

REFERAT Arbejdsmarkedsudvalget d. 07-09-2016

Mødedato Onsdag d. 07. september 2016 kl. 13:30

Mødested Rådhuset, mødelokale 207

Indholdsfortegnelse

Nøgletal flygtninge 2016.....	3
Integrationsindsatsen i Holstebro Kommune.....	4
Handleplan. Integrationsindsatsen.....	6
Ændring og udvikling af strukturer i Sprogcentrets undervisningstilbud.....	8
Resultatrevision 2015.....	10
Beskæftigelsesplan 2017.....	12
Opfølgning på Beskæftigelsesplan 2016.....	13
Praksisundersøgelse om sanktioner uddannelses- og kontanthjælpsmodtagere.....	15
Budgetopfølgning august og halvårsregnskab 2016.....	17
Budget 2017 - Høring.....	18
Lukket: Sag på dagsordenen.....	19
Meddelelser.....	20

Punkt 1: Nøgletal flygtninge 2016

00.10.51-P19-4-14

Sagsfremstilling

HB/ACB - AMU

Der foreligger nu nøgletal for flygtningemodtagelsen i 2016, opdateret med august måned, til Arbejdsmarkedsudvalgets orientering (se bilag). Januar til august har vi i Holstebro modtaget 85 børn og voksne flygtninge. Antallet er dermed langt under den årskvote på 227 personer, som tidligere er udmeldt.

Udlændingestyrelsen har tidligere udmeldt et forventet landstal på 17.000 flygtninge, men dette tal er nu nedjusteret til mellem 9.500 og 13.500 personer. Fordi det reducerede antal er mindre end 50% ændring, giver det dog ikke anledning til en ny beregning af de kommunefordelte kvoter.

Beslutning

Arbejdsmarkedsudvalget drøftede de seneste tal i forhold til modtagelsen af nye flygtninge. Udvalget ønsker at fastholde den overordnede strategi om også at boligplacere i de mindre lokalsamfund i kommunen.

Dorthe Pia Hansen (A) deltog ikke under behandlingen af punktet

Punkt 2: Integrationsindsatsen i Holstebro Kommune

00.10.00-G01-1-14

Sagsfremstilling

Arbejdsmarkedsudvalget drøftede på mødet i maj de nye rammer for integrationsindsatsen, som er en følge af tre- og topartsaftalerne i foråret.

Udvalget lagde i drøftelserne vægt på, at indsatsen fastholder et bredt sigte, hvor der arbejdes med alle målgrupper ud fra en klar målsætning om uddannelse og beskæftigelse. Der peges på vigtigheden af, at sproguddannelse hurtigst muligt kombineres med en virksomhedsrettet indsats. For dem hvor det ikke er muligt, er der politisk fokus på, at flygtninge kan indgå som frivillige for derigennem at få sprogtræning og kendskab til dansk kultur.

Med udgangspunkt i udvalgets drøftelser har forvaltningen over sommeren arbejdet videre med at konkretisere forårets aftaler.

Der henvises indledningsvist til procesplanen, som er vedlagt punktet som bilag, og som er en ajourføring af den plan der blev drøftet i maj. Jævnfør denne er virksomhedssamarbejdet et omdrejningspunkt set i lyset af dels den nye IGU, dels eftersynet af jobpakkerne og dels den kommunale virksomhedsservice. Der er stor interesse fra arbejdsmarkedets parter både nationalt såvel som lokalt for at løfte det fælles ansvar, som aftalerne har tydeliggjort. Lokalt i nordvestjylland har der været afholdt dialogforum omkring integrationsindsatsen. Hvor arbejdsgiverne efterspørger arbejdskraft, der kan opkvalificeres via fleksible ordninger, da efterspørger arbejdstagerne kollegaer, der får en reel mulighed for at kunne arbejde på lige vilkår. Det stiller nogle krav til den overordnede linje, som arbejdsmarkedsafdelingen i Holstebro Kommune skal arbejde efter, når det gælder modningen og formidlingen af flygtninges arbejdskraft.

