstyr og endelig til dækning af udgifterne til efteruddannelse. Det er dog nødvendigt at anvende nogle af midlerne i år, f.eks. til indkøb af udstyr og efteruddannelse, - dette forventes reguleret ved en negativ genbevilling i 2017.

Indstilling

Til orientering

Beslutning

Orientering blev givet.

Punkt 3: Rydning og deponering af bo i plejeboliger

27.42.00-P21-1-15

Sagsfremstilling

AK/PS - SOU

Social- og Sundhedsudvalget drøftede på sit møde d. 8. september 2016 (lukket punkt 8) forvaltningens forslag til ændret procedure i forbindelse med rydning af bo i plejeboliger.

Holstebro Kommune ønsker med forslaget at sikre, at så mange borgere som muligt får mulighed for at komme i plejebolig, når de er visiteret til dette. Derfor har forvaltningen arbejdet med muligheden for at mindske perioden, hvor plejeboligen står tom – dvs. fra en borger dør, til den næste borger kan flytte ind.

Problemstillingen fremstår primært, hvor der er konflikt mellem arvinger eller hvor der ikke er kendskab til eventuelle arvinger, hvorved der afventes en afgørelse fra Skifteretten, inden boet ryddes. I disse tilfælde kan plejeboligen risikere at stå ubenyttet i 3-6 måneder og i enkelte tilfælde længere tid. Forvaltningen ønsker at løse denne problemstilling ved at rydde boet og opmagasinere det i et depot, indtil Skifteretten har truffet afgørelse. Derved kan plejeboligen hurtigere blive klargjort til den næste beboer. Reelt betyder det, at alle borgere og deres pårørende ved indflytning gøres opmærksom på, at plejeboligen som hovedregel ryddes 14 dage efter dødsfald og boet herefter opmagasineret i depot (hvis dette er nødvendigt).

Udvalget besluttede herefter at sende forslaget i høring hos Ældrerådet, som har fremsendt et høringssvar til forvaltningen. Ældrerådet er positiv overfor forslaget og anbefaler ændringen.

Indstilling

Det indstilles,

1. at Social- og Sundhedsudvalget godkender, at der ændres procedure i forbindelse med rydning af bo i plejeboliger
2. at Social- og Sundhedsudvalget træffer beslutning om, at ændringen træder i kraft dags dato, hvorefter at alle nuværende og kommende beboere orienteres om den nye procedure

Beslutning

Godkendt som indstillet.

Punkt 4: Orientering om retningslinierne ift. handicapkørsel - 104-kørsel

13.05.18-P21-1-16

Sagsfremstilling

AK/PS/SB - SOU

Personer, der er svært bevægelseshæmmede, har ret til individuel handicapkørsel til fritidsformål. Det er kommunen, der skal stå for visitering af borgerne til handicapkørsel. Finansieringen af kørslen sker dels af kommunen, dels af en egenbetaling for borgerne.

Leveringen af Handicapkørsel i kommunerne skal ifølge lov om trafikselskaber varetages af regions trafikselskab. I Region Midtjylland er det således Midttrafik, der varetager denne opgave.

I loven er videre beskrevet de overordnede rammer, inden for hvilke handicapkørsel skal leveres. Inden for disse rammer er der for det Midtjyske område fastsat nærmere retningslinjer for udførelse af offentlig servicetrafik m.v. i standard samarbejdsaftalen mellem Midttrafik og kommunerne i regionen. Rammerne og serviceniveauet for den lovpligtige handicapkørsel er bestemt af Midttrafiks bestyrelse og er i 2012 harmoniseret i hele regionen.

Der er udarbejdet et notat, der nærmere beskriver forholdene omkring denne lovpligtige handicapkørsel.

Indstilling

Til Social- og Sundhedsudvalgets orientering.

Beslutning

Orientering blev givet.

Punkt 5: Formandsafgørelse - Værdighedsmidler - uændret fordeling 2017

27.00.00-P22-1-16

Sagsfremstilling

AK/RBN - SOU

Holstebro Kommune har fået bevilliget værdighedsmidler for i alt 10.464.000 kr. Midlerne, som er målrettet nye initiativer eller forbedringer af eksisterende indsatser, anvendes på følgende hovedområder:

1. Livskvalitet
2. Selvbestemmelse
3. Kvalitet, tværfaglig og sammenhæng i plejen
4. Mad og ernæring
5. En værdig død, samt
6. Forebyggelse og medborgerskab

Fordelingen sker i henhold til den vedtagne værdighedspolitik og drøftelse med relevante parter. Udmøntningen i de konkrete indsatser ses i bilag.

Høringssvar er modtaget fra Holstebro Ældreråd. Høringssvaret gav ikke anledning til ændring i Social- og Sundhedsudvalgets tidligere beslutning af den 1. november 2016, om fordeling af midlerne.

Formanden har derfor godkendt kommunens redegørelse, hvorefter den er indsendt rettidigt til Sundheds- og Ældreministeriet den 15. november 2016.

