

REFERAT Økonomiudvalget d. 20-08-2025

Mødedato Onsdag d. 20. august 2025 kl. 08:00

Mødested Mødelokale 188

Indholdsfortegnelse

Omkonstituering.....	3
Likviditetsoversigt 2. kvartal 2025.....	4
Budget 2025: Midtvejsregulering.....	5
Afsluttende revision 2024.....	7
Nordvestjyllands Brandvæsen - Godkendelse af årsregnskab 2024.....	8
Anlægsbevilling - indledende erhvervsbyggemodning ved Orla Dahl Jeppesens Vej i Søndergård....	9
Igangsætning af planlægning for et boligområde ved Danmarksgade 20 i Holstebro.....	10
Politik- og Plan for beredskab og fortsat drift 2026-2029.....	11
Udbud af forbrændingsegnet affald.....	13
Selskabsgørelse af de gebyrfinansierede affaldsaktiviteter i Nomi4s i/s.....	14
Orientering om producentgebyrer for emballageaffald for 4. kvartal 2025.....	16
Godkendelse af pleje- og omsorgsforløb jf. Ældreloven.....	18
Lukket: Køb.....	19
Lukket: Meddelelser.....	20
Lukket: Underskrift af beslutningsprotokol.....	21

Punkt 1: Omkonstituering

00.22.04-A30-1-25

Sagsfremstilling

RBN - ØK - BY

Medlem af bestyrelsen af Holstebro Frivilligcenter, Kultur- og Frivillighuset, Eva Hallgren, har ansøgt om at udtræde af bestyrelsen.

Eva Hallgren er udpeget for Byrådsperioden 2022-2025 og begrundet sin ansøgning med, at hun fraflytter Holstebro Kommune.

Socialdemokratiet, SF og Radikale har i mail oplyst, at de ønsker at Annette Dietz, Emil Reesens Vej 11, 7500 Holstebro udpeges som nyt medlem af bestyrelsen af Holstebro Frivilligcenter - Kultur- og Frivillighuset for perioden frem til udgangen af 2025.

Indstilling

Det indstilles, at:

- Eva Hallgrens ansøgning om at udtræde af Holstebro Frivilligcenter, Kultur- og Frivillighuset, imødekommes, og
- Annette Dietz, Emil Reesens Vej 11, 7500 Holstebro udpeges for perioden frem til udgangen af 2025 som nyt medlem af Holstebro Frivilligcenter, Kultur- og Frivillighuset.

Beslutning

Fra forvaltningen deltog Vicekommunaldirektør Claus Brandt.

Sagen sendes til Byrådet med anbefaling af indstillingen.

Punkt 2: Likviditetsoversigt 2. kvartal 2025

00.32.14-A00-1-25

Sagsfremstilling

CB/JP - ØK

I henhold til styrelseslovens § 46 stk. 2 skal der ved hvert kvartals udløb udarbejdes en likviditetsoversigt opgjort efter kassekreditreglen (gennemsnitslikviditeten).

Den gennemsnitlige bogførte likviditet set over 365 dage er pr. 30. juni 2025 ca. 412,0 mio.kr. På tilsvarende tidspunkt i 2024 lå den gennemsnitlige bogførte likviditet set over 365 dage på ca. 298,4 mio.kr.

Indstilling

Til orientering.

Beslutning

Fra forvaltningen deltog Vicekommunaldirektør Claus Brandt.

Orientering blev givet.

Bilag

Graf pr. 30.06.2025

Punkt 3: Budget 2025: Midtvejsregulering

00.30.10-G01-15-24

Sagsfremstilling

CB/LVJ/CJD - ØK - BY

I forbindelse med Aftale om kommunernes økonomi for 2026 fastsættes midtvejsreguleringen af kommunernes budget for 2025, som har bevillingsmæssige konsekvenser for Holstebro Kommune. Midtvejsreguleringen består af reguleret skøn for overførselsudgifter, pris- og lønfremskrivning og lov- og cirkulæreprogrammet samt andre reguleringer, herunder kompensation for Ukraine relaterede udgifter, som samlet giver Holstebro Kommune en negativ midtvejsregulering på 23,1 mio. kr.

Opgørelse af midtvejsregulering (Tabel 1)

Opgørelse af midtvejsregulering	2025
Midtvejsregulering af overførsler	-29.197
Midtvejsregulering af PL	-9.040
Lov- og cirkulæreprogram	16.503
Difference som følge af DUT opgørelse	-490
Midtvejsregulering af drift	-22.224
Midtvejsregulering af tilskud og udligning	-22.224
Skattenedslag som følge af personskattelovens skatteloft	-195
Særligt tilskud til kommuner med høj udvikling i ledigheden	-660
Midtvejsregulering af skat, udligning og tilskud	-23.079

Overførselsskønnet for 2025 er 3.022,5 mio. kr. under overførselsskønnet i økonomiaftalen for 2025. For Holstebro Kommune betyder dette en negativ midtvejsregulering for overførsler på 29,2 mio. kr.

Midtvejsreguleringen justerer desuden pris- og lønfremskrivningen i 2025, da pris- og lønfremskrivningen er nedjusteret fra 4,0 pct. til 3,7 pct. hvilket på landsplan giver en nedjustering på 935,8 mio. kr. For Holstebro Kommune betyder dette en nedjustering på 9,0 mio. kr. vedr. pris- og lønfremskrivningen som fratrækkes de likvide aktiver, og derved ikke udmøntes.

