

REFERAT Børne- og Familieudvalget d. 25-11-2021

Mødedato Torsdag d. 25. november 2021 kl. 12:00

Mødested Mødelokale 188

Indholdsfortegnelse

Meddelelser.....	3
Meddelelser fra Udvalgsformanden.....	4
Dagtilbud - Høring vedr. fremtidig ledelsesstruktur for daginstitutioner.....	5
Dagtilbud - Revidering af anvisningskriterier for optagelse i dagtilbud m.v.....	7
Dagtilbud - Strukturændring i Nova/nedlæggelse af Nova almen.....	9
Folkeskolen - Valgfag på 9. årgang i skoleåret 2021/2022.....	11
Lukket: Temadrøftelse - Budget.....	12
Lukket: Temadrøftelse - Forhandling.....	13
Lukket: Temadrøftelse - Forhandling.....	14
Lukket: Meddelelser.....	15
Lukket: Underskrift af beslutningsprotokol.....	16

Punkt 1: Meddelelser

00.01.56-A30-1-21

Sagsfremstilling

SE - BFU

- Invitation til afslutningsevent på projekt "Filosofisk omsorg".

Beslutning

Intet yderligere at bemærke.

Punkt 2: Meddelelser fra Udvalgsformanden

00.01.56-A30-2-21

Sagsfremstilling

SE - BFU

Beslutning

Intet at bemærke.

Punkt 3: Dagtilbud - Høring vedr. fremtidig ledelsesstruktur for daginstitutioner

28.09.00-G01-19-21

Sagsfremstilling

SE/MRR/SLV – BFU

Ny daginstitution på Nørre Boulevard

Den nye integrerede daginstitution på Nørre Boulevard åbner til den 1. maj 2022. Daginstitutionen, hvis overordnede vision er: ”Her bevæger vi børn”, har plads til 148 børn i vuggestue- og børnehave. Daginstitutionen ligger ved siden af Nørre Boulevard Skolen og der forventes et tæt samspil med skolen, der har profil som en idræts- og bevægelsesskole.

Konstitueret ledelse og fremtidig strukturændring

De nuværende fire institutioner i Firkløveren ledes frem til foråret 2022 af en konstitueret leder. I foråret 2022 sker der en række ændringer i daginstitutionerne omkring Trekanten: Den nye daginstitution på Nørre Boulevard åbner, Skjoldgårdens Børnehave og Vuggestue ændres til en vuggestue og Jættehøj Vuggestue og Jættehøj Børnehave nedlægges.

Forslag til fremtidig ledelsesmæssig struktur

Den ledelsesmæssige situation og de forestående strukturelle ændringer har givet anledning til, at genoverveje hvilken fremtidig ledelsesmæssig struktur, der er hensigtsmæssig for følgende daginstitutioner:

1. Den nye daginstitution på Nørre Boulevard

Den nye daginstitution på Nørre Boulevard foreslås oprettet som en enkeltledet institution med egen leder og forældrebestyrelse.

Der skal rekrutteres ny dagtilbudsleder med henblik på start d. 1.3.2022.

2. Skjoldgårdens Vuggestue

Skjoldgårdens Vuggestue foreslås at indgå i den fællesledede institution Børneliv Nord, der består af institutionerne (enheder): Mariehønen, Krøyerhaven og Æblehaven med fælles ledelse og fællesbestyrelse, hvor der er repræsentation fra de enkelte institutioner (enheder) i fællesbestyrelsen. Strukturændringen sker, når en ny leder tiltræder af den nye institution på Nørre Boulevard - forventeligt 1.3.2022. Dette skal ses i lyset af, at Børneliv Nord afvikler sin midlertidige pavillon, samt at den private institution Børnehuset Børnebakken er åbnet, hvilket påvirker børnetallet i Børneliv Nord.

3. Nova

Nova foreslås at indgå i fællesledelse med den enkeltledede institution Filosoffen, med fælles ledelse og fælles bestyrelse, hvor der er repræsentation fra de enkelte institutioner (enheder) i fællesbestyrelsen. Strukturændringen sker, når den nye leder tiltræder af den nye institution på Nørre Boulevard forventeligt - 1.3.2022. For afdelingen med det særlige dagtilbud efter Servicelovens §32 i Nova, giver dette fællesskab mulighed for et tæt samarbejde med specialgruppen i Filosoffen.

Forældrebestyrelse

Såfremt den foreslåede strukturændring besluttet, skal der ske tilpasninger i forhold til forældrebestyrelser.

Den nye daginstitution på Nørre Boulevard

Der foretages nyvalg til forældrebestyrelse i den nye daginstitution Nørre Boulevard i foråret/sommer 2022. Dette valg træder i stedet for det ordinære forældrebestyrelsesvalg i efteråret 2022.