Indstilling

Til orientering.

Beslutning

Orientering blev givet.

Punkt 6: Frikommune forsøg

00.01.00-A00-25-16

Sagsfremstilling

HB/AH/DØN - SOU

Holstebro Kommune søgte sammen med Favrskov, Silkeborg, Randers, Herning, Skive og Aabenraa kommuner 1. juni Social- og Indenrigsministeren om at etablere et frikommunenetværk.

Social- og Indenrigsminister Karen Ellemann har ved brev af 10. oktober 2016 givet de syv ansøgerkommuner tilsagn om at indgå i frikommunenetværk med afsæt i temaet ”Bedre styring af udgifterne til det specialiserede socialområde”. Herefter skal der udarbejdes konkrete forsøgsansøgninger.

Formålet er at få ny viden og praktiske erfaringer, som kan bidrage til forenkling af statslige regler og erfaring med nye løsninger, der samlet understøtter en bedre og mere effektiv lokal styring.

For at fremme fælles idéudvikling og vidensdeling skal kommunerne søge sammen i kommunale netværk om at lave forsøg inden for et fælles tema. Alle frikommuner i et netværk gennemfører ikke nødvendigvis de samme forsøg, men inspirerer og udveksler erfaringer med hinanden løbende.

De udvalgte frikommuner kan søge om fritagelse fra regler eller ændret regelgrundlag, dog kan der ikke laves forsøg, som er i strid med grundloven eller EU-regler, eller give frikommunerne økonomiske fordele på bekostning af andre eller bryde afgørende med borgernes retssikkerhed.

Der vil være tre runder hvor der kan indsendes ansøgninger om forsøg indenfor det overordnede tema. Foreløbigt er der identificeret 8 forslag fra deltagerne i netværket, men det er muligt at komme med yderligere forslag herudover.

Ansøgningsrunder	Ansøgningsfrister	Lovforslag (forventet)	Ikrafttrædelse (forventet)
1. runde	1/12 2016	Februar 2017	Juli 2017
2. runde	1/5 2017	Oktober 2017	Januar 2018
3. runde	1/11 2017	Februar 2018	Juli 2018

Frikommuneforsøgsperioden udløber den 31. juli 2020. Herefter er der halvandet år hvor det afklares om forsøgslovgivningen gøres permanent eller de eksisterende forsøg skal afvikle med udgangen af 2021.

Den foreløbige plan for ansøgninger er

Forsøg til 1. ansøgningsrunde 1. december 2016:

- Tilkøbsydelse, hjemmehjælp (Holstebro er tovholder)
- Teknologiske hjælpemidler til borgere, der ikke kan give samtykke hertil
- Udfordre anvendelse af § 129 om optagelse i botilbud
- Mere sammenhængende forløb i psykiatrien

Forsøg til 2. ansøgningsrunde 1. maj 2017 (foreløbig liste):

- Glidende overgang fra børne- til voksenparagraffer
- Krav til arbejdslederevnen i BPA-ordninger
- Sammenhæng mellem almenboligloven og serviceloven

Forsøg til 3. ansøgningsrunde 1. november 2017 (foreløbig liste):

- Hjælp til borgere med massive plejebehov

Det bemærkes, at der er sket en ændring af temaet "tilkøbsydelse, hjemmehjælp", som ikke længere indeholder tilkøb af socialpædagogisk ledsagelse. Det skyldes aftale om en kommende ændring af Serviceloven på dette område. Se bilag med den tidligere ansøgning om deltagelse i frikommuneforsøg.

Det er forvaltningens anbefaling, at Holstebro Kommune som udgangspunkt tilslutter sig alle temaer, bortset fra temaet "Udfordre anvendelse af §129 om optagelse i botilbud".

Såfremt udvalget tilslutter sig temaet "Glidende overgang fra børne- til voksenparagraffer" ud fra voksenrådets perspektiv, skal temaet samtidig behandles i Udvalget for Børn og Unge, med henblik på at sikre fælles opbakning til dette tværgående indsatsområde.

Holstebro Kommunes endelige tilslutning til temaerne sker først, når aftalegrundlag for forsøget (forsøgslovgivning) er defineret, så der er alene tale om en forhåndstilkendegivelse.

Social- og Sundhedsudvalget vil på mødet den 8. december 2016 få forelagt ansøgningerne til ansøgningsrunde 1, der pt. er under udarbejdelse i tovholderkommunerne. Efterfølgende vil sagen blive behandlet i Økonomiudvalget og i Byrådet.

Indstilling

Det indstilles, at Social- og Sundhedsudvalget

1. drøfter og prioriterer, hvilke temaer Holstebro Kommune tilslutter sig. Der tages forbehold for at Udvalget for Børn og Unge tilslutter sig deltagelse i temaet "Glidende overgang fra børne- til voksenparagraffer"
2. overfor Byrådet anbefaler at Holstebro kommune indgår i frikommuneforsøget, med efterfølgende godkendelse af de konkrete temaer
3. fremsender forslaget til orientering og drøftelse i Handicaprådet.