I lov- og cirkulæreprogrammet er der DUT reguleringer for 6,2 mio. kr. i 2025 og andre reguleringer for 10,3 mio. kr. ekskl. midtvejsreguleringen. DUT reguleringerne omhandler bl.a. reguleringer i sager vedr. folkeskolens kvalitetsprogram og implementering af NIS2 til sikring af et højt cybersikkerhedsniveau. Andre reguleringer omhandler bl.a. kompensation for ukrainerelaterede udgifter i 2025 som udgør 8,7 mio. kr. samt Kræftplan V. DUT- og andre reguleringer for 2026-2028 behandles i forbindelse med budgetlægningen for 2026-2029.

Reguleringen er fordelt ud fra, hvor den enkelte regulering påvirker udvalgene og fordelingen kan ses i nedenstående tabel. Reguleringen vedr. ukrainerelaterede udgifter er fordelt ud fra forvaltningernes skøn over forventede udgifter i 2025, samt en resterende kompensation på 0,7 mio. kr. der tilgår de likvide aktiver.

Opgørelse af DUT- og Andre reguleringer for 2025 (Tabel 2)

DUT- og andre reguleringer for 2025 (1.000 kr.)	DUT reguleringer	Andre reguleringer	I alt pr. udvalg
Økonomiudvalget	3.173	2.262	5.780
Arbejdsmarkedsudvalget	0	1.197	1.197
Social- og Sundhedsudvalget	0	1.190	1.190

Børne- og Familieudvalget	635	4.517	4.952
Teknisk Udvalg	-62	0	-62
Natur-, Miljø- og Klimaudvalget	-275	0	-275
Udvalg i alt	3.616	9.166	12.782
Likvide aktiver	2.736	1.130	3.721
Lov- og cirkulæreprogram i alt	6.207	10.296	16.503

Som følge af udmeldingen om kommunal udligning og generelle tilskud er der en række midtvejsreguleringer af skat, tilskud og udligning som har betydning for 2025. Den samlede midtvejsregulering af skat, tilskud og udligning udgør 23,1 mio. kr.

Indstilling

Det indstilles, at:

- der meddeles en reduceret indtægtsbevilling på 23.079.000 kr. i 2025 som følge af midtvejsregulering på tilskud og udligning. Beløbet tilgår de likvide aktiver.
- der meddeles en reduceret udgiftsbevilling til Arbejdsmarkedsudvalget, som tilgår de likvide aktiver på 29.197.000 kr. i 2025 som følge af midtvejsregulering på overførsler,
- der meddeles en udgiftsbevilling på i alt 12.782.000 kr. i 2025 vedr. DUT- og andre reguleringer, som beskrevet i sagsteksten. Beløbet finansieres af de likvide aktiver.

Beslutning

Fra forvaltningen deltog Vicekommunaldirektør Claus Brandt.

Det blev besluttet, at

- tabel 2 tilrettes i sagsfremstillingen til Byrådets behandling i henhold til vedhæftede bilag.

Med udgangspunkt i sagsfremstillingen og den tilrettede tabel 2 (jf. vedhæftede bilag) sendes sagen til Byrådet med anbefaling af,

- der meddeles en reduceret indtægtsbevilling på 23.079.000 kr. i 2025, som følge af midtvejsregulering på tilskud og udligning. Beløbet fragår de likvide aktiver.
- der meddeles en reduceret udgiftsbevilling til Arbejdsmarkedsudvalget, som tilgår de likvide aktiver på 29.197.000 kr. i 2025 som følge af midtvejsregulering på overførsler,
- der meddeles en udgiftsbevilling på i alt 12.637.000 kr. i 2025 vedr. DUT- og andre reguleringer, som beskrevet i sagsteksten. Beløbet finansieres af de likvide aktiver.

Bilag

Revideret tabel 2 - Midtvejsreguleringssag 2025 BY 26082025

Punkt 4: Afsluttende revision 2024

00.01.00-K07-3-24

Sagsfremstilling

CB/LVJ/KS - ØK - BY

PriceWaterhouseCoopers har fremsendt revisionsberetning nr. 10 af 16. juni 2025, som vedrører den afsluttende revision af regnskabet for 2024.

Den afsluttende revision sikrer, at regnskabet er korrekt og giver et retvisende billede af kommunens samlede økonomiske resultat og stilling.

Byrådets behandling af revisionsberetningen er den endelige godkendelse af årsregnskabet for 2024.

Revisionen har ikke givet anledning til bemærkninger, som skal besvares overfor tilsynsmyndigheden.

Revisionsberetningen er fremsendt til Byrådet pr. mail den 17. juni 2025.

Indstilling

Det indstilles, at:

- Holstebro Kommunes årsregnskab for 2024 godkendes

Beslutning

Fra forvaltningen deltog Vicekommunaldirektør Claus Brandt.

Sagen sendes til Byrådet med anbefaling af indstillingen.

