

REFERAT Social- og Sundhedsudvalget d. 07-04-2014

Mødedato Mandag d. 07. april 2014 kl. 13:00

Mødested Mødelokale 187

Indholdsfortegnelse

Serviceniveau ved ledsagelse i forbindelse med fritidsaktiviteter, ferier, udflugter mv. (beboere i bo	3
Principper for ny struktur for dagtilbudsområdet under Socialafdelingen.....	5
Økonomisk gennemgang af socialområdet.....	7
Tilbud til unge i Psykiatrien.....	8
Regnskab 2013.....	9
Sundhedsaftale for børn med spastisk lammelse.....	10
Omsorgstandplejen.....	11
Orientering fra formanden/forvaltningen/øvrige udvalgsmedlemmer.....	12
Lukket: Meddelelser.....	13
Lukket: Sag på dagsorden.....	14
Lukket: Sag på dagsorden.....	15
Lukket: Sag på dagsorden.....	16
Lukket: Sag på dagsorden.....	17
Lukket: Sag på dagsorden.....	18
Lukket: Sag på dagsorden.....	19

Punkt 1: Serviceniveau ved ledsagelse i forbindelse med fritidsaktiviteter, ferier, udflugter mv. (beboere i botilbud)

27.57.00-P22-1-13

Sagsfremstilling

HB/AH - SOU

I foråret 2013 opstod der usikkerhed om lovgrundlaget for ledsagelse. På forespørgsel oplyste Social- og integrationsministeriet, at det ikke er et krav ifølge Serviceloven, at ferieture skal indgå som en del af indsatsen. Ministeriet udtalte endvidere, at kommuner ikke kan sælge ledsagertimer, da et sådant salg vil være i strid med kommunalfuldmagten. Såfremt ferietilbud ikke skal indgå i serviceniveauet, vil borgeren derfor være henvist til at tilkøbe ledsagertimer ved private leverandører.

Kommunalbestyrelsen kan beslutte, at ferieture skal indgå som en del af kommunens serviceniveau.

Det kan ikke kræves, at borgeren betaler personalets omkostninger ved deltagelse, da der ikke er hjemmel til sådanne opkrævninger i serviceloven.

På møde i Social- og Sundhedsudvalget den 4.6.2013 blev det besluttet, at

- beboere i botilbud og borgere der modtager socialpædagogisk bistrand fremadrettet alene betaler for egne udgifter ifm. alle ture og udflugter
- finansieringen af medarbejdernes udgifter ifm. ledsagelse i disse tilfælde omfattes af de enkelte tilbuds driftsbudgetter

Det vil derefter være op til de enkelte tilbud at planlægge ture og ferier ud fra en samlet vurdering og prioritering i forhold til målgruppens behov, den økonomiske ramme og lokale muligheder.

Praksis i Socialafdelingen viser, at der også i dag er en række muligheder for oplevelser og ture. Såvel pårørende som medarbejdere har udvist stor kreativitet og skabt nye, anderledes løsninger.

Turene planlægges i vid udstrækning med begrænsede udgifter til følge, og holdes indenfor botilbuddenes driftsbudgetter - i nogle tilfælde har der været muligheder for sponsorater via venneforeninger eller handicaporganisationer.

Herudover er der borgere, der selv betaler for særligt tilrettelagte ferieture eller højskoleophold. Der henvises til uddybende bilag: Oversigt over aktuelle tilbud i hhv handicap- og psykiatri samt socialafdelingens interne brochure om aktivitetsmuligheder og ressourcepersoner i afdelingen med fokus på det sunde liv.

Holstebro Handicapråd har ønsket en orientering om reglerne i forbindelse med rådets møde i april 2014.

Økonomi

Såfremt en model med op til en uges ferie skal realiseres er det beregnet at merudgiften vil andrage ca. 0.7 mio. kr. i botilbud jf. nedenstående beregning.

På baggrund af gennemsnitsudgifter for 4 forskellige ferieture i Danmark vurderes den gennemsnitlige ekstraudgift pr. borger pr. dag at være ca. 1.585 kr.. Under forudsætning af at ca. 80% af borgerne i de længerevarende botilbud er i målgruppen for ferieture, bliver de samlede driftsudgifter 0,7 mio. kr. højere for 1 uges ferie.