Følgende forventninger til kommunen som facilitator kan formuleres:

- Integrationsindsatsens lokale forankring kræver, at kommunen faciliterer løsninger, hvor flere aktører har betydende roller. Til eksempel, så har kommunerne ikke umiddelbart en særlig rolle i forhold til IGU, men IGU'ens udbredelse vil i praksis afhænge af, hvor understøttende en kommune er i forhold til de enkelte virksomheder.
- Integrationsydelsesmodtagernes jobparathed afkræver nogle samarbejdsflader til a-kasserne, som ellers har været forbeholdt forsikrede ledige. Det følger af, at en afsluttet IGU giver dagpengere. Der vil således naturligt være en snitflade til de faglige organisationer.
- Snitflader mellem virksomheder og faglige organisationer ses også på de eksisterende jobpakker, hvilket afkræver at kommunens integrationsservice overfor uddannelsesinstitutioner, virksomheder og de faglige organisationer indebærer en høj grad af medinddragelse for at lykkes med at bringe størstedelen af integrationsydelsesmodtagerne i ordinær selvforsørgelse.
- Slutteligt ses sprogcenterdelen som en afgørende strategisk brik i at sikre en bredde og dybde i integrationsindsatsens succes, da et menneskes evne til at kunne omgås sprogligt med sine kollegaer, naboer og samfundet som sådan har betydning for om borgeren kan klare sig selv. Det afkræver en gentænkning af sprogcenterydelsen, hvor ord som fleksibilitet, arbejdspladstilstedværelse og understøttelse af lokal sproglæring bliver fremhævet som vigtige værdier.

Forestående opgaver:

- Virksomhedsaftaler omkring rekruttering via fx IGU og udvikling af fleksibel sprogcenterydelse.
- Samarbejde med overenskomst bærende faglige organisationer omkring integrationsindsatsen.
- Implementeringsplan for ændring af Sprogcentrets grundydelse.
- Implementeringsplan for tilpasning og systematisering af modtagelse og aktiveringsindsatsen.
- Arbejdsgange for håndteringen af IGU (udbredelse og servicering af virksomhederne).

Indstilling

Det indstilles, at den beskrevne ramme er udgangspunktet for handleplaner til implementering af aftaler og ny lovgivning på integrationsområdet.

Beslutning

Arbejdsmarkedsudvalget besluttede, at behandle dagsordenens 2 punkter vedrørende integrationsindsatsen under ét.

Udvalget tilslutter sig forvaltningens oplæg om pejlemærker, handleplan og procesplan. Udvalget lægger vægt på fleksible rammer for samarbejdet med virksomhederne, når praktik skal kombineres med danskundervisning.

Dorthe Pia Hansen (A) deltog ikke under behandlingen af punktet

Punkt 3: Handleplan. Integrationsindsatsen

15.00.00-P00-1-15

Sagsfremstilling

HB/SL-AMU

Indledende bemærkninger.

Af Beskæftigelsesplan 2016 fremgår, at der for de væsentligste ydelsesgrupper vil blive udarbejdet handleplaner, som understøtter realiseringen af det overordnede mål (Holstebro skal have en mere positiv udvikling i antallet af offentligt forsørgede end resten af landet) og ministerens 4 mål.

Set i lyset af nye toparts- og trepartsaftaler mellem arbejdsmarkedets parter og ny lovgivning på området er den første handleplan der præsenteres vedrørende integrationsområdet. Integrationshandleplanen tilgodeser de overordnede krav til integrationsindsatsen som fremlagt i forrige punkt.

Arbejdet med handleplanen tager udgangspunkt i at kunne håndtere den udmeldte kvote af flygtninge. Skulle denne reduceres vil justering af måltallene komme på tale.

Handleplanerne har et mere operativt indhold end Beskæftigelsesplanen. Formålet er, at det for borgerne og det politiske niveau bliver mere tydeligt, hvordan de overordnede mål tænkes realiseret i praksis.

Samtidig skal handlingsplanerne tjene som ledelsesgrundlag i forhold til medarbejderne i Jobcentret, så der er en sammenhæng mellem de overordnede politiske beslutninger og indsatsen i de enkelte afdelinger det kommende år.

Processen med udarbejdelsen af handleplanerne er tilrettelagt sådan, at de enkelte funktionsledere er ansvarlige for planernes indhold og udarbejdelse, for at sikre størst muligt ejerskab og handlekraft. Handleplanerne er således også et redskab til lederudvikling, hvormed der følges op på resultaterne af bevidst ledelse på handlingerne.

Handleplan Integration

Det strategiske sigte er at tydeliggøre den arbejdsmarkedsrettede tilgang ved at fokusere på virksomhedsdelen. Samtidigt er det vigtigt at betone bosætningsstrategien i lokalområderne, hvor sammenhængen mellem et godt nærmiljø/netværk og en virksomhedsrettet indsats forventes at give sig udslag i øget selvforsørgelse. Resultater til nu peger i den rigtige retning.