Bilag

Holstebro Kommune - revisionserklæring årsregnskab 2024

Holstebro Kommune - Beretning for årsregnskabet 2024

Punkt 5: Nordvestjyllands Brandvæsen - Godkendelse af årsregnskab 2024

14.00.13-S55-1-25

Sagsfremstilling

AD/TRE - TU - ØK - BY

Af punkt 10.1 i vedtægter for Nordvestjyllands Brandvæsen fremgår det, at den fælles beredskabskommission (bestyrelsen) skal udarbejde et selvstændigt årsregnskab i overensstemmelse med reglerne i det kommunale budget- og regnskabssystem. Jf. selskabets vedtægter punkt 10.6 skal årsregnskabet med revisionens påtegning sendes til godkendelse hos interessentkommunerne. Interessentkommunerne træffer afgørelse om revisionens eventuelle bemærkninger.

Nordvestjyllands Brandvæsens årsregnskab 2024 viser et resultat på 271 t. kr. Jf. selskabets vedtægter punkt 4.2 har den fælles beredskabskommission besluttet, at årsresultatet henlægges til selskabets driftsbudget for 2025.

Den udførte revision har ikke givet anledning til bemærkninger af en sådan væsentlighed eller karakter, at det er kommer til udtryk i revisionsberetningen.

Efter behandling af sagen i de fire interessentkommuner skal årsregnskab, revisionsberetning, revisionens eventuelle bemærkninger samt interessentkommunerenes beslutninger, sendes til Ankestyrelsen.

Indstilling

Teknisk Udvalg indstiller at:

- årsregnskabet for 2024 godkendes.

Beslutning

Fra forvaltningen deltog Vicekommunaldirektør Claus Brandt og direktør Teknik og Miljø Anders Debel. Sagen sendes til Byrådet med anbefaling af indstillingen.

Historisk

Beslutning fra Teknisk Udvalg, den 12. august 2025, punkt 4:

Godkendt som indstillet.

Bilag

Regnskabserklæring_ NVJB 2024

Tiltrædelsesprotokollat_ NVJB 2024

Beretning_ NVJB 2024

Årsregnskab_ NVJB 2024

Punkt 6: Anlægsbevilling - indledende erhvervsbyggemodning ved Orla Dahl Jeppesens Vej i Søndergård

05.01.02-P20-2-25

Sagsfremstilling

AD/AV – TU – ØK – BY

På baggrund af lokalplan nr. 1106 ”Erhvervsområde ved Søndergård” og stadig stigende efterspørgsel af erhvervsgrunde, har administrationen indhentet budget fra Holstebro Museum for udførelse af arkæologiske udgravninger. Holstebro Museum har meddelt kommunen, at udgravningen kan udføres, når kommunen er klar til at igangsætte projektet.

Området, der ønskes udgravet, omfatter ca. 85.000 m² og er beliggende ved den kommende erhvervsudstyknings for Orla Dahl Jeppesens Vej mod vest ved Søndergård.

Det skal bemærkes, at der senere vil udarbejdes sagsfremstillinger for de øvrige byggemodningsaktiviteter og forsyninger i udstykningen samt omprofilering af Sønderlundvej.

Anlægsudgiften til museumsudgravningen udgør i alt 5.650.000 kr. excl. moms, hvoraf der senere anvendes 2.150.000 kr. til færdiggørelsesarbejderne (konservering og rapportering mm.).

Der ønskes afsat rådighedsbeløb på 3.500.000 kr. i 2025 og 2.150.000 kr. i 2026.

Under forudsætning af at bevillingen opnås, forventes byggemodningen igangsat, når bevillingen er meddelt.

Økonomi har ingen bemærkninger til det økonomiske indhold i sagen. Jordforsyningspuljen for 2025 udgør 50.680.000 kr. efter afholdelse af rådighedsbeløbet på 3.500.000 kr.

Indstilling

Teknisk Udvalg indstiller at:

- der meddeles en anlægsudgiftsbevilling på 5.650.000 kr. til arkæologiske udgravninger
- der afsættes rådighedsbeløb på 3.500.000 kr. i 2025 og 2.150.000 kr. i 2026, finansieret af jordforsyningspuljen i de respektive år.

Beslutning

Fra forvaltningen deltog Vicekommunaldirektør Claus Brandt og direktør Teknik og Miljø Anders Debel. Sagen sendes til Byrådet med anbefaling af indstillingen.

Historisk

Beslutning fra Teknisk Udvalg, den 12. august 2025, punkt 1:

Godkendt som indstillet.

Bilag

Kortbilag

Punkt 7: Igangsætning af planlægning for et boligområde ved Danmarksgade 20 i Holstebro

01.02.15-P15-2-25

Sagsfremstilling

AD/KJLJ - ØK

Administrationen har modtaget en anmodning om etablering af to boliger i et dobbelthus på Danmarksgade 20 i Holstebro, se vedhæftede bilag (Beliggenhed). På ejendommen er i dag en eksisterende bolig i 2 etager, som er udpeget som bevaringsværdig i kommuneplanen. Bebyggelsen mod øst er en 2 etagers bygning beliggende helt i skel, mens bebyggelsen mod vest er væsentlig højere end Danmarksgade 20. På begge naboejendomme er der iht. lokalplan nr. 285 udlagt byggefelter til opførelse af byggeri i 2½ etager i den sydlige del af grundene, se bilag (Situationsplan og Fremtidige forhold). På Danmarksgade 20 giver lokalplan nr. 285 ikke mulighed for bebyggelse på den sydlige del af grunden. Med projektet ønsker udvikler mulighed for ny bebyggelse i 3 etager på den sydlige del af Danmarksgade 20, se bilag (Princip for vest- og øst facader og Princip for nord- og syd facader). Projektet er således ikke i overensstemmelse med eksisterende lokalplan, hvorfor projektet forudsætter en ny lokalplan.