I dag sælges ca. 30% af de længerevarende pladser til andre kommuner, så et serviceniveau med 1 uges ferie med ledsagelse af personale vurderes at medføre merudgifter på 500.000 kr. for Holstebro Kommune som køberkommune.

Eksemplet er baseret på borgere i længerevarende botilbudspladser i Center for Handicap og Center for Psykiatri.

Udgiften er jf. ovenstående 0,7 mio. kr. som skal findes ved reduktioner i tilbuddene på andre udgiftsområder.

Takstøgninger er pt. ikke en mulighed.

Holstebro kommunes botilbud er allerede i dag meget driftseffektive, hvorfor yderligere reduktioner er en udfordring. Fremadrettet kan der endvidere påregnes generelle takstreduktioner i lighed med tidligere år.

Kommunerne i Region Midtjylland har forskellig praksis på området. Nogle kommuner indarbejder op til en uges ferie som en del af serviceniveauet mens andre kommuner følger den praksis Holstebro kommune har haft til nu.

Ud fra ovenstående er der derfor ønske om at udvalget træffer afgørelse om, hvorvidt det fremtidige serviceniveau for ledsagelse skal være:

1. At fortsætte nuværende praksis, som indebærer, at udgifter til ledsagende medarbejdere dækkes af de enkelte tilbuds driftsbudgetter ud fra en samlet prioritering og vurdering i forhold til målgruppens behov, den økonomiske ramme og lokale muligheder.

eller

2. At der indføres en "ramme", på max. 1 uge (7 dage) pr. år i alle længerevarende botilbud – finansieret via generelle servicereduktioner i tilbuddene

Indstilling

Det indstilles, at Social- og Sundhedsudvalget træffer beslutning om et fremtidigt serviceniveau for ledsagelse

Beslutning

Social- og Sundhedsudvalget beslutter, at det skal undersøges hvilke muligheder der kunne være i et samarbejde med Handicaprådet, inden udvalget træffer beslutning på området.

Lars Stampe (A) og Susanne Funch (A) deltog ikke under behandlingen af punktet

Punkt 2: Principper for ny struktur for dagtilbudsområdet under Socialafdelingen

27.54.04-G01-1-14

Sagsfremstilling

HB/AH/MGJ - SOU

Dagtilbudsområdet under Center for Psykiatri og Center for Handicap leverer aktivitets- og samværstilbud, samt beskyttet beskæftigelse (Servicelovens § 103 og 104).

Målgruppen er borgere, som har betydeligt nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne. En stor del af disse borgere bor i kommunale botilbud og bofællesskaber. Borgerne når enten selv frem eller befordres via bus til tilbuddene, som er fordelt på fire forskellige geografiske lokationer.

Flere borgere i målgrupperne handicap, psykiatri og socialt udsatte gør det hensigtsmæssigt at gentænke dagtilbudsområdet.

Desuden har reformerne af kontanthjælp, pension og fleksjob, hvor færre overgår til førtidspension, betydning for hvilke dagtilbud der er behov for til målgrupperne i fremtiden.

De nye vilkår er bl.a. karakteriseret ved:

- En intensivering af uddannelsesindsatsen for borgere under 30 år. Ikke uddannelsesparate skal deltage i aktive tilbud, og særligt udsatte får tilknyttet en mentor.
- Borgere under 40 år tilkendes som udgangspunkt ikke førtidspension og skal i stedet tilbydes fleksjob eller ressourceforløb.
- En ændret visitationspraksis medfører, at flere borgere nu får et tilbud her i kommunen. Dette betyder bl.a. en bredere og mere kompleks målgruppe for dagtilbuddene.
- Målgruppens sammensætning ændrer sig også af andre grunde. Bl.a. bliver borgerne ældre, med deraf følgende mentale og fysiske begrænsninger og nedsat funktionsniveau. Samtidig ses en større forekomst af blandede problematikker med fx psykiatrisk eller misbrugsrelateret overbygning, mens der forventes en lavere tilgang af udviklingshæmmede borgere.