Brancheorganiseringen af virksomhedssamarbejdet giver både muligheder for volumen til IGU (uddannelsesinstitutionernes vilkår omkring holdstørrelser), samt muligheder for at virksomhedsejere bruger deres netværk til samskabelse af jobmuligheder. Det vil være nødvendigt at samarbejde med nabokommunerne omkring uddannelsesforløb og brancheindsatser, og der tages initiativ til at systematisere dette.

Der bør være opmærksomhed på hvordan uddannelse for nogle unge kan være anledning til at dække behovet for kvalificeret arbejdskraft på sigt. I de projekter vi allerede kører omkring turbo-dansk/VUC ses gode resultater, hvor uddannelsesønskerne primært holder sig indenfor erhvervsuddannelserne. Det ses som en bekymring, at første år i integrationsperioden ikke levner mulighed for at arbejde uddannelsesmæssigt på denne måde. Dispensation fra regler kræver en henvendelse til ressortministerierne.

De enkelte indsatser begrundes ud fra et borgerperspektiv, et medarbejderperspektiv og et samarbejdsperspektiv.

Handleplanen skal på denne måde tydeliggøre at handlinger skaber effekter for borgerne, og dermed være retningsgivende for vores samskabelse med borgerne.

I planen opstilles kvantitative mål, bl.a. en række procesmål vedrørende virksomhedsrettede tiltag (antal virksomhedspraktikker, løntilskud og uddannelse)

Handleplanen skal bidrage til synlighed omkring resultaterne (hvad kommer der ud af handlingerne) og derfor opstilles der også resultatmål (antal ordinære job, ordinære uddannelser og integrationsuddannelser, der giver dagpengeret)

Jobcentret skal i endnu højere grad arbejde med bevidsthed om metode – og der opstilles derfor kvalitative mål om metode (hvordan når vi resultaterne), og opfølgning på leverancerne. F.eks. vedr. sprogundervisningens tilrettelæggelse og borgerne som aktør.

På mødet i oktober følger yderligere handleplaner.

Det bemærkes, at de handlingsplaner der præsenteres i september/oktober tager udgangspunkt i 2016, men med forbehold for ændrede økonomi- og lovgivningsmæssige rammer tænkes de som udgangspunkt også at gælde i 2017. På den vis udgør handleplanerne skelettet i beskæftigelsesplan 2017.

Indstilling

Med udgangspunkt i en drøftelse indstilles det, at handleplanen godkendes – med eventuelle justeringer

Beslutning

Arbejdsmarkedsudvalget besluttede, at behandle dagsordenens 2 punkter vedrørende integrationsindsatsen under ét. Udvalget tilslutter sig forvaltningens oplæg om pejlemærker, handleplan og procesplan. Udvalget lægger vægt på fleksible rammer for samarbejdet med virksomhederne, når praktik skal kombineres med danskundervisning.

Udvalget vil over for økonomiudvalget anbefale, at der indgås aftale om 10 integrationsuddannelsespladser i kommunalt regi, finansieret med midler af arbejdsmarkedsafdelingens budget. Administrativt indledes der dialog med Kultur og Sundhed for at afsøge mulighederne for uddannelse inden for f.eks. ældreområdet. Udvalget ønsker et bilag om integrationsuddannelsen vedlagt som bilag i referatet.

Dorthe Pia Hansen (A) deltog ikke under behandlingen af punktet

Punkt 4: Ændring og udvikling af strukturer i Sprogcentrets undervisningstilbud

15.00.00-A21-3-16

Sagsfremstilling

HB/SL/LG - AMU

Baggrund og præmisser

Målsætning bag reformer og ændret lovgivning på integrationsområdet er at sikre bedre integration og forstærke flygtninges erhvervstilknytning.

Danskuddannelse er her en væsentlig forudsætning.

Flygtninges tid, kræfter og opmærksomhed vil fremover, med job for øje i meget højere grad end hidtil og tidligere i forløbet, være optaget af del- eller fuldtidsarbejde, deltagelse i praktikforløb osv. og forventeligt i forskellige variationer og mønstre.

Uagtet dette er målet om og behovet for at flygtninge skal lære dansk uændret. Opgaven er grundlæggende at sikre dansktilegnelsen, men også at udnytte nye muligheder for at fremme den.

Dette kalder meget bredt på tilpasning og forandring.

Målsætningen med reformen er ikke at rette op på kvalitetsmangler ved danskuddannelsen men at sikre at danskuddannelsen fremmer en tidlig arbejdsmarkedstilknytning via uddannelsens organisering og fleksibilitet.

Danskuddannelse og job skal bringes i spil i nye kombinationer.