Området ligger inden for rammeområde 01.C.18 i Kommuneplan 2025-2037. Rammen fastsætter en bebyggelsesprocent på 140% for den enkelte ejendom, et maks. etageantal på 2,5, samt en maksimal bygningshøjde på 11 meter. Med henblik på at skabe det planlægningsmæssige grundlag forslås, at rammeområde 01.C.18 ændres, således at bebyggelse i 3 etager udelukkende muliggøres på Danmarksgade 20. De øvrige bestemmelser for rammeområde 01.C.18 ændres ikke.

Administrationen foreslår at ændringen indarbejdes i form af et tillæg til Kommuneplan 2025-2037.

Indstilling

Det indstilles, at:

- kommuneplanændringen, som beskrevet i sagsfremstillingen, igangsættes.

Beslutning

Fra forvaltningen deltog Vicekommunaldirektør Claus Brandt og direktør Teknik og Miljø Anders Debel. Godkendt som indstillet.

Bilag

Beliggenhed

Situationsplan

Princip for vest- og øst facader

Princip for nord- og syd facader

Fremtidige forhold

Punkt 8: Politik- og Plan for beredskab og fortsat drift 2026-2029

14.00.00-A00-1-25

Sagsfremstilling

CB - ØK - BY

Kommunalbestyrelsen skal udarbejde en samlet plan for kommunens beredskab. Planen skal revideres ved behov, men som minimum én gang i hver kommunal valgperiode, jf. beredskabsloven § 25. Den nuværende beredskabsplan, der består af dokumenterne Politik for fortsat drift og Plan for beredskab og fortsat drift, er gældende for perioden 2022-2025. Det betyder, at en revideret plan for kommunens beredskab skal revideres og godkendes inden udgangen af 2025. I 2018 besluttede Lemvig, Holstebro, Skive og Struer Kommuner at gå sammen om et fælles beredskabskoncept. Nordvestjyllands Brandvæsen faciliterer revision af politik og plan i samarbejde med direktionerne i de fire kommuner. Den reviderede plan er godkendt i den fælles beredskabskommission forud for behandlingen i de fire kommuner. Planudkastet har derudover været til udtalelse ved Styrelsen for Samfundssikkerhed. Styrelsens bemærkninger er vedlagt sagen.

Politik- og Plan for beredskab og fortsat drift:

Politik- og Plan for beredskab og fortsat drift udgør kommunens overordnede beredskabsplan, og sætter rammen for kommunens arbejde med beredskabsplanlægning og krisestyring. Kommunen udarbejder inden for plankomplekset egne del- og indsatsplaner for specifikke hændelsestyper, der vurderes at kunne udfordre videreførelsen af kritiske funktioner, herunder eksempelvis længerevarende forsyningssvigt, pandemier, større drikkevandsforurening og ekstremt vejr. Kommunens del- og indsatsplaner godkendes administrativt og revideres og udbygges løbende. En undtagelse herfra er sundhedsberedskabsplanen, der er en delplan til Plan for beredskab og fortsat drift, men skal forelægges til politisk godkendelse grundet særskilt hjemmel i Sundhedsloven.

Ændringer med Politik og Plan for beredskab og fortsat drift 2026-2029:

I udkastet til en revideret Politik- og Plan for beredskab og fortsat drift er der alene foretaget mindre indholdsmæssige ændringer.

Politik for fortsat drift bygger på Beredskabsstyrelsens vejledning ”Helhedsorienteret beredskabsplanlægning”.

Vejledningen er blev revideret i 2022 og derfor er figurer og betegnelser i Politik for beredskab og fortsat drift konsekvensrettet, for at sikre fortsat genkendelighed mellem vejledning og politik.

Nyt i forhold til tidligere er tilføjes af et afsnit, som lægger op til, at hver kommune udarbejder et beredskabsprogram. Beredskabsprogrammet udmønter politikens elementer i et årshjul med konkrete aktiviteter, eksempelvis vedrørende øvelser, uddannelse, risikovurdering samt revision af del- og indsatsplaner. Formålet med beredskabsprogrammet er at understøtte kommunens arbejde med implementering af beredskabspolitikens elementer, og dermed fremme kommunens beredskabskultur.

Udkast til revideret Politik- og Plan for beredskab og fortsat drift er vedhæftet.

Udtalelse fra Styrelsen for Samfundssikkerhed:

Styrelsen for Samfundssikkerhed (tidl. Beredskabsstyrelsen) yder faglig vejledning gennem udtalelser til kommunale beredskabsplaner men styrelsen skal ikke godkende planerne.

Af styrelsens udtalelse fremgår det overordnet, at det fremlagte udkast til Politik og Plan for beredskab og fortsat drift udgør en velegnet overordnet ramme for kommunernes krisestyring og for de supplerende del- og indsatsplaner. Samlet vurderer styrelsen at politik og plan giver indtryk af en helhedsorienteret og rutineret tilgang til beredskabsplanlægning og krisestyring.