Det er derfor nødvendigt at tilpasse dagtilbudsområdet de fremtidige vilkår, både hvad angår målgrupper, indhold og organisering.

Nedenstående skal ses som foreløbige overvejelser til brug for en drøftelse i udvalget om bærende principper for de fremtidige dagtilbud.

Principper for en fremtidig struktur:

Dagtilbudsområdet foreslås ændret med udgangspunkt i følgende principper:

- Aktiviteterne i dagtilbuddene tilrettelægges ud fra en målsætning om progression for den enkelte borger, hvor det er muligt
- Nogle dagtilbud skal rumme mulighed for vejlednings- og opkvalificeringsforløb efter lov om en aktiv beskæftigelsesindsats § 32
- De nuværende dagtilbud tilpasses, så de i højere grad målrettes bestemte borgerprofiler og muliggør en yderligere specialisering af indsatsen
- Dagtilbuddene skal have tilstedeværende og pædagogisk vejledende ledelse
- Borgere indenfor handicapområdet, som er visiteret efter § 104 i Serviceloven, modtager dagtilbud i tilknytning til deres bosted, når det er muligt og relevant i forhold til borgerens funktionsniveau og behov.

Forudsætninger for en ny struktur på dagtilbudsområdet:

- En højere prioritering af tilstedeværende ledelse i dagtilbuddene, i forlængelse af behovet for nytænkning, specialisering og faglig opkvalificering.
- Et princip om frivillighed og medbestemmelse, således at borgeren inddrages i beslutningen om, hvilket dagtilbud der er det rette for vedkommende.

Indstilling

Det indstilles,

- at principperne og forudsætningerne for tilpasningerne på dagtilbudsområdet godkendes som grundlag for udarbejdning af fremtidens dagtilbud på voksenområdet

- at principper og forudsætninger sendes til drøftelse i Handicaprådet og Fælles-MED Social og Arbejdsmarked

Beslutning

Indstillingen godkendes.

Lars Stampe (A) og Susanne Funch (A) deltog ikke under behandlingen af punktet.

Punkt 3: Økonomisk gennemgang af socialområdet

00.01.00-000-13-14

Sagsfremstilling

HB/DØN - SOU

Social og Arbejdsmarked har udarbejdet en økonomisk analyse set i lyset af betydelige udfordringer med at overholde budgetrammen for området i årene 2015 og fremad.

Der er overordnet set to hovedudfordringer:

- Stor tilgang der ikke følges af afgang
- En stigende andel ældre borgere med deraf følgende fysiske eller mentale begrænsninger
- Flere dyre enkeltsager end sammenlignelige kommuner

Der ønskes en drøftelse af analysen med henblik på handlemuligheder og som udgangspunkt for de kommende budgetdrøftelser.

Indstilling

Det indstilles, at forvaltningen går videre med de beskrevne initiativer - herunder høring i Handicaprådet og i FællesMED Social og Arbejdsmarked

Beslutning

Orienteringen blev drøftet med opbakning til, at der arbejdes videre med de beskrevne løsningstiltag.

Lars Stampe (A) og Susanne Funch (A) deltog ikke under behandlingen af punktet.

Punkt 4: Tilbud til unge i Psykiatrien

00.01.00-Ø00-17-14

Sagsfremstilling

HB/AH/DØN - SOU

Der har været en tilgang af unge psykiatriske borgere med behov for bostøtte i de seneste år, antallet og omfanget af støttebehovet varierer. En del af de unge har ikke haft støttebehov forud for, at de får en psykiatrisk lidelse.

Der er etableret 2 pladser til unge under 18 år i de tidligere administrationslokaler i Center for Psykiatri på Welchvej. Boligerne, der er beliggende på 1.sal, er velegnede til unge mennesker, da det er værelser med fælles køkkenfaciliteter, så der kan skabes et ungdomsmiljø.

Børn og Unge vurderer at behovet er større end de 2 pladser, så det med fordel kan udvides til at rumme 5-6 unge mennesker. Her og nu er behovet lavere men sigtet er at skabe mulighed for at sikre at unge i målgruppen får mulighed for et tilbud, der ikke indebærer et skifte, når de overgår til voksentilbud. Herved skabes kontinuitet i overgangen fra ung til voksen.