Overgangsordning

Valgte forældrebestyrelsesmedlemmer fra de enkelte institutionsenheder indtræder som repræsentanter for enhederne i de nye bestyrelsessammenhænge frem til førstkommande valg.

Ledelse

Forslaget til den nye fremtidige struktur indebærer, at der skal rekrutteres en ny leder til den nye daginstitution på Nørre Boulevard. Den pædagogiske afdelingslederstilling for §32 Nova bibeholdes.

Økonomiske forhold

På nuværende tidspunkt er der et merforbrug i Firkløveren. Ved institutionens ophør, dækkes dette af dagtilbuds centrale ramme, lige som de forventede udgifter forbundet med omdannelse af Skjoldgården m.v. også finansieres af dagtilbuds centrale ramme. Tildelingen til ledelse sker jf. principperne for ressourcetildelingen til daginstitutioner 2021, hvor

grundtildelingen til institutionen dækker et grundbidrag til ledelse. Økonomien for de skitserede ledelsesmæssige forandringer indebærer ikke væsentlige ændringer.

Iværksættelse af høringsproces

Børne- og Familieudvalget iværksætter høring om forslaget til den fremtidige ledelsesstruktur i den nye daginstitution på Nørre Boulevard, Skjoldgårdens vuggestue og Nova hos de relevante høringsparter.

Tids- og procesplan for høring

25. november 2021	Sagen behandles i Børne- og Familieudvalget med henblik på at iværksætte høring.
26. november 2021 - 10. december 2021	Høring iværksættes i: Forældrebestyrelserne i Firkløveren, Børneliv Nord og Filosoffen L-Med i Firkløveren, Børneliv Nord og Filosoffen Fælles-Med i Børn og Unge.
16. december 2021	Høringssvarene behandles i Børne- og Familieudvalget (BFU) og BFU træffer endelig beslutning om den fremtidige ledelsesstruktur.

Økonomi har ingen bemærkninger til det økonomiske indhold.

Indstilling

Forvaltningen indstiller, at Børne- og Familieudvalget iværksætter høring med henblik på strukturændring for ledelse af daginstitutionerne Firkløveren, Børneliv Nord og Filosoffen hos de relevante høringsparter.

Beslutning

Godkendt som indstillet.

Punkt 4: Dagtilbud - Revidering af anvisningskriterier for optagelse i dagtilbud m.v.

28.09.40-P21-1-21

Sagsfremstilling

SE/MRR/SLV - BFU

Baggrund

Byrådet har på møde d. 15. juni 2021 besluttet, at der for at opnå en mere ligelig fordeling af tosprogede børn i kommunens dagtilbud maksimalt må være 30 procent tosprogede børn i de enkelte institutioner (enheder). Vuggestuen Skjoldgården er som eneste dagtilbud undtaget.

Med beslutningen om en mere ligelig fordeling i dagtilbuddene fremgår det, at der skal ske en tilretning af anvisningskriterierne for dagtilbud. Her vil det være oplysninger om barnets modersmål der anvendes, når der anvises plads. Desuden er det besluttet, at der skal pågå en konsekvensrettelse i forhold til puljen for flersprogede børn, således at der tildeles ressourcer efter de samme kriterier.

Under inddragelse af udvalgte dagtilbud, pladsanvisningen og fagforvaltningen samt med afsæt i høringssvarene, er der udarbejdet forslag til, hvordan en mere ligelig fordeling af børn med andet modersmål end dansk kan implementeres:

1. Overordnede styringsprincipper

- Antallet af pladser, som anvises til børn med andet modersmål end dansk i den enkelte institutionsenhed, opgøres som 30 procent af normeringen som gennemsnit af året.
- Der anvises maksimalt 30 procent med andet modersmål end dansk i den enkelte institutionsenhed (institutionsenhed med anvisning). Der differentieres ikke på aldersgrupper (vuggestuebørn/børnehavebørn) i integrerede institutioner, da børnesammensætningen fra 0-2 år og 3-5 år løbende ændrer sig.
- Det er forældres selvangivne oplysninger om børns modersmål der anvendes, når der anvises pladser.

2. Modeller for anvisningskriterier

Der er udarbejdet to forskellige modeller for anvisning af børn:

Model 1

I model 1 anvises børn efter nuværende anvisningskriterier dog med den ændring, at der i anvisningen tages hensyn til, at børnesammensætningen i en institution (enhed) eller hos den enkelte dagplejer ikke må overstige 30 procent børn med andet modersmål end dansk. I model 1 prioriteres søskendebørn, der står blandt de tre øverste på ventelisten, højst. Det svarer til den anvisningspraksis, der eksisterer i dag.