Styrelsen anerkender og roser tiltaget det nye initiativ med udarbejdelse af beredskabsprogrammer, med henblik på at sikre implementering af beredskabspolitikken.

Derudover har styrelsen en række mindre forslag til tilpasninger af planerne. Bullet 1 og 4 er indarbejdet i planen, mens de øvrige forslag vil blive vurderet i forbindelse med det fortløbende beredskabsarbejde i kommunerne fremad.

Videre proces:

Når Politik- og Plan for beredskab og fortsat drift er godkendt i Lemvig, Holstebro, Skive og Struer Kommuner, sendes disse til Beredskabsstyrelsen til orientering.

Indstilling

Det indstilles, at:

- Politik for fortsat drift 2026-2029 godkendes
- Plan for beredskab og fortsat drift 2026-2029 godkendes.

Beslutning

Fra forvaltningen deltog Vicekommunaldirektør Claus Brandt og direktør Teknik og Miljø Anders Debel. Sagen sendes til Byrådet med anbefaling af indstillingen.

Bilag

Bilag 1_Politik for Fortsat Drift_2026-2029.pdf

Bilag 2_Plan for beredskab og fortsat drift_2026-2029.pdf

Bilag 3_Udtalelse til udkast til § 25-beredskabsplan for Holstebro, Lemvig, Skive og Struer kommuner.pdf

Punkt 9: Udbud af forbrændingseget affald

07.00.00-G01-11-24

Sagsfremstilling

AD/TM - NMK - ØK - BY

Nedenstående sagsfremstilling har tidligere været behandlet på møde i Natur-, Miljø- og Klimaudvalget d. 30. september 2024.

Ankestyrelsen, som er kommunal tilsynsmyndighed, har i et tilsynsbrev af 28. april 2025 oplyst, at de ingen bemærkninger har til, at Holstebro Kommune overdrager kompetencen til Nomi4s i/s med henblik på håndtering af indsamlet forbrændingseget affald og udbud af behandlingen heraf, men at selve kompetenceoverdragelsen kræver Byrådets endelige beslutning, hvorfor sagen hermed fremsendes til Byrådets behandling. Forsinkelsen af Byrådets beslutning har ikke betydning for sagens forventede udfald fra Ankestyrelsen.

Sagsfremstilling fra møde i Natur-, Miljø- og Klimaudvalget d. 30. september 2024:

I forbindelse med lovkrav om selskabsgørelse af forbrændingsaktiviteter fra 1. januar 2025 skal der tages stilling til, hvordan udbuddet af det forbrændingseggede affald i Holstebro Kommune fremadrettet skal foretages.

Holstebro Kommune er medejer af Nomi4S, som står for indsamling af hovedparten af det forbrændingseggede affald i Holstebro Kommune. Holstebro Kommune er også medejere i Energnist i/s, hvor kommunen har været kontraktligt forpligtet til at levere forbrændingseget husholdningsaffald, fra den del som oprindeligt var Ulfborg Vemb Kommune. I alt 1200 tons årligt.

Der skal derfor tages stilling til et forslag til en ændret samarbejdsaftale, som inkluderer, at Nomi4S fremadrettet sørger for at udbyde det forbrændingseggede affald fra Holstebro Kommune i et fælles udbud sammen med de øvrige kommuner i Nomi4S.

De samlede kompetence overdragne og anviste mængder fra kommunerne vil kun omfatte husholdningsdelen og vil være ca. halvdelen af ovenstående. Det vil sige ca. 600 ton fra Holstebro Kommune.

Fra 2025 anvises det forbrændingseggede erhvervsaffald ikke længere af kommunerne, da affaldet som led i ønsket om øget genanvendelse er "markedsført".

Det er dog aftalt med Nomi4S, at affaldsselskabet fortsat vil tilbyde at aftage det forbrændingseggede erhvervsaffald, der i dag omlastes i Rom. Erhverv kan således fortsat komme af med deres forbrændingseggede erhvervsaffald, selvom det ikke kan anvises af kommunerne.

Teknik & Miljø vurderer, at det vil være hensigtsmæssigt, at de nuværende affaldsmængder fra Energnist indgår i det nuværende Nomi4S udbud af forbrændingseget affald, således dette sker i et samlet udbud, og vil være gældende fra 01. januar 2025. Alternativt vil Holstebro Kommune selv skulle gennemføre udbud af affaldet.

Der er i forbindelse med overdragelse af denne opgave til Nomi4S udarbejdet de nødvendige dokumenter/tillægsaftaler til Samarbejdsaftalen. Bestyrelsen i Nomi4S har ved tidligere drøftelser været positivt indstillet for yderligere tilgang af forbrændingseget affald fra ejerkommunerne.

Aftale om opgaveoverførsel fra Holstebro Kommune til Nomi4S er vedlagt som bilag.

Lemvig Kommune har en tilsvarende godkendelsesproces, som forløber parallelt med den politiske beslutningsproces, som findes i Holstebro Kommune, da de to kommuner står i tilsvarende situationer.

Indstilling

Det indstilles, at:

- Holstebro Kommune kompetenceoverdrager alt det indsamlede forbrændingseggede husholdningsaffald til Nomi4S fra d. 1. januar 2025 ved, at tiltræde aftale om opgaveoverførsel fra Holstebro Kommune til Nomi4S.