Udvidelsen forventes at give færre skift og overgange og samtidigt vil det kunne reducere udgifterne ved kortere tid i botilbud og lavere driftsomkostninger.

Generelt vil det også skabe større samdriftsmuligheder for hele Center for Psykiatri.

Socialtilsynet og DASSOS skal informeres og inddrages i godkendelsen

Indstilling

Det indstilles, at:

- Der arbejdes videre med at oprette et tilbud til unge med op til 6 pladser i Center for Psykiatri
- Udviklingsplanen drøftes i Handicaprådet

Beslutning

Social- og Sundhedsudvalget godkender indstillingen med en præcisering af, at der er tale om unge under 18 år.

Lars Stampe (A) og Susanne Funch (A) deltog ikke under behandlingen af punktet.

Punkt 5: Regnskab 2013

00.00.00-000-4-14

Sagsfremstilling

AK/HB/KSK/DØN - SOU

Regnskabet for 2013, samt forklaringer, er vedlagt som bilag.

Indstilling

Det indstilles, at regnskabet godkendes

Beslutning

Regnskabet godkendes.

I tilknytning hertil har Social- og Sundhedsudvalget fokus på, at det er meget afgørende, at der bliver mulighed for genbevilling af det maximale beløb indenfor psykiatri- og handicapområdet, set lyset af de store økonomiske udfordringer i 2014 og årene frem, som følge af stor tilgang på området.

Lars Stampe (A) og Susanne Funch (A) deltog ikke under behandlingen af punktet.

Punkt 6: Sundhedsaftale for børn med spastisk lammelse

29.30.00-P23-1-12

Sagsfremstilling

SOU - AK/LH

Kommunerne i Region Midtjylland og Region Midtjylland har udarbejdet en sundhedsaftale om opfølgningprogram for børn med spastisk lammelse (cerabral parese). Sundhedsaftalen er godkendt i Sundhedskoordinationsudvalget og der afventer nu en politisk godkendelse i de enkelte kommuner.

Målet med sundhedsaftalen er at optimere børnenes funktionsevne og livskvalitet og herunder at forebygge følgerne af spastisk lammelse som hofteskred, svær rygskævhed og alvorlige fejlstillinger. Samtidig er målet at børnene og forældrene oplever en mere koordineret og målrettet faglig fysioterapeutisk og ergoterapeutisk indsats.

Centralt er, at det enkelte barn sikres rette behandling og indsats på rette tidspunkt, samt at der kontinuerligt følges op på indsatsen. Kommunerne skal i den forbindelse sikre, at den ergoterapeutiske og fysioterapeutiske indsats koordineres på tværs af sektorerne, hvorved forstås at kommunen skal etablere en koordinatorfunktion samt én indgang i kommunen for børn med spastisk lammelse og deres forældre.

Endvidere opfordres kommunerne til at sikre, at så få fysioterapeuter og ergoterapeuter som muligt er involveret i træningen, således at den enkelte terapeut kan specialisere sig i træningen.

I Holstebro kommune er der allerede udpeget en koordinator, ligesom kommunen på alle områder lever op til sundhedsaftalens anbefalinger.

Indstilling

Der indstilles til at Holstebro Kommune tilslutter sig aftalen.

Beslutning

Indstillingen blev godkendt

Lars Stampe (A) og Susanne Funch (A) deltog ikke under behandlingen af punktet.

Punkt 7: Omsorgstandplejen

29.15.12-P21-1-14

Sagsfremstilling

MJ - SOU

Ved omsorgstandplejens indførelse fik de borgere der visiteredes til ordningen en lovbestemt mulighed for at vælge en kommunal leverandør eller en privat leverandør, som kommunen derefter indgik aftale med. Ydelserne leveredes i henhold til en indgået overenskomst mellem Kommunernes Landsforening og Tandlægeforeningen.