Beslutning

Indstillingen godkendes.

Social- og Sundhedsudvalget anbefaler, at sagen forelægges Byrådet, i december for at sikre en fælles strategi ift. frikommunetemaerne.

Lars Stampe (A) deltog ikke i behandling af sagen.

Punkt 7: Orientering om Ankestyrelsens afgørelser efter Serviceloven i 2015

27.00.00-K03-1-15

Sagsfremstilling

HB/AH - SOU

Ankestyrelsen udsender hvert år statistik over afgørelser. I 2015 var der 115 sager fra Holstebro Kommune efter Serviceloven. Heraf vedrørte 19 sager Socialafdelingen.

I disse sager fordelte Ankestyrelsens afgørelser sig således:

Stadfæstelse	7 sager
Ændring / ophævelse	3 sager
Hjemvisning	6 sager
Delvist stadfæstet og delvist hjemvist	1 sag
Afvisning / bortfald	2 sager

I 2014 havde Socialafdelingen 30 sager i Ankestyrelsen. Antallet af sager er således faldet i 2015.

I 2015 vedrørte 17 af sagerne dækning af nødvendige merudgifter som følge af fysisk eller psykisk funktionsnedsættelse. Derudover har der været en enkelt bortfalden sag vedr. tilskud til behandling efter § 102 samt en sag vedrørende § 85-støtte.

Begrebsforklaring vedr. Ankestyrelsens afgørelser:

1. Stadfæstelse: Ankestyrelsen er enig i kommunens afgørelse.
2. Ændring / ophævelse: Ankestyrelsen har ændret kommunens afgørelse.
3. Hjemvisning: Ankestyrelsen sender sagen tilbage til kommunen med henblik på fornyet sagsbehandling. Dette kan skyldes, at der skal indhentes yderligere oplysninger i sagen, eller at der er sket fejl i sagsbehandlingen.
4. Afvisning / bortfald: Ankestyrelsen kan f.eks. afvise at behandle sagen, hvis klagefristen ikke er overholdt, eller hvis Ankestyrelsen ikke er rette klageinstans. Såfremt klageren trækker klagen tilbage, bortfalder sagen.

To af sagerne, hvor Ankestyrelsens afgørelse har lydt på ændring/ophævelse, vedrører dækning af merudgifter som følge af fysisk eller psykisk funktionsnedsættelse. Den ene sag vedrører dækning af udgifter til snerydning, mens den anden sag vedrører udgifter til ikke-tilskudsberettiget medicin.

Den tredje sag, som Ankestyrelsen har ændret afgørelsen på, vedrører socialpædagogisk støtte efter § 85. Sagen drejer sig om støtte til ledsagelse udover den støtte, som allerede ydes på bostedet.

Forvaltningens læringsproces som følge af afgørelserne:

Myndighedsafdelingens leder eller faglige leder deltager i genbehandlingen af klagen, inden klagen sendes til Ankestyrelsen. Der er et tæt samarbejde med kommunens jurister i forhold til retsgrundlaget.

Alle afgørelser fra Ankestyrelsen fremsendes til den faglige leder eller leder i Socialafdelingens Myndighedsafdeling, der herefter gennemgår afgørelsen med medarbejderne på afdelingens sagsmøder.

Såvel sager, hvori kommunen får medhold, som sager, der ændres eller hjemvises, bliver gennemgået for på denne måde at sætte en ramme, hvori feedback og læring foregår. Også sager af mere principiel karakter gennemgås, også selv om disse sager ikke direkte vedrører en personsag fra Holstebro Kommune.

Indstilling

Til orientering.

Beslutning

Orientering blev givet.

Lars Stampe (A) deltog ikke i behandling af sagen.

Punkt 8: Orientering fra formanden/forvaltningen/øvrige udvalgsmedlemmer

27.00.00-G01-113-15

Sagsfremstilling

Orientering fra sundheds- og omsorgsområdet:

1. Der vil blive givet en orientering om ledsagerordningen v/ Rasmus Byskov-Nielsen

Orientering fra Arbejdsmarked og Social:
Intet.

Indstilling

Til orientering.

Beslutning

Orientering fra sundheds- og omsorgsområdet:

1. Orientering om ledsageordning blev givet. Forvaltningen undersøger nogle juridiske aspekter og vender tilbage til udvalget hermed.

Punkt 9: Lukket: Meddelelser

27.00.00-G01-112-15

Punkt 10: Lukket: Sag på dagsordenen

00.01.00-Ø00-16-16

Punkt 11: Lukket: Sag på dagsordenen

27.42.00-P21-1-15

Punkt 12: Lukket: Sag på dagsordenen

27.60.00-P05-1-16

Punkt 13: Lukket: Holstebro Kommunes Handicappris 2016

00.05.07-G01-4-15