Fordi så mange elementer i reformen er under indflydelse af samfundsmæssigt generelle faktorer, lader den takt og det omfang forandringerne skabes i og får gennemslag sig ikke præcist forudsige. Til gengæld er det forudsigeligt at vi står over for en længerevarende transformationsproces, hvor det gælder om i takt med behov og muligheder at gennemføre matchende ændringer og initiativer.

I det lys tegner der sig konkrete behov for at ændre grundstrukturen i Sprogcentrets tilbud. Der er udarbejdet oplæg om et tilbud tilpasset de nye vilkår allerede fra oktober, og som rummer afsæt for den fortsatte udvikling af tilbudsramme og indsats.

I bilagene er den nye tilbudsstruktur nærmere beskrevet og til sammenligning en beskrivelse af nuværende struktur.

Forvaltningen gør opmærksom på nogle vilkår, som har generel betydning:

- Grundstrukturen i det hidtidige tilbud er aftalt mellem de 3 brugerkommuner, og ændringerne involverer således dialog kommunerne imellem. Holstebro Kommune udvikler tilbudsændringen, jf. junimøde i Sprogcentrets Driftsudvalg. I øvrigt fastlægger samarbejdsaftalen (kontrakt) at tilbuddet i udgangspunktet gives på Sprogcentret i Holstebro, men at det er et enhedstilbud der rummer alle 3 kommuners borgere på ens vilkår. Økonomien er solidarisk, og indflydelsen ligelig, jf. den særlige samarbejdsorganisation.

- I forhold til tilbudsændringer er der et stort, frit råderum hvad angår de organisatoriske, pædagogisk-praktiske og pædagogisk-metodiske rammer, men vi er fortsat underlagt uændrede krav i Lov om Danskuddannelse m.v. i forhold til differentieringsmodel, mål, indhold og finansiering.

- Sprogcentrets målgruppe er alle udlændinge med fast ophold (de første 3 år) i Danmark, uanset opholdsgrundlag. Dvs. at langt fra alle Sprogcentrets kursister er omfattet af de vilkårsændringer der berører flygtninge. Med mindre man etablerer 2 parallelle tilbud efter kursisternes opholdsgrundlag, hvilket af mange årsager vil være uhensigtsmæssigt, skal tilbuddet også fremover kunne rumme og modsvare behov og rettigheder for de kursister, som har et andet opholdsgrundlag end flygtninge.

Forslaget skal politisk behandles i alle tre kommuner forud for en behandling i det fælles Sprogcenterråd.

Indstilling

Det indstilles, at forslag til Sprogcentrets fremtidige tilbudsstruktur godkendes med henblik på drøftelse i Lemvig og Struer kommuner og efterfølgende godkendelse i det fælles Sprogcenterråd.

Beslutning

Arbejdsmarkedsudvalget godkender indstillingen. Samtidig tilkendegiver udvalget, at der er en forventning om, at ændringerne kan holdes indenfor en uændret økonomisk ramme, hvor taksten ikke stiger. Udvalget ønsker en opfølgning om et halvt år, i forhold til status for implementering.

Dorthe Pia Hansen (A) deltog ikke under behandlingen af punktet.

Punkt 5: Resultatrevision 2015

15.00.15-P15-1-14

Sagsfremstilling

HB/SGH - AMU

Resultatrevision 2015 viser status i forhold til nogle centrale beskæftigelsespolitiske udfordringer.

Der stilles ikke længere formelle krav til resultatrevisionens indhold og opbygning. Derfor er der, hvor det er muligt, også inddraget data for de første måneder af 2016.

Af resultatrevision fremgår blandt andet:

Beskæftigelsen

- Beskæftigelsen for lønmodtagere med arbejdssted i Holstebro faldt fra 2008 til 2010. I perioden fra 2010 til 2015 er beskæftigelsen langsomt steget igen, sådan at antallet af fuldtidsbeskæftigede i 2015 udgør 21.642 fuldtidsbeskæftigede mod 22.052 i 2008.
- I perioden fra 2009 til 2015 er antallet af fuldtidsbeskæftigede indvandrere fra vestlige lande, herunder øst-europa, steget fra 559 fuldtidsbeskæftigede til 865 fuldtidsbeskæftigede.

De unge

- Andelen af unge på offentlig forsørgelse i Holstebro i marts 2016 udgør 12,2 %. Det er mere end i hele landet (10,5 %), men lavere end i landsdelen (12,5 %).
- I perioden marts 2014 til marts 2016 er andelen faldet 0,3 %-point i Holstebro. Det er et mindre fald end i hele landet (-1,2 %-point) og i landsdelen (-1,1 %-point).