Model 2

Model 2 adskiller sig fra model 1 ved at prioritere en plads til et barn med andet modersmål end dansk højere end en plads til et barn med søskendefordel. Dette når et barn med andet modersmål end dansk er blandt de tre øverste på ventelisten. På udvalgmødet gennemgås en række cases, der belyser fordele og ulemper ved de to forskellige anvisningsmodeller. De to modeller fremgår af bilag 1.

3. Tildelingsmodel

Den nuværende økonomiske tildeling sker på baggrund af opgørelse fra Danmarks Statistik (DST) på baggrund af forældres herkomst. I dag tildeles der ekstra ressourcer til institutioner med mere end 20 procent flersprogede børn. Det anbefales, at tildelingen fremadrettet sker efter nuværende model på baggrund af dataudtræk én gang årligt i stedet for hvert 2. år, som er gældende praksis.

Grundet systemopsætning forventes opgørelsesmetoden fra DST at give en mere retvisende tildeling i forhold til det faktiske antal børn, som institutionerne modtager med andet modersmål end dansk.

Økonomi

I forbindelse med evt. tilpasning af pladsanvisningssystemet kan der forventes en engangsudgift til ændring i opsætning af systemet. Beløbet er ukendt. Der forventes en stigning i udgiften til et årligt datatræk fra DST på ca. kr. 7.500. Udgifterne afholdes af den centrale ramme fra Dagtilbud.

Ikrafttrædelse

Det foreslås, at de nye anvisningsregler træder i kraft d. 1. december 2021.

De nye anvisningsregler gælder for børn der opskrives til dagtilbud eller til en anden institution (enhed) fra ikrafttrædelsestidspunktet.

Overgangsordning

Børn der allerede er opskrevet til dagtilbud eller står til en flytteplads til en anden institution anvises efter gældende anvisningsregler på opskrivningstidspunktet.

Evaluerings

Det foreslås, at de nye anvisningskriterier og den nuværende økonomiske tildelingsmodel evalueres efter to år, med henblik på tilpasning af tildelingskriterierne.

Økonomi har ingen bemærkninger til det økonomiske indhold.

Indstilling

Forvaltningen indstiller, at Børne- og Familieudvalget:

- Træffer beslutning om fremtidig model for anvisning af børn til kommunens dagtilbud.
- Godkender, at der sker tildeling til institutioner med afsæt i den nuværende tildelingsmodel indtil en evaluering gennemføres.
- Træffer beslutning om ikrafttrædelsestidspunkt d. 1. december 2021.
- Godkender, at udgiften til et årlig udgift til dataudtræk og engangsudgiften til opsætning af pladssystemet afholdes af den centrale ramme for Dagtilbud.
- Træffer beslutning om, at anvisningskriterier og principper for tildeling evalueres ultimo 2023 med henblik på eventuel tilpasning og kvalificering.

Beslutning

Godkendt som indstillet.

Udvalget beslutter at anvende model 1, hvor søskendefordel prioriteres før modersmål.

Bilag

Bilag 1. Anvisningskriterier - To modeller

Punkt 5: Dagtilbud - Strukturændring i Nova/nedlæggelse af Nova almen

28.09.00-G01-20-21

Sagsfremstilling

SE/MRR/SLV - BFU - ØK - BY

Baggrund for kapacitetstilpasning

Nova er ledelsesmæssigt en del af Firkløveren, og består af to selvstændige afdelinger: Nova §32, der er et særligt dagtilbud efter Serviceloven og Nova almen, der er en institution oprettet i henhold til Dagtilbudsloven. Nova almen har plads til 60 børnehavebørn. Der er ved årets udgang i 2021 i alt 29 indskrevne børnehavebørn. Med de ændrede vilkår vedr. fordelingen af børn med andet modersmål end dansk forventes Nova almen at få vanskelige driftsvilkår. Derfor foreslås Nova almen nedlagt.

Børnehavekapacitet i Holstebro By

Med oprettelsen af den nye daginstitution på Nørre Boulevard etableres der 100 nye børnehavepladser i 2022 og med oprettelse af den private institution Børnebakken i 2021, er der oprettet yderligere 70 børnehavepladser i Holstebro By, i alt 170 børnehavepladser. Strukturændringen i Skjoldgården og Jættehøj Børnehave indebærer, at der er nedlagt i alt 88 børnehavepladser. Sammenholdt med nedlæggelsen af Nova almen på 60 pladser vil der fortsat være øget kapacitet på 22 børnehavepladser til rådighed i Holstebro By.

Bygningsmæssige rammer

Nova almen og Nova §32 er beliggende i samme bygningskompleks med særskilte afdelinger og lejemål. Lejemålet for Nova almen kan opsiges med 6 måneders varsel til ophør den første i en måned. Opsigelsestidspunktet vurderes efterfølgende af forvaltningen.