Ved den seneste revision af Sundhedsloven bortfaldt den lovbestemte valgmulighed, men den enkelte kommune tilrettelægger selv, hvordan den ønsker tandplejetilbuddet organiseret, og kan derfor beslutte, om brugerne fortsat skal kunne vælge en privat leverandør, idet ydelserne fortsat forudsættes leveret i henhold til overenskomsten og i henhold til en indgået aftale med den enkelte leverandør.

Primo marts er der 344 brugere i omsorgstandplejen. Heraf modtager 98 deres tandpleje hos en privat leverandør og 246 hos den kommunale tandpleje.

Der har hidtil kun været begrænset forskel på den årlige udgift pr. bruger hos privat henholdsvis kommunal leverandør for sammenlignelige ydelser.

Overtandlæge Mogens Jessen fra Den Kommunale Tandpleje vil deltage under punktet behandling.

Indstilling

Det indstilles til Social- og Sundhedsudvalgets beslutning:

1. om der fortsat, for visiterede borgere til omsorgstandpleje, skal være frit valg mellem de private tandlæger og Den Kommunale Tandpleje, eller
2. om tilbuddet om omsorgstandpleje fremover kun skal udføres af Den Kommunale Tandpleje.

Beslutning

Social- og Sundhedsudvalget besluttede, at der fortsat, for visiterede borgere til omsorgstandpleje, skal være frit valg mellem de private tandlæger og Den Kommunale Tandpleje.

Lars Stampe (A) og Susanne Funch (A) deltog ikke under behandlingen af punktet.

Punkt 8: Orientering fra formanden/forvaltningen/øvrige udvalgsmedlemmer

27.00.00-G01-2-14

Sagsfremstilling

Orientering fra Sundheds- og omsorgsområdet:

1. Orientering om mødet den 29.04.2014 i Social- og Sundhedsudvalget.
- Mødet vil blive afholdt, som oprindeligt planlagt - tirsdag den 29.04.2014 kl. 12.00.
2. Orientering om møde afholdt den 3. marts 2014 mellem repræsentanter fra Ældresagen i Holstebro Kommune, udvalgsformand Ulla Tørnæs og direktør Anders Kjærulff. På mødet blev bl.a. drøftet følgende:
 - Flex-taxa-ordning: Ældresagen pegede på, at flex-taxa-ordningen er væsentlig billigere i nogle andre kommuner i den midtjyske region, end de er i Holstebro Kommune. Ældresagen ønsker flere flex-tilbud i aften timerne.
 - Velfærdsteknologi drøftet: Ældresagen er grundlæggende positive overfor velfærdsteknologi når det giver mening for brugerne.
 - Digitalisering af offentlige myndighedsområder: Ældresagen pegede på, at der er ældre som ikke selv magter at anvende digitale systemer. Borgerservice kan bistå i dette. Ældresagen oplyste endvidere, at de udbyder en række IT-kurser, som er målrettet ældre der magter brugen af IT.
 - Ældresagen orienterede om, at de vil arbejde med fællesspisning én gang om måneden. Det aftaltes, at forvaltningen vil bistå med at informere om dette.
 - Spørgsmålet om sommerferieafløsere blev drøftet. Ældresagen foreslog forbedret instruktion af sommerferieafløsere.
 - Problemstillinger omkring omlægninger til Det Nære Sundhedsvæsen blev drøftet.

Orientering fra Social og Arbejdsmarked:

Intet.

Beslutning

Orientering blev givet.

Forvaltningen følger op på punkterne.

Lars Stampe (A) og Susanne Funch (A) deltog ikke under behandlingen af punktet.

Punkt 9: Lukket: Meddelelser

27.00.00-G01-1-14

Punkt 10: Lukket: Sag på dagsorden

03.25.00-G01-1-12

Punkt 11: Lukket: Sag på dagsorden

27.57.00-P27-1-12

Punkt 12: Lukket: Sag på dagsorden

27.09.04-P27-1-13

Punkt 13: Lukket: Sag på dagsorden

27.45.00-P00-1-14

Punkt 14: Lukket: Sag på dagsorden

29.00.00-P35-10-13

Punkt 15: Lukket: Sag på dagsorden

27.36.20-P21-1-14