Offentligt forsørgede i alt

- I 1. kv. 2016 modtog 6.635 fuldtidspersoner i Holstebro en offentlig forsørgelsesydelse. Det svarer til at 19,5 % af befolkningen mellem 18 og 64 år modtog en offentlig forsørgelsesydelse. I hele landet var den tilsvarende andel 18,9 % og i landsdel Vestjylland var andelen 20,4 %.
- Holstebro og landsdel Vestjylland har haft en dårligere udvikling i andelen af borgere på offentlig forsørgelse end hele landet de sidste 3 år. Derfor er andelen af borgere på offentlig forsørgelse nu for første gang i perioden lavere i hele landet end i Holstebro Kommune.

Besparelspotentiale

Besparelspotentialet viser iflg. Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering hvor mange penge kommunen potentielt kan spare på forsørgelsesydelser i løbet af et år, hvis kommunen nedbringer andelen af fuldtidspersoner af befolkningen mellem 16-66 år på offentlige forsørgelsesydelser til samme niveau, som kommunens rammevilkår tilsiger.

Ses der på alle ydelser under ét, fremgår det, at Holstebro samlet set klarer sig bedre, end rammevilkårene tilsiger. Besparelsen kan i alt opgøres til 29,1 mio. kr. Heraf vedrører 26,1 mio. kr. a-dagpenge, 0,2 mio. kontanthjælp (inkl. revalidering, forrevalidering, ressourceforløb og uddannelseshjælp), 6,8 mio. kr. sygedagpenge, mens der er et besparelspotentiale for permanente ydelser (ledighedsydelse, fleksjob og førtidspension) på 4,0 mio. kr.

Ministerens mål

- Ministerens mål 1. Antallet af unge på kontanthjælp, uddannelseshjælp og a-dagpenge blev i 2015 reduceret 1 %. Målet var en reduktion på 10 %.
- Ministerens mål 2. Antallet af borgere på ledighedsydelse over 18 måneder udgjorde i 2015 27 borgere i gennemsnit. Målet var max. 45 borgere i gennemsnit.

- Ministerens mål 3. 28 % færre langtidsledige var på a-dagpenge og kontanthjælp i 2015, set i forhold til 2014. Målet var 10 %.
- Ministerens mål 4. Samarbejdsgraden med virksomhederne. Det er ikke fastsat et mål. Jobcenter Holstebro havde i 2015 en samarbejdsgrad i alt på 43,6 %. Gennemsnittet for hele landet var 37,4 %.

Herudover fremgår nogle lokale mål, som dog i høj grad er behandlet tidligere i forbindelse med opfølgningen på handleplanerne for forsikrede ledige og sygedagpenge.

Udfordringsbilleder

Resultatrevisionen tegner et billede af, at landsdel Vestjylland, herunder Holstebro Kommune, i langt mindre grad end resten af landet oplever et fald i andelen af borgere på offentlig forsørgelse.

I Beskæftigelsesplan 2016 og i de handleplaner der i efteråret følger for de forskellige ydelsesgrupper, beskrives de indsatser, der gøres fra jobcenterets side med udgangspunkt i ovenstående udfordringer.

Der skal sættes ind lokalt, bl.a. med initiativer rettet mod unge og initiver der forebygger tilgangen til de permanente forsørgelsesydelser. Den negative udvikling rammer imidlertid landsdelen generelt bl.a. i form af at tilgangen til nogle ydelsestyper er større her end på landsplan. Der kan gøres flere antagelser om, hvad der ligger bag udviklingen. For eksempel større jobvækst i resten af landet, flyttemønstre særligt blandt de unge, forskelle i sundhedstilstand og forskelle i erhvervsstrukturer.

Indstilling

Det indstilles, at Resultatrevisionen drøftes. Udfordringerne har en strukturel karakter der gør at Holstebro ikke alene kan afhjælpe problemerne. Det er derfor en mulighed at rette henvendelse til nationalt/regionalt niveau f.eks. RAR Vestjylland for at få yderligere analyser af de strukturelle udfordringer, og ideer til at bringe flere ledige i job.

Beslutning

Arbejdsmarkedsudvalget har en opmærksomhed på, at de strukturelle udfordringer - der ses i Vestjylland i forhold til landet som helhed - bør sættes på dagsordenen på nationalt plan, gerne i regi af KL og Arbejdsmarkedsstyrelsen. Udvalget ønsker herudover, at problemstillingen om unge på offentlig forsørgelse bringes ind i en tværgående drøftelse i byrådet (aktuelt kvarter).