Beslutning

Fra forvaltningen deltog Vicekommunaldirektør Claus Brandt og direktør Teknik og Miljø Anders Debel. Sagen sendes til Byrådet med anbefaling af indstillingen.

Bilag

Aftale om opgaveoverførsel fra Holstebro Kommune til Nomi4s i/s

Punkt 10: Selskabsgørelse af de gebyrfinansierede affaldsaktiviteter i Nomi4s i/s

07.00.00-G01-2-25

Sagsfremstilling

AD/TM/MF - NMK - ØK - BY

Det fælleskommunale affaldsselskab Nomi4s i/s, som ejes af Holstebro, Skive, Struer og Lemvig Kommuner, har anmodet de fire ejerkommuner om godkendelse af en selskabsgørelse af de opgaver, selskabet løser på det gebyrfinansierede område. Baggrunden for at indstille sagen til kommunernes godkendelse på nuværende tidspunkt er, at det er hensigtsmæssigt at få sagen på plads i indeværende kommunale valgperiode og inden en ny bestyrelse for Nomi4s i/s tiltræder.

Siden 2020 er affaldsområdet undergået en række lovændringer, som både omhandler en grøn affaldssektor, cirkulær økonomi og øget selskabsgørelse med konkurrenceudsættelse af affaldsselskabernes opgaver m.v.

Nomi4s har løbende arbejdet med at omstille og implementere dette. Der er endnu ikke indført lovkrav om selskabsgørelse af Nomi4s' affaldsaktiviteter på det gebyrfinansierede område, men dette forventes vedtaget fra statens side. Affaldsselskabet har fået udført analyser (vedlagt som bilag 5), som vurderer, at det kan være en fordel at gennemføre selskabsgørelse inden en rammesættende lovgivning vedtages. Ifølge analysen viser erfaringer fra vandsektoren, at de selskaber, som gennemførte selskabsgørelse inden lovgivningen blev vedtaget, havde en mere fleksibel overgang til ny selskabsform.

Bestyrelsen i Nomi4s i/s har på baggrund af analysen besluttet at søge de gebyrfinansierede affaldsaktiviteter selskabsgjort med virkning fra 1. januar 2026 på tre nærmere betingelser, som selskabet afklarer i løbet af 2. halvår af 2025, og endeligt godkendes af bestyrelsen ultimo 2025. Sagsfremstillingen fra bestyrelsesmødet i Nomi4s i/s d. 30. juni 2025 er vedlagt som bilag 1.

Betingelserne omhandler afklaring af momsforhold og at den gennemførte analyses forudsætninger, vilkår og konklusioner ikke forandres i perioden frem mod en selskabsgørelse.

Selskabsgørelsen etableres økonomisk indenfor rammerne af det nuværende Nomi4s i/s, herunder kapitalindskud, omkostninger til advokater og revisorer m.v. Analysen afdækker flere opmærksomhedspunkter omkring økonomi, overdækning, værdisætning af aktiver, moms og organisationsform. Analysen vurderer også påvirkninger og risici ved selskabsgørelse. Der nævnes for god ordens skyld, ud fra en "her og nu betragtning", at en selskabsgørelse vil give et årligt momstab på ca. 130 kr. per husstand, hvis alle nuværende forhold (lovgivning, økonomi, udliciteringsgrader etc.) forbliver uændret. Momstabet skal tages med forbehold og er udregnet på baggrund af et samlet estimat af Nomi4s i/s aktiviteter. En selskabsgørelse på forkant vil forventelig åbne for mere frie rammesætninger og vilkår for håndtering af overdækninger og værdisætninger af aktiver. Denne fleksibilitet er ikke værdisat.

I forhold til den samlede Nomi4s i/s økonomi, vurderes momstabet "ud fra en her og nu situation" at være håndterbart.

Revisionsfirmaet BDO har udarbejdet budgetter og budgetestimer for de første 5 år af Nomi4s i/s' selskabsgørelse, der henvises til bilag 6.

Omorganiseringen vil ske indenfor rammerne af eksisterende Samarbejdsaftale mellem de fire kommuner. Herunder et uændret ejerskab ift. variabelt (indbygger bestemt) ejerskab, som reguleres hvert 5 år.

Selskabsstrukturen kan etableres indenfor de økonomiske rammer i Nomi4s i/s. Det indebærer, at der ikke skal foretages yderligere kapitalindskud fra ejerkommunerne, og uden øvrige ændringer i de juridiske og økonomiske relationer mellem Nomi4s i/s og ejerkommuner.

Den nuværende selskabsstruktur kan ses i bilag 2, og den forventede selskabsstruktur kan ses i bilag 3 og består af:

- Et Holdingselskab A/S, 100 procent ejet og styret af Nomi4s i/s
- To sideordnede driftsselskaber - (Nomi4s Service A/S og "Ny A/S")

Deponiaktiviteter skal iht. lovgivning varetages af interessentskabet og skal ikke selskabsgøres.

Der vil som udgangspunkt være en uændret bestyrelses- og ledelsesstruktur i den udvidede organisationsstruktur.

Afhængig af antal medarbejdere i et aktieselskab skal der være medarbejderrepræsentanter i en A/S bestyrelsen.

Det er driftsopgaverne, der skal lægges over i en ny selskabsform.