Økonomiske forhold

Nedlæggelse af Nova almen indebærer en årlig besparelse i huslejeudgifter inkl. forbrug og rengøring på i alt 814.000 kr. (2021 prisniveau). Midlerne overgår til den centrale ramme for Dagpasning af børn.

Iværksættelse af høring om nedlæggelse af børnehavepladserne i Nova almen

På baggrund af ovenstående forhold foreslås at iværksætte en høring om en strukturtilpasning i Nova, hvor Nova almen nedlægges til den 1. maj 2022. Børnehavebørn fra Nova almen tilbydes overflytning til et andet aldersvarende dagtilbud efter forældrenes ønske og de aktuelle muligheder. Der vil pågå dialog med de enkelte forældre herom. Fastansat personale vil fortsat indgå i samme tidligere besluttede proces, omkring overflytning af personale fra det tidligere Firkløveren, hvor ansatte pr 1. januar 2022 er garanteret tilbud om anden fastansættelse inden for området almen pædagogik dagtilbud. Afdelingen med det særlige dagtilbud efter Servicelovens §32 i Nova påtænkes at indgå i fællesledelse med den enkeltledede institution Filosoffen.

Tids- og procesplan for høring

25. november 2021	Sagen behandles i Børne- og Familieudvalget med henblik på at iværksætte høring.
26. november 2021-10. december 2021	Høring iværksættes i: Forældrebestyrelsen i Firkløveren L-Med i Firkløveren Fælles-Med i Børn og Unge
16. december 2021	Høringssvarene behandles i Børne- og Familieudvalget (BFU), og BFU indstiller godkendelse af strukturændringen i Nova med nedlæggelse af børnehavepladserne i Nova almen overfor Økonomiudvalg og Byråd.
18. januar 2022	Sagen behandles i Økonomiudvalget.
25. januar 2022	Sagen behandles i Byrådet.

Økonomi har ingen bemærkninger til det økonomiske indhold.

Indstilling

Forvaltningen indstiller, at Børne- og Familieudvalget iværksætter høring hos relevante høringsparter med henblik på strukturtilpasning i Nova med nedlæggelse af børnehavepladserne i Nova almen til den 1. maj 2022.

Beslutning

Godkendt som indstillet.

Punkt 6: Folkeskolen - Valgfag på 9. årgang i skoleåret 2021/2022

17.00.00-A00-24-21

Sagsfremstilling

SE/PFM/ABH - BFU

I det følgende orienteres Børne- og Familieudvalget om hvilke valgfag, der er oprettet på 9. årgang for skoleåret 2021/2022.

Af Folkeskolelovens §9, stk. 6 fremgår det, at kommunalbestyrelsen kan godkende, at der tilbydes eleverne undervisning i andre fag og emner end valgfag fra Børne- og Undervisningsministeriets valgfagsrække.

Skolerne ansøger hvert forår Børne- og Familieudvalget om at oprette nye kommunale valgfag.

På Børne- og Familieudvalgsmøde d. 27. maj 2021 blev følgende godkendt som kommunale valgfag:

- Paddle
- Programmering
- Film
- Science
- Boldspil

Hvorvidt fagene er oprettet, afhænger blandt andet af elevernes tilslutning til faget.

Af en tidligere udvalgsbeslutning, fra den 12. maj 2016, fremgår det, at: "Godkendte valgfag fremadrettet er godkendt indtil der er væsentlige ændringer i indhold eller vilkår for det enkelte valgfag. Såfremt der er væsentlige ændringer i indhold eller vilkår for et valgfag, så genbehandles valgfaget politisk."

Kommunale valgfag, der tidligere er blevet godkendt, kan således oprettes, uden at der er genansøgt om godkendelse.

I vedlagte bilag fremgår hvilke fag, de enkelte skoler har oprettet i skoleåret 2021/22 herunder hvilke fag, der udbydes i samarbejde med Holstebro Kommunes Ungdomsskole.

Indstilling

Forvaltningen indstiller, at Børne- og Familieudvalget tager orienteringen om de oprettede valgfag til efterretning.

Beslutning

Orientering taget til efterretning.

Bilag

Oversigt over valgfag oprettet på 9. årgang på folkeskolerne i Holstebro Kommune

Punkt 7: Lukket: Temadrøftelse - Budget

28.00.00-P17-2-21

Punkt 8: Lukket: Temadrøftelse - Forhandling

17.01.00-P27-1-08

Punkt 9: Lukket: Temadrøftelse - Forhandling

17.00.00-G01-4-21

Punkt 10: Lukket: Meddelelser

00.01.56-A30-3-21

Punkt 11: Lukket: Underskrift af beslutningsprotokol

00.01.56-P35-1-21