Dorthe Pia Hansen (A) deltog ikke under behandlingen af punktet.

Punkt 6: Beskæftigelsesplan 2017

15.00.15-A00-1-16

Sagsfremstilling

HB/SL/SGH-AMU

Kommunerne skal hvert år udarbejde en beskæftigelsesplan. Planen beskriver overordnet det kommende års beskæftigelsesindsats, og tager udgangspunkt i de beskæftigelsespolitiske udfordringer.

Med beskæftigelsesreformen er de formelle krav til planens form og udarbejdelse blevet reduceret.

I lighed med tidligere år har Beskæftigelsesministeren udmeldt 4 mål for den beskæftigelsespolitiske indsats for det kommende år.

De beskæftigelsespolitiske mål sætter fokus på de områder, hvor der vurderes at være et særligt behov for ekstra indsats og fokus i kommunerne og jobcentrene i 2017.

Beskæftigelsesministerens mål for 2017 er:

1. Virksomhederne skal sikres den nødvendige og kvalificerede arbejdskraft.
2. Flere unge skal have en uddannelse.
3. Borgere i udkanten af arbejdsmarkedet, herunder langtidsledige kontanthjælpsmodtagere skal tættere på arbejde.
4. Flere flygtninge og familiesammenførte skal være selvforsørgende.

Det er sekretariatets vurdering, at de 4 mål sammen med de mål og værdier Arbejdsmarkedsudvalget har vedtaget for perioden 2014-17, er gode pejlemærker for den beskæftigelsespolitiske indsats i 2017.

Det overordnede og væsentligste mål vurderes imidlertid fortsat at være målet fra 2016:

5. Holstebro har en mere positiv udvikling i andel borgere på offentlig forsørgelse end gennemsnittet for resten af landet.

Indstilling

Med udgangspunkt i ministerens mål for 2017 og Arbejdsmarkedsudvalgets mål og værdier ønskes en drøftelse af fokusområder i Beskæftigelsesplan 2017.

Det indstilles at Beskæftigelsesplanen holdes på et kort og strategisk niveau.

Beslutning

Arbejdsmarkedsudvalget godkender indstillingen.

Dorthe Pia Hansen (A) deltog ikke under behandlingen af punktet

Punkt 7: Opfølgning på Beskæftigelsesplan 2016

15.00.00-P00-1-15

Sagsfremstilling

SGH-AMU

I Beskæftigelsesplan 2016 er der fastsat en række resultatkrav for indsatsen - dels ministerens fire mål samt Holstebro Kommunes eget mål.

Af bilag 1 "Opfølgning på mål og resultatkrav" fremgår de seneste målinger i forhold til målene.

Holstebro Kommunes mål 1. Andelen af borgere på offentlig forsørgelse mellem 16 og 66 år skal udvikle sig bedre i Holstebro Kommune end i resten af landet.

Resultat. Andelen af borgere på offentlig forsørgelse var 0,5 %-point højere i Holstebro i januar 2016 end i hele landet. I juni 2016 var forskellen fortsat 0,5 %-point. Dermed har udviklingen i Holstebro og hele landet været identisk i perioden.

Målet og resultatet skal ses på baggrund af, at udviklingen i andelen af borgere på offentlig forsørgelse i Holstebro Kommune - og i hele Landsdel Vestjylland - i de seneste år ikke har været så god som i hele landet.

Ministerens mål 1. Flere unge skal i job og uddannelse, således at 10 % færre unge er på kontanthjælp, uddannelseshjælp og a-dagpenge i 2016, set i forhold til 2015.

Resultat. I perioden januar-juni/juli 2016 blev antallet af unge på kontanthjælp, uddannelseshjælp og a-dagpenge reduceret 1,5 % i forhold til tilsvarende periode i 2015. På landsplan faldt antallet 3,5 %.

Der er stort fokus på initiativer, som bringer flest muligt unge i job og uddannelse.

Ministerens mål 2. Flere langtidsledige skal i job, således at 10 % færre langtidsledige er på a-dagpenge og kontanthjælp i 2016, set i forhold til 2015.

Resultat. Antallet af forsikrede og jobparate kontanthjælpsmodtagere som er langtidsledige (ledig i 10 af 12 måneder) er i Holstebro steget fra 167 til 185 personer fra juni 2015 til juni 2016, svarende til en stigning på 11 %.

Stigningen vedrører udelukkende kontanthjælpsmodtagere. Andelen af alle ledige som er langtidsledige udgør 21,8 % i Holstebro og 28,2 % i hele landet.