De almindelige regler efter Virksomhedsoverdragelsesloven anvendes, herunder inddragelse af virksomhedens MED udvalg.

Ejerkommunerne har fortsat instruktionsbeføjelse i Nomi4s i/s. I forhold til fx et aktieselskab kan der på en generalforsamling besluttet særlige mindretals beskyttelser eller aktionæroverenskomster.

Selskabsgørelsen sker lovmæssigt inden for rammerne af Samarbejdsaftalen og efter godkendelse i Ankestyrelsen. Den nuværende rollefordeling mellem Nomi4s og ejerkommuner angående drift og myndighedsopgaver ændres ikke.

Ankestyrelsen har i medfør af § 60 i kommunestyrelsesloven godkendt, at Nomi4s i/s stifter et helejet aktieselskab, der skal varetage de opgaver, som deltagerkommunerne har kompetenceoverdraget til det kommunale fællesskab, med

undtagelse af deponiopgaven, hvis drift varetages i det kommunale fællesskab, og de opgaver i forhold til behandlings-/sorteringsanlæg, der er udskilt i et selvstændigt selskab (Nomi4s Service A/S).

Indstilling

Natur-, Miljø- og Klimaudvalget indstiller at:

- Nomi4s i/s' mulighed for selskabsgørelse af de gebyrfinansierede affaldsaktiviteter godkendes.

Beslutning

Fra forvaltningen deltog Vicekommunaldirektør Claus Brandt og direktør Teknik og Miljø Anders Debel. Sagen sendes til Byrådet med anbefaling af indstillingen.

Historisk

Beslutning fra Natur-, Miljø- og Klimaudvalget, den 12. august 2025, punkt 4:

Godkendt som indstillet.

Bilag

Bilag 1 - Sagsfremstilling fra bestyrelsesmøde i Nomi4s d. 30. juni 2025

Bilag 2 - Nuværende selskabsstruktur per. 1. januar 2024

Bilag 3 - Forventet selskabsstruktur per. 1. januar 2026

Bilag 4 - JHN data - Selskabsgjorte affaldsselskaber

Bilag 5 - Analyse af frivillig selskabsgørelse

Bilag 6 - BDO budgetter og estimerer frem til og med 2029

Punkt 11: Orientering om producentgebyrer for emballageaffald for 4. kvartal 2025

07.00.10-S29-1-25

Sagsfremstilling

AD/TM - NMK - ØK - BY

For at nedbringe mængder af affald er der i EU som et hele og dermed også i Danmark, et ønske om at større mængder af affald kan genanvendes. Kildesortering af affald er et vigtigt element i at øge genanvendelsen. For at nedbringe mængderne og øge genanvendelse er der derfor også interesse i at sikre mængderne af emballage nedbringes og at emballage sammensættes på en måde, så mest muligt af det er egnet til genanvendelse.

Der er derfor indført et producentansvar hvor der ved at lade producenter betale for håndtering af emballageaffald sikres et incitament til nedbringelse af mængder og gøre genanvendelse mere attraktivt. Producentansvarets dækning af omkostninger skal gøre det billigere for borgerne at komme af med deres affald gennem affaldsgebyret.

Iht. Miljøbeskyttelsesloven skal kommunen fastsætte et gebyr, som producenterne af emballageaffald skal betale til dækning af de afholdte kommunale omkostninger. Producenternes betaling skal derfor indgå i beregningerne af de kommunale affaldsgebyrer.

Producentgebyret skal opgøres iht. til et nærmere defineret regelsæt i ”Bekendtgørelse om visse krav til emballager, udvidet producentansvar for emballage, samt øvrigt affald der indsamles som emballageaffald” nr. 323 af 20. marts 2025. Producentgebyret beregnes i forhold til de godkendte budgetter hos Nomi4s i/s og Holstebro Kommune. Gebyret vil efterfølgende skulle reguleres, når den realiserede økonomi bliver opgjort på baggrund af konkrete emballagemængder. Fristen for opgørelse af den realiserede økonomi og emballagemængde er d. 1. maj 2026 og vil ske på baggrund af det foregående år, dvs. fra 1. maj 2025 og frem.

Det budgetterede producentgebyr for 2026 vil indgå i særskilt behandling af budgetter og takster for affaldsgebyrer for 2026, som sker i forbindelse med budgetprocessen for Holstebro Kommunes samlede økonomi for 2026.

Beregningerne, som er udført af NOMI4s, baseres på en række forudsætninger, der helt eller delvist er fastlagt i Bekendtgørelsen.

Disse forudsætninger er for eksempel:

- Fordeling mellem affaldsfraktioner i de kombinerede indsamlinger, hvor fordelingen mellem papir og pap er 70% papir og 30% pap jf. lovgivningen.
- Fordeling af emballage og ikke-emballage for de enkelte indsamlede affaldsfraktioner. Som eksempel består pap jf. lovgivningen af 88 % emballage og 12 % ikke-emballage.
- Gebyret er af NOMI4s fastlagt på grundlag af budgetterede tons. Lovgivningen foreskriver ikke, om der skal anvendes tons, volumen eller anden beregning.