Ministerens mål 3. Andelen af langtidsforsørgede nedbringes til 15 % af alle forsørgede (Langtidsforsørgelse opnås ved mindst 3 års offentlig forsørgelse (ekskl. førtidspension), som ikke afbrydes med en kalendermåned uden offentlig forsørgelse.)

Resultat. Andelen af langtidsforsørgede er i Holstebro steget fra 16,8 % til 17,9 % af offentligt forsørgede (ekskl. førtidspension, fleksjob) fra juni 2015 til juni 2016. I hele landet er andelen steget fra 21,5 % til 22,3 % i samme periode.

Stigningen vedrører i Holstebro først og fremmest borgere på ressourceforløb.

Ministernes mål 4. Samarbejdsgraden med virksomhederne (andelen af virksomheder, hvor Jobcenter Holstebro har borgere i virksomhedspraktik, løntilskud og fleksjob) fastsættes til 39 %. Niveaue i 2014 var 37,9 %.

Resultat. Efter årets første 5 måneder er samarbejdsgraden 39 %. Det er den højeste samarbejdsgrad i de seneste 5 år. Jobcenter Holstebros egen samarbejdsgrad er 34,5 %, hvilket også er højere end i de sidste 5 år. Samarbejdsgraden for hele landet er 32,1 %

Indstilling

Til drøftelse og stillingtagen.

Beslutning

Arbejdsmarkedsudvalget drøftede de foreløbige resultater for de forskellige målgrupper. Fortsat opmærksomhed på kontanthjælp og de permanente forsørgelsesydelse.

Dorthe Pia Hansen (A) deltog ikke under behandlingen af punktet.

Punkt 8: Praksisundersøgelse om sanktioner uddannelses- og kontanthjælpsmodtagere

32.24.04-K01-1-15

Sagsfremstilling

HB / SL - AMU - ØKU - BY

Der er kommet en praksisundersøgelse fra Ankestyrelsen vedrørende sanktioner (se bilag). Holstebro Kommune er en af de 13 kommuner, hvor der er udtaget sager til gennemgang.

Det samlede resultat af undersøgelsen viser, at kommunerne generelt har svært ved at administrere reglerne, og at Holstebro ligger som de øvrige kommuner.

Ankestyrelsens undersøgelse omfatter 131 sager, hvor der er truffet afgørelse i perioden 1. januar - 31. oktober 2015, fra forskellige kommuner. Samlet er 26 procent af kommunernes afgørelser i overensstemmelse med lovgivning og praksis. Derimod ville 53 procent af sagerne blive ændret på det foreliggende grundlag, hvis de var forelagt Ankestyrelsens Beskæftigelsesudvalg som klagesager. De resterende 21 procent af sagerne var ikke tilstrækkeligt oplyste til, at Ankestyrelsen kunne vurdere, om kommunens afgørelse var i overensstemmelse med lovgivning og praksis.

Målingen af sager vedrørende lovens § 37 (udeblivelse fra samtaler) viser et resultat med markant flere rigtige sager end de øvrige målinger. Årsagen til resultatet kan være, at der for disse sagers vedkommende er tale om regler, der har været gældende også før kontanthjælpsreformen, og at der dermed i højere grad er tale om en indarbejdet regel og offentliggjort praksis.

For så vidt angår målingerne af sagerne efter lovens § 39, nr. 7, § 39, nr. 8, og § 40 a (manglende overholdelse af aftale om jobsøgning, registrering af jobsøgningsaktiviteter på Jobnet eller rådighed for job, uddannelse mv.) er der tale om forholdsvis nye regler på sanktionsområdet. Reglerne er trådt i kraft i forbindelse med kontanthjælpsreformen den 1. januar 2014. Kommunerne har således haft mere end 12 måneder til at anvende de nye regler i aktivlovens §§ 39, nr. 7, 39, nr. 8, og 40 a i praksis, og Ankestyrelsen konstaterer, at kommunerne har meget få rigtige afgørelser efter de tre nye bestemmelser.

Ankestyrelsen har endnu ikke fastlagt praksis i form af principafgørelser for hverken § 39, nr. 7, § 39, nr. 8, eller § 40 a. Ankestyrelsen har samtidig en meget begrænset administrativ praksis på området for § 39, nr. 7, og nr. 8, og styrelsen har endnu ikke har behandlet klager over kommunernes konkrete afgørelser efter § 40 a.

Ankestyrelsens generelle anbefalinger:

- at kommunen sikrer, at vejledningen er tilstrækkelig, og at det er dokumenteret på borgerens sag, at der er givet tilstrækkelig vejledning, herunder vejledningens ordlyd
-   at kommunen fortsat partshører borgeren om årsagen til undladelsen, inden kommunen træffer afgørelse, og at kommunen sikrer, at det er noteret på borgerens sag, om borgeren har besvaret partshøringen, samt hvilken årsag borgeren i så fald har anført for undladelsen at kommunen tydeliggør i sine afgørelser, præcis hvilken periode eller med hvilket beløb hjælpen nedsættes

Jobcentret anerkender behovet for en nøje vurdering og opfølgning ift Ankestyrelsens anbefalinger. Samtidig er det forvaltningens vurdering, at det forhold, at alle de kommuner der er repræsenteret i undersøgelsen, administrer lovgrundlaget med så store fejl også viser, at der er tale om meget komplekse regler, der giver mange fejlmuligheder.

Indstilling

Til drøftelse

Beslutning

Arbejdsmarkedsudvalget drøftede sanktioner som beskæftigelsesfremmende virkemiddel.

Udvalget vægter, at sanktioner bruges som beskæftigelsesfremmende redskab men med en sontring af, at sanktioner giver bedre effekt for nogle målgrupper end for andre.

Udvalget anerkender Jobcentrets øgede fokus på området, både i forhold til brug af sanktioner og i forhold til procedurer, der sikrer, at de lovgivningsmæssige krav efterleves.

Dorthe Pia Hansen (A) deltog ikke under behandlingen af punktet

Punkt 9: Budgetopfølgning august og halvårsregnskab 2016

00.00.00-000-2-16

Sagsfremstilling

HB/DØN - AMU

Budgetopfølgningen på Arbejdsmarkedsudvalgets område viser et forventet mindreforbrug. Forventningerne til udgiftsudviklingen fra halvårsregnskabet fastholdes, blandt andet som følge af at der modtages færre flygtninge end forudsat. I det forventede mindreforbrug er en negativ midtvejsregulering af beskæftigelsestilskuddet indregnet.

Herudover vil lov- og cirkulæreprogrammet samt midtvejsreguleringen, efter behandling i Økonomiudvalget, medføre yderligere negative reguleringer for Arbejdsmarkedsudvalgets budget, svarende til ca. 14,8 mio. kr.

Herefter vil det samlede mindreforbrug udgøre ca. 5,9 mio. kr.

Afhængig af resultaterne på landsplan på det forsikrede område er der en risiko for at mindreforbruget på 5,9 mio. kr. vil skulle medgå til at finansiere reguleringer i 2017.

Budgetændringer i 2016 (mio. kr.)

	Budgetændring	Mindreforbrug
Halvårsregnskab / seneste budgetopfølgning		25
Beskæftigelsestilskud - midtvejsevaluering	-5,4	19,6
Ekstraordinært integrationstilskud	1,1	20,7
Lov og cirkulære + øvrige reguleringer	-14,8	5,9

Der henvises til notat, der gennemgår budgetopfølgningen for de enkelte områder (se bilag).

Indstilling

Det indstilles, at budgetopfølgningen godkendes - og videresendes til Økonomi for at indgå i Byrådets behandling af kommunens samlede budgetopfølgning pr. 31. august

Beslutning

Budgetopfølgningen tages til efterretning.

Dorthe Pia Hansen (A) deltog ikke under behandlingen af punktet

Punkt 10: Budget 2017 - Høring

00.00.00-000-10-16

Sagsfremstilling

HB/DØN - SOU

Budgetoplæg 2017-2020 har været i høring og til drøftelse i med-udvalg.

Der er modtaget høringssvar fra F-MED Social og Arbejdsmarked

Indstilling

Til drøftelse

Beslutning

Høringssvar fra F-MED berører ikke arbejdsmarkedsområdet, og giver ikke anledning til ændringer.

Dorthe Pia Hansen (A) deltog ikke under behandlingen af punktet

Punkt 11: Lukket: Sag på dagsordenen

00.01.10-G01-2-16

Punkt 12: Meddelelser

15.00.00-G01-470-15

Sagsfremstilling

HB - AMU

A. Meddelelser fra formanden/forvaltningen:

Der er modtaget et bekymringsbrev - se bilag.

Referat fra møde i Integrationsrådet d. 17. august 2016 vedlægges til orientering (bilag)

B. Orientering om invitationer/mødeindkaldelser:

Indstilling

Til orientering.

Beslutning

Orienteringer blev givet.

Dorthe Pia Hansen (A) deltog ikke under behandlingen af punktet