Den årlige omkostning, som skal fremsendes til Miljøstyrelsen, skal indeholde oplysning om mængde. Beregninger på et andet grundlag end tons er ikke muligt på nuværende registreringer på alle ordninger, og administrationen anser det for mest korrekt at anvende samme beregningsmetode for alle ordninger, der indeholder emballageaffald.

Der skal endvidere gøres opmærksom på, at producenterne skal fremsende opkrævninger til kommunen på deres nettoomkostninger til håndtering af den mængde ikke-emballageaffald, som de får overdraget. Kommunen vil således skulle forvente en modregning af producentgebyret for de omkostninger, producenterne har til afhentning og behandling af ikke-emballage.

Opkrævningen af producentgebyret medfører desuden en modregning i taksterne for affaldsløsningerne, som NOMI4s tilbyder borgerne. Den konkrete betydning kan først opgøres, når nye takster for 2026 er beregnet.

Producentgebyrer for emballageaffald for 4. kvartal 2025 er vedlagt som bilag 1.

Indstilling

Natur-, Miljø- og Klimaudvalget indstiller at:

- Orienteringen tages til efterretning.

Beslutning

Fra forvaltningen deltog Vicekommunaldirektør Claus Brandt og direktør Teknik og Miljø Anders Debel. Sagen sendes til Byrådet med anbefaling af indstillingen.

Historisk

Beslutning fra Natur-, Miljø- og Klimaudvalget, den 12. august 2025, punkt 3:

Godkendt som indstillet.

Bilag

Bilag 1 - Gebyrblad for producentgebyrer for emballageaffald for 4. kvartal 2025

Punkt 12: Godkendelse af pleje- og omsorgsforløb jf. Ældreloven

29.00.00-P21-1-24

Sagsfremstilling

YBJ/RtP - SOU - ØK - BY

Den 19. december 2024 blev den nye Ældrelov vedtaget. Ældreloven træder i kraft den 1. juli 2025 og vil få betydning for hvordan ældreplejen udføres i Holstebro Kommune. Ældreloven har til formål at understøtte:

- Borgerens selvbestemmelse
- Tillid til medarbejder og den borgernære ledelse
- Et tæt samspil med pårørende, civilsamfund og lokale fællesskaber.

Med Ældreloven indføres en ny hovedlov for ældrepleje og -omsorg, som tilvejebringer overordnede lovgivningsmæssige rammer for fremtidens ældrepleje med formålet at understøtte en alderdom, som er præget af mest mulig livsglæde, selvhjulpethed og tid til omsorg og nærvær. Hjælp efter Ældreloven skal tilbydes som helhedspleje i sammenhængende, rummelige og fleksible pleje- og omsorgsforløb, der sikrer en borgernær visitation baseret på tæt dialog mellem borgeren og medarbejderen. Dette sker ud fra en faglig vurdering af borgerens aktuelle behov og ressourcer.

Forvaltningen har udarbejdet fem nye pleje- og omsorgsforløb, der indeholder personlig pleje, hjælp og støtte til praktiske opgaver, samt genoptræning og uddelegerede sygeplejeindsatser. Forløbene er baseret på borgerens funktionsniveau og giver mulighed for løbende individuel tilpasning af hjælpen i det enkelte forløb. Indholdet i de nye pleje- og omsorgsforløb svarer til de nugældende indsatser, som er reguleret i serviceloven. Der er dermed ikke ændringer ift. den hjælp kommunen skal levere men alene i måden, hvorpå hjælpen tilrettelægges og leveres med afsæt i en forebyggende rehabiliterende og vedligeholdende tilgang.

Pleje- og omsorgsforløbene erstatter den tidligere kvalitetsstandard for borgerne i målgruppen. Den eksisterende kvalitetsstandard bliver tilpasset således den fremadrettet er målrettet borgere, der modtager hjælp og støtte efter serviceloven.

Social- og Sundhedsudvalget blev den 13. maj præsenteret de nye pleje- og omsorgsforløb og besluttede at sende dem i høring hos de høringsberettigede parter.

Udkastet til pleje- og omsorgsforløbene har været i høring hos Holstebro Seniorråd og Holstebro Handicapråd.

Forvaltningen vurderer ikke, at høringssvarene giver anledning til ændringer i materialet. Begge råds anbefalinger er i tråd med de bærende værdier i Ældreloven og vil være en forudsætning for at lykkes med implementeringen af helhedspleje og dermed pleje- og omsorgsforløbene.

Indstilling

Social- og Sundhedsudvalget har behandlet de indkomne høringssvar og indstiller, at:

- pleje- og omsorgsforløbene godkendes.

Beslutning

Fra forvaltningen deltog Vicekommunaldirektør Claus Brandt.

Sagen sendes til Byrådet med anbefaling af indstillingen.

Historisk

Beslutning fra Social- og Sundhedsudvalget, den 24. juni 2025, punkt 3:

Drøftet.

Godkendt som indstillet.

Bilag

Pleje- og Omsorgsforløb - Holstebro Kommune Endelig version

Høringssvar - Pleje- og omsorgsforløb - Holstebro Handicapråd

Høringssvar - Pleje- og omsorgsforløb - Holstebro Seniorråd

Punkt 13: Lukket: Køb

82.01.00-G01-2-25

Punkt 14: Lukket: Meddelelser

00.22.02-G01-12-24

Punkt 15: Lukket: Underskrift af beslutningsprotokol

00.22.00-P35